



GOBERNANTZA PUBLIKO ETA
AUTOGOBERNU SAILA
Araubide Juridikoaren
Sailburuordetza
Lege Garapen eta Arau Kontrolerako
Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE GOBERNANZA
PÚBLICA Y AUTOGOBIERNO
Viceconsejería de Régimen Jurídico
Dirección de Desarrollo Legislativo y
Control Normativo

**LEGEZKOTASUN-TXOSTENA,
DEKRETU-PROIEKTUARI BURUZKOA
LANGILE AUTONOMOEN ELKARTE
PROFESIALEN ERREGISTROAREN
ANTOLAKETA ETA
FUNTZIONAMENDUAREN
ERREGELAMENDUA ALDATZEN
DUENA.**

**28/2023 LT- LGAKZ
DNCG_DEC_4819/22_03**

I. SARRERA

Lan eta Enplegu Sailak aipatutako dekretu-proiektuari buruzko nahitaezko legezkotasun-txostena egiteko eskatu du, eta espedientea izapidetzeko beharrezkoak diren hainbat dokumentu erantsi dizkio.

Txosten hau Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoak Antolatzeko ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1 artikuluan xedatutakoaren arabera egin da, 11- 1 artikuluekin lotuta.

Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretua eta Gobernantza eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 78/2021 Dekretuaren 15. artikulua.

**INFORME DE LEGALIDAD SOBRE EL
PROYECTO DE DECRETO POR EL
QUE SE
MODIFICA EL REGLAMENTO DE
ORGANIZACIÓN Y
FUNCIONAMIENTO DEL REGISTRO
DE ASOCIACIONES
PROFESIONALES DE
TRABAJADORES AUTONOMOS.**

**28/2023 IL - DDLCN
DNCG_DEC_4819/22_03**

I. INTRODUCCIÓN

El Departamento de Trabajo y Empleo ha solicitado la emisión del preceptivo informe de legalidad en relación con el Proyecto de Decreto de referencia, al que se adjuntan diversos documentos necesarios para la tramitación del expediente.

El presente informe se emite en virtud de lo dispuesto en el artículo 5.1 de la Ley 7/2016 de 2 de junio, de Ordenación del Servicios Jurídico del Gobierno Vasco; en relación con el artículo 11- 1 del Decreto 144/2017 de 25 de abril, del Servicio Jurídico del Gobierno Vasco, y del artículo 15 del Decreto 78/2021 de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del

Donostia-San Sebastián, 1 - 01010 VITORIA-GASTEIZ
Telf. 945 06 20 17 - Fax 945 018703 -

Este documento es una representación del original disponible a través del localizador y la sede electrónica indicados al pie de página.
Dokumentu hau jatorrizkoaren irudikapen bat da, orri-oinean adierazitako lokalizatzailearen eta egoitza elektronikoen bidez eskuragarri dagoena.

LOKALIZATZAILEA / LOCALIZADOR: J0D0Z-T4FCR-H815

EGOITZA ELEKTRONIKOA / SEDE ELECTRÓNICA: <https://euskadi.eus/lokalizatzailea> / <https://euskadi.eus/localizador>

SINATZAILE / FIRMANTE: ARKAITZ IBARZABAL ARRIETA | 2023/03/16 14:05:23

SINATZAILE / FIRMANTE: XABIER UNANUE ORTEGA | 2023/03/16 15:31:23





<p>Irizpenaren xede den dekretu-proiektua ez dago Aholku Batzorde Juridikoari kontsultatu beharrekoen artean, ez baitago Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3. artikuluan aurreikusitako kasuetako batean ere. Bereziki, araua ez da Legearen garapen bat, betearazte hutsa baizik, honena hain zuzen: Autonomoen Lanaren Estatutuaren uztailaren 11ko 20/2007 Legearen, EABJLren 3. artikuluko 1.d idatz-zatiaren zentzuan.</p> <p>.</p> <p>Horregatik, aipatutako artikulua Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoak Antolatzeke ekainaren 2ko 7/2016 Legearen 5.1 artikulua agintzen du Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiarik kontsulta egin behar zaiola Eusko Jaurlaritzak ematen dituen erregelamendu-xedapenen proiektuetan, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari irizpenik eman behar ez zaionean. Kasu honetan, xedapen orokor bat aldatu nahi da: 181/2021 Dekretua, uztailaren 20koa, Langile Autonomoen Elkarte Profesionalen Erregistroaren antolamenduari eta funtzionamenduari buruzko Erregelamendua onartzen duena. Euskal AEko langile autonomoen elkarte profesionalen erregistro-bulego publikoaren antolaketa- eta funtzionamendu-arauak ezartzen dituen erregelamendu independentea da.</p>	<p>Departamento de Gobernanza y Autogobierno.</p> <p>Se considera que el Proyecto de Decreto objeto de informe no está incluido entre los que deben ser consultados a la Comisión Jurídica Asesora, por cuanto que no nos encontramos ante ninguno de los supuestos previstos en el artículo 3 de la Ley 9/2004, de 24 de noviembre, de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi (LCJAE). Particularmente, la norma no constituye un desarrollo, sino una mera ejecución, de la Ley 20/2007 de 11 de julio, del Estatuto del Trabajo Autónomo, en el sentido del apartado 1.d del citado artículo 3 LCJAE.</p> <p>Por ello, el citado art. 5.1 de la Ley 7/2016 de 2 de junio, de Ordenación del Servicios Jurídico del Gobierno Vasco obliga a que el Servicio Jurídico Central del Gobierno Vasco sea consultado en los proyectos de disposiciones reglamentarias que se dicten por el Gobierno Vasco cuando no corresponda emitir dictamen a la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi. En este caso, se trata de la modificación de una disposición de carácter general, el Decreto 181/2021, de 20 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de organización y el funcionamiento del Registro de Asociaciones Profesionales de Personas Trabajadoras Autónomas de Euskadi con naturaleza de</p>
--	---

II. XEDEA

Dekretu-proiektuaren xedea 181/2021 Dekretuaren Lehen Xedapen Gehigarriaren 3. atala aldatzea da. Idatz-zati horretan jasotzen zen inskribatzeko eskatzen ziren dokumentu elektronikoak sinadura elektronikoa kualifikatuarekin sinatuta egon behar zuten; izan ere, aztertzen ari garen aldaketan sartzen da dokumentuak sinadura elektronikoa aurreratuarekin ere sinatu ahal izatea.

Sinadura elektronikoaren motak Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko uztailaren 23ko 910/2014 (Europar Batasunaren - EB) Erregelamenduan daude araututa. eIDAS, electronic IDentification, Authentication and trust Services akronimoa da, eta sinadura elektronikoa sinplerako, sinadura elektronikoa aurreraturako eta sinadura elektronikoa kualifikaturako, ziurtagiri kualifikatuen jaulkipenerako eta online konfiantzazko zerbitzuetarako estandarrak eta arauak definitzen ditu.

Hori horrela izanik, sinadura elektronikoa aurreratuak (AES – Advanced Electronic Signature) sinatutako dokumentu baten benetakotasuna eta osotasuna bermatzen ditu. AES batek funtsezko segurtasun-protokolo gehigarriak ditu. eIDASek ezarritako neurrien arabera,

reglamento independiente que establece normas de organización y funcionamiento de la oficina pública registral de las asociaciones profesionales de trabajadores autónomos de Euskadi.

II. OBJETO

El objeto del proyecto de decreto es la modificación del apartado 3º de la Disposición Adicional Primera del Decreto 181/2021. En dicho apartado se contemplaba que los documentos electrónicos cuya inscripción se solicite, debían estar firmados con firma electrónica cualificada, pues bien, en la modificación que se plantea a estudio se incluye que los documentos puedan ser firmados también con firma electrónica avanzada.

Los tipos de firma electrónica vienen regulados en Reglamento (Unión Europea - UE) nº 910/2014 del Parlamento y Consejo Europeos de 23 de julio de 2014. El eIDAS, acrónimo de electronic IDentification, Authentication and trust Services, define los estándares y normas para la firma electrónica simple, firma electrónica avanzada y firma electrónica cualificada, la emisión de certificados cualificados y los servicios de confianza online.

<p>sinadura aurreratu batek pertsonari bakarrik lotuta egon behar du eta sinatzailea identifikatzeko gai izan behar du. Gainera, erabilitako formularioak sinaduraren datuei lotuta egon behar du, edozein aldaketa detekta daitekeela bermatzeko.</p>	<p>Siendo eso así, la firma electrónica avanzada (AES – Advanced Electronic Signature) garantiza la autenticidad e integridad de un documento firmado. Una AES incorpora protocolos de seguridad clave adicionales. De acuerdo con las medidas estipuladas por el eIDAS, una firma avanzada debe estar vinculada de forma exclusiva a la persona y ser capaz de identificar al firmante. Además, el formulario utilizado debe estar vinculado a los datos de la firma para garantizar que cualquier cambio sea detectable.</p>
<p>Bestalde, sinadura elektronikoko kualifikatuak (QES – Qualified Electronic Signature) segurtasun-maila gorena ematen die sinadura elektronikoei. AES baten segurtasun-protokolo berberetan oinarritzen da. Hala ere, sinadura elektronikoko kualifikatuaren eta aurreratuaren arteko funtsezko desberdintasun bat da QES batek sinadura kualifikatuak sortzeko gailu bat (QSCD) behar duela, ziurtagiri kualifikatu batekin sinadurak sortzeko.</p>	<p>Por otro lado, la firma electrónica cualificada (QES – Qualified Electronic Signature) proporciona el máximo nivel de seguridad para las firmas electrónicas. Se basa en los mismos protocolos de seguridad que una AES. Sin embargo, una diferencia clave entre firma electrónica cualificada y avanzada es que una QES requiere un dispositivo de creación de firmas cualificado (QSCD) que genere firmas con un certificado cualificado.</p>
<p>EBn, konfiantzazko zerbitzuen hornitzaileak (TSP) eta ziurtapen-agintaritzak (Electronic IDentification, esaterako) baino ez daude onartuta eIDASek legez QES ziurtagiri bat emateko baimendutzat.</p>	<p>En la UE, sólo los proveedores de servicios de confianza (TSP) y las autoridades de certificación, como Electronic IDentification, están aprobadas por el eIDAS como legalmente autorizadas a proporcionar un certificado QES.</p>
<p>Gainera, AESak ez bezala, QES batek sinatzailearen azken egiaztapena eskatzen du aurrez aurre edo bideo bidez, QES sinatzeko gaitasuna eman aurretik. eKYCeko enpresa aurreratuenak, Electronic IDentification kasu, bideo-</p>	<p></p>

<p>identifikazioko sistemez hornituta daude, bezeroei online eta urrutitik identifikatzeko askatasuna eskaintzeko. Erabiltzailea egiaztatu ondoren, PIN kode bakarra ematen zaio, bi faktoreren autentifikazioa sortzeko.</p> <p>Ondorioz, sinadura elektroniko kualifikatuak nortasun egiaztapen aurreratuak baino gehiago behar dituzenez, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Langile Autonomoen Elkarte Profesionalean Erregistroan sartzeko segurtasun-maila hori beharrezkoa ez denez, arrazoizkoa dirudi sinadura-sistema bat edo bestea erabiltzeko aukera ematea. Proiektuarekin batera doan Hasierako Aginduan adierazitakoari dagokionez, honako hau adierazi du sinadura aurreratuaren segurtasunari dagokionez:</p> <p><i>“Nolanahi ere, sinadura aurreratuak ebidentziak aurkezten ditu, eta horiek nahikotzat jotzen dira sinatzailearen nortasuna eta borondatea bermatzeko, bai eta sinatutako agiriaren osotasuna bermatzeko ere.”</i></p> <p>Araua sustatu duen organoak aldaketa egiteko erabiltzen duen beste argudio bat honako hau da:</p> <p><i>“sinaduraren ondorioetarako, sistema homogeen bat ezartzearen ondorio da, une honetan prestatzen ari diren</i></p>	<p>Además, a diferencia del AES, una QES requiere una última verificación del firmante cara a cara o por vídeo como requisito previo antes de que se le conceda la capacidad de firma QES. Las empresas más avanzadas de eKYC, como Electronic IDentification, están equipadas con sistemas de video identificación para ofrecer a sus clientes la libertad de identificarse online y en remoto. Una vez que el usuario ha sido verificado, se le proporciona un código PIN único para crear una autenticación de dos factores.</p> <p>En consecuencia, dado que como se ha visto la firma electrónica cualificada requiere de más verificaciones de identidad que la avanzada y que para la incorporación en el Registro de Asociaciones Profesionales de Personas Trabajadoras Autónomas de Euskadi no parece preciso tal nivel de seguridad, parece razonable dar la posibilidad de que se emplee uno u otro sistema de firma. Con respecto a lo manifestado en la Orden de Inicio que acompaña al proyecto señala lo siguiente con respecto a la seguridad de la firma avanzada:</p> <p><i>“En todo caso, la firma avanzada aporta evidencias, que se consideran suficientes, para garantizar la identidad y voluntad del firmante, así como la integridad del documento firmado.”</i></p>
--	--



<p><i>Euskadiko Kooperatiben Erregistroa, esaterako. Izan ere, proiektu horretan, eta emandako txostenetan oinarrituta, egokitzen da hasierako aukera malgutzea, autonomoen erregistroko aukeraren antzekoa, sinadura kualifikatua, soilik, sinadura aurreratu edo kualifikatu bidez.”</i></p> <p>Era berean, argudio hori guztiz onargarria da, eta, legezotasuna errespetatzearen ikuspegitik, egin nahi den aldaketa bat dator ezarritako legediarekin.</p> <p>III. ESKUMENA ETA ARAUMAILA</p> <p>Dekretu-proiektu hau 20/2007 Legearen 20.3 artikuluan eta Seigarren Xedapen Gehigarrian xedatutakoa betez eman da, eta Administrazio honi dagokion autoantolaketarako ahalmenez osatu da, Euskal Herriaren Autonomia Estatutuaren 10.2 artikulua ezartzen duen bezala. Bertan, Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumen eskusiboak arautzen dira. Eskumen horietan, eman beharreko zerbitzuak ordenatu eta antolatzeko aukera ematen da, eta bere autonomia-eremura egokitzen dira, zerbitzuak eraginkortasunez eta efizientziaz kudeatzeko.</p>	<p>Otro argumento para la modificación que se emplea desde el órgano promotor de la norma es el siguiente: <i>“obedece a establecer un sistema homogéneo respecto de otros procedimientos electrónicos registrales, a efectos de firma, como es el del Registro de Cooperativas de Euskadi, en elaboración en este momento. En efecto, en dicho proyecto, y en base a los informes emitidos, se ha considerado oportuno flexibilizar la opción inicial, similar al registral de autónomos, de firma cualificada, exclusivamente, por firma avanzada o cualificada.”</i></p> <p>Igualmente, dicho argumento es perfectamente aceptable y, desde el punto de vista del respeto a la legalidad la modificación que se pretende realizar es acorde a la legalidad establecida.</p> <p>III. COMPETENCIA Y RANGO NORMATIVO</p> <p>El presente proyecto de decreto se dicta en ejecución de lo dispuesto en el artículo 20.3, en relación con la disposición Adicional Sexta, ambos de la Ley 20/2007, complementada por la facultad de auto-organización que corresponde a esta Administración, tal y como determina el artículo 10.2 del Estatuto de Autonomía para el País</p>
---	---



Bestalde, gai honetan, erregistroan inskribatuko diren erakundeen elkarteizaera biltzen da, eta, beraz, abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Estatutuaren 10.13 artikulua garatuz, Erkidego honek eskumen eskusiboa du elkarteen arloan. Eskumen hori Euskal Autonomia Erkidegoko Elkarteei buruzko ekainaren 22ko 7/2007 Legeak baliatu du, eta 2. artikuluan zehazten du beren eginkizunak nagusiki Erkidego honetan garatzen dituzten elkarteetara mugatzen dela. Ondorioz, lan autonomoko elkarteek, beren eraketan eta funtzionamenduan, Autonomia Erkidego honetan aplikatu beharreko elkartzeko eskubidea erregulatzen duen araudi orokorra bete beharko dute, 20/2007 Legean aurreikusitako berezitasunekin.

Lan eta Enplegu Saila, arau hau proposatzeko, legitimatuta dago gaiaren lan-izaeran oinarrituta erabilitako eskumenari dagokionez, Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuaren arabera. Zehazki, Lan eta Gizarte Segurantzza Sailburuordetzari buruzko 9. artikulua arabera, eta horren barruan dago Gizarte Ekonomiaren Zuzendaritza, dekretu horren 11. artikulua arabera

Vasco. En el mismo se regula las competencias exclusivas de la Comunidad Autónoma del País Vasco en la que permite ordenar y organizar los servicios que debe prestar, adaptándolos a su propio ámbito autonómico para una gestión eficaz y eficiente de los mismos.

Por otra parte, concurre en esta materia la naturaleza asociativa de las entidades que se inscribirán en el registro siendo así que en desarrollo del artículo 10.13 del Estatuto de Autonomía del País Vasco aprobado por Ley Orgánica 3/1979 de 18 de diciembre, esta Comunidad ostenta competencia exclusiva en materia de asociaciones. Dicha competencia ha sido ejercida por la Ley 7/2007 de 22 de junio, de Asociaciones del País Vasco, precisando en su artículo 2 que se circunscribe a las asociaciones que desarrollen principalmente sus funciones en esta Comunidad. En consecuencia, las asociaciones de trabajo autónomo, deberán observar en su constitución y funcionamiento la normativa general reguladora del derecho de asociación aplicable en esta Comunidad Autónoma, con las especialidades previstas en la Ley 20/2007.

El Departamento de Trabajo y Empleo para proponer esta norma se halla



<p>eskumena baitu Langile Autonomoen Estatutuari buruzko uztailaren 11ko 20/2007 Legean jasotako Lan Autonomoko Elkarteen Erregistro Berezia zuzendu eta kudeatzeko.</p> <p>Lerrunari dagokionez, dekretu gisa hartzea zuzena da, uztailaren 20ko 181/2021 Dekretuaren aldaketa baita Euskal Autonomia Erkidegoko Langile Autonomoen Elkarte Profesionalen Erregistroaren antolamenduari eta funtzionamenduari buruzko Erregelamendua onartzen duenarena.</p> <p style="text-align: center;">IV. PRESTATZEKO PROZEDURA</p> <p>Beharrezkoak ez diren errepikapenak saihesteko, Sailaren txosten juridikoan adierazitakoari lotzen gatzaizkio.</p> <p style="text-align: center;">V. DEKRETU-PROIEKTUAREN EDUKIARI BURUZKO GOGOETAK</p> <p>181/2021 Dekretuaren aldaketak Dekretuaren Lehenengo Xedapenaren 3. puntuari bakarrik eragiten dio. Beraz, aldaketa oso puntuala da, eta, adierazi dugun bezala, ez du inolako gaitzespenik merezi, ez funtsari ez legeari dagokienez.</p>	<p>legitimado respecto a la competencia ejercida con base en el carácter laboral de la materia, en virtud del Decreto 7/2021 de 19 de enero, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Trabajo y Empleo. Concretamente, de acuerdo con el artículo 9, referido a la Viceconsejería de Trabajo y Seguridad Social y, dentro de la cual se encuentra la Dirección de Economía Social, competente de acuerdo con el artículo 11 del mismo decreto para dirigir y gestionar el Registro Especial de Asociaciones de Trabajo Autónomo en la Comunidad contemplado en la Ley 20/2007 de 11 de julio, del Estatuto de Trabajadores Autónomo.</p> <p>En cuanto al rango, como Decreto, es correcto el que se le atribuye dado que se trata de la modificación del Decreto 181/2021, de 20 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de organización y el funcionamiento del Registro de Asociaciones Profesionales de Personas Trabajadoras Autónomas de Euskadi.</p> <p style="text-align: center;">IV. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN</p> <p>En orden a evitar reiteraciones innecesarias, a ese respecto nos remitimos a lo manifestado en el informe jurídico departamental.</p>
---	--

**VI. ONDORIOA.**

Horregatik guztiagatik, uste dugu txosten honen xede den dekretu-proiektua, egindako oharrak kontuan hartuta, bat datorrela legearekin.

Txosten hau egiten dut, eta zuzenbidean hobeto oinarritutako beste edozeinen mende jartzen dut, Gasteizen, sinadura elektronikoen datan.

V. CONSIDERACIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL PROYECTO DE DECRETO

La modificación que se plantea del Decreto 181/2021 únicamente afecta al punto 3º de la Disposición Primera del mismo. Es, por tanto, una modificación muy puntual del mismo que como hemos señalado no merece ningún reproche ni desde el punto de vista sustancial ni legal.

VI. CONCLUSIÓN.

Por todo lo antedicho consideramos que el Proyecto de Decreto objeto del presente informe, atendidas las observaciones realizadas, es conforme a la legalidad.

Este es el informe que emito y que someto a cualquier otro mejor fundado en derecho, en Vitoria-Gasteiz a la fecha de la firma electrónica.

LETRADUA/EL LETRADO