



# Euskal Hiria kongresua

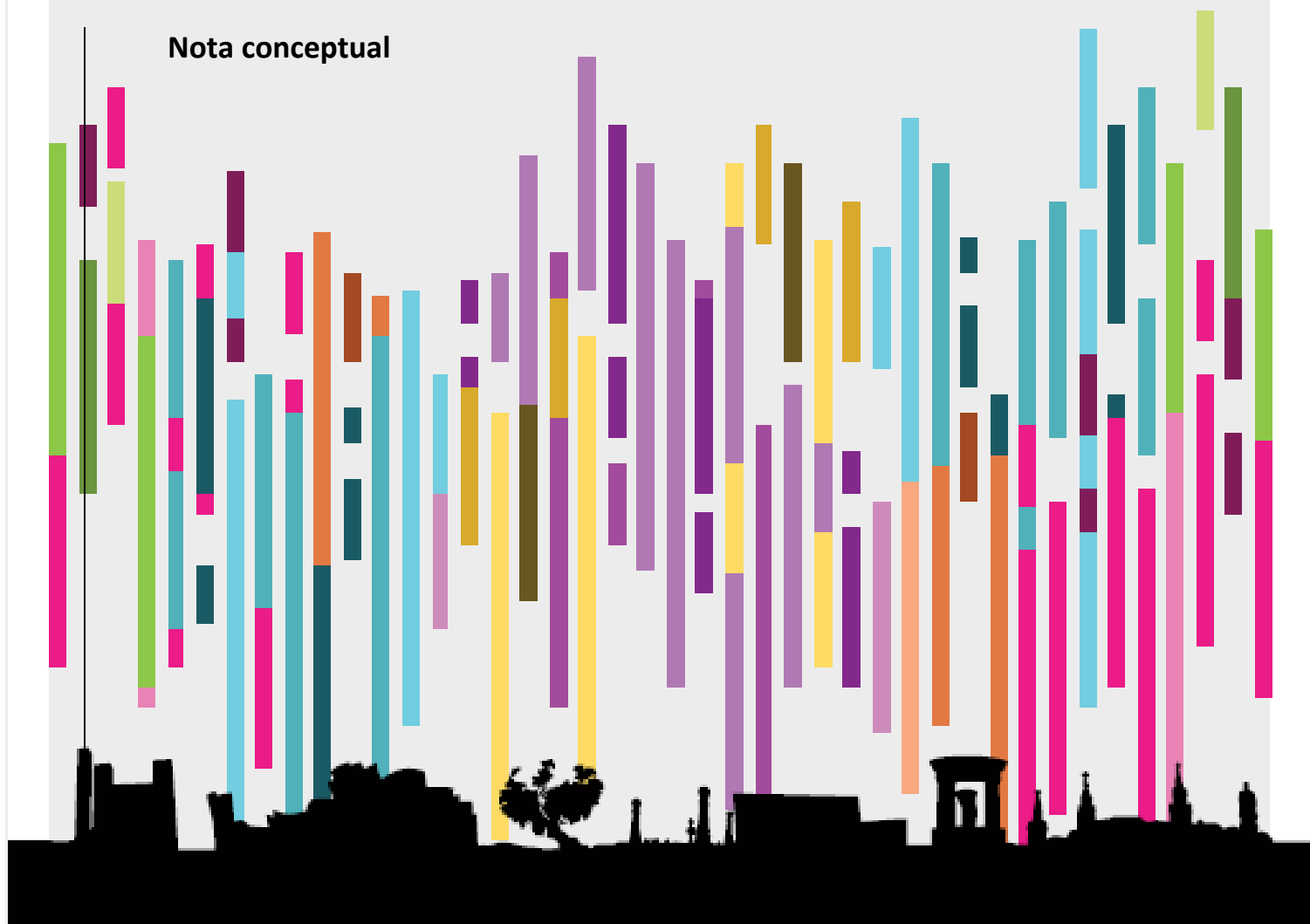
Edición XXIII. edizioa

## 2024

Vitoria-Gasteiz, Palacio de Congresos Europa - 13-14 Noviembre 2024

## DEL DATO AL TERRITORIO

Nota conceptual





## XXXIII EUSKAL HIRIA KONGRESUA

El Congreso Euskal Hiria se viene celebrando en Euskadi desde el año 2002<sup>1</sup>, como una herramienta para promover el debate sobre las ciudades y el territorio en el contexto de Euskadi. El congreso aborda, a través de temáticas propuestas, los retos y oportunidades que confrontan las áreas urbanas en la actualidad, desde una perspectiva de actores diversos y desde diferentes ámbitos del conocimiento. El congreso está organizado por el Departamento de Vivienda y Agenda Urbana del Gobierno Vasco, y cuenta con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat).

En la convocatoria de este año, desde la Dirección de Planificación Territorial y Agenda Urbana, se ha observado la oportunidad de tratar temas comunes desde diferentes ópticas. Por ello, se ha decidido organizar simultáneamente la **XXIII edición del EuskalHiria Kongresua 2024** y el **III geoEuskadi Kongresua & JIIDE** (Jornadas Ibéricas de Infraestructuras de Datos Espaciales).

De este modo, para la ***XXIII edición de EuskalHiria Kongresua***, se hará una reflexión sobre la manera en la que se inserta el dato en la ordenación territorial y urbana y la importancia de la información en los procesos de planificación. Se invitará a los participantes a reflexionar sobre las nuevas cuestiones, enfoques y retos que surgen en los procesos de planificación territorial y urbana, con la incorporación de la gran cantidad de datos disponible (Big Data) y los instrumentos de análisis para los diferentes objetivos. Por ello, el título de esta edición de EuskalHiria Kongresua es “**Del Dato al Territorio**”.

Por su parte, el ***Congreso geoEuskadi*** se fusiona con las ***Jornadas Ibéricas de Infraestructuras de Datos Espaciales*** (JIIDE2024), dando lugar al III Congreso ***geoEuskadi Kongresua & JIIDE***, que tendrá como tema de fondo las cuestiones relacionadas con las nuevas tendencias tecnológicas para la accesibilidad y reutilización de los datos y las técnicas actuales de observación y representación de la Tierra. El lema elegido en esta ocasión es: “**El valor del dato geoespacial**”.

---

<sup>1</sup>Ediciones previas de Euskal Hiria: [https://www.euskadi.eus/web01-a3lureus/es/contenidos/informacion/todos\\_euskalhiria/es\\_def/index.shtml](https://www.euskadi.eus/web01-a3lureus/es/contenidos/informacion/todos_euskalhiria/es_def/index.shtml)



## CONTEXTO: LA INTEGRACIÓN DEL DATO EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.

A nivel global, la integración del dato en la ordenación territorial y urbana se ha convertido en un pilar fundamental para el desarrollo sostenible de las ciudades. Con el advenimiento del Big Data y las tecnologías avanzadas de análisis de información, las ciudades pueden aprovechar una vasta cantidad de datos para mejorar la planificación y gestión urbana. Esto incluye desde la movilidad urbana y la gestión de recursos, hasta la resiliencia ante desastres naturales y la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos. En este contexto, los congresos internacionales sobre urbanismo y ordenación territorial son plataformas esenciales para compartir conocimientos, discutir nuevas metodologías y abordar los desafíos que conlleva la incorporación masiva de datos en estos procesos.

La planificación territorial y urbana ha experimentado una transformación significativa gracias a la digitalización y la disponibilidad de grandes volúmenes de datos. Diversas ciudades y regiones están haciendo grandes esfuerzos en la implementación de soluciones, utilizando datos para optimizar servicios públicos, mejorar la eficiencia energética y promover la participación ciudadana. Sin embargo, los procesos de planificación también enfrentan desafíos como la fragmentación de datos entre diferentes administraciones y la necesidad de garantizar la privacidad y seguridad de la información. En este contexto, un congreso que aborde la importancia del dato en la ordenación territorial se presenta como una oportunidad clave para reflexionar sobre estos temas, compartir experiencias exitosas y desarrollar estrategias conjuntas para afrontar los retos presentes y futuros.

El País Vasco, con su destacada tradición en innovación y desarrollo tecnológico, se puede posicionar como un referente en la integración del dato en la planificación territorial y urbana. El Euskal Hiria Kongresua, bajo el título "**Del Dato al Territorio**", invita a reflexionar sobre las nuevas cuestiones, enfoques y retos que surgen con la incorporación del Big Data en la ordenación del territorio. Este congreso servirá de foro para que académicos, profesionales y autoridades locales discutan cómo continuar avanzando en esta línea, optimizando el uso de datos y herramientas analíticas para abordar objetivos diversos y complejos en la planificación territorial y urbana.



## EUSKAL HIRIA 2024: DEL DATO AL TERRITORIO

En esta edición de EuskalHiria se ha planteado el debate en torno a los aspectos relevantes que deben tomarse en cuenta a la hora de analizar la utilización de los datos en la planificación territorial y urbana, bajo un enfoque aplicado. Se plantea el debate en torno a cuatro ámbitos específicos:

- 1) El dato en la planificación del territorio y las ciudades: oportunidades y retos
- 2) Datos aplicados en la planificación (I): calidad de vida y servicios sociales
- 3) Datos aplicados en la planificación (II): medio ambiente y resiliencia
- 4) Datos aplicados en la planificación (III): territorio y ciudad



## Sesión 1: El dato en la planificación del territorio y las ciudades: oportunidades y retos

El uso de datos como base para el planeamiento urbano ha ganado una importancia crucial en los últimos años, impulsado por la digitalización y la disponibilidad de tecnologías avanzadas de análisis de información. La capacidad de recopilar, procesar y analizar grandes volúmenes de datos permite a las ciudades y a los territorios transformar todos esos datos en información y desarrollar planes y estrategias más efectivas y sostenibles para gestionar el desarrollo urbano y territorial, optimizar servicios públicos y mejorar la calidad de vida de la ciudadanía. Este enfoque se refleja en diversas iniciativas y herramientas que han sido implementadas a nivel regional y local, demostrando el potencial transformador del *Big Data* en la planificación urbana y territorial.

La disponibilidad de datos precisos y fiables facilita la identificación de tendencias, la evaluación de políticas públicas y la planificación de intervenciones específicas para abordar desafíos regionales y locales. De la misma forma, la posibilidad de basar los procesos de planificación en datos representa una oportunidad para integrar políticas de carácter diverso, y entender mejor las relaciones entre diferentes dinámicas que acontecen en el espacio urbano y el territorio. Además, el acceso público a estos datos promueve la transparencia y la participación ciudadana en los procesos de planificación.

En este sentido, las herramientas para el análisis y visualización de datos también son fundamentales para el éxito de las iniciativas de planificación. Estas herramientas permiten transformar datos brutos en información útil y accionable, intuitiva y comprensible, facilitando la comunicación de hallazgos y recomendaciones a una audiencia más amplia, incluyendo a los ciudadanos y otros actores específicos interesados.

Es evidente que nunca antes los planificadores han contado con tanta información para informar los procesos de planificación urbana y territorial. Esta nueva realidad viene de la mano con el incremento de las herramientas tecnológicas orientadas a facilitar el procesamiento de todos estos datos durante el proceso. Así, en los últimos años se ha venido avanzando significativamente en la creación de tecnologías informáticas para ayudar en el procesamiento de datos, como los gemelos digitales.

Asimismo, la inteligencia artificial ha venido incorporándose cada vez con mayor fuerza a las diferentes actividades de la sociedad. Aunque aún la AI no ha irrumpido con fuerza en la planificación urbana y territorial, su incorporación en los procesos es solo cuestión de tiempo.



La AI tendrá una mayor capacidad para capturar, procesar, relacionar datos existentes, transformarlos en tendencias y proyecciones, generar diferentes alternativas para abordar los retos, y evaluarlas integralmente. También podrá seguramente, anticipar las opiniones y reacciones de la ciudadanía ante determinadas propuestas, y finalmente proponer mecanismos para alcanzar acuerdos y comunicar decisiones controversiales. Todo ello, en un breve espacio de tiempo.

#### Preguntas para el debate:

- ¿Cuáles son las principales oportunidades que surgen del empleo de datos en los procesos de planificación urbana y territorial?
- ¿Qué nuevas metodologías, modelos y tecnologías basadas en el uso del dato se están empleando en los procesos de planificación urbana y territorial?
- ¿Cómo se diferencia el empleo de los datos en relación con la gestión y la planificación urbana? ¿Qué elementos se deben considerar en cada caso? ¿Cómo puede la tecnología ayudar a acortar los plazos y la burocratización de los procesos de planificación?
- ¿Cuáles son las limitaciones y los riesgos en el empleo de datos en los procesos de planificación?
- ¿Cuál es el potencial del empleo de la Inteligencia Artificial en los procesos de planificación urbana y territorial? ¿Cuáles son sus riesgos?

## Sesión 2: Datos aplicados en la planificación (I): calidad de vida y servicios sociales.

La integración de datos y Big Data en la planificación urbana y territorial es esencial para mejorar la calidad de vida de las personas. Utilizando una amplia gama de datos, desde la demografía y el entorno ambiental hasta la salud pública y la vivienda, los planificadores pueden diseñar estrategias y políticas más efectivas y adaptadas a las necesidades reales de la población. Este enfoque permite identificar áreas de vulnerabilidad, mejorar la distribución de recursos y desarrollar soluciones que promuevan el bienestar general. Por ejemplo, el **Inventario de la Vulnerabilidad Urbana del País Vasco** es una herramienta clave que utiliza datos para identificar y analizar las áreas más vulnerables dentro de las ciudades vascas. Este inventario recopila información sobre factores como la pobreza, la exclusión social, la calidad de la vivienda y el acceso a servicios básicos. Al mapear estas vulnerabilidades, los planificadores pueden priorizar



intervenciones en las zonas que más lo necesitan, desarrollando políticas específicas que aborden las desigualdades y mejoren las condiciones de vida de los residentes. Esta herramienta permite una planificación más equitativa y dirigida, asegurando que los recursos se asignen de manera efectiva para maximizar su impacto positivo.

Finalmente, la incorporación de datos en los procesos de planificación presenta un enorme potencial para generar territorios y espacios urbanos saludables, sistemas de equipamiento y dotaciones sociales más eficientes y accesibles, así como mejores condiciones para el diseño y el funcionamiento del espacio público.

#### **Preguntas para el debate:**

- ¿Cuáles son las últimas innovaciones en la aplicación de datos en relación con la dimensión social de la planificación territorial y urbana?
- ¿Cuáles casos prácticos pueden demostrar el aprovechamiento de datos en los procesos de planificación vinculados a la calidad de vida de los ciudadanos?
- ¿Cómo está cambiando la planificación territorial y urbana de la infraestructura social en las ciudades y territorios, y el espacio público a partir del uso masivo de datos?

### **Sesión 3: Datos aplicados en la planificación (II): medio ambiente y resiliencia.**

La integración de datos medioambientales en la planificación territorial y urbana es crucial para construir ciudades resilientes que puedan adaptarse y mitigar los impactos del cambio climático. En España, y particularmente en el País Vasco, se han desarrollado diversas iniciativas que utilizan datos ambientales para informar decisiones de planificación urbana. Estos esfuerzos buscan proteger los ecosistemas locales, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y garantizar un desarrollo sostenible. La recopilación y análisis de datos medioambientales permiten a los planificadores anticipar riesgos, modelar y testear diferentes alternativas de desarrollo, proponer medidas preventivas y diseñar ciudades más adaptadas a los desafíos medioambientales actuales y futuros.

Los estudios realizados en la elaboración del Plan Territorial Sectorial del Litoral del Gobierno Vasco es un ejemplo destacado de cómo los datos medioambientales se están empleando para la planificación urbana resiliente. Este plan se centra en la gestión sostenible de la franja costera del País Vasco, integrando información sobre la dinámica de los ecosistemas marinos y costeros,



la erosión, la calidad del agua y los impactos del cambio climático. La utilización de estos datos permite establecer directrices para la conservación y el uso sostenible del litoral, protegiendo tanto el medio ambiente como las actividades humanas dependientes de estos recursos. Además, el plan facilita la coordinación entre diferentes niveles de gobierno y sectores, promoviendo una gestión integral y sostenible del litoral. El plan ha tomado en cuenta investigaciones recientes como el **proyecto Kostaegoki**, que incorpora datos sobre riesgos de inundación, erosión costera y cambios en el nivel del mar.

Por otro lado, el análisis de variables medioambientales, así como sus correlaciones con diversos factores involucrados en las dinámicas urbanas, constituye un elemento fundamental en el diagnóstico y las propuestas derivadas de los procesos de planificación. La recopilación y análisis de datos climáticos, modelización de escenarios futuros y evaluación de impactos sobre la infraestructura urbana, los recursos naturales y la salud pública, cobra cada día mayor relevancia. El trabajo realizado por centros de investigación especializados en cambio climático – como BC3 en Euskadi – se torna fundamental para avanzar en la comprensión y mitigación de los efectos del cambio climático en el entorno urbano y en los territorios.

Los datos sumados a las nuevas tecnologías han permitido el desarrollo de complejos modelos de simulación espacial que permiten evaluar impactos de posibles desarrollos urbanos asociados a la sostenibilidad y el cambio climático, como el incremento de las temperaturas por efecto de la isla de calor en las ciudades, o las posibles consecuencias del incremento en el nivel del mar u otros fenómenos climáticos en un espacio determinado.

Finalmente, la incorporación de datos en los procesos de planificación está permitiendo considerar elementos que tradicionalmente no se incorporaban o se incorporaban de forma indirecta en la planificación urbana, como el hábitat natural y el valor de los **servicios de regulación, abastecimiento y culturales que aportan los ecosistemas**.

#### **Preguntas para el debate:**

- ¿Cómo ha cambiado la planificación medioambiental y los componentes medioambientales de la planificación territorial a partir del uso masivo de datos?
- ¿Cuáles casos prácticos pueden demostrar el aprovechamiento de datos en los procesos de planificación medioambiental?
- ¿Cuáles son las últimas innovaciones en la aplicación de datos en relación con la dimensión ambiental de la planificación territorial y urbana?





## Sesión 4: Datos aplicados en la planificación (III): territorio y ciudad.

Utilizando una amplia gama de datos, desde la demografía, la ocupación del suelo y su desarrollo, los planificadores pueden diseñar estrategias y políticas más efectivas y adaptadas a las necesidades reales de la población. Un ejemplo de ello, lo son **UDALPLAN**, **los indicadores territoriales** y la base de información geográfica contenida en **GeoEuskadi**, que permiten poder tener acceso a toda la información territorial y abordar una planificación territorial integrada.

La colaboración entre territorios permite, además, ampliar el conocimiento del territorio y coordinar la intervención de las políticas públicas, más allá de los límites administrativos. El **Datapss de Vivienda** elaborado de forma conjunta entre las CCAA de Navarra, Aragón y Euskadi, junto con el Departamento de Pirineos Atlánticos francés incorpora un estudio detalla del estado del parque residencial de todo su ámbito.

Por otra parte, el **Observatorio de la Vivienda del País Vasco** recopila y analiza datos sobre el mercado de la vivienda, la demanda y oferta de viviendas, y las condiciones habitacionales de la población. La información obtenida permite a los responsables de políticas entender mejor las dinámicas del mercado inmobiliario y las necesidades habitacionales de la población, facilitando el desarrollo de estrategias para aumentar la disponibilidad de viviendas asequibles y mejorar la calidad de las existentes. Además, el observatorio proporciona una base sólida para evaluar el impacto de las políticas de vivienda y hacer ajustes necesarios para abordar los desafíos emergentes.

Finalmente, la incorporación de datos en los procesos de planificación presenta un enorme potencial para generar información para la planificación de las políticas de intervención en el parque edificado residencial. La **Hoja de Ruta de los Edificios Residenciales de Euskadi**, identifica una sistemática, a partir de los datos, para la planificación futura de las intervenciones a llevar a cabo.

### Preguntas para el debate:

- ¿Qué grado de datos se precisan para una buena planificación territorial y urbana?
- ¿Cuáles son las vías para la armonización de datos entre las diferentes administraciones, para facilitar una empleabilidad universal?
- ¿Qué herramientas debemos generar para una correcta planificación territorial y urbana?