

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Euskal Autonomia  
Erkidegoaren Administrazio  
Orokorren Kontua**

**Cuenta de la Administración  
General de la Comunidad  
Autónoma del País Vasco**

**2021**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

|  |    |
|--|----|
| LABURTZAPENAK .....  | 7  |
| I. SARRERA.....  | 9  |
| II. IRITZIA .....  | 10 |
| II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia .....  | 10 |
| II.2 Administrazio orokorraren kontuari buruzko iritzia .....                        | 10 |
| III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI<br>BURUZKO IRIZPENAK ..... | 11 |
| III.1 Aurrekontuak eta kontabilitatea .....  | 11 |
| III.2 Pertsonaleko gastuak.....  | 11 |
| III.3 Dirulaguntzak .....  | 12 |
| III.4 Kontratazioa.....  | 13 |
| III.4.1 Kontratazioko urteko plana .....   | 14 |
| III.4.2 Aurreko ekitaldietan esleitutako espedienteak .....                          | 14 |
| III.4.3 2021ean esleitutako espedienteak .....                                       | 14 |
| III.4.4 Kontratu txikiak .....   | 16 |
| IV. FINANTZAREN ANALISIA.....  | 17 |
| V. 2021EKO EKITALDIKO KONTUAK.....   | 21 |
| ERANSKINAK .....   | 27 |
| A.1 Araudi aplikagarria .....  | 27 |
| A.2 Aurrekontuko aldaketak .....   | 28 |
| A.3 Pertsonaleko gastuak.....  | 29 |
| A.4 Funtzionamendu-gastuak .....   | 30 |
| A.5 Transferentziak eta dirulaguntza korronteak eta kapitalezkoak .....              | 31 |
| A.6 Inbertsio errealak .....   | 33 |
| A.7 Aktibo finantzarioen gehikuntza .....  | 35 |
| A.8 Tasak eta bestelako sarrerak .....   | 36 |
| A.9 Transferentzia korronteengatiko sarrerak.....                                    | 36 |
| A.10 Kapital transferenziengatiko sarrerak.....                                      | 38 |
| A.11 Aktibo finantzarioen gutxitzea .....  | 39 |
| A.12 Kobratzeke eta ordaintzeke dauden hondarrak .....                               | 39 |
| A.13 Diruzaintza .....   | 40 |



|   |  |           |
|---|--|-----------|
| A.14  | Aurrekontuz kanpoko eragiketak.....                        | 40        |
| A.15  | Zor publikoa .....   | 42        |
| A.16  | Emandako abalak .....                                      | 45        |
| A.17  | Konpromiso-kredituak .....                                 | 46        |
| A.18  | Kontratazioa.....  | 48        |
| A.19  | Dirulaguntzen analisisa.....                               | 53        |
| A.20  | Kontabilitate publikoa.....                                | 56        |
| <b>ALEGAZIOAK.....</b>  |  | <b>59</b> |
| <b>ABREVIATURAS .....</b>   |  | <b>79</b> |
| <b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>                                       |  | <b>81</b> |
| <b>II. OPINIÓN .....</b>  |  | <b>82</b> |
| II.1  | Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....         | 82        |
| II.2  | Opinión sobre la cuenta de la administración general ..... | 82        |
| <b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO</b> |  |           |
| <b>Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>                          |  | <b>83</b> |
| III.1   | Presupuestos y contabilidad.....                           | 83        |
| III.2   | Gastos de personal .....                                   | 83        |
| III.3   | Subvenciones.....  | 84        |
| III.4   | Contratación .....   | 86        |
| III.4.1   | Plan anual de contratación.....                            | 86        |
| III.4.2   | Expedientes adjudicados en ejercicios anteriores.....      | 86        |
| III.4.3   | Expedientes adjudicados en 2021 .....                      | 87        |
| III.4.4   | Contratos menores .....                                    | 88        |
| <b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>                              |  | <b>89</b> |
| <b>V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2021 .....</b>                        |  | <b>93</b> |



|   |            |
|---|------------|
| <b>ANEXOS</b> .....   | <b>99</b>  |
| A.1 Normativa aplicable .....                                   | 99         |
| A.2 Modificaciones presupuestarias .....                        | 100        |
| A.3 Gastos de personal .....                                    | 101        |
| A.4 Gastos de funcionamiento .....                              | 102        |
| A.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital ..... | 103        |
| A.6 Inversiones reales .....                                    | 105        |
| A.7 Aumento de activos financieros .....                        | 107        |
| A.8 Tasas y otros ingresos .....                                | 108        |
| A.9 Ingresos por transferencias corrientes .....                | 108        |
| A.10 Ingresos por transferencias de capital .....               | 110        |
| A.11 Disminución de activos financieros .....                   | 111        |
| A.12 Residuos pendientes de cobro y pago .....                  | 111        |
| A.13 Tesorería .....  | 112        |
| A.14 Operaciones extrapresupuestarias .....                     | 113        |
| A.15 Deuda pública .....  | 114        |
| A.16 Avales concedidos .....                                    | 117        |
| A.17 Créditos de compromiso .....                               | 118        |
| A.18 Contratación .....   | 120        |
| A.19 Análisis de subvenciones .....                             | 125        |
| A.20 Contabilidad pública .....                                 | 128        |
| <b>ALEGACIONES</b> .....  | <b>131</b> |

Vitoria-Gasteiz, 2023ko martxoaren 30a

Vitoria-Gasteiz, a 30 de marzo de 2023





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURTZAPENAK

|            |  |
|------------|--|
| ADIF       | Trenbideetako azpiegituren administratzailea.  |
| AEFILO     | 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa.   |
| BEM        | Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoa.   |
| BEZ        | Balio Erantsiaren gaineko Zerga.   |
| DLO        | 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.  |
| EAE        | Euskal Autonomia Erkidegoa.  |
| EAEAOL     | 1/2021 Legea, otsailaren 11koa, 2021eko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.  |
| EAEHONALTB | 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.  |
| EAEKPP     | Euskal Autonomia Erkidegoaren Kontabilitate Publikoko Plana, 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena.   |
| EAETB      | 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAeko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena. |
| EAO        | Estatuko Administrazio Orokorra.   |
| EB         | Europar Batasuna.  |
| EBAO       | Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.   |
| EBS        | Elkarrekiko Berme Sozietatea.  |
| EGF        | Europako Gizarte Funtsa.   |
| EHTSB      | Euskadiko trenbide sare berria.  |
| EHU        | Euskal Herriko Unibertsitatea.   |
| EIBM       | Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa.   |
| EKB        | Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.   |
| EKKLTB     | 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.  |
| ETE        | Enpresa txiki eta ertainak.  |
| FEADER     | Landa Garapenerako Nekazaritzako Europako Funtsa.  |
| FEAGA      | Bermeen Nekazaritzako Europako Funtsa.   |
| FEDER      | Eskualdearen Garapen Ekonomikorako Europako Funtsa.  |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

|          |  |
|----------|--|
| FEI      | Finantzen Euskal Institutua.   |
| FEMP     | Itsasoko eta Arrantzuko Europako Funtsa.                             |
| GET      | Euskal Trenbide Sarea.   |
| GKE      | Gobernu Kontseiluaren Erabakia.                                      |
| HKEE     | Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.                                      |
| IEB      | Inbertsioen Europako Bankua.   |
| LGSS     | Larrialdietako garraio sanitarioaren sarea.                          |
| LH       | Lurralde historikoa.   |
| REACT-UE | Kohesioa eta Europako lurraldeak suspertzen laguntzeko programa.     |
| SPKL     | 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa. |





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak, berau arautzen duen 1/1988 Legean eta Urteko Lan Programan xedatutakoaren arabera, 2021eko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazio txosten hau egin du.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: ezargarria den arautegia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntza publikoak ematea eta zuzenbide publikoko diru-sarrerak.
- Kontularitzakoak: Kontua ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera gauzatu den aztertu da.
- EAEko Administrazio Orokorraren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasunari eta efizientziari buruzko analisia barne hartzen. Hala ere, aurkitu diren akatsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- Bilboko Iturrigorri eta Gardezabal auzoetan mendi-hegalari eusteko larrialdi-jarduketei buruzko espedientea (19. espedientea), 734.01 egikaritze-unitatea urbanizatzeko obrei loturik, 2,8 milioi euroan esleitua, larrialdietako salbuespenezko prozeduraren bidez izapidetu da, eta ez da behar bezala justifikatu prozedura horren erabilera, egin beharreko jarduketak ez baitira berehala gauzatu (A1 akatsa) (ikus A.18).

2.- 2021eko ekainaren 15eko, uztailaren 27ko eta azaroaren 9ko eta 2022ko otsailaren 22ko eta maiatzaren 3ko Gobernu Kontseiluek, EKKLTBren 24.4 artikuluan aurreikusitako salbuespenezko prozeduraren bidez, 2021eko ekitaldiari dagozkion obligazio aitortuak ordaintzeko baimena eman dute, 127,1 milioi euroren zenbatekoarekin; ordea, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak kontrako txostena egin zuen. Gastu horiek honako hauei dagozkie: 108,8 milioi euroren 53 zerbitzu-kontraturik, 4,6 milioi euroren 3 hornidura-kontraturik, 851.232 euroren 2 obra kontraturik, 5,8 milioi euroren 2 hitzarmeni, eta eskola-jantokietako eta eskola-garraioko zerbitzuak emateari uzteagatik 7 milioi euroren kalte-ordainei. Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak egitea dagokion kontratu-espedientea izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legokiekeen publikotasun- eta lehia-printzipioak bete gabe. Administrazioak erabaki horietan jasotako baimena baino lehen ordaindu zituen obligazio horiek, 76,4 milioi euro (ikus A.18).

Gure ustez, aurrez azaldutako ez-betetzeak alde batera utzita, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrak 2021. ekitaldian zuzentasunez bete du ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.

### II.2 ADMINISTRAZIO OROKORRAREN KONTUARI BURUZKO IRITZIA

Gure iritziz, eta 2021eko aurrekontuaren likidazioko 1.tik 4. oharrera bitartean adierazitakoa aintzat hartuta, honekin batera aurkeztutako EAeko Administrazio orokorraren kontuek alderdi nabarmen guztietan adierazten dute 2021eko ekitaldiko ekonomia jarduera, 2021eko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren irudi zehatza, bai eta data horretan bukatutako urteko ekitaldiari dagozkion emaitzena eta eskudiruzko fluxuena ere, aplikagarri den finantza informazioko arau esparruari jarraituz, eta, bereziki, hor jasotako kontabilitate printzipio eta irizpideei jarraikiz.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasota daude, alde batetik, ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten printzipioak betetzean eragin nabarmenik ez duten akatsak; eta, bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jarri diren prozedurazko alderdiak.

#### III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

3.1.1.- Egoeraren balantzeak ez du ibilgetuaren hainbat kontu-sail osatzen duten ondasun guztien xehetasun banakaturik, hala nola: instalazio teknikoak, ekipo informatikoak, makineria, tresnak eta altzariak, aplikazio informatikoak, eta abar. Elementuak erositako urtearen arabera taldekatuta erregistratzen dira. Modu horretan erregistratutako zenbateko osoa 149,1 milioi euro da.

3.1.2.- EA Eren Sektorre Publikoaren Aurrekontu Orokorren eta Urteko Kontuen likidazioan jasotako informazioak EA Eren Ekonomia Kontrol eta Kontabilitateko Legearen testu bateginaren 8. artikulua eta Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren 124. artikulua gutxiengo izaerarekin eskatzen duten informazioa jasotzen du. Gomendagarria litzateke EA Eren sektore publikoa osatzen duten erakunde multzoaren egoera bateratuak barne hartzea, horien guztien ekonomia, finantza eta ondare egoera, eragiketen emaitza eta aurrekontuen likidazioa erakutsiko dutenak.

3.1.3.- Enpresa-kaudimena babesteko ezohiko neurriei buruzko martxoaren 12ko 5/2021 Errege Lege Dekretuan ezarritako laguntzengatik ekitaldian jasotako 95,2 milioi euroren funts garbiek eragin zuten zenbateko bereko ordainketa-kredituak gehitzea aurrekontuan, EAATBren 102. artikuluan eta hurrengoetan ezarritako hitzarmen-araubidearekin bat etorritik. Araubide hori, baina, ez da aplikagarria, funts horiek errege lege-dekretu horretan oinarritzen baitira, eta ez sinatu zen lankidetzeta-hitzarmenean, laguntzaren jarraipena eta kontrola egiteko tresna bat baino ez baitzen; kredituak gaitzeko araubidea erabili behar zatekeen.

#### III.2 PERTSONALEKO GASTUAK

3.2.1.- Ekitaldi itxieran indarrean zeuden Lanpostu Zerrendek ez zituzten 2021eko ekitaldian aurrekontuko zuzkidura zuten 790 lanpostu barne hartu, honako xehakapen honen arabera:

| LANGILERIA MOTA   | PLAZA KOP. |
|---|------------|
| Justiziako langileak .....                                    | 742        |
| Hezkuntza Saileko lan kontratupeko langile ez irakaslea ..... | 37         |
| Tokiko farmazialari sanitarioak .....                         | 8          |
| Hainbat sailletako langileak .....                            | 3          |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>790</b> |



### III.3 DIRULAGUNTZAK

#### Dirulaguntza zuzenak (ikus A.19)

3.3.1.- A.19 eranskinean jasotako dirulaguntzak aztertu ditugu eta honako alderdi hauek dira azpimarragarriak:

- Aztertutako dirulaguntzetarik hirutan, 13,6 milioi euroren zenbatekodunak, espezifikotasunagatik eta salbuespenezko edo aurreikusi ezin diren egoerei ez erantzuteagatik, araudian aurreikusitako beste modua erabil zitekeen (EONALTBren 49.6 artikulua), 2022ko aurrekontuetan modu izendunean sartuz, onuradunen mugaketa zehatz, bakar eta baztertzalea eginez. Era berean, 17,6 milioi euroren zuzeneko beste 12 dirulaguntzatan, aurreko bi ekitaldietakoren batean helburu bererako dirulaguntzak jaso zituztenak, 2021eko aurrekontuetan izendun modura sartu ahal izan ziren (A1 akatsa).
- Itunpeko ikastetxei Covid-19 protokoloak ezartzeko emandako 37,1 milioi euroren dirulaguntzan, ez da egiaztatu onuradunei banakako dirulaguntzak esleitu zaizkiela, emakida-akordioan ezarritako baldintzei jarraikiz (A2 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetatik 3tan, 34,6 milioi eurorenak, memoriak ez dute behar hainbat justifikatzen deialdi publiko bat egiteko ezintasuna, EAEHONALTBren 49.7 artikulua agintzen duen bezala (A3 akatsa).
- Udalerri jakin batzuetan hiria berroneratzeko eta eraikinak zaharberritzeko jardueretarako emandako 13,6 milioi euroren 3 dirulaguntzatan, izaera berezia duten jarduerak subentzionatu dira, aurreikusitako kostuaren % 19 eta % 27ren pareko direnak; ordea, gainerako ekintzak Lurralde Plangintza, Etxebizitza et Garraio sailburuaren 2021eko uztailaren 21eko Aginduan aurreikusirik zeuden. Lehiarik gabeko dirulaguntzen emakida jarduera berezi horietara mugatu behar zatekeen, eta gainerakoak deialdi orokorretara bideratu (A4 akatsa).
- Covid-19ak eragindako kalte ekonomikoari dagokionez, prentsa eta irratiko komunikabideei emandako 5 milioi euroren zuzeneko dirulaguntzan, ez dira behar diren mekanismoak artikulatu laguntzaren helburuaren eta laguntza ematearen arteko erlazioa bermatzeko. Laguntza onuradunen artean banatzen da hedabide bakoitzak duen ikus-entzule kopuruaren proportzian, eta ez dago lotuta kalte ekonomikoekin (A5 akatsa).  
Esleipen eta justifikazio-baldintza horiek direla-eta, ezin da egiaztatu dirulaguntza emateko akordioan helburu bererako ezarritako beste laguntza batzuekiko bateragarritasun-muga (A6 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetarik 4tan, guztira 18,6 milioi eurorenak, egiaztagiria aurkeztu aurretik konturako ordainketa erregimena ezarri da. Aldez aurretik egindako finantzaketa horrek salbuespenezko izaera behar du izan eta dirulaguntzari lotutako ekintzak gauzatu ahal izateko beharrezkoa dela justifikarazi gabe eman da, EAEHONALTBren 49.11 artikulua agintzen duena urratuz (A7 akatsa).
- Aztertutako dirulaguntzetarik 3tan, guztira 57,1 milioi eurorenak, 11,1 milioi euroren ordainketa aurreratua egin dira, onuradun horiek laguntzen bermerik eratu gabe, 698/1991 Dekretuaren 3.2 artikulua eskatzen duen moduan (A8 akatsa).



### Lehiari lotutako dirulaguntzak (ikus A.19)

3.3.2.- Hamaika dirulaguntza lerro arautzen dituen arautegia aztertzean -A.19an dago xehakatur-, honako akats hauek azaleratu dira:

- Ikasleentzako ordenagailu eramangarriak erosteko itunpeko ikastetxeentzako laguntza-lerroa (7. zenbakia) ez zen sartu Hezkuntza Sailaren dirulaguntzen plan estrategikoan, DLOren 8.1 artikuluan adierazitakoaren arabera (B1 akatsa).
- Aztertutako 10 lerrotan (1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10 eta 11 zenbakiak), gomendagarria litzateke dirulaguntzen plan estrategikoan eta aurrekontu-memorian edo programa berriak garatzeko proiektatutako neurrietan adierazleak txertatzea, proiektuen eta onuradunen kopurua kuantifikatze hutsera mugatu gabe, eta adierazle horien bidez eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera izatea (B2 akatsa).
- Aztertutako lerroetako baten (6 zenbakia), ez da argitaratu Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera, EAEHONALTBren 49.2 artikuluan ezarritakoaren arabera, eta horrek, gainera, errefusatzeko eskubidea benetan erabiltzea eragozten du (B3 akatsa).
- Aztertutako lerroetako 4tan (7, 9, 10 eta 11 zenbakiak), eskabideak aurkezteko araudiak ezartzen duen epea EAEHONALTBren 51.1 artikuluan ezarritako gutxieneko hilabeteko epea baino laburragoa da (B4 akatsa).
- Berrikusi diren lerroetatik 3tan (2, 3 eta 7 zenbakiak) komenigarria izango zatekeen DLOren 31. artikuluan xedatutakoa jasotzea, zeinak agintzen baitu hiru eskaintza eskatu behar direla baldin eta diruz lagundutako gastuak kontratu txikiaren mugak gainditzen baditu (B5 akatsa).
- Kulturako profesionalentzako laguntzak arautzen dituen lerroan (8 zenbakia), arautegiak ez du ezartzen onuradunak obligazioa duela Kontrol Ekonomikoko Bulegoak eta HKEEK eskatzen dien informazioa emateko, EAEHONALTBren 51.1k artikuluan ezarritakoaren arabera (B6 akatsa).
- Aztertutako 2 lerrotan (2 eta 3 zenbakiak), araudiak gastua justifikatu aurretik konturako ordainketen araubide bat ezartzen du. Aldez aurretik egindako finantzaketa horrek salbuespenezko izaera behar du izan eta dirulaguntzari lotutako ekintzak gauzatu ahal izateko beharrezkoa dela justifikarazi gabe eman da, EAEHONALTBren 49.11 artikulua agintzen duena urratuz (B7 akatsa).
- Aztertu diren 11 lerrotatik 2tan (9 eta 10 zenbakiak) ez dira laguntzak emateko ebazpenak argitaratu, EAEHONALTBren 49.2 artikulua agintzen duen moduan (B8 akatsa).

### III.4 KONTRATAZIOA

Ekitaldi honetan egikaritu diren edo eragina izan duten lehenagoko ekitaldietan esleitutako 16 espedienteko lagina eta 2021ean esleitutako 19 espedienteko lagina aztertu dugu. Aztertutako espedienteen zerrenda A.18 eranskinean dago xehatua.



### III.4.1 KONTRATAZIOKO URTEKO PLANA

2021eko ekitaldian, Administrazio-organoen, Ekonomia eta Ogasuna eta Osasun sailen sailak izan ezik, ez dute Kontratazio Urteko Plana egin, ezta kontratazioaren profileen argitaratu ere, SPKLren 28.4 artikulua agintzen duen moduan; Plan horrek, gutxienez, erregulazio harmonizatuko kontratuak jaso behar ditu. Hala ere, komenigarria litzateke ekitaldian egin asmo ziren kontratu guztiak argitaratzea, gardentasun handiagoa lortzeko eta ETEen lehia errazteko.

### III.4.2 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Berriatua HLHI handitzeko 2,4 milioi euroan esleitutako obra-espedientean (3 zenbakia), obraren exekuzioa atzeratu egin da kontratistari egotz dakioken erruagatik, eta ez da agirietan aurreikusitako zigorrek ezartzeko espedienterik izapidetu (D1 akatsa).
- 2 espedientetan (5 eta 12 zenbakiak) onartutako aldaketak, 2,5 milioi eurokoak guztira, kontratazioaren profileen argitaratu ziren, baina ez EBAOn, SPKLren 207.3 artikulua ezarritakoaren arabera (D2 akatsa).
- Bi espedientetan (12 eta 13 zenbakietan), Covid-19ak Segurtasun eta Hezkuntza Sailaren mendeko zentroetan eragindako egoeraren ondoriozko ezohiko garbiketen ondorioz aldatutako bi espediente izapidetu dira, 865.811 eta 627.858 eurorenak, hurrenez hurren, eta aldatutako espedienteen zati bat (236.130 eta 209.286 euro, hurrenez hurren) esleitu eta onartu aurretik egikaritu dira (D3 akatsa). Era berean, espediente horietako batean (13 zenbakia), ez da bermea egokitu, SPKLren 109.3 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (D4 akatsa).
- LGSSrako garraio sanitarioaren zerbitzuaren espedientean (14 zenbakia), 3,7 milioi euroren zenbatekoa ordaindu da kontratuaren oreka ekonomikoari eusteagatik, Covid-19aren pandemiak esleipendunen plantillan eragindako lan-absentismoa handitu izanaren ondorioz. Zerbitzu-kontratua den aldetik, ez zaizkio aplikagarriak SPKLren 290. artikuluko aurreikuspenak, zerbitzu-emakidako kontratuei bakarrik aplikatzen baitzaizkie; hala ere, bazegoen beste aukera batzuk aplikatzea kontratuaren oreka ekonomiko berrezartzeko, bereziki “aurreikusi ezinezko arriskuaren” jurisprudentzia-doktrina (D5 akatsa).

### III.4.3 2021EAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Segurtasun Sailarentzat inprimatzeko, kopiatzeko eta eskaneatzeko ekipoak alokairuan hornitu eta mantentzeko espedientean (24 zenbakia), 3,2 milioi euroan esleitutakoan, eskaintza ekonomikoari dagokion esleipen-irizpidean eskaintza ekonomiko baloratzeko unitate-prezio partzialak egotzitako haztapenak ez du erabakitzen kalitate-prezio erlazio onena duen eskaintzaren hautaketa (A2 akatsa). Gainera, 13,8 hilabeteko atzerapena izan da kontratua formalizatzeko orduan; izan ere, hasieran lizitatu bati esleitu zitzaion kontratua, eta hark hasierako eskaintza aldatu izanaren ondorioz, baztertu egin behar izan zen lizitatu hura, Kontratuen inguruko Errekurtsoen Administrazio Organoren ebazpenaren arabera, SPKLren 138. eta 156. artikuluetan agindutako moduan; baita

ebazpen hori behar bezala ez betetzeagatik ere, beste errekurtsio bat aurkeztea eragin baitzuen (B2 akatsa).

- 6,8 milioi euroan esleitutako 4 espedientetan (20, 21, 31 eta 32 zenbakiak), kontratuak esleitzeko irizpide gisa kaudimen teknikokoak diren irizpideak erabili dira, SPKLren 88.1 eta 90. artikuluetan aurreikusitakoaren arabera, hala nola esleitutako baliabide materialak eta giza baliabideak eta, kasuren batean, kalitate-ziurtagiriak (A3 akatsa).
- Guztira 13,7 milioi euroan esleitutako 4 espedientetan (20, 21, 30 eta 32 zenbakiak), pleguetan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan xedatutakoarekin, ez baita argi, zehatz, zalantzarik gabe eta objektiboki formulatu (A4 akatsa).
- 17,2 milioi euroan esleitutako 4 espedientetan (29, 31, 32 eta 34 zenbakiak), balio zenbatetsiak ez du barne hartzen, luzapenen kalkuluan, pleguetan aurreikusitako aldaketen zenbatekoa (A5 akatsa).
- EAeko Administrazioa eta beste erakunde batzuk gas naturalez hornitzeko espedientean (23 zenbakia), 2,9 milioi euroan esleitutakoan, ez dago justifikatuta behin betiko bermea jartzetik salbuestea, SPKLren 107.1 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A6 akatsa).
- 19,6 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (22 eta 27 zenbakiak) pleguak aldatu dira, jarduketan atzeraeraginik gabe, SPKLren 122.1 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A7 akatsa).
- 2 espedientetan (24 eta 27 zenbakiak) onartutako aldaketak, 21,5 milioi euro guztira, kontratatzailearen profilean argitaratu ziren, baina ez EBAOn, SPKLren 207.3 artikulua agintzen duen moduan (A8 akatsa).
- Guztira 50,5 milioi euroan esleitutako 11 espedientetan (17, 18, 20, 21, 22, 24, 25, 28, 31, 32 eta 35 zenbakiak) gainditu egin da SPKLren 158. artikulua esleipenerako finkatutako gehieneko epea (B1 akatsa).
- Hezkuntza Sailaren publizitate-espazioak planifikatzeko eta erosteko espedientean (32 zenbakia), 1,4 milioi euroan esleitutakoan, ez da gehieneko aurrekontua berregokitu kontratua benetan gauzatzen hasteko dataren arabera, eta, horri esker, 198.333 euroren gastua gauzatu ahal izan da, dagokion aldaketa izapidetu beharrik gabe (C1 akatsa).
- Programatutako garraio sanitarioaren espedientea indarrean sartu arte (26 zenbakia), aurreko kontratuak luzatu egin ziren (2021eko maiatzera arte), eta ekitaldi horretan 2,4 milioi euro ordaindu ziren kontratuaren oreka ekonomikoari eusteko. Alabaina, ez dira aplikagarriak SPKLren 290. artikuluan kontratuaren oreka ekonomikoa berrezartzeko jasotako aurreikuspenak, zerbitzuen emakidarako kontratuei soilik aplikatu baitzaizkie (C2 akatsa).



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### III.4.4 KONTRATU TXIKIAK

- Guztira 995.260 milioi euroren zenbatekoan egindako ondasun eta zerbitzuen 93 eskuraketa berrikusi ditugu, honako sail hauek gauzatutakoak: Lehendakaritza (7), Kultura eta Hizkuntza Politika (40), Hezkuntza (30), berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politika (8), Segurtasuna(4), Osasuna (2) eta Merkataritza, Turismo eta Kontsumoa (2); guztiak ere zuzenean egin direla ikusi dugu, zenbatekoa dela-eta zegokion lizitazio-prozedura izapidetu beharrean, zeinak, gutxienez, ireki sinplifikatu laburtua izan beharko zukeen.
- 180 hirugarreni dagozkien 7,1 milioi euroren gastuak antzeman ditugu, zeinak kontratuaren xedearen homogeneousutasuna kontuan hartuta, batera izapidetu baitaitezke, ahalik eta konkurrentzia handiena bermatuko duten prozeduren bidez. Guztiak ere Hezkuntza Saileko obra txikiei dagozkie.
- 15 kontratu txiki izapidetzeko jarraitu den prozedura berrikusi dugu, SPKLren 118. artikulua aurreikusitakoari jarraikiz. Ikusi dugu 4tan ez dela erosketa egiteko beharra justifikatu, eta 15etan ez dagoela kontratuaren xedea ez aldatu izanari buruzko txosten arrazoiturik, kontratu txikiaren legezko atalaseak aplikatzea saihesteko.





#### IV. FINANTZAREN ANALISIA

Honako taula honek Aurrezki gordinak, Emaitza arruntak eta Aurrekontuko emaitzak azken lau ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du:

|  |                 |                 |                 |                 | Euroak, milioikotan |                 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------|-----------------|
|  | 2018            | 2019            | 2020            | 2021            | 2021/2020           |                 |
|  |                 |                 |                 |                 | Aldea               | %               |
| <b>Sarrera korronteak (1)</b>                    | <b>10.275,3</b> | <b>10.686,5</b> | <b>10.111,0</b> | <b>12.218,2</b> | <b>2.107,2</b>      | <b>% 20,8</b>   |
| Zeharkako zergak.....                            | 4,1             | 4,1             | 2,4             | 3,1             | 0,7                 | % 29,2          |
| Tasak eta beste.....                             | 170,0           | 179,8           | 138,5           | 168,7           | 30,2                | % 21,8          |
| Transferentziak eta dirulag. korronteak.....     | 10.099,6        | 10.499,2        | 9.943,1         | 12.044,6        | 2.101,5             | % 21,1          |
| Ondare-sarrerak.....                             | 1,6             | 3,4             | 27,0            | 1,8             | (25,2)              | (% 93,3)        |
| <b>Gastu arruntak (2)</b>                        | <b>8.951,9</b>  | <b>9.349,6</b>  | <b>9.886,3</b>  | <b>10.764,4</b> | <b>878,1</b>        | <b>% 8,9</b>    |
| Pertsonaleko gastuak.....                        | 2.043,8         | 2.161,3         | 2.242,1         | 2.359,7         | 117,6               | % 5,2           |
| Funtzionamendu-gastuak.....                      | 3.524,5         | 3.702,1         | 3.958,3         | 4.226,2         | 267,9               | % 6,8           |
| Transferentziak eta dirulag. korronteak.....     | 3.383,6         | 3.486,2         | 3.685,9         | 4.178,5         | 492,6               | % 13,4          |
| <b>Aurrezki gordina (3=1-2)</b>                  | <b>1.323,4</b>  | <b>1.336,9</b>  | <b>224,7</b>    | <b>1.453,8</b>  | <b>1.229,1</b>      | <b>% 547,0</b>  |
| Gastu finantzarioak (4).....                     | 180,1           | 178,7           | 146,0           | 147,6           | 1,6                 | % 1,1           |
| <b>Emaitza korrontea (5=3-4)</b>                 | <b>1.143,3</b>  | <b>1.158,2</b>  | <b>78,7</b>     | <b>1.306,2</b>  | <b>1.227,5</b>      | <b>% 1559,7</b> |
| <b>Inbertsio garbiak (6)</b>                     | <b>828,6</b>    | <b>1.073,4</b>  | <b>942,3</b>    | <b>719,9</b>    | <b>(222,4)</b>      | <b>(% 23,6)</b> |
| Inbertsio errealak.....                          | 178,6           | 135,1           | 155,1           | 196,3           | 41,2                | % 26,6          |
| Kapital transf. eta dirulag.....                 | 694,3           | 701,5           | 685,0           | 751,6           | 66,6                | % 9,7           |
| Aktibo finantzarioen gehikuntza.....             | 97,6            | 314,0           | 220,7           | 190,0           | (30,7)              | (% 13,9)        |
| Inbertsio errealen besterentzea.....             | 12,1            | 0,1             | -               | 2,9             | 2,9                 | -               |
| Jasotako kapital transf. eta dirulaguntzak.....  | 106,4           | 56,4            | 69,9            | 341,6           | 271,7               | % 388,7         |
| Aktibo finantzarioen gutxitzea.....              | 23,4            | 20,7            | 48,6            | 73,5            | 24,9                | % 51,2          |
| <b>Jaulkitako zor garbia (7)</b>                 | <b>58,7</b>     | <b>(489,1)</b>  | <b>1.406,0</b>  | <b>497,0</b>    | <b>(909,0)</b>      | <b>(% 64,7)</b> |
| Pasibo finantzarioen gehikuntza.....             | 1.273,7         | 870,7           | 2.092,6         | 1.165,1         | (927,5)             | (% 44,3)        |
| Pasibo finantzarioen gutxitzea.....              | 1.215,0         | 1.359,8         | 686,6           | 668,1           | (18,5)              | (% 2,7)         |
| <b>Aurrekontu korrontearen emaitza (8=5-6+7)</b> | <b>373,4</b>    | <b>(404,3)</b>  | <b>542,4</b>    | <b>1.083,3</b>  | <b>540,9</b>        | <b>% 99,7</b>   |
| <b>Aurrekontu itxien emaitza (9)</b>             | <b>(3,9)</b>    | <b>2,9</b>      | <b>(2,1)</b>    | <b>(40,3)</b>   | <b>(38,2)</b>       | <b>% 1819,0</b> |
| <b>Ekitaldiko aurrekontu-emaitza (8+9)</b>       | <b>369,5</b>    | <b>(401,4)</b>  | <b>540,3</b>    | <b>1.043,0</b>  | <b>502,7</b>        | <b>% 93,0</b>   |

Sarrera korronteak nabarmen gehitu dira aurreko ekitaldiaren aldean (% 20,8) eta gastu arruntak, berriz, gutxiago igo dira (% 8,9); horrek guztiak 1.453,8 milioi euroren aurrezki gordina sortu du, hau da, % 547 gehitu dira 2020an eskuratutakoaren aldean.

Diru-sarrera korronteak 2.107,2 milioi euroan gehitzea, funtsean, bi arrazoiengatik gertatu da. Alde batetik, foru aldundiek aurreko ekitaldian baino 1.612 milioi euro gehiago eman dituztelako, zerga itunduen bilketa % 14,4 gehitu delako. Bestetik, Estatuko Administrazio Orokorretik jasotako transferentzia arruntak 459,7 milioi euro igo direlako. Azken igoera hori gertatu da, batez ere, gora egin dutelako Covid-19aren Ezohiko Funtseko laguntzek (58,9) eta EGFtik datozen diru-sarrerak (94,7), eta autonomoi eta Covid lineako enpresei (95,2) zuzeneko laguntzak emateko transferentzia berriak jaso direlako; baita, Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoko (176) funtsak jaso direlako ere.



Gastu arruntak 878,1 milioi euro handitu dira, batez ere, ordainsariek eta kontratazioek gora egin dutelako (73,1) eta gizarte-kotizazioak eta gizarte-aurreikuspeneko erakundeetarako ekarpenak gehitu direlako (44,4), osasun-zerbitzuek gora egin dutelako (214,3), kanpo-zerbitzuetako gastua handitu delako (50,4) eta foru-aldundietarako (233,4) eta sektore pribaturako transferentziak igo direlako (170,3).

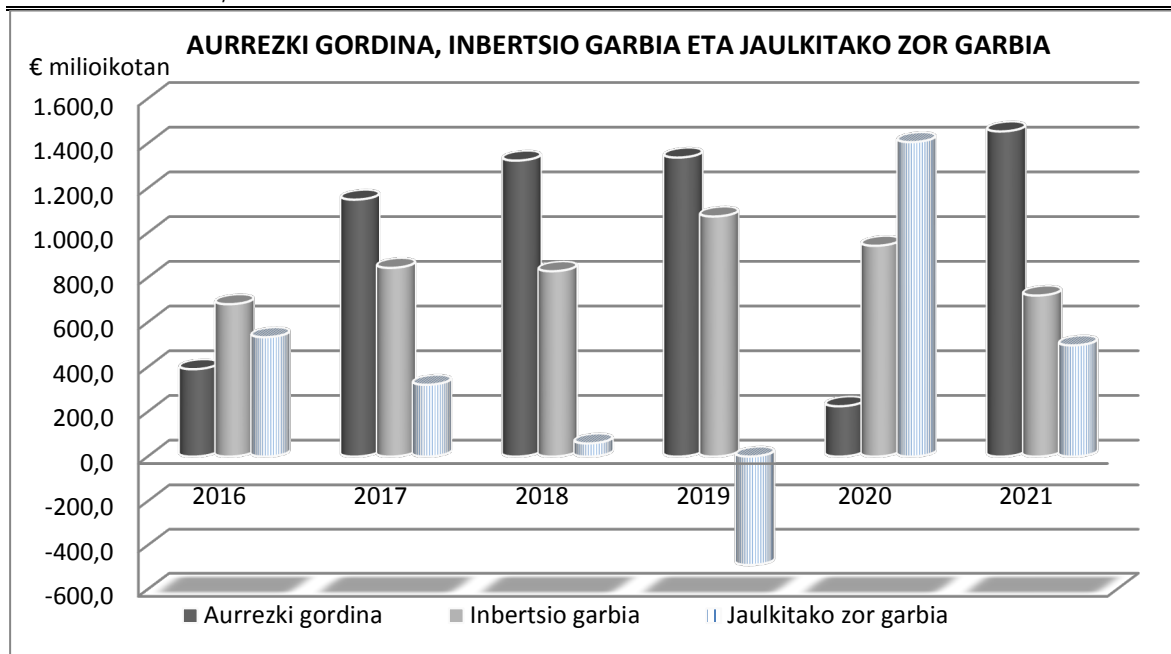
2021eko ekitaldian, “Covid-19ak eragindako krisiaren aurkako neurriak” izeneko aurrekontu-programari eutsi zaio. Programa hori 2020ko ekitaldian sortu zen, eta pandemiaren ondoriozko edo hari lotutako gastuak hobeto kontrolatzeko helburua zuen. Ekitaldi itxieran, aipatutako programaren kontura gauzatutako gastua 511 milioi euro izan zen eta datozen ekitaldietarako 73,6 milioi euroren gastua konprometitu da; honela, bada, aurreko ekitaldiaren aldean 91,9 milioi euroren igoera izan du gastu aitortuak, batik bat 2021ean autonomoei eta enpresei emandako laguntza berri zuzenen ondorioz.

Inbertsio garbiak 719,9 milioi eurorenak dira, hau da, aurreko ekitaldian baino 222,4 milioi euro gutxiago. Nahiz inbertsioetako gastua 77,1 milioi euro handitu den 2020an izandakoaren aldean, inbertsio garbiak behera egin izana kapital-eragiketengatiko diru-sarrerren gorakadaren ondorio da, 299,5 milioi eurorena izan baita. Diru-sarrera horien igoera, batez ere, BEMetik jasotako kapital-transferentzia berriek (168,3) eta 2014-2020 programa eragileari dagozkion FEDERen diru-sarrerren igoerak (110,9) eragin dute.

Ekitaldiko emaitza arrunta aski izan da inbertsio garbia finantzatzeko. Nolanahi den ere, zorpetzea areagotu da 497 milioi euroan eta horrek eragin du 2021eko ekitaldiko aurrekontu-saldoak 1.043 milioi euroren superabita izatea.

Hona hemen adierazle nagusien bilakaera grafikoan jasota:

AURREZKI GORDINA, INBERTSIO GARBIA ETA JAULKITAKO ZOR GARBIA



Azken lau ekitaldietan, diruzaintza geldikinaren eta formalizatutako zorpetzearen bilakaera honako hau izan da:

|  | Euroak, milioikotan |         |          |          |                        |
|--|---------------------|---------|----------|----------|------------------------|
|  | 2018                | 2019    | 2020     | 2021     | Bariazioa<br>2021/2020 |
| <b>DIRUZAINZTA GELDIKINAREN BILAKAERA</b>      |                     |         |          |          |                        |
| Diruzaintza geldikina                          | 1.098,0             | 696,6   | 1.236,9  | 2.279,9  | 1.043,0                |
| Zuzkidurak eta doikuntzak.....                 | 146,2               | 162,4   | 164,2    | 403,3    | 239,1                  |
| Diruzaintzako geldikin erabilgarria            | 951,8               | 534,2   | 1.072,7  | 1.876,6  | 803,9                  |
| <b>ZORPETZEAREN BILAKAERA</b>                  |                     |         |          |          |                        |
| Erabilitako zorra (balio nominala 12.31n)..... | 9.136,8             | 8.647,0 | 10.063,9 | 10.595,8 | 531,9                  |

Diruzaintza geldikina 1.043 milioi euro gehitu da eta horri gehitzen badiogu zuzkidurak eta doikuntzak 239,1 milioi euro gehitu izana, guztiak ere ekitaldi itxieran diruzaintza geldikin erabilgarria 803,9 milioi euro gehitzea eragin du.

Balio nominalarekin formalizatu eta erabilitako zorrak 531,9 milioi euro egin du gora eta 2021eko ekitaldi itxieran 10.595,8 milioi euroren zenbatekoa egin du.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## AURREKONTUAREN EGONKORTASUN ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUN HELBURUEN JARRAIPENA

AEFILOk arautzen ditu Administrazio publikoen aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko alderdiak. Azken xedapenetako hirugarrenak ezartzen du, lege honetan xedatutakoa EAERI aplikatzeak ez duela eragotziko Ekonomia Itunari buruzko 12/2002 Legean xedatutakoa, zeinak 48. artikuluan Estatuarekin koordinazioa eta lankidetzaz aurreikusten baitu aurrekontu-egonkortasunaren arloan, eta 62. artikuluan ezartzen baitu, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren eginkizunen artean, aurrekontu-egonkortasunaren arloko lankidetzaz- eta koordinazio-konpromisoak adostea.

2020ko martxoaren 11ko Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren erabaki bitartez, aurrekontuaren egonkortasun eta zor publikoaren helburuak zehaztu ziren 2020-2023 aldirako. Erabaki hori Ministro Kontseiluak 2020ko otsailaren 11n adostutako aurrekontu-egonkortasunaren ildoaren baitan zehaztutako aurreikuspen makroekonomikoak eta defizitaren eta zor publikoaren ildoak oinarri hartuta gauzatu zen eta horren bidez, 2021-2023 aldian administrazio publiko guztientzat aplikatu beharreko egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastuaren arauaren helburuak finkatu ziren.

Covid-19aren pandemiak eragindako krisiaren ondorioz, 2020ko irailaren 30ean, EAEko Administrazio Orokorrak eta Estatuko Administrazio Orokorrak ezarritako helburuak berrikustea adostu zuten, hasiera batean hitzartutako egoera betetzea ezinezkoa zelako. 2021eko ekitaldirako, aurrekontuaren egonkortasun helburua defizitaren % 2,2an ezarri zen eta zor publikoarena % 16,9an, biak ere Barne Produktu Gordinaren gainean kalkulaturik. Gastu-araua, berriz, ez zen aldatu, eta 2021eko ekitaldirako gastuaren gehieneko igoera aurrekoaren aldean % 3koa izango da, ekonomiaren erreferentziazko hazkunde-tasaren kalkularen arabera. Erabaki hori berretsi zen Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak 2020ko irailaren 30ean egindako bileran.

Gerora, Ministro Kontseiluaren 2020ko urriaren 6ko Erabakiaren bidez, Diputatuen Kongresuari eskatu zitzaion ezohiko larrialdi-egoera aintzat hartu zezala, Konstituzioaren 135.4 artikuluan eta AEFILOren 11.3 artikuluan aurreikusitako ondorioetarako, eta Ministro Kontseiluaren 2020ko otsailaren 11ko erabakia, lehen aipatutakoa, bertan behera utzi zuen. Ondorioz, 2021eko ekitaldiari dagokionez ez da aplikagarria aipatutako helburuak betetzea eta erreferentzia soil modura hartu behar dira.

Ildo horretan, Ogasun Ministerioak 2022ko azaroan egindako aurrekontu-egonkortasunaren, zor publikoaren eta gastu-arauaren helburuen jarraipen-txostenak, AEFILOren 17. artikuluan aurreikusitakoaren arabera, 2021eko ekitaldiari dagokionez, aurreko adierazleen neurketan eskuratutako datuak baizik ez ditu erakusten. EAERI dagozkion datuak honako hauek dira:

|   | BPGaren g. %          |
|---|-----------------------|
| Aurrekontuaren egonkortasuna: Finantzaketarako gaitasuna (superabita) | 0,9                   |
| Zor publikoa  | 15,6                  |
|   | 2020ko gastuaren g. % |
| Gastuaren araua   | 10,9                  |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. 2021EKO EKITALDIKO KONTUAK 2021EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

| AURREKONTU KORRONTEA                             |                    |                |                      |                       |                 |                 | Euroak, milioikotan |
|--|--------------------|----------------|----------------------|-----------------------|-----------------|-----------------|---------------------|
| SARRERAK<br>KAPITULUA                            | HASIER.<br>AURREK. | ALDAK.         | B. BETIKO<br>AURREK. | ESKUBIDE<br>AITORTUAK | KOBRATUA        | KOBRATU<br>GABE |                     |
| 2. Zeharkako zergak .....                        | 3,1                | -              | 3,1                  | 3,1                   | 2,1             | 1,0             |                     |
| 3. Tasak eta bestelako sarrerak (A.8) .....      | 66,7               | 72,7           | 139,4                | 168,7                 | 145,6           | 23,1            |                     |
| 4. Transf. eta dirul. korron. (A.9) .....        | 9.710,0            | 517,7          | 10.227,7             | 12.044,6              | 11.749,0        | 295,6           |                     |
| 5. Ondare-sarrerak .....                         | 1,2                | 0,1            | 1,3                  | 1,8                   | 1,8             | -               |                     |
| 6. Inbertsio errealen besterentzea .....         | -                  | -              | -                    | 2,9                   | 2,9             | -               |                     |
| 7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.10) ..... | 96,5               | 178,3          | 274,8                | 341,6                 | 325,2           | 16,4            |                     |
| 8. Aktibo finantzarioen gutxitzea (A.11) .....   | 12,5               | 406,9          | 419,4                | 73,5                  | 70,6            | 2,9             |                     |
| 9. Pasibo finantzarioen gehikuntza (A.15) .....  | 2.552,4            | -              | 2.552,4              | 1.165,1               | 1.165,1         | -               |                     |
| <b>GUZTIRA</b>                                   | <b>12.442,4</b>    | <b>1.175,7</b> | <b>13.618,1</b>      | <b>13.801,3</b>       | <b>13.462,3</b> | <b>339,0</b>    |                     |

| GASTUAK   |                    |                |                      |                       |                      |              | Euroak, milioikotan |
|---|--------------------|----------------|----------------------|-----------------------|----------------------|--------------|---------------------|
| KAPITULUA                                       | HASIER.<br>AURREK. | ALDAK.         | B. BETIKO<br>AURREK. | OBLIGAZ.<br>AITORTUAK | ORDAINDU<br>ORDAIND. | GABE         |                     |
| 1. Pertsonaleko gastuak (A.3) .....             | 2.363,8            | 27,2           | 2.391,0              | 2.359,7               | 2.359,6              | 0,1          |                     |
| 2. Funtzionamendu gastuak (A.4) .....           | 4.176,8            | 153,5          | 4.330,3              | 4.226,2               | 3.878,0              | 348,2        |                     |
| 3. Gastu finantzarioak (A.15) .....             | 215,5              | (63,5)         | 152,0                | 147,6                 | 147,6                | -            |                     |
| 4. Transf. eta dirulag. korronteak (A.5) .....  | 3.848,0            | 536,1          | 4.384,1              | 4.178,5               | 3.782,4              | 396,1        |                     |
| 6. Inbertsio errealak (A.6) .....               | 247,8              | 86,7           | 334,5                | 196,3                 | 157,8                | 38,5         |                     |
| 7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.5) ..... | 770,4              | 276,8          | 1.047,2              | 751,6                 | 556,8                | 194,8        |                     |
| 8. Aktibo finantzarioen gehikuntza (A.7) .....  | 52,0               | 158,9          | 210,9                | 190,0                 | 190,0                | -            |                     |
| 9. Pasibo finantzarioen gutxitzea (A.15) .....  | 768,1              | -              | 768,1                | 668,1                 | 668,1                | -            |                     |
| <b>GUZTIRA</b>                                  | <b>12.442,4</b>    | <b>1.175,7</b> | <b>13.618,1</b>      | <b>12.718,0</b>       | <b>11.740,3</b>      | <b>977,7</b> |                     |

| AURREKONTU ITXIAK (A.12) |                    |                    |           |                    | Euroak, milioikotan |
|--------------------------|--------------------|--------------------|-----------|--------------------|---------------------|
|                          | ZORRA<br>20.12.31N | KOBR./<br>ORDAINK. | BALIOGAB. | ZORRA<br>21.12.31N |                     |
| Diru-sarrerak .....      | 689,2              | 535,8              | 47,1      | 106,3              |                     |
| Gastuak .....            | 902,0              | 825,5              | 6,8       | 69,7               |                     |

| KREDITU KONPROMETITUAK (A.17)                          |               |              |                | Euroak, milioikotan |
|--|---------------|--------------|----------------|---------------------|
| KAPITULUA  | HASIERA URTEA |              |                |                     |
|  | AURREKO URT.  | 2021         | GUZTIRA        |                     |
| 2. Funtzionamendu-gastuak .....                        | 122,8         | 261,5        | 384,3          |                     |
| 4. Transferentziak eta dirulaguntza korronteak .....   | 73,6          | 166,5        | 240,1          |                     |
| 6. Inbertsio errealak .....                            | 28,9          | 54,4         | 83,3           |                     |
| 7. Kapitalezko transferentziak eta dirulaguntzak ..... | 173,8         | 376,3        | 550,1          |                     |
| 8. Aktibo finantzarioen gehikuntza .....               | 161,3         | 27,6         | 188,9          |                     |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>560,4</b>  | <b>886,3</b> | <b>1.446,7</b> |                     |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## 2021EKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOARI BURUZKO OHARRAK

1. **oharra.** EAren Administrazioari diruz lagungarri diren gastuak dirulaguntzak ematen diren unean erregistratzen dira, eta aplikatuko zaien aurrekontu erregimena aurre egin beharreko ordainketei edota dirulaguntza edo laguntzaren baldintzak egiaz betetzeari dagokionez egokien diren kreditu motaren arabera izango da, ordainketazkoa edo konpromisozkoa, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko Legeak ezarritako irizpideari jarraikiz. Irizpide horren ondorioz, 2021eko abenduaren 31n badira oraindik eskagarriak ez diren ordainketa-obligazioak, 67,7 milioi euroren zenbatekodunak.
2. **oharra.** 2021eko abenduaren 31 arte jasotako funts komunitarioetatik zati bat, 899,8 milioi euro Europar Batasunak ikuskatu ditzake, eta ezinezkoa da zehaztea finantzaturako proiektuen berrikuspenak diruzaintza geldikinarene gainean izan dezakeen eragina. Nolanahi ere, iragan esperientzia oinarri hartuta, ez dirudi eragin hori adierazgarria izango denik.
3. **oharra.** Zorpetze publikoari dagozkion sortutako eta iraungi gabeko interesak (76,1 milioi euro) urteko kontuetan erregistratzen dira eta ondarearen emaitza ekonomikoaren zati dira. Aurrekontuaren egikaritzak ez du zenbateko hori islatzen, izan ere, interesen gastuak kutxa irizpideari jarraikiz erregistratzen baititu.
4. **oharra.** Bizkaiko Garraio Partzuergoaren finantza planak, Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzkoak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorrek 2022tik 2027ra bitarteko urteetan 202,5 milioi euroren ekarpena egitea aurreikusten du, urte horietako EAren Aurrekontu Orokorretan jasoko direnak, Partzuergoari ekitaldi bakoitzean egin beharreko transferentziari dagokion kopuruan.

| ZORPETZEA  | Euroak, milioikotan |
|--|---------------------|
| <b>SALDOA 20.12.31n</b>                          | <b>10.063,9</b>     |
| Zorra jaulkitzea (balio nominala).....           | 1.200,0             |
| Amortizazioa.....                                | 668,1               |
| <b>SALDOA 21.12.31-N (Balio nominala) (A.15)</b> | <b>10.595,8</b>     |

| 2021EKO EMAITZA ETA DIRUZAINZAKO GELDIKINA 2021-12-31N | Euroak, milioikotan |
|--|---------------------|
| Diruzaintza Geldikina 20.12.31n.....                   | 1.236,9             |
| 2021eko ekitaldiko aurrekontu emaitza .....            | 1.043,0             |
| Aurrekontu korrontearen emaitza.....                   | 1.083,3             |
| Aurreko ekitaldietako eragiketen emaitza (A.12) .....  | (40,3)              |
| <b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 21.12.31N</b>                 | <b>2.279,9</b>      |

| DIRUZAINZTA GELDIKINAREN GAUZATZEA 2021-12-31N               | Euroak, milioikotan |
|--|---------------------|
| <b>DIRUZAINZTA (A.13)</b>                                    | <b>4.587,0</b>      |
| <b>KOBRAZTEKOA</b>   | <b>490,7</b>        |
| Indarrean den ekitalditik kobratzeke dauden eskubideak ..... | 339,0               |
| Itxitako ekitaldietatik kobratzeke dauden eskubideak .....   | 106,3               |
| Zordunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.14).....             | 45,4                |
| <b>ORDAINTZEKOA</b>  | <b>(2.797,8)</b>    |
| Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak..... | (977,7)             |
| Itxitako ekitaldietako ordaintzeke dauden obligazioak .....  | (69,7)              |
| Hartzekodunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.14) .....       | (1.750,4)           |
| <b>DIRUZAINZTA GELDIKINA 21.12.31N</b>                       | <b>2.279,9</b>      |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 21-12-31N                 |  | Euroak, milioikotan |
|--|--|---------------------|
| Diruzaintza Geldikina 21.12.31n.....                         |  | 2.279,9             |
| Atxikitako geldikina:  |  |                     |
| Ikastetxe publikoetarako geldikina .....                     |  | (86,3)              |
| Berreskuratze eta Erresilientzia Mekanismoa.....             |  | (241,4)             |
| Zalantza-zako kobrantza-zako eskubideak:                     |  |                     |
| Bestelako eskubide aitortuak .....                           |  | (31,2)              |
| Diru-bilketa, betearazte bidean.....                         |  | (23,9)              |
| Exekutatu-tako abalek eragindako erreklamazioak (A.16) ..... |  | (20,5)              |
| <b>DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 21-12-31N</b>          |  | <b>1.876,6</b>      |

## URTEKO KONTUAK

| BALANTZEA                                      |                 |                | Euroak, milioikotan                           |                  |                  |
|--|-----------------|----------------|---|------------------|------------------|
| AKTIBOA  | 2021            | 2020           | ONDARE GARBIA ETA PASIBOA                     | 2021             | 2020             |
| <b>AKTIBO EZ-KORRONTEA</b>                     | <b>5.193,5</b>  | <b>4.947,9</b> | <b>ONDARE GARBIA</b>                          | <b>(3.270,2)</b> | <b>(4.097,9)</b> |
| lbilgetu ukiezina .....                        | 53,3            | 52,0           | Sortutako ondarea .....                       | (3.547,8)        | (4.296,9)        |
| lbilgetu materiala .....                       | 2.876,6         | 2.737,9        | Aurreko ekitaldietako emaitzak.....           | (4.296,9)        | (3.571,6)        |
| Epe luz. finantza inb., taldeko erak.....      | 2.032,7         | 1.870,9        | Ekitaldiko emaitzak .....                     | 749,1            | (725,3)          |
| Epe luz. finantza inbertsioak .....            | 160,6           | 183,6          | Bst. ondare igoerak, emaitz. egozteke.....    | 277,6            | 199,0            |
| Zord. eta kobratz. bst. knt. btz. epe luz. ... | 70,3            | 103,5          | <b>PASIBO EZ-KORRONTEA</b>                    | <b>10.593,9</b>  | <b>10.095,4</b>  |
| <b>AKTIBO KORRONTEA</b>                        | <b>5.082,1</b>  | <b>3.215,5</b> | Epe luz. zuzkidurak .....                     | 21,8             | 27,3             |
| lzakinak .....                                 | 80,0            | 45,3           | E/luzeko zorrak .....                         | 10.531,3         | 10.029,3         |
| Zordunak eta kobr. bst. knt. b.....            | 413,8           | 737,5          | Hartzek. eta ordain. bst. knt b. epe luz..... | 40,8             | 38,8             |
| Epe motz. finantza inbertsioak .....           | 1,3             | 9,5            | <b>PASIBO KORRONTEA</b>                       | <b>2.951,9</b>   | <b>2.165,9</b>   |
| Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz. ....   | 4.587,0         | 2.423,2        | Zorrak epe lab.....                           | 246,4            | 237,6            |
|  |                 |                | Taldeko erakund. zorrak, epe lab. ....        | 1.288,2          | 780,6            |
|  |                 |                | Hartzek. eta ordain. bst kontu b. ....        | 1.417,3          | 1.147,7          |
| <b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>                        | <b>10.275,6</b> | <b>8.163,4</b> | <b>ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA</b>      | <b>10.275,6</b>  | <b>8.163,4</b>   |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA  | Euroak, milioikotan |                   |
|--|---------------------|-------------------|
|  | 2021                | 2020              |
| Zerga-sarrerak .....   | 12,4                | 13,1              |
| Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak .....   | 12.355,1            | 9.969,3           |
| Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea .....   | 18,8                | 37,6              |
| Amaitutako eta fabrikazioan dauden produktuen izakinen bariazioa eta balioaren narriadura.....         | 36,0                | 27,6              |
| Kudeaketa korronteko beste sarrera b. ....   | 122,6               | 88,2              |
| Hornidura soberakinak .....  | 8,8                 | 6,6               |
| <b>KUDEAKETA KORRONTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>   | <b>12.553,7</b>     | <b>10.142,4</b>   |
| Pertsonaleko gastuak .....   | (2.359,7)           | (2.242,1)         |
| Transferentziak eta emandako dirulaguntzak .....   | (4.925,5)           | (4.361,9)         |
| Hornidurak .....   | (37,7)              | (48,3)            |
| Kudeaketa korronteko bst gstu batz. ....   | (4.212,0)           | (3.937,5)         |
| Ibilgetua amortizatzea .....   | (98,4)              | (100,4)           |
| <b>KUDEAKETA KORRONTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>  | <b>(11.633,3)</b>   | <b>(10.690,2)</b> |
| <b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)</b>  | <b>920,4</b>        | <b>(547,8)</b>    |
| Balio narriadura eta ibilgetu ez finantzarioa besterenganatzeagatik emaitzak eta aktiboak salgai ..... | 1,9                 | (2,6)             |
| Arruntak ez diren beste kontu sail batzuk .....  | (5,9)               | (14,0)            |
| <b>ERAGIKETA EZ-FINANZARIOEN EMAITZAK</b>  | <b>916,4</b>        | <b>(564,4)</b>    |
| Sarrera finantzarioak .....  | 10,5                | 34,5              |
| Gastu finantzarioak .....  | (142,9)             | (149,2)           |
| Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak .....                      | (34,9)              | (46,2)            |
| <b>ERAGIKETA FINANZARIOEN EMAITZAK</b>   | <b>(167,3)</b>      | <b>(160,9)</b>    |
| <b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA: AURREZKIA (AURREZKI-EZA)</b>   | <b>749,1</b>        | <b>(725,3)</b>    |

## ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA

| 1.- ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA            | Euroak, milioikotan  |                                 |                  |
|---|----------------------|---------------------------------|------------------|
|   | SORTUTAKO<br>ONDAREA | ONDAREKO BESTE<br>IGOERA BATZUK | GUZTIRA          |
| <b>ONDARE GARBIA, 2020KO EKITALDIAREN BUKAERAN</b>    | <b>(4.296,9)</b>     | <b>199,1</b>                    | <b>(4.097,8)</b> |
| <b>2021EKO EKITALDIKO ONDARE GARBIAREN BARIAZIOAK</b> | <b>749,1</b>         | <b>78,5</b>                     | <b>827,6</b>     |
| Ekitaldian aitortutako sarrera eta gastuak .....      | 749,1                | 78,5                            | 827,6            |
| <b>ONDARE GARBIA, 2021EKO EKITALDIAREN BUKAERAN</b>   | <b>(3.547,8)</b>     | <b>277,6</b>                    | <b>(3.270,2)</b> |

## 2.- AITORTUTAKO SARREREN ETA GASTUEN EGOERA

|   | Euroak, milioikotan |                |
|---|---------------------|----------------|
|   | 2021                | 2020           |
| <b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA AURREZKIA (AURREZKI-EZA)</b>                               | <b>749,1</b>        | <b>(725,3)</b> |
| Ondare garbian zuzenean jasotako aitortutako sarrerak eta gastuak                         |                     |                |
| Bestelako ondare sarrerak .....   | 83,1                | 13,4           |
| Ondare emaitza ekonomikoaren kontura edo kontu sailaren hasierako baliora transferentziak |                     |                |
| Bestelako ondare gehikuntzak .....  | (4,6)               | (4,4)          |
| <b>DIRU-SARRERA ETA GASTU AITORTUAK GUZTIRA</b>   | <b>827,6</b>        | <b>(716,3)</b> |

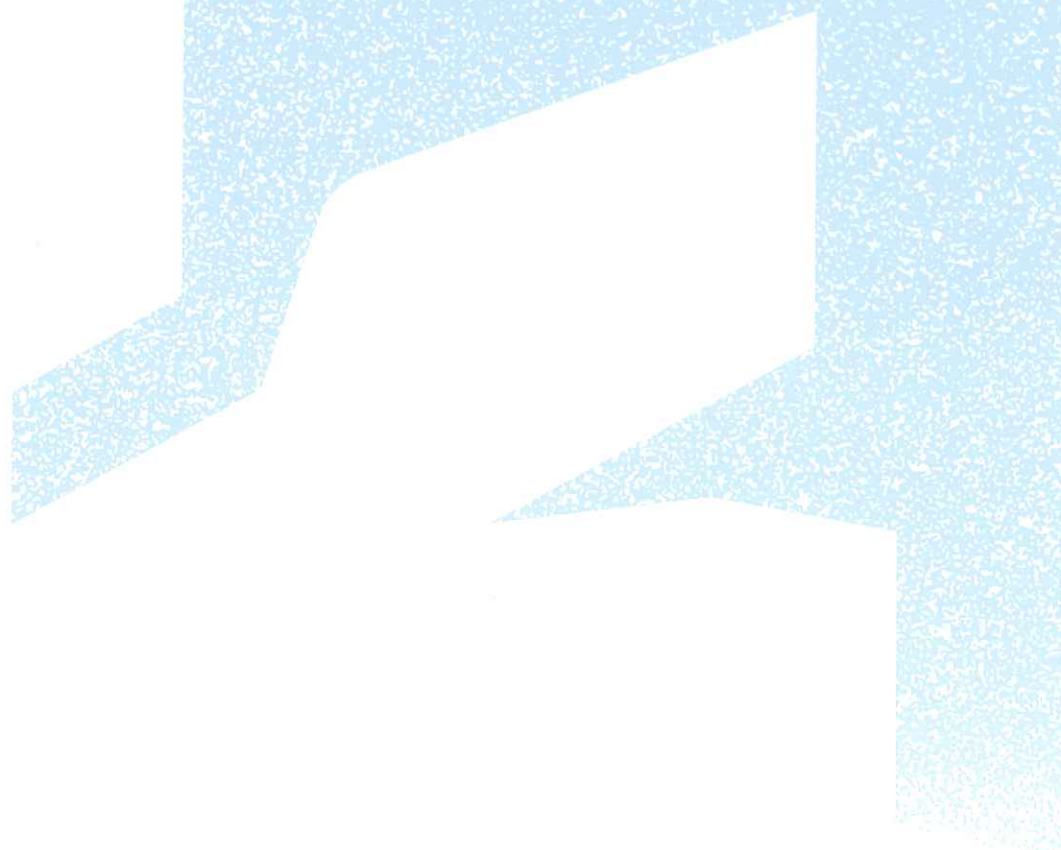




Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| DIRU FLUXUEN EGOERA-ORRIA   | Euroak, milioikotan |                 |
|---|---------------------|-----------------|
|   | 2021                | 2020            |
| <b>KUDEAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK</b>  |                     |                 |
| <b>Kobrantzak</b>   | <b>12.758,8</b>     | <b>10.183,0</b> |
| Zerga-sarrerak.....   | 11,7                | 14,3            |
| Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....   | 12.595,4            | 10.051,7        |
| Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak.....  | 17,0                | 16,8            |
| Interesak eta dibidendu kobratuak.....  | 3,9                 | 3,7             |
| Bestelako kobrantzak.....   | 130,8               | 96,5            |
| <b>Ordainketak</b>  | <b>11.534,8</b>     | <b>10.721,0</b> |
| Pertsonaleko gastuak.....   | 2.342,2             | 2.219,2         |
| Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....   | 4.807,6             | 4.336,4         |
| Hornidurak.....   | 51,6                | 38,1            |
| Bestelako kudeaketa gastuak.....  | 4.170,2             | 3.961,3         |
| Ordaindutako interesak.....   | 143,4               | 141,6           |
| Beste ordainketa batzuk.....  | 19,8                | 24,4            |
| <b>Aurrekontukoak ez diren beste kobrantza eta ordainketa batzuk</b>                                      | <b>178,9</b>        | <b>-</b>        |
| <b>Kudeaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak</b>  | <b>1.402,9</b>      | <b>(538,0)</b>  |
| <b>INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK</b>  |                     |                 |
| <b>Kobrantzak</b>   | <b>126,6</b>        | <b>99,2</b>     |
| Inbertsio errealeen salmenta.....   | 3,1                 | 0,3             |
| Aktibo finantzarioen salmenta.....  | 72,2                | 69,4            |
| Inbertsio jardueretako beste kobrantza batzuk.....  | 51,3                | 29,5            |
| <b>Ordainketak</b>  | <b>370,3</b>        | <b>346,8</b>    |
| Inbertsio errealeen erosketa.....   | 154,5               | 103,0           |
| Aktibo finantzarioen erosketa.....  | 190,1               | 220,7           |
| Inbertsio jardueretako beste ordainketa batzuk.....   | 25,7                | 23,1            |
| <b>Inbertsio jardueretako eskudiru fluxu garbiak</b>  | <b>(243,7)</b>      | <b>(247,6)</b>  |
| <b>FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK</b>   |                     |                 |
| <b>Finantza-pasiboak jaulkitzeagatiko kobrantzak</b>  | <b>1.638,0</b>      | <b>3.476,3</b>  |
| Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk.....  | 1.165,1             | 1.722,6         |
| Jasotako maileguak.....   | 472,9               | 1.753,7         |
| <b>Finantza-pasiboak itzultzeagatiko ordainketak</b>  | <b>668,1</b>        | <b>2.016,6</b>  |
| Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk.....  | 313,5               | 81,3            |
| Jasotako maileguak.....   | 354,6               | 1.935,3         |
| <b>Finantzaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak</b>   | <b>969,9</b>        | <b>1.459,7</b>  |
| <b>ERAKUNDE AUTONOMOEKIKO ZORREN BARIAZIOA</b>  | <b>34,7</b>         | <b>92,8</b>     |
| <b>ESKUDIRUAREN GEHIKUNTZA EDO MURRIZKETA GARBIA ETA<br/>ESKUDIRUAREN BALIOKIDE DIREN AKTIBO LIKIDOAK</b> | <b>2.163,8</b>      | <b>766,9</b>    |
| Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. hasieran                                 | 2.423,2             | 1.656,3         |
| Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit amaieran                                  | 4.587,0             | 2.423,2         |



## ERANSKINAK

### A.1 ARAUDI APLIKAGARRIA

Hona hemen 2021ean EA Eren Administrazio orokorraren aurrekontuen ekonomia kudeaketan eta likidazioan eragina duten arau nagusiak:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 8/1996 Legea, 1996ko azaroaren 8koa, Euskal Autonomia Erkidegoko finantzei buruzkoa.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
- Martxoaren 23ko 2/2007 Legea, Baliabideen banaketarako eta foru aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko Metodologiari buruzkoak, 2007-2011 aldiari ezargarri zaiona.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, 2007ko azaroaren 6koa, Euskadiko Ondarearen Legearen testu bategina onesten duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EA Eren Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.
- 1/2021 Legea, otsailaren 11koa, 2021eko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorra onartzen dituen.

Aurkeztutako kontuetan sartuta daude kontu ematearen prozesua arautzen duen Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren legegintzako dekretuko 124. artikuluan zehaztutako informazioa eta egoerak:

- Ekitaldiko emaitzak: aurrekontu arruntaren eta aurreko ekitaldietako eragiketengatiko superabita edo defizita.
- Ekitaldiko diruzaintzako kontua.
- Ekitaldiko likidazioko kontua.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Programatutako aurrekontu helburuen betetze mailaren oroitidazkia.

Gainera, Jaurilaritzak 2021eko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak aurkeztu ditu. Hor sartuta daude balantzea, ondare emaitza ekonomikoaren kontua, ondare garbian egindako aldaketen egoera-orria, eskudiru fluxuen egoera-orria, eta oroitidazkia, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko aginduz onetsitako EAEKPP planean ezarritakoari jarraituz.

## A.2 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2021eko ekitaldian egindako aurrekontu-kredituen aldaketen xehakapena:

| GASTUEN AURREKONTUKO KREDITUEN ALDAKETAK         |                   |                |                   |                  |                   |                          | Euroak, milioikotan |                 |
|--|-------------------|----------------|-------------------|------------------|-------------------|--------------------------|---------------------|-----------------|
| KAPITULUA  | ZABAL-<br>KUNTZAK | GAI-<br>KUNTZ. | GELDIK.<br>GEHIK. | HITZAR-<br>MENAK | ESKUM.<br>BERRIAK | TRANSFERENTZ.<br>NORAKOA | JATOR.              | ALDAK.<br>GUZT. |
| 1. Pertsonaleko gastuak.....                     | -                 | 0,9            | -                 | -                | 8,8               | 103,2                    | (85,7)              | 27,2            |
| 2. Funtzionamendu-gastuak .....                  | -                 | 74,5           | -                 | -                | 2,6               | 280,6                    | (204,2)             | 153,5           |
| 3. Gastu finantzarioak .....                     | -                 | -              | -                 | -                | -                 | 0,5                      | (64,0)              | (63,5)          |
| 4. Transferentziak eta dirulag. korronteak ..... | -                 | 254,7          | 25,8              | 95,2             | 2,0               | 321,9                    | (163,5)             | 536,1           |
| 6. Inbertsio errealak.....                       | 345,5             | 310,6          | 2,9               | -                | 4,2               | 336,0                    | (912,5)             | 86,7            |
| 7. Kapital transf. eta dirulag.....              | -                 | 15,3           | 32,6              | -                | 0,1               | 346,1                    | (117,3)             | 276,8           |
| 8. Aktibo finantzarioen gehikuntza .....         | -                 | -              | -                 | -                | -                 | 164,7                    | (5,8)               | 158,9           |
| <b>GUZTIRA</b>                                   | <b>345,5</b>      | <b>656,0</b>   | <b>61,3</b>       | <b>95,2</b>      | <b>17,7</b>       | <b>1.553,0</b>           | <b>(1.553,0)</b>    | <b>1.175,7</b>  |
| %, hasierako aurrekontuaren gainean              | % 2,8             | % 5,3          | % 0,5             | % 0,8            | % 0,1             | % 12,5                   | (% 12,5)            | % 9,5           |

Ekitaldian 345,5 milioi euroan egindako kreditu zabalkuntzak eta 61,3 milioi euroren kredituen gehikuntza Diruzaintzako Geldikinen kontura finantzatu dira. Zabalkuntzen norako esanguratsuen artean, honako hauek dira aipagarrienak: 2021eko Inbertsioen Ezohiko Plana (106), eskualde kaltetuak berrabiarazteko Plana (61,8), erabilera judizialerako eraikin bat erostea (41) eta Alokabide S.A. sozietate publikoari (30) eta FEIri (50) egindako ekarpenak (ikus A.7).

Ekitaldian izandako kreditu gaikuntzak honako sarrera hauei dagozkie:

| GAIKUNTZAK   | Euroak, milioikotan |
|--|---------------------|
| Erresist. eta Erresilien. mekanismotik jasotako funtsak.....           | 342,0               |
| Covid-19 krisiald. finantz. gehigarria (684/2021 Errege Dekretua)..... | 188,1               |
| Finantza autonomia duten ikastetxeak.....                              | 74,8                |
| Europar Batasunetik jasotako sarrerak .....                            | 43,3                |
| Beste batzuk .....   | 7,8                 |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>656,0</b>        |

Hitzarmenen erregimenean jasotako aldaketak 95,2 milioi eurorenak dira, eta martxoaren 12ko 5/2021 Errege Lege Dekretuan ezarritako laguntzengatik jasotako funts garbier dagozkie (5/2021 Errege Lege Dekretua, martxoaren 12koa, Covid-19aren pandemiari erantzuteko enpresa-kaudimena babesteko ezohiko neurrii buruzkoa eta autonomiei eta enpresei zuzendua).



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### A.3 PERTSONALEKO GASTUAK

Hauek dira 2020. eta 2021. urteetako plantilla eta gastuak:

| LANGILERIA ETA GASTU AITORTUAK             | Euroak, milioikotan    |               |                     |                |              |
|--|------------------------|---------------|---------------------|----------------|--------------|
|  | AURREKONTUKO PLANTILLA |               | OBLIGAZIO AITORTUAK |                | %            |
|  | 21.01.01               | 20.01.01      | 2021                | 2020           | BARIAZIOA    |
| Goi kargudunak .....                       | 172                    | 164           | 13,8                | 12,9           | % 7,0        |
| Behin-behineko langilea.....               | 99                     | 93            | 5,7                 | 5,6            | % 1,8        |
| Funtzionarioak (*).....                    | 26.770                 | 26.691        | 1.164,1             | 1.138,5        | % 2,2        |
| Ertzaintza.....                            | 8.000                  | 8.000         | 328,4               | 312,9          | % 5,0        |
| Lan kontratu finkoko langileak.....        | 2.983                  | 2.932         | 93,3                | 93,3           | -            |
| Ordezkoak eta aldi baterako langileak..... |                        |               | 172,9               | 141,9          | % 21,8       |
| <b>LANGILEAK ETA ORDAINKETAK, GUZTIRA</b>  | <b>38.024</b>          | <b>37.880</b> | <b>1.778,2</b>      | <b>1.705,1</b> | <b>% 4,3</b> |
| Kotizazio sozialak .....                   |                        |               | 525,5               | 490,4          | % 7,2        |
| Klase pasiboan prestazio sozialak .....    |                        |               | 40,6                | 30,4           | % 33,6       |
| Beste gizarte-gastu batzuk.....            |                        |               | 15,4                | 16,2           | (% 4,9)      |
| <b>LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA</b>         |                        |               | <b>2.359,7</b>      | <b>2.242,1</b> | <b>% 5,2</b> |

(\*) Hezkuntza Saileko 19.667 irakasle funtzionario barne hartzen ditu.

### Ordainsariak

EAEko Aurrekontu Orokorren Legeko 19 artikulua agintzen du EAEko Administrazio Orokorren zerbitzura diharduten langileen urteko ordainsariak ezingo dutela % 0,9ko hazkunde globala baino handiagoz izan, 2020ko abenduaren 31n finkatutakoan aldean. Artikulu horrek berak igoera bera ezartzen du 2021erako lehendakari, sailburu, goi kargudun eta parekatutako ordainsarietan ez ezik, baita behin-behinekoenetan ere. 2021eko martxoaren 16ko Gobernu Batzordearen Akordio bidez, % 0,9ko ordainsari-igoera orokorra baimendu zen, 2021eko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin.

### Enpleguaren Eskaintza Publikoa

2021eko abenduaren 21eko Gobernu Batzordearen Akordio bidez, 2021eko ekitaldirako lan-eskaintza publikoa onartu zen. Bertan jasotzen dira dauden lanpostu hutsak, aurrekontuz hornituak; lan-eskaintzak 435 plaza eskaintzen ditu EAEko Administrazio Orokorreko eta haren erakunde autonomoetako funtzionarioentzat eta lan-kontratuko langileentzat, eta 1.856 plaza Hezkuntza Administrazioari funtzionarioentzat eta lan-kontratuko langileentzat.

Gainera, akordio horren arabera, 2020-2024 aldira Euskadiko ekonomia eta enplegua suspertzeko, Berpiztu Programan barne hartuko dira Ertzaintzaren Oinarrizko Eskalako agente kategorian sartzeko 424 plaza eta Osakidetza/Euskal Osasun Zerbitzuaren lan-eskaintza publikoan sartutako estatutupeko 1.273 plaza.

## Txanda kontratuarekin batera hartutako erretiro partzialak

2021ean, 60 urtez gorakoentzat bereizitako erretiro partziala hartu dute 30 langilek, eta beste horrenbeste txanda-kontratu sinatu dira. Egin diren erretiro partzial guztietan, langile erretiratuen dedikazioa % 50ekoa da, eta gainerako lanaldia txandako langile berriek bete dute.

## Kargutik kentzeagatiko kalte ordainak

2021ean, 70.334 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 11 pertsonari, Jaurlearitzako kideak, goi kargudunak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kentzeagatik. Onuradun bakoitzari ordaindutako kalte-ordaina ordainsariaren hileko baten baliokide da, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legeko 5.1. artikuluan ezarritakoari jarraituz.

## A.4 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Hona hemen xehakapena, kontzeptuka:

| KONTZEPTUA   | Euroak, milioikotan |                |
|--|---------------------|----------------|
|  | OBLIGAZIO AITORTUAK |                |
|  | 2021                | 2020           |
| Errentamenduak eta kanonak .....                                 | 21,2                | 17,6           |
| Konponketak eta artapena .....                                   | 47,0                | 43,0           |
| Profesional independenteen zerbitzuak .....                      | 4,8                 | 2,8            |
| Garraioak.....   | 1,2                 | 1,1            |
| Aseguru primak, banku zerbitzuak eta antzekoak.....              | 4,4                 | 4,4            |
| Erakunde komunikazioa, publizitatea eta harreman publikoak ..... | 9,5                 | 9,4            |
| Hornidurak .....   | 63,6                | 63,0           |
| Bestelako kanpo zerbitzuak .....                                 | 423,6               | 373,3          |
| - Bulegoko materiala, prentsa eta argitalpenak .....             | 11,8                | 11,8           |
| - Garbiketa .....  | 50,1                | 44,7           |
| - Segurtasuna.....   | 17,2                | 19,7           |
| - Lokomozioa eta egonaldi gastuak.....                           | 8,6                 | 5,6            |
| - Komunikazioak .....  | 13,7                | 11,7           |
| - Mantentzea eta ustiapena .....                                 | 11,5                | 11,4           |
| - EAEko sektore publikoko erakundeek egindako zerbitzuak .....   | 105,1               | 98,6           |
| - Eskola jantokietarako zerbitzuak egitea.....                   | 83,4                | 50,1           |
| - Eskola garraioa eta laguntzaileak .....                        | 24,4                | 15,8           |
| - Beste batzuk .....   | 97,8                | 103,9          |
| Osasun zerbitzuak .....  | 3.630,2             | 3.415,9        |
| Tributuak .....  | 5,7                 | 5,6            |
| Askotariko gastuak.....  | 15,0                | 22,2           |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>4.226,2</b>      | <b>3.958,3</b> |



## A.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA KORRONTEAK ETA KAPITALEZKOAK

Hartzaileak eta kontzeptuak aintzat hartuta, honela xehakutzen dira:

| KONTZEPTUA  | Euroak, milioikotan |              |                  |              |
|---|---------------------|--------------|------------------|--------------|
|   | OBLIGAZIO AITORTUAK |              | KONPROMISO KRED. |              |
|   | KORRONTEA           | KAPITALA     | KORRONTEA        | KAPITALA     |
| EAEren Administrazio orokorrari .....                           | 0,5                 | -            | 0,1              | -            |
| Administrazio erakunde autonomoei .....                         | 998,6               | 5,0          | -                | -            |
| Zuzenbide pribatuko erakunde publikoei .....                    | 296,2               | 221,4        | -                | 0,4          |
| Sozietate publikoei .....                                       | 142,5               | 78,0         | 0,1              | 6,0          |
| Fundazioei .....  | 39,1                | 1,6          | -                | 0,1          |
| Partzuergoei .....  | 54,0                | -            | -                | -            |
| EAEko Administrazio publikotzat sailkatutako erakundeei .....   | 409,8               | 106,3        | 9,3              | 61,9         |
| Foru aldundiei .....  | 295,5               | 3,4          | -                | -            |
| Euskadiko toki erakundeei .....                                 | 79,3                | 33,2         | 58,4             | 47,1         |
| Espainiako eta kanpoko sektore publikoko beste erakundeei ..... | 3,1                 | 2,9          | 0,3              | 0,1          |
| <b>SEKTORE PUBLIKOA, GUZTIRA</b>                                | <b>2.318,6</b>      | <b>451,8</b> | <b>68,2</b>      | <b>115,6</b> |
| Kanpoko sektore pribatuari .....                                | 0,3                 | -            | -                | -            |
| EAEren sektore publikoak partaidetutako enpresei .....          | 3,7                 | 13,8         | -                | 1,2          |
| Beste enpresa batzuei .....                                     | 244,2               | 133,7        | 19,4             | 160,3        |
| Familiei .....  | 166,9               | 20,1         | 12,3             | 15,4         |
| Fundazioei .....  | 28,2                | 62,7         | 3,4              | 41,9         |
| Irabazi asmorik gabeko beste erakunde batzuei .....             | 107,5               | 69,5         | 20,4             | 41,9         |
| Hezkuntza itunak eta bestelako prestazio sozialak .....         | 773,6               | -            | 42,8             | -            |
| Protesiak eta elbarrientzako ibilgailuak .....                  | 8,9                 | -            | -                | -            |
| Kalte ordainak eta arauzko entrega bakarrik .....               | 0,6                 | -            | -                | -            |
| Farmazia (mediku errezetak) .....                               | 526,0               | -            | -                | -            |
| <b>SEKTORE PRIBATUA, GUZTIRA</b>                                | <b>1.859,9</b>      | <b>299,8</b> | <b>98,3</b>      | <b>260,7</b> |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>4.178,5</b>      | <b>751,6</b> | <b>166,5</b>     | <b>376,3</b> |





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hona hemen GKE bidez EAEONALTBeko 49.7. artikulua babesean emandako zuzeneko dirulaguntza nagusien xehetasunak:

| KONTZEPTUA   | D FASEA 2021 |             | KONPROMISO   |
|--|--------------|-------------|--------------|
|  | KORR.        | KAPITAL.    | KREDITUA     |
| EHU Medikuntza eta Erizaintza Fakultatea finantzatzea.....   | -            | 0,4         | 54,6         |
| Ikastetxe itunduak Covid-19a aurreikusteko protokoloak .....   | 11,8         | 1,7         | 23,6         |
| Ikastetxe itunduak 21/22 ikasturteko hezkuntza-laguntzako espezialistak .....                                  | 3,7          | -           | 11,3         |
| EAEko udalak Udala titulartasuneko musika zentroak .....   | 12,4         | -           | 2,2          |
| Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa. Handitzea eta berritzea (2021-2036).....                                | -            | 0,1         | 12,5         |
| Elkargi EGE Hornidura teknikoaren funtsa indartzea.....  | -            | 10,0        | -            |
| Abanto-Zierbenako Udala Peñucas auzoa zaharberitzea.....   | -            | 0,7         | 5,6          |
| Oarsoaldea S.A. OA3 Laneratzeko Gunea proiektua (Berpiztu) .....   | 0,6          | 0,6         | 4,8          |
| Prensa eta irratiko komunikabideak. Covid-19aren ondoriozko eragin ekonom. ....                                | 5,0          | -           | -            |
| "4.0 erakunde adimendunak" proiektuan integratutako itunpeko ikastetxeak .....                                 | -            | 4,3         | -            |
| Trapagarango Udala San Andres auzoa birgaitzea.....  | -            | 0,5         | 3,4          |
| Santurtziko Udala. Aurora Vildosola auzoa birgaitzea.....  | -            | 0,3         | 3,1          |
| EHU Digitalizazio-, osasun- eta unibertsitate-programak + Hezkuntza .....                                      | -            | 2,9         | -            |
| Matia fundazioa Prestazio farmazeutikoa egoitzetan.....  | 0,7          | -           | 2,0          |
| Sestaoko Udala Sestaoko Labe Garaiaren balioa nabarmentzea .....   | -            | 0,4         | 2,0          |
| Zallako Udala Zallako La Guatan kultura eta sormen industriak.....   | -            | 0,6         | 1,5          |
| Enkarterri eskualdeko Lanbide Heziketako itunpeko ikastetxeak .....  | -            | 2,1         | -            |
| Debagoieneko Mankomunitatea Epeleko zabortegia berraktibatzea .....  | -            | 1,0         | 1,0          |
| AZTI Fundazioa Oarsoaldean ekonomia urdina garatzeko Hub proiektu teknologiko eta industrial.....              | -            | 0,3         | 1,7          |
| Abokatuen elkargoak. Doako laguntza juridikoa.....   | 2,0          | -           | -            |
| Enkartur-Enkarterrietako Turismo Elkarte. Interkonexio-proiektua aktibo turistiko eta kulturalak.....          | 0,2          | 0,6         | 1,0          |
| Bilboko Elizbarrutiko Karitas "Azken Sarea Indartzen" programa .....   | 1,7          | -           | -            |
| AZTI Fundazioa Azpiegitura zientifiko-teknologikoen inbertsio-plana 2021 .....                                 | -            | 1,5         | -            |
| Irakaskuntzako liberatu sindikalak Ikastetxe Kontzertatuak 2021/2022 .....                                     | 0,4          | -           | 0,7          |
| Errenteriako Udala Kultura- eta sormen-gunea Agustindar Eskoletan.....   | -            | 0,1         | 1,0          |
| "Industria-ondarearen eta itsasadarraren balorizazio turistiko kulturala" proiektua:                           |              |             |              |
| Sestaoko Udala .....   | 0,1          | 0,3         | 0,5          |
| Portugaleteko Udala .....  | 0,1          | 0,1         | 0,5          |
| Deustuko Uniberts.: Digitalizazio-, osasun- eta uniberts.-programak + Hezkuntza .....                          | -            | 0,7         | -            |
| Oiartzungo Udala. Arditurri Bide Berdea Korridore Turistikoaren Proiektua.....                                 | -            | 0,1         | 0,7          |
| Donostiako Elizbarrutiko Caritas. "Azken Sarea Indartzen" programa.....  | 0,7          | -           | -            |
| Peñascal S. Koop. Covid-19 osasun krisiaren deseskalatzearen ondoriozko ostatu-alternatibetara igarotzea ..... | 0,5          | -           | -            |
| UNEDi lotutako zentroak EAEn.....  | 0,5          | -           | -            |
| < 0,5 beste txiki batzuk .....   | 8,2          | 3,5         | 2,6          |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>48,6</b>  | <b>32,8</b> | <b>136,3</b> |



## A.6 INBERTSIO ERREALAK

2021eko ekitaldian kapitulu honen kargura egindako inbertsioak honako hauek izan dira:

| KONTZEPTUA  | Euroak, milioikotan |              |                         |
|---|---------------------|--------------|-------------------------|
|   | OBLIGAZIO AITORTUAK |              | KONPROMISO<br>KREDITUAK |
|   | 2021                | 2020         |                         |
| Erabilera orokorrerako inbertsioak .....                        | 5,3                 | 3,3          | 3,5                     |
| Lursailak eta ondare naturalak .....                            | 7,9                 | 4,5          | 0,1                     |
| Eraikuntzak .....   | 105,0               | 51,0         | 45,1                    |
| Instalazio teknikoak, makineria eta lanabesak .....             | 12,2                | 14,1         | 1,2                     |
| Altzariak .....   | 4,7                 | 3,7          | 0,1                     |
| Informazio prozesuetarako ekipoak .....                         | 7,5                 | 15,0         | -                       |
| Garraio gaiak .....   | 2,2                 | 1,2          | -                       |
| Beste ibilgetu material bat .....                               | 0,8                 | 0,4          | 0,1                     |
| Aplikazio informatikoak .....                                   | 12,0                | 12,4         | 4,3                     |
| <b>INBERTSIO PROPIOAK</b>                                       | <b>157,6</b>        | <b>105,6</b> | <b>54,4</b>             |
| Beste erakunde publiko batzuetarako kudeatutako inberts. (*)... | 38,7                | 49,5         | -                       |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>196,3</b>        | <b>155,1</b> | <b>54,4</b>             |

(\*) Sartuta dago ETSBren Gipuzkoako bide zatia egikaritzea.

## Euskadin trenbide sare berria eta Bilboko hegoaldeko tren saihezbidea

Estatuko Administrazio orokorrak, EAeko Administrazio orokorrak eta Trenbide Azpiegituren Administrazioaileak (ADIF) 2006ko apirilaren 24an lankidetzan hitzarmen bat sinatu zuten, ETSB (Euskal Y-a) eraikitzeke. Hitzarmenaren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak arduratu zen Gipuzkoako Bergara-Irun adarraren obretako proiektuak idazteaz eta egikaritzea kontratatzeaz, bai eta Donostiako hirian txertatzeko bide zatiaz ere. Hasieran, obren kostu aurreikusia 1.642 milioi euro zen, 2006-2010 aldirako; hor sartuta zeuden obrak egikaritzeko behar ziren ondasun eta eskubideak desjabetzea finantzatzeko 43 milioi euro. Hitzarmena 2021eko abenduaren 23an aldatu zen, jarduera gehigarri batzuk barne hartzeko. Aldaketa honek guztira 2.024,6 milioi euroren kostua eragingo zuela balioetsi zen.

Eusko Jaurlaritzak, 2006ko ekainaren 27ko GKE bidez, ETSren esku utzi zituen Euskal Y-ari dagozkion eraikuntza proiektuak idazteko, obra zuzentzeko, beharrezko laguntza teknikoetako eta desjabetze espedienteen administrazio kudeaketan laguntzeko jarduerak, 2006-2010 aldian, guztira 114,1 milioi euroren zenbatekoan. Amaitu ostean, 2011ko uztailaren 12ko GKE bidez, beste mandatu bat onartu zen 2011-2015 aldirako, zeinak 2021era arte hamar aldaketa izan zituen, aurreikusitako egikaritzea epeak eta kostuak egokitzearen.

Hamargarren aldaketan, GKEk 2021eko ekainaren 1ean onetsitakoan, 128,3 milioi euroren zenbatekora gaurkotu zen proiektuak idazteagatik, obrak zuzentzeagatik eta laguntza-lanengatik agindutako lanen balorazioa, eta obrak gauzatzeko kostua 2.131,1 milioi eurorena izango zela kalkulatu zen 2011-2025 aldirako.

Kostu horiei gehitu behar litzaieke 2010eko ekitaldira arteko egiazko egikaritzea (303 milioi euro) eta 2025era arte aurreikusitako azken kostua 2.562,4 milioi euro izango da.

Honako taula honetan xehakatuta dago bide zatietako bakoitzean 2021eko abenduaren 31 arte egindako kostua:

| KONTZEPTUA   | Euroak, milioikotan |                |              |             |                |                |
|--|---------------------|----------------|--------------|-------------|----------------|----------------|
|  | ESLEIPENA           |                |              | EXEKUZIOA   |                |                |
|  | URTEA               | ZENBAT. (1)    | GORAB. (2)   | 2021        | AURREKO URT.   | GUZTIRA        |
| Ordizia-Itsasondo zatia (2012an bukatua).....                  | 2007                | 51,0           | 13,2         | -           | 64,2           | 64,2           |
| Tolosako zatia (2017an bukatua) .....                          | 2009                | 81,7           | 25,0         | -           | 106,7          | 106,7          |
| Legorretako zatia (2014an bukatua).....                        | 2009                | 70,2           | 26,4         | -           | 96,6           | 96,6           |
| Beasain Ekialdea zatia (2012an bukatua) .....                  | 2009                | 45,2           | 9,9          | -           | 55,1           | 55,1           |
| Beasain Mendebaldea zatia (2015ean bukatua) .....              | 2009                | 44,2           | 13,1         | -           | 57,3           | 57,3           |
| Bergara-Antzuola zatia (2017an bukatua).....                   | 2010                | 109,5          | 31,4         | 1,7         | 139,2          | 140,9          |
| Andoain-Urnieta zatia (2017an bukatua).....                    | 2010                | 77,1           | 12,7         | -           | 89,8           | 89,8           |
| Tolosa-Hernalde zatia (2014an bukatua).....                    | 2010                | 106,4          | 21,2         | -           | 127,6          | 127,6          |
| Urnieta-Hernani zatia (2021ean amaitua) .....                  | 2010                | 139,3          | (6,0)        | 0,1         | 133,2          | 133,3          |
| Ezkio Itsaso – Beasain zatia (2015ean bukatua).....            | 2010                | 57,9           | 13,6         | -           | 71,1           | 71,1           |
| Antzuola-Ezkio/Itsaso Mendebaldea zatia (2020an buk.) ...      | 2010                | 122,0          | 46,1         | -           | 168,1          | 168,1          |
| Bergara-Bergara zatia (2017an bukatua).....                    | 2011                | 97,1           | 8,0          | -           | 105,1          | 105,1          |
| Antzuola-Ezkio/Itsaso Ekialdea zatia (2018an bukatua).....     | 2011                | 128,5          | 14,4         | -           | 142,9          | 142,9          |
| Ezkio Itsaso –Ezkio/Itsaso zatia (2017an bukatua).....         | 2011                | 57,7           | 7,2          | -           | 64,9           | 64,9           |
| Hernani-Astigarraga zatia (2018an auzia ebatzi zen).....       | 2011                | 73,3           | (34,4)       | -           | 38,9           | 38,9           |
| Zizurkil-Andoain zatia (2020an bukatua) .....                  | 2012                | 184,4          | 8,9          | -           | 186,9          | 186,9          |
| Zizurkil-Andoain zatia (2020an bukatua) .....                  | 2012                | 162,1          | (6,3)        | -           | 155,8          | 155,8          |
| Beste gastu batz. (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etab.)..... |                     |                |              | -           | 5,3            | 5,3            |
| <b>OBRAK ETA BESTELAKO GASTUAK, GUZTIRA</b>                    |                     | <b>1.607,6</b> | <b>204,4</b> | <b>1,8</b>  | <b>1.808,7</b> | <b>1.810,5</b> |
| ETSren kudeak.-mandatuak (Obren zuzend. eta egik.)             |                     |                |              | 34,0        | 221,7          | 255,7          |
| <b>EUSKAL Y, 21-12-31N</b>                                     |                     |                |              | <b>35,8</b> | <b>2.030,4</b> | <b>2.066,2</b> |

(1) Esleipenaren zenbatekoa, 2010eko eta 2012ko ekitaldietan BEZaren zerga tasaren aldaketek izandako gorabeherarekin eguneratua.

(2) Kontratuetan izandako gorabeheren guztizkoa jasotzen du: aldaketak, prezioen berrikustekak, azken ziurtagiria, larrialdia, gastu baliozkotutako, segurtasunagatik ordaindutako gastuak, kalte-ordainak, obra osagarriak eta abar.

2017ko uztailaren 12an lankidetzaz hitzarmena izenpetu zen Estatuko Administrazio Orokorraren, ADIFen eta EAEko Administrazio Orokorraren artean, zeinaren indarrez azken honek hartu baitzuen Bilboko hegoaldeko tren saihebidetaren proiektuak idatzi eta obren egikaritzaren kontratatzearen ardura; obra horren helburua da Bilboko portuko salgaien joan-etorria erraztea, izan ere, portuak izandako zabalketen eta demanda-igoeraren ondorioz, euskal Ya eraikitzeak izan dezakeen trafiko handitzearekin batera, beharrezkotzat jotzen da salgaien saihebidetaren egitea, inguruko lineen trafikoa arinduko duena. Obra horiek finantzatzeko dira egindako gastuak kupotik murriztuta.

Berebat, ETSrekin ere kudeatzeko mandatu bat izenpetu zen, Bilboko hegoaldeko tren saihebidetako lanak egikaritzeko. Mandatuaren bigarren aldaketaren ondoren, 2021eko irailaren 28ko GKE bidez onartutakoa, obren kostu zenbatetsia 464,8 milioi euro da 2018-2025 aldirako. 2021eko ekitaldian, egindako gastua 1,9 milioi euro izan da eta ekitaldi itxierako kostu metatua, berriz, 3,7 milioi euro.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.7 AKTIBO FINANTZARIOEN GEHIKUNTZA

Hauek dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

| KONTZEPTUA   | Euroak, milioikotan    |                         |
|--|------------------------|-------------------------|
|  | OBLIGAZIO<br>AITORTUAK | KONPROMISO<br>KREDITUAK |
| <b>EA Eren sektore publikoan partaidetzak</b>  | <b>164,7</b>           | -                       |
| FEI .....  | 50,0                   | -                       |
| Euskal Irrati Telebista .....  | 6,2                    | -                       |
| SPRI – Enpresa garapenerako euskal agentzia .....                                    | 78,5                   | -                       |
| Alokabide S.A. ....  | 30,0                   | -                       |
| <b>EA Eren Sektore Publikoko entitateei kredituak</b>                                | <b>2,9</b>             | -                       |
| Eusko Trenbideak S.A. ....   | 2,9                    | -                       |
| <b>Partaidetzazko enpresen akzioak erostea</b>                                       | <b>6,8</b>             | -                       |
| Bilbao Exhibition Centre S.A. ....   | 5,8                    | -                       |
| Bilboko Arte Moderno eta Garaikidearen Museoaren Ukanduna S.L. ....                  | 1,0                    | -                       |
| <b>Mailegu eta aurrerakinak toki erak., enpresa pribatuei eta familiei, epe luz.</b> | <b>10,4</b>            | <b>27,6</b>             |
| Gauzatu programa .....   | 9,7                    | 27,6                    |
| Bideratu programa .....  | 0,7                    | -                       |
| <b>Maileguak eta aurrerakinak langileei</b>  | <b>5,2</b>             | -                       |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>190,0</b>           | <b>27,6</b>             |

FEIri egindako ekarpena egin zen erakunde publiko horrek Finkatze Kapitala Finkatuz S.A. sozietate publikoa eratzeko eta hasierako kapitalaz hornitzeko, apirilaren 13ko 124/2021 Dekretuan jasotako baimenari jarraikiz. Sozietate berriaren helburua da EA Eren enpresa handietan finantza-partaidetzak hartzea eta kudeatzea, Euskadin errotzea bermatzeko eta produkzio-sare osoan trakzio-izaera izan dezaten.

SPRI-Enpresen Garapenerako Euskal Agentziari egindako entreegik Berpiztu, 2020-2024 aldirako Euskadiko ekonomia eta enplegua suspertzeko Programaren proiektuak finantzatzeko 41,7 milioi euroren ekarpenak barne hartzen dituzte.

Alokabide S.A.ri egindako 30 milioi euroren ekarpena ez da itzulgarria, eta hipoteka-kredituak alde aurretik amortizatzeko erabili da.

## A.8 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hauek dira 3. kapituluaren aitortutako sarrerak eta kobratzekoa:

| KONTZEPTUA  | Euroak, milioikotan   |                     |
|---|-----------------------|---------------------|
|   | ESKUBIDE<br>AITORTUAK | KOBRTATZEKO<br>ZAIN |
| Eskola jantokien sarrerak .....                                 | 63,2                  | -                   |
| Trafiko isunak eta zehapenak.....                               | 35,0                  | 11,8                |
| Hainbat ikastetxetako zerbitzuengatik sarrerak .....            | 9,5                   | -                   |
| Beste tasa batzuk (portuak, titulu akademikoak eta beste) ..... | 7,0                   | 0,3                 |
| Itzulketak .....  | 10,5                  | 0,8                 |
| Higiezin errentamendua.....                                     | 8,2                   | 1,8                 |
| Bestelako isunak eta zehapenak.....                             | 9,2                   | 2,6                 |
| Premiamenduko erreargua.....                                    | 5,3                   | 4,6                 |
| Kanonak, emakidak eta askotariko zerbitzuak .....               | 2,1                   | 0,1                 |
| Obra publikoen zuzendaritza eta ikuskatzea .....                | 2,1                   | 0,1                 |
| Hezkuntza, hautapen eta ostalaritza zerbitzuak .....            | 3,2                   | -                   |
| Exekutututako abalengatik sarrerak.....                         | 2,7                   | 0,8                 |
| Beste prezio publiko batzuk .....                               | 2,9                   | -                   |
| Berandutza interesak.....                                       | 1,4                   | 0,1                 |
| Telelaguntza .....  | 2,5                   | -                   |
| Etxebizitzan, garajeen, eranskinen eta lokalen salmenta.....    | 0,7                   | -                   |
| Bestelako sarrerak .....  | 3,2                   | 0,1                 |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>168,7</b>          | <b>23,1</b>         |

Betearazteko bidean dauden trafiko isunengatik 2021eko abenduaren 31n kobratzeke dagoen zenbatekoa 11,8 milioi euro da; eta premiamendu errearguagatik, 4,6 milioi euro. Nekez kobratu ahalko direnez, zenbateko horren % 50 kendu da erabilgarri dagoen Diruzaintzako geldikin erabilgarria kalkulatzeko.

## A.9 TRANSFERENTZIA KORRONTEENGATIKO SARRERAK

Hauek dira sarrera aitortuak eta haien kobrantzak, 2021eko ekitaldian:

| KONTZEPTUA                        | Euroak, milioikotan |                 |                |
|-----------------------------------|---------------------|-----------------|----------------|
|                                   | 2021                |                 | 2020           |
|                                   | AITORTUA            | KOBRATUA        | AITORTUA       |
| Erakunde autonomoenak .....       | 19,6                | 19,6            | 5,1            |
| Foru aldundienak .....            | 10.830,2            | 10.534,6        | 9.218,1        |
| Ekarpenak .....                   | 10.829,8            | 10.534,2        | 9.217,8        |
| Gainerako transferentziak .....   | 0,4                 | 0,4             | 0,3            |
| Euskadiko toki erakundeena .....  | 1,1                 | 1,1             | 1,2            |
| Estatuarena .....                 | 1.103,7             | 1.103,7         | 644,0          |
| Kanpoko sektore publikoenak ..... | 89,6                | 89,6            | 71,3           |
| Beste transferentzia batzuk ..... | 0,4                 | 0,4             | 3,4            |
| <b>GUZTIRA</b>                    | <b>12.044,6</b>     | <b>11.749,0</b> | <b>9.943,1</b> |

## FORU ALDUNDIEN EKARPENAK

2021eko ekitaldiari zegozkion ekarpenak Finantza Publikoen Euskal Kontseiluaren 2022ko otsailaren 14ko bilkuran onartu ziren behin betiko. Likidazio horretan, ekitaldian bildutako zerga-sarrerak hartzen dira aintzat.

| 2021EKO EKARPENAK            | Euroak, milioikotan |                 |
|------------------------------|---------------------|-----------------|
| <b>EKARPEN OROKORRA</b>      |                     | <b>10.204,0</b> |
| Arabako LH (% 16,22).....    | 1.655,1             |                 |
| Gipuzkoako LH (% 33,49)..... | 3.417,3             |                 |
| Bizkaiko LH (% 50,29).....   | 5.131,6             |                 |
| <b>EKARPEN ESPEZIFIKOAK</b>  |                     | <b>625,8</b>    |
| Arabako LH (% 16,22).....    | 101,5               |                 |
| Gipuzkoako LH (% 33,49)..... | 209,6               |                 |
| Bizkaiko LH (% 50,29).....   | 314,7               |                 |
| <b>GUZTIRA</b>               |                     | <b>10.829,8</b> |

Aipatutako likidazioan 80,7 milioi euroren Doiketa Funts Orokor bat eratu zen, eta Arabako lurralde historikoari esleitu zaio. Izan ere, banatzekoa den diru-bilketa osoan duen parte hartze erlatiboa txikiagoa izan da haren koefiziente horizontalaren % 99 baino. Administrazio orokorrak funtsari egindako ekarpenentzat erregistratu du 56,5 milioi euroren zenbatekoa.

## ESTATUKO TRANSFERENTZIAK

Estatuko Administrazio Orokorretik eta estatuko sektore publikoko beste erakunde batzuetatik jasotako transferentziak 2021ean, honako hauek izan dira:

| ESTATUKO ADMINISTRAZIOTIK  | Euroak, milioikotan |
|--|---------------------|
| Covid-19 ezohiko funtsa (684/2021 Errege Dekretua).....                          | 644,5               |
| EEMko funtsak .....  | 176,0               |
| Enpleguko politika aktiboen sarreretan partaidetza (EGF).....                    | 116,2               |
| Autonomoei eta enpresei Covid-19ko lagunt. (5/2021 Errege Lege Dekr.) (A.2)..... | 95,2                |
| Beste transferentzia batzuk .....  | 71,8                |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>1.103,7</b>      |

## EUROPAR BATASUNEN FUNTSAK

2021eko ekitaldian EBtik jasotako diru-sarrerak honako hauek izan dira:

| EBtik                             | Euroak, milioikotan |
|-----------------------------------|---------------------|
| EGF .....                         | 24,8                |
| FEDER.....                        | 0,1                 |
| FEAGA .....                       | 54,8                |
| FEADER .....                      | 7,3                 |
| Beste transferentzia batzuk ..... | 2,6                 |
| <b>GUZTIRA</b>                    | <b>89,6</b>         |

Europako Gizarte Funttsaren diru-sarrerak EAEko 2014-2020 Programa Operatiboko itzulketari eta REACT-UE programaren 2021eko hasierako aurrefinantzaketari dagozkie, 10,2 milioi euro guztira. Programa honek FEDERen eta EGIFen esleipenen osagarri gisa jarduten du, eta Covid-19ak eragindako krisia berreskuratzeko neurriak babesten ditu.

## A.10 KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK

Hauek dira kapital transferentziengatiko sarreraren xehetasunak:

| KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK | Euroak, milioikotan |              |             |
|--|---------------------|--------------|-------------|
|  | 2021                |              | 2020        |
| KONTZEPTUA                             | AITORTUA            | KOBRATUA     | AITORTUA    |
| Estatuko Administrazioetik.....        | 211,1               | 194,7        | 47,2        |
| Kanpo sektore publikotik (EB).....     | 130,5               | 130,5        | 22,7        |
| <b>GUZTIRA</b>                         | <b>341,6</b>        | <b>325,2</b> | <b>69,9</b> |

Estatuko Administrazio Orokorretik eta estatuko sektore publikoko beste erakunde batzuetatik jasotako transferentziak 2021ean, honako hauek izan dira:

| ESTATUKO ADMINISTRAZIOTIK   | Euroak, milioikotan |             |
|---|---------------------|-------------|
|   | AITORTUA            |             |
|   | 2021                | 2020        |
| ETS Bren eta Bilboko hegoaldeko tren saihesbidearen finantzaketa..... | 35,6                | 47,2        |
| EEMko funtsak .....   | 168,3               | -           |
| Beste funts eta ekimen batzuk .....                                   | 7,2                 | -           |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>211,1</b>        | <b>47,2</b> |

EBtik datozen kapital-transferentzien xehakapena, funts-moten arabera sailkatua, honako hau da:

| EUROPAR BATASUNETIK JASOTAKO SARRERAK     | Euroak, milioikotan |             |
|---|---------------------|-------------|
|   | AITORTUA            |             |
|   | 2021                | 2020        |
| FEDER .....                               | 116,8               | 5,9         |
| FEADER.....                               | 6,5                 | 5,2         |
| FEAGA .....                               | 0,5                 | 1,4         |
| FEMP (2014-2020 programa operatiboa)..... | 6,7                 | 9,9         |
| Beste funts eta ekimen batzuk .....       | -                   | 0,3         |
| <b>GUZTIRA</b>                            | <b>130,5</b>        | <b>22,7</b> |

FEDERen diru-sarrerak EAEko 2014-2020 Programa Operatiboko itzulketari eta REACT-UE programaren 2021eko urtekoari dagozkie, 30,6 milioi euro guztira.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

1994-2021 aldian jasotako Europar Batasuneko funtsek 3.460,9 milioi euroren sarrerak sortu dituzte guztira. Horietatik 899,9 milioi euro Europar Batasunak ikuska ditzake.

## A.11 AKTIBO FINANTZARIOEN GUTXITZEA

Hauek dira aktibo finantzarioen bariazioagatiko sarreraren xehetasunak:

| KONTZEPTUA  | 2021        |             | 2020        |
|---|-------------|-------------|-------------|
|   | AITORTUA    | KOBRATUA    | AITORTUA    |
| Ekarpenen itzulketa .....                         | -           | -           | 30,0        |
| Beste mailegu batzuen itzulketa .....             | 15,6        | 15,6        | 2,2         |
| Bideratu, Gauzatu eta Ikerketako itzulketak ..... | 52,2        | 49,3        | 7,7         |
| VISESAren mailegua amortizatzea .....             | 1,3         | 1,3         | 1,3         |
| SPRILURen mailegua amortizatzea .....             | -           | -           | 3,0         |
| Langileei epe laburrera emandako kredituak .....  | 4,4         | 4,4         | 4,4         |
| <b>GUZTIRA</b>                                    | <b>73,5</b> | <b>70,6</b> | <b>48,6</b> |

## A.12 KOBRATZEKE ETA ORDAINTZEKE DAUDEN HONDARRAK

Aurreko ekitaldietako eragiketengatiko ekitaldiko emaitza hau da:

| AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN DEFIZITA               | Euroak, milioikotan |
|---|---------------------|
| Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak .....  | 6,8                 |
| Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak ..... | (47,1)              |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>(40,3)</b>       |

Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak, 6,8 milioi eurorenak, dirulaguntzei dagozkie nagusiki, eta sorburu hauek dituzte: galdatutako baldintzen ez-betetzeak; diruz lagundutako jarduketa ez egitea; aurreikusitakoak baino inbertsio txikiagoak egitea; onuradunek uko egitea emandako dirulaguntzari; eta abar.

Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak hauek dira:

| BALIOGABETZEAK                            | Euroak, milioikotan |
|---|---------------------|
| KONTZEPTUA                                | ZENBAT.             |
| Likidazioa deuseztatzea eta akatsak ..... | 0,7                 |
| Kaudimengabeziak .....                    | 44,0                |
| Preskribitza .....                        | 0,2                 |
| Geroratzeak eta gauzako kobrantzak .....  | 2,2                 |
| <b>GUZTIRA</b>                            | <b>47,1</b>         |

Kaudimen gabeziengatiko deuseztatzeak lehiaketa-prozeduren eta sozietateen likidazioen ondorioz gertatu dira. Kobratzeke zeuden saldoak kobraezin deklaratu dira.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.13 DIRUZAINNTZA

2021eko abenduaren 31n, Eusko Jaurlaritzak kontuen xehetasun hauek ditu:

| DIRUZAINNTZA                            | Euroak, milioikotan |                  |
|---|---------------------|------------------|
|   | KOPURUA             | SALDOA 21.12.31n |
| <b>KONTU ZENTRALAK, GUZTIRA</b>         | <b>37</b>           | <b>4.481,7</b>   |
| Kontu operatiboak .....                 | 33                  | 4.459,0          |
| Fidantza kontuak.....                   | 2                   | 20,7             |
| Gordailu kontuak .....                  | 1                   | 2,0              |
| Kutxa nagusia .....                     | 1                   | -                |
| <b>ZENTRALDU GABEKO KONTUAK GUZTIRA</b> | <b>86</b>           | <b>105,3</b>     |
| Gastuen kontu baimenduak.....           | 65                  | 98,5             |
| Sarrerren kontu baimenduak.....         | 9                   | 3,4              |
| Fidantzen kontu baimenduak.....         | 3                   | 3,1              |
| Atzerriko diruko kontuak .....          | 6                   | 0,3              |
| Kutxa eskuordetuak.....                 | 3                   | -                |
| <b>GUZTIRA</b>                          | <b>123</b>          | <b>4.587,0</b>   |

Gainera, badira 974 kontu baimendu eta horiek finantza autonomiaren araubideko ikastetxeei dagozkie, eta 38 kontu, hezkuntza zerbitzu periferikoenak.

2021eko ekitaldi osoan aplikatutako interes tasa % 0 izan da. Interes tasa horrek 3 hilabeterako Euriborraren erreferentzia du, oinarritzko 10 puntu kenduta, eta % 0 aplikatuko zaio negatiboa izanez gero. Eusko Jaurlaritzaren kontu zentralen batez besteko saldoa 2.879,1 milioi euro izan da, eta 2020ko ekitaldian zegoena baino 1.820,9 milioi euro handiagoa da.

## A.14 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Aurrekontuz kanpoko eragiketetan sartuta daude Administrazioak hirugarrenen kontura egiten dituen kobrantzak eta ordainketak, aldi batez aurrekontuan erregistratu zain daudenak, funtsen gordailuko kontsignatzeak eta egiaz ordaindu aurretiko nomina atxikipenak.

| ZORDUNAK  | Euroak, milioikotan |               |                  |                    |
|---|---------------------|---------------|------------------|--------------------|
|   | SALDOA<br>21.01.01  | KOBR.<br>2021 | ORDAINK.<br>2021 | SALDOA<br>21.12.31 |
| <b>KONTZEPTUA</b>   |                     |               |                  |                    |
| Foru Aldundiak BEZ aitortenengatik.....                                   | 0,3                 | 0,9           | 1,2              | 0,6                |
| Foru Aldundiak EIBMren konpentsazioengatik zorra.....                     | 145,4               | 145,4         | -                | -                  |
| GFA 2021 Doiketarako Funts Orokorreko aurrerakinaren itzulketagatik ..... | -                   | -             | 41,5             | 41,5               |
| Gizarte Segurantzza, zordun .....   | 0,5                 | 528,0         | 527,9            | 0,4                |
| Langileria (bidaia gastuetarako aurrerakinak, nomina eta beste) .....     | 1,1                 | 8,1           | 7,6              | 0,6                |
| Askotariko zordunak .....   | 3,1                 | 13,0          | 11,0             | 1,1                |
| Epe laburreko ezarpenak .....   | 1,0                 | 1,0           | -                | -                  |
| Fidantzak eta gordailuak.....   | 8,4                 | 7,6           | 0,4              | 1,2                |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>159,8</b>        | <b>704,0</b>  | <b>589,6</b>     | <b>45,4</b>        |





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

“Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak konpentsazioengatik zorragatik foru-aldundien” hasierako saldoa foru aldundiei emandako aurrerakinaren zenbateko amortizatuari zegokion, 2017ko maiatzaren 17ko EIBMren eta 2017ko urriaren 11ko Finantza Publikoen Euskal Kontseiluaren erabakiak aplikatzeagatik kobratzeke zegoen Estatuaren BEZaren doikuntzaren kontzeptuan.

| HARTZEKODUNAK  |                    | Euroak, milioikotan |                  |                    |  |
|--|--------------------|---------------------|------------------|--------------------|--|
| KONTZEPTUA   | SALDOA<br>21.01.01 | KOBR.<br>2021       | ORDAINK.<br>2021 | SALDOA<br>21.12.31 |  |
| <b>Estatuaren Administrazioa, elkarr. apustueng. eta besterengatik</b>                                     | <b>1,6</b>         | <b>432,0</b>        | <b>420,0</b>     | <b>13,6</b>        |  |
| <b>Administrazio publikoa Atxikipenak</b>  | <b>196,0</b>       | <b>1.591,2</b>      | <b>1.573,4</b>   | <b>213,8</b>       |  |
| BEZ kontzeptuan Ogasun publikoa hartzekoduna .....   | -                  | 1,3                 | 1,3              | -                  |  |
| Foru aldundiak, zerga atxikipenak .....  | 42,3               | 338,6               | 334,4            | 46,5               |  |
| Gizarte Segurantzako erakundeak, nominako kontzeptuengatik .....   | 149,5              | 1.208,1             | 1.190,3          | 167,3              |  |
| Mutualitateak eta beste, nomina atxikipenagatik .....  | 0,8                | 5,5                 | 6,3              | -                  |  |
| Elkarkidetza eta Itzarri .....   | 3,4                | 37,7                | 41,1             | -                  |  |
| <b>Administrazioko erakunde autonomoak, zuzenbide pribatuko erakunde publikoak eta sozietate publikoak</b> | <b>780,6</b>       | <b>6.084,6</b>      | <b>5.577,0</b>   | <b>1.288,2</b>     |  |
| EB: FSE, FEAGA, EGEF eta Kohesio Funtsa  | -                  | 21,1                | 18,8             | 2,3                |  |
| Bestelako hartzekodunak  | 3,8                | 5.921,3             | 5.862,9          | 62,2               |  |
| <b>Jasotako fidantzak eta gordailuak</b>   | <b>151,3</b>       | <b>12.969,0</b>     | <b>12.950,0</b>  | <b>170,3</b>       |  |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>1.133,3</b>     | <b>27.019,2</b>     | <b>26.402,1</b>  | <b>1.750,4</b>     |  |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.15 ZOR PUBLIKOA

2021eko ekitaldian, zirkulazioko jaulkipenen eta maileguen baldintza nagusiak honako hauek izan dira:

| JAULKITAKO ZORRA                   |                | Euroak, milioikotan |                |                |          |          |          |
|------------------------------------|----------------|---------------------|----------------|----------------|----------|----------|----------|
| JAULKIPEN                          |                | BALIOA 21.12.31N    |                | INT. TASA (%)  |          | AMORTIZ. |          |
| DATA / HARPIDETZA                  | JAULKIP. (a)   | AMORT.              | NOMINALA       | AMORT.KOST.    | NOMINALA | ESKUDIR. | DATA     |
| 09.12.11.....                      | -              | -                   | 186,0          | 185,8          | % 4,60   | % 4,64   | 25.01.07 |
| 10.10.28 (Zabalkun. 09.12.11)..... | -              | -                   | 77,0           | 75,4           | % 4,60   | % 5,34   | 25.01.07 |
| 11.04.20.....                      | -              | 82,0                | -              | -              | % 6,375  | % 6,71   | 21.04.20 |
| 11.10.27 (Zabalkun. 11.04.20)..... | -              | 57,5                | -              | -              | % 6,375  | % 6,47   | 21.04.20 |
| 12.02.09 (Zabalkun. 11.04.20)..... | -              | 55,0                | -              | -              | % 6,375  | % 5,83   | 21.04.20 |
| 12.03.14 (Zabalkun. 09.12.11)..... | -              | -                   | 8,6            | 8,1            | % 4,6    | % 6,73   | 25.01.07 |
| 12.10.30 (Zabalkun. 11.04.20)..... | -              | 69,0                | -              | -              | % 6,375  | % 6,87   | 21.04.20 |
| 12.12.30 (Zabalkun. 09.12.11)..... | -              | -                   | 60,5           | 55,9           | % 4,60   | % 7,52   | 25.01.07 |
| 13.01.25 (Zabalkun. 11.04.20)..... | -              | 50,0                | -              | -              | % 6,375  | % 6,03   | 21.04.20 |
| 13.01.25 (Zabalkun. 09.12.11)..... | -              | -                   | 170,7          | 161,3          | % 4,60   | % 6,67   | 25.01.07 |
| 15.04.13.....                      | -              | -                   | 225,0          | 224,9          | % 1,25   | % 1,30   | 23.04.13 |
| 15.11.03 (Zabalkun. 15.04.13)..... | -              | -                   | 100,0          | 99,7           | % 1,25   | % 1,47   | 23.04.13 |
| 15.11.24 (Zabalkun. 15.04.13)..... | -              | -                   | 100,0          | 99,7           | % 1,25   | % 1,50   | 23.04.13 |
| 16.03.16.....                      | -              | -                   | 500,0          | 497,2          | % 1,75   | % 1,87   | 26.03.16 |
| 16.12.30.....                      | -              | -                   | 190,0          | 190,0          | % 1,466  | % 1,47   | 26.12.30 |
| 17.03.16.....                      | -              | -                   | 100,0          | 100,1          | % 1,703  | % 1,69   | 27.04.30 |
| 17.04.18.....                      | -              | -                   | 71,7           | 71,6           | % 0,60   | % 0,61   | 22.04.30 |
| 17.04.18 (Zabalkun. 15.04.13)..... | -              | -                   | 75,0           | 75,4           | % 1,25   | % 0,85   | 23.04.13 |
| 17.12.18 (Zabalkun. 17.04.18)..... | -              | -                   | 79,1           | 79,2           | % 0,60   | % 0,28   | 22.04.30 |
| 18.02.28.....                      | -              | -                   | 200,0          | 197,8          | % 2,50   | % 2,58   | 38.02.28 |
| 18.06.15.....                      | -              | -                   | 500,0          | 496,8          | % 1,45   | % 1,56   | 28.04.30 |
| 18.12.05 (Zabalkun. 18.02.28)..... | -              | -                   | 197,0          | 200,3          | % 2,50   | % 2,37   | 38.02.28 |
| 18.12.05 (Zabalkun. 16.03.16)..... | -              | -                   | 69,7           | 71,6           | % 1,75   | % 1,08   | 26.03.16 |
| 19.04.11.....                      | -              | -                   | 150,0          | 148,3          | % 2,35   | % 2,41   | 49.04.11 |
| 19.04.25.....                      | -              | -                   | 600,0          | 596,7          | % 1,125  | % 1,20   | 29.04.30 |
| 19.10.11 (Zabalkun. 18.02.28)..... | -              | -                   | 17,8           | 22,5           | % 2,50   | % 0,75   | 38.02.28 |
| 20.04.06.....                      | -              | -                   | 500,0          | 497,9          | % 0,85   | % 0,90   | 30.04.30 |
| 20.04.22.....                      | -              | -                   | 81,5           | 80,5           | % 1,75   | % 1,81   | 50.04.22 |
| 20.04.30.....                      | -              | -                   | 105,0          | 104,5          | % 1,30   | % 1,34   | 35.04.30 |
| 20.04.30.....                      | -              | -                   | 59,0           | 58,2           | % 2,00   | % 2,05   | 59.04.30 |
| 20.11.19.....                      | -              | -                   | 600,0          | 596,3          | % 0,25   | % 0,32   | 31.04.30 |
| 20.11.24.....                      | -              | -                   | 310,0          | 306,3          | % 1,375  | % 1,41   | 70.10.31 |
| 20.11.25.....                      | -              | -                   | 78,0           | 77,1           | % 1,00   | % 1,05   | 50.10.31 |
| 21.03.16 (Zabalkun. 20.11.24)..... | 172,4          | -                   | 200,0          | 172,7          | % 1,375  | % 1,80   | 70.10.31 |
| 21.04.16.....                      | 992,7          | -                   | 1.000,0        | 990,9          | % 0,45   | % 0,54   | 32.04.30 |
| <b>ZOR JAULKIPENAK</b>             | <b>1.165,1</b> | <b>313,5</b>        | <b>6.611,6</b> | <b>6.542,7</b> |          |          |          |

(a) Ekitaldian jaulkitako zorra jaulkipen-primagatiko 34,9 milioi euroren beherapenarekin gauzatu da.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

MAILEGUAK

Euroak, milioikotan

| DATA                        | ERABILIA | AMORT. | BALIOA 21.12.31N |              | INT. TASA (%)       |            | AMORTIZ.<br>DATA |
|-----------------------------|----------|--------|------------------|--------------|---------------------|------------|------------------|
|                             |          |        | NOMINALA         | AMORT. KOST. | NOMINALA            | ESKUD. (b) |                  |
| 08.12.01.....               | -        | 7,5    | 60,0             | 60,0         | % 0,0               |            | 29.04.30         |
| 08.12.01.....               | -        | 2,5    | 20,0             | 20,0         | % 0,0               |            | 29.05.11         |
| 09.04.20.....               | -        | 2,5    | 20,0             | 20,0         | % 0,0               |            | 29.07.31         |
| 09.10.07.....               | -        | -      | 125,0            | 124,7        | % 4,646             | % 4,71     | 24.10.07         |
| 09.11.24.....               | -        | 11,7   | 93,3             | 93,3         | Euribor 3 h+% 0,252 |            | 29.02.02         |
| 09.12.21.....               | -        | -      | 45,0             | 45,0         | % 4,3               | % 4,36     | 22.07.07         |
| 09.12.21.....               | -        | -      | 30,0             | 30,0         | % 4,6               | % 4,63     | 25.01.07         |
| 10.06.21.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | Euribor 3 h+% 1,75  |            | 22.10.24         |
| 10.12.23.....               | -        | 150,0  | -                | -            | Euribor 3 h+% 1,10  |            | 21.12.31         |
| 11.09.30 (IEB 1. zatia) ... | -        | 37,5   | 75,0             | 75,0         | % 0,0               |            | 23.10.18         |
| 11.11.17.....               | -        | 4,1    | 12,6             | 12,6         | Euribor 12 h+% 1,01 |            | 24.12.04         |
| 11.09.30 (IEB 2. zatia) ... | -        | 12,5   | 37,5             | 37,5         | % 0,0               |            | 24.02.15         |
| 12.04.23.....               | -        | -      | 140,1            | 140,1        | Euribor 6 h+% 1,82  | % 1,31     | 22.10.23         |
| 12.07.27 (IEB 1. zatia) ... | -        | 32,5   | 97,5             | 97,5         | % 0,0               |            | 24.08.17         |
| 12.07.27 (IEB 2. zatia) ... | -        | 25,0   | 75,0             | 75,0         | % 0,0               |            | 24.09.18         |
| 13.03.19.....               | -        | -      | 65,9             | 65,9         | Euribor 3 h+% 1,47  |            | 22.05.31         |
| 13.11.07.....               | -        | 5,9    | 70,6             | 70,6         | % 0,0               |            | 33.11.28         |
| 14.02.25.....               | -        | -      | 250,0            | 250,0        | Euribor 3 h+% 1,15  |            | 27.11.25         |
| 14.02.28.....               | -        | -      | 300,0            | 300,0        | Euribor 6 h+% 0,562 |            | 26.11.15         |
| 14.12.04.....               | -        | -      | 70,5             | 70,5         | Euribor 3 h+% 1,22  |            | 23.12.04         |
| 14.12.22.....               | -        | -      | 15,0             | 15,0         | Euribor 6 h+% 0,98  |            | 22.12.31         |
| 14.12.22 (c).....           | -        | -      | 50,0             | 50,0         | Euribor 6 h+% 0,47  |            | 30.10.31         |
| 15.02.23.....               | -        | -      | 115,0            | 115,0        | Euribor 3 h+% 0,94  |            | 31.02.28         |
| 15.02.24 (c).....           | -        | -      | 200,0            | 200,0        | % 0,98              |            | 26.02.24         |
| 15.02.25.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | Euribor 6 h+% 0,71  |            | 29.04.25         |
| 15.05.18.....               | -        | -      | 200,0            | 200,0        | Euribor 3 h+% 0,99  |            | 24.06.30         |
| 15.12.16.....               | -        | -      | 75,0             | 75,0         | Euribor 6 h+% 0,72  |            | 22.12.31         |
| 15.12.18 (c).....           | -        | -      | 50,0             | 50,0         | Euribor 6 h+% 0,47  |            | 30.10.31         |
| 16.04.22.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | Euribor 6 h+% 0,74  |            | 31.04.30         |
| 16.04.22.....               | -        | 50,0   | -                | -            | % 0,478             |            | 21.04.22         |
| 16.04.25.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | % 1,449             |            | 25.04.25         |
| 16.12.29.....               | -        | -      | 50,0             | 50,0         | Euribor 6 h+% 0,60  |            | 24.10.29         |
| 17.03.08 (c).....           | -        | -      | 100,0            | 100,0        | % 1,25              |            | 29.03.08         |
| 17.03.09.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | % 1,62              |            | 27.03.09         |
| 17.03.10.....               | -        | -      | 70,0             | 70,0         | % 1,07              |            | 24.03.11         |
| 17.03.10.....               | -        | -      | 50,0             | 50,0         | % 1,346             |            | 25.03.10         |
| 17.03.16.....               | -        | 12,5   | 87,5             | 87,5         | Euribor 3 h+% 0,88  |            | 28.03.20         |
| 17.08.03 (IEB 1. zatia) ... | -        | -      | 60,0             | 60,0         | Euribor 6 h+% 0,183 |            | 42.12.22         |
| 17.08.03 (IEB 2. zatia) ... | -        | -      | 140,0            | 140,0        | Euribor 6 h+% 0,491 |            | 45.04.23         |
| 18.03.09.....               | -        | -      | 50,0             | 50,0         | % 1,2782            |            | 27.03.09         |
| 18.03.12.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | % 1,29              |            | 27.03.31         |
| 18.03.12.....               | -        | -      | 100,0            | 100,0        | % 1,626             |            | 30.03.12         |
| 18.03.16.....               | -        | -      | 50,0             | 50,0         | % 0,392             |            | 23.03.16         |
| 19.05.17.....               | -        | -      | 40,0             | 40,0         | Euribor 6 h+% 0,34  |            | 25.04.25         |
| 19.12.23.....               | -        | -      | 23,0             | 23,0         | % 0,56              |            | 28.12.23         |
| 19.12.26.....               | -        | -      | 39,2             | 39,2         | % 0,60              |            | 30.05.31         |

.../...



| MAILEGUAK                 |                |              |                  |                 | Euroak, milioikotan |            |               |
|---------------------------|----------------|--------------|------------------|-----------------|---------------------|------------|---------------|
| DATA                      | ERABILIA       | AMORT.       | BALIOA 21.12.31N |                 | INT. TASA (%)       |            | AMORTIZ. DATA |
|                           |                |              | NOMINALA         | AMORT. KOST.    | NOMINALA            | ESKUD. (b) |               |
| 20.12.21.....             | -              | -            | 100,0            | 100,0           | Euribor 6 h+% 0,34  |            | 28/12/21      |
| 20.12.23.....             | -              | -            | 50,0             | 50,0            | Euribor 3 h+% 0,435 |            | 28/12/23      |
| 20.12.23.....             | -              | -            | 50,0             | 50,0            | % 0,0               |            | 28.12.23      |
| 20.12.28.....             | -              | -            | 30,0             | 30,0            | Euribor 6 h+% 0,41  |            | 28.12.31      |
| <b>MAILEGUAK</b>          | -              | <b>354,2</b> | <b>3.982,7</b>   | <b>3.982,4</b>  |                     |            |               |
| <b>ZOR JAULKIPENAK</b>    | <b>1.165,1</b> | <b>313,5</b> | <b>6.611,6</b>   | <b>6.542,7</b>  |                     |            |               |
| 10.12.31 (Euskampus)...   | -              | 0,4          | 1,5              | 1,5             | % 1,414             |            | 25.12.31      |
| <b>ZORPETZEA, GUZTIRA</b> | <b>1.165,1</b> | <b>668,1</b> | <b>10.595,8</b>  | <b>10.526,6</b> |                     |            |               |

(b) Maileguntzat interes tasa efektiboa soilik kalkulatu da kokatze edo irekiera komisioak ordaindu direnean. Gainerako kasuetan, interes tasa efektiboa aplikatzeak ez du alderik eragiten interes tasa nominala ezartzearekiko.

(c) Berritze-kontratuaren bidez aldatutako interes-tasaren eta epemugaren baldintzak.

“Amortizatutako kostua” zutabeak ekitaldia ixtean zorrak eta maileguez zuten balioa jasotzen du, EAEKPPren finantza-pasiboei buruzko 9. balorazio-arauari jarraituz.

Zorpetzearen igoera, balio nominalean, 531,9 milioi euro da, hau da, EAEAOlren 10.1 artikulua baimendutako gehieneko igoera baino txikiagoa.

| ZORPETZEAREN BILAKAERA, 2021                | Euroak, milioikotan |
|---|---------------------|
| Zor publikoaren jaulkipenak (Nominala)..... | 1.200,0             |
| <b>ERABILITAKO ZORPETZEA GUZTIRA</b>        | <b>1.200,0</b>      |
| Zor publikoaren amortizazioa.....           | (313,5)             |
| Egindako maileguen amortizazioak.....       | (354,2)             |
| Euskampus maileguaren amortizazioa.....     | (0,4)               |
| <b>AMORTIZAZIOAK, GUZTIRA</b>               | <b>(668,1)</b>      |
| <b>EKITALDIKO ZORPETZEA HANDITZEA</b>       | <b>531,9</b>        |

Ekitaldian beste zorpetze eragiketa batzuk egin dira, 1.200 milioi eurorenak; izan ere, gehienez 2.552 milioi euro baimentzen baititu otsailaren 23ko 70/2021 Dekretuak.

2021eko ekitaldiko finantza gastua 147,6 milioi eurora igo da, honela banakatuta:

| GASTU FINANTZARIOA                              | Euroak, milioikotan |
|---|---------------------|
| Mugaegunera iritsitako zorraren interesak.....  | 109,1               |
| Mugaegunera iritsitako maileguen interesak..... | 34,3                |
| Zorra formalizatzeko gastuak.....               | 2,9                 |
| <b>ZOR PUBLIKOAREN GASTU FINANTZARIOA</b>       | <b>146,3</b>        |
| Bestelako finantza gastuak.....                 | 1,3                 |
| <b>GASTU FINANTZARIOAK</b>                      | <b>147,6</b>        |

Ekitaldia ixtean, aurrekontuaren likidazioari jarritako 3. oharrean adierazitakoaren arabera, sortu diren eta mugaegunera iritsi ez diren interesak 76,1 milioi euro dira, eta sartuta daude 2021eko abenduaren 31ko Egoera balantzeko «Epe laburreko zorrak» idazpuruan. Interes horiek interes tasa efektiboa aplikatuz kalkulatu dira.

## A.16 EMANDAKO ABALAK

Abalen saldoa 2021eko abenduaren 31n eta ekitaldian izandako mugimendua, honako hau izan da:

| FORMALIZATUTAKO BERMEAK                               | Euroak, milioikotan |             |             |            |                    |
|---|---------------------|-------------|-------------|------------|--------------------|
|   | SALDOA<br>21.01.01  | ALTAK       | BAJAK       |            | SALDOA<br>21.12.31 |
|   |                     |             | LIBRATUAK   | EXEKUT.    |                    |
| <b>ABALAK</b>   |                     |             |             |            |                    |
| Enpresen lerroa .....                                 | 10,4                | -           | 5,3         | -          | 5,1                |
| Erakunde publikoak .....                              | 119,1               | -           | 0,1         | -          | 119,0              |
| Luzaro, EFC, S.A.ri emandako maileguen bermeak.....   | 73,4                | -           | 9,4         | -          | 64,0               |
| <b>BIRFIDANTZAMENDUAK</b>                             |                     |             |             |            |                    |
| Birfidantzamenduak, Luzaro EFC S.A.ri dagokionez..... | 34,8                | 9,9         | 8,0         | 0,3        | 36,4               |
| Elkargi EGE .....                                     | 123,0               | 27,0        | 30,2        | 2,5        | 117,3              |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>360,7</b>        | <b>36,9</b> | <b>53,0</b> | <b>2,8</b> | <b>341,8</b>       |

2021Ean 36,9 milioi euroren emakida osoak, nagusiki Eusko Jaurlaritzak egindako birfidantzamenduenak dira: Elkargi SGRk emandako bermeenak, 27 milioi euroren zenbatekoan, eta Luzaro efc S.A.aren bitartez enpresa txiki eta ertainei emandako maileguenak, 9,9 milioi euroren zenbatekoan.

Urtean emandako bermeen guztizkoak betetzen ditu EAEko aurrekontu orokorreko buruzko Legearen 9.1 artikuluan ezarritako legezko mugak.

Eman diren eta 2021eko abenduaren 31n mugaeguneratu ez diren abalengatik arrisku zenbatetsia 20,7 milioi euro da, eta Egoera Balantzeko pasiboaren «Arrisku eta gastuetarako hornidurak» idazpuruan jasota dago.

Ekitaldi itxieran, EAEn Administrazio orokorrak egikaritutako abalengatik kobratzeke duen saldoa 20,5 milioi euro da: horietatik 772.217 euro 2021eko ekitaldiari dagozkio; eta 19,7 milioi euro, aurreko ekitaldiei. Saldo hori Diruzaintzako geldikinetik kenduta dago. 2,8 milioi eurotik gorako zorrak dituzten 3 hirugarreni dagokie saldo osoaren % 74.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.17 KONPROMISO-KREDITUAK

Etorkizuneko ekitaldietarako konprometitutako kredituak, kapituluka sailkatuta, hauek dira:

| KONPROMISO KREDITUAK 21.12.31N                    |                         | Euroak, milioikotan |              |                |                |
|---|-------------------------|---------------------|--------------|----------------|----------------|
| KAPITULUA   | EKITALDI KONPROMETITUAK |                     |              |                |                |
|   | 2022                    | 2023                | 2024         | 2025 eta hurr. | GUZTIRA        |
| 2. Funtzionamendu-gastuak .....                   | 243,9                   | 106,6               | 25,3         | 8,5            | 384,3          |
| 4. Transferentziak eta dirulag. korronteak .....  | 158,5                   | 49,8                | 18,5         | 13,3           | 240,1          |
| 6. Inbertsio errealak .....                       | 59,8                    | 19,6                | 3,9          | -              | 83,3           |
| 7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun..... | 284,7                   | 146,2               | 64,8         | 54,4           | 550,1          |
| 8. Aktibo finantzarioen gehikuntza .....          | 15,6                    | 13,6                | 21,2         | 138,5          | 188,9          |
| <b>GUZTIRA</b>                                    | <b>762,5</b>            | <b>335,8</b>        | <b>133,7</b> | <b>214,7</b>   | <b>1.446,7</b> |

Konpromiso-kreditu guztien kopuru esanguratsuenak honako hauei dagozkie:

Gauzatu programa, 118,4 milioi euro.

- Euskadiko Osasun Sistemako anbulantzia ez-asistentzialetako, konbentzionaletako eta garraio kolektiboko garraio sanitarioa, 82,4 milioi euro.
- Bilbao Exhibition Centre S.A.n partaidetza, 70,5 milioi euro.
- EA Eren LGSS zerbitzuaren kontratua, 60,8 milioi euro.
- EHUri zuzeneko dirulaguntza medikuntza fakultaterako, 54,6 milioi euro
- EHUrekin 2019-2022 aldirako kontratu-programa, 53,3 milioi euro.
- Hazitek, Bilakatu Covid-19, Elkartek, Emaitek eta Indartu programak, 86,7, 41,2, 40,5, 21,3 eta 20,4 milioi euro, hurrenez hurren.
- Ikastetxe publikoetako DBHko eta Batxilergoko ikasleak ordenagailu eramangarriez hornitzea, 37,5 milioi euroren zenbatekoan.
- Prestakuntza-zikloetarako finantzaketa 2021-2022 ikasturtetik 2025-2026 ikasturtera, 35,2 milioi euro.
- Gasteizi 30 milioi euroren dirulaguntza ematea, gastu arrunterako eta inbertsio-gasturako, hiriburutza-kanon gisa.
- Babes ofizialeko etxebizitzak erosteko interes-puntuaren subsidioak, 25,8 milioi euro.
- ETE 2020 finantzaketaren kostua murrizteko dirulaguntza (interes-tasa eta abalaren komisioa), 24,1 milioi euro guztira.
- Zuzeneko dirulaguntza itunpeko ikastetxeentzat, Covid-19 kudeaketa-programaren gastuengatik, 23,6 milioi euro.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

KONPROMISO-KREDITUAK, JATORRIKO URTEAREN ARABERA

Euroak, milioikotan

|                                | EKITALDI KONPROMETITUAK |              |              |                | GUZTIRA        |
|--------------------------------|-------------------------|--------------|--------------|----------------|----------------|
|                                | 2022                    | 2023         | 2024         | 2025 eta hurr. |                |
| 2009. urtea eta aurrekoak..... | 6,7                     | 6,5          | 17,2         | 47,6           | 78,0           |
| 2010. urtea .....              | 3,6                     | 2,7          | 2,7          | 4,8            | 13,8           |
| 2011. urtea .....              | 0,1                     | 0,1          | 0,1          | 0,3            | 0,6            |
| 2012. urtea .....              | 0,5                     | 0,4          | 0,4          | 1,5            | 2,8            |
| 2013. urtea .....              | 1,2                     | -            | -            | -              | 1,2            |
| 2014. urtea .....              | 0,5                     | 0,4          | 0,3          | 1,6            | 2,8            |
| 2015. urtea .....              | 2,5                     | 1,7          | 0,3          | 13,7           | 18,2           |
| 2016. urtea .....              | 3,1                     | 0,9          | 0,6          | 14,0           | 18,6           |
| 2017. urtea .....              | 4,7                     | 1,4          | 0,6          | 12,2           | 18,9           |
| 2018. urtea .....              | 23,9                    | 11,9         | 2,5          | 17,1           | 55,4           |
| 2019. urtea .....              | 71,4                    | 38,6         | 1,2          | 15,3           | 126,5          |
| 2020. urtea .....              | 145,1                   | 54,8         | 9,3          | 14,4           | 223,6          |
| 2021. urtea .....              | 499,2                   | 216,4        | 98,5         | 72,2           | 886,3          |
| <b>GUZTIRA</b>                 | <b>762,5</b>            | <b>335,8</b> | <b>133,7</b> | <b>214,7</b>   | <b>1.446,7</b> |

Ekitaldian, aurreko ekitaldietan konprometitutako kredituen deuseztatzeak 42,1 milioi euro izan dira.

- 15,9 milioi euro baliogabetzea, 2020ko uztailaren 10ean EAEko Administrazio Orokorrak eta Donostiako Udalak Bus Elektriko Adimendunaren proiektua idazteko eta ondoren ezartzeko sinatutako lankidetzeta-hitzarmena bertan behera utzi izanaren ondorioz.
- EAEn kokatutako unibertsitateen kontratu-programen urtekoak birbanatzea, 11,5 milioi euro.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.18 KONTRATAZIOA

2021eko ekitaldian 542 kontratazio-espeditente formalizatu dira, 329,7 milioi euroren zenbatekoarekin. Esleitutako zenbatekoak kontratuaren guztizkoari dagozkio, 2021eko urtekorako aurreikusitako gastua zein den alde batera, eta beste ente batzuek kontratu jakin batzuetara egindako atxikimenduak barne hartzen ditu (energiaren hornidura eta aseguruak) eta horien zenbatekoa 8,2 milioi euro da.

Sailek formalizatutako espeditenteen xehakapena, ekitaldian indarrean dagoen saileko egituraren arabera, honako hau da:

| SAILA   | Euroak, milioikotan   |                        |                                   |
|---|-----------------------|------------------------|-----------------------------------|
|   | ESPEDIENTE<br>KOPURUA | ESLEIPEN<br>ZENBATEKOA | % ESLEIPEN GUZTI-<br>AREN GAINEAN |
| Lehendakaritza .....                                    | 17                    | 4,1                    | % 1,2                             |
| Segurtasuna .....                                       | 87                    | 20,7                   | % 6,3                             |
| Lana eta Enplegua.....                                  | 9                     | 1,2                    | % 0,4                             |
| Gobernantza Publikoa eta Autogobernua .....             | 106                   | 44,1                   | % 13,4                            |
| Garapen Ekonomikoa, Iraunkortasuna eta Ingurumena ..... | 71                    | 17,1                   | % 5,2                             |
| Ekonomia eta Ogasuna .....                              | 6                     | 5,5                    | % 1,7                             |
| Hezkuntza .....   | 85                    | 43,7                   | % 13,2                            |
| Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraioa .....     | 41                    | 38,0                   | % 11,5                            |
| Osasuna .....   | 53                    | 144,7                  | % 43,9                            |
| Berdintasuna, Justizia eta Gizarte Politikak .....      | 44                    | 7,5                    | % 2,3                             |
| Kultura eta Hizkuntza Politika .....                    | 16                    | 2,0                    | % 0,6                             |
| Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.....               | 7                     | 1,1                    | % 0,3                             |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>542</b>            | <b>329,7</b>           | <b>% 100,0</b>                    |

11 espeditente izapidetu dira larrialdi-prozeduraren bidez (5,6 milioi euro), 4 presako espeditente bidez (4,4 milioi euro) eta, gainerakoak, 527 espeditente (319,7 milioi euro), izapidetze arruntaren bidez.

Larrialdiko espeditenteak barne hartu gabe, hona hemen baliatutako prozedurak:

| PROZEDURA                | Euroak, milioikotan   |                        |                                   |
|--------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------------------|
|                          | ESPEDIENTE<br>KOPURUA | ESLEIPEN<br>ZENBATEKOA | % ESLEIPEN GUZTI-<br>AREN GAINEAN |
| Irekia .....             | 348                   | 300,7                  | % 92,8                            |
| Ireki sinplifikatua..... | 107                   | 9,9                    | % 3,0                             |
| Negoziatua .....         | 76                    | 13,5                   | % 4,2                             |
| <b>GUZTIRA</b>           | <b>531</b>            | <b>324,1</b>           | <b>% 100,0</b>                    |

Prozedura negoziatuen artean 48 zerbitzu-espeditente daude, guztira 284.903 eurorenak, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren inprimatze- eta azaleztatze-lanetarako 2015eko eta 2019ko esparru-akordioetatik eratorritako kontratuei dagozkienak.



## Baliozkotutako espedienteak

Jaurlaritzaren Kontseiluak bere gain hartu du 58 kontratazio espedienteren, 2 lankidetzaz hitzarmenen eta 2 kalte-ordainen aldeko fiskalizazio juridikoa eta ekonomikoa, zeinaren gainean Kontrol Ekonomikoko Bulegoak txosten negatiboa egin baitzuten honako sail hauetan eta zenbateko hauekin:

| SAILA   | Euroak, milioikotan |                |
|---|---------------------|----------------|
|   | ZENBAT.             | %, GUZT. GAIN. |
| Gobernantza Publikoa eta Autogobernua .....             | 1,0                 | % 0,8          |
| Garapen Ekonomikoa, Iraunkortasuna eta Ingurumena ..... | 0,2                 | % 0,2          |
| Ekonomia eta Ogasuna .....                              | 0,1                 | % 0,1          |
| Hezkuntza .....   | 60,6                | % 47,7         |
| Osasuna .....   | 44,6                | % 35,1         |
| Segurtasuna .....                                       | 2,7                 | % 2,2          |
| Berdintasuna, justizia eta gizarte politikak.....       | 17,2                | % 13,4         |
| Lurralde Plangintza, Etxebizitza eta Garraioa .....     | 0,7                 | % 0,6          |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>127,1</b>        | <b>% 100,0</b> |

Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren aurkako txostenaren arrazoia da 62 espedienteetan prestazioak egin zirela zegokien kontratu espedientea izapidetu gabe eta publikotasun eta lehia printzipioak bete gabe, eta horiek SPKLren arabera bete behar ziratekeen.

Jaurlaritzaren Kontseiluak baliozkotutako 62 espedienteetatik zenbateko handieneko 15ak -guztiak 2 milioi eurotik gorakoak- baliozkotutako kopuru osoaren % 88,6 dira, eta honako sail eta kontzeptu hauei dagozkie:

| SAILA/KONTZEPTUA   | Euroak, milioikotan |  |
|--|---------------------|--|
|  | ZENBAT.             |  |
| <b>HEZKUNTZA</b>   | <b>59,4</b>         |  |
| Eskola garraio ez-unibertsitarioa .....  | 10,8                |  |
| Covid-19agatik Ikastetxe publikoen garbiketa eta laguntza.....                   | 9,8                 |  |
| Eskolako jantokiak .....   | 27,2                |  |
| Eskola-umeen garraioan laguntza zerbitzua .....                                  | 4,7                 |  |
| Eskola-jantokietan Covid-19agatiko kalte-ordainak .....                          | 6,9                 |  |
| <b>OSASUNA</b>   | <b>41,8</b>         |  |
| Anbulantzia egindako garraioa.....   | 2,9                 |  |
| Xurgatzaileak hornitu eta banatzea .....   | 4,2                 |  |
| Egonaldi ertain eta luzeko laguntza medikoa eta ospitaleko errehabilitazioa..... | 6,2                 |  |
| Egonaldi ertain eta luzeko laguntza medikoa eta errehabilitazioa .....           | 16,9                |  |
| Covid-19ko positiboak artatzea Arabako egoitzetan .....                          | 3,9                 |  |
| Ospitaleko asistentzia-zerbitzuak ematea .....                                   | 3,0                 |  |
| Bizkaiko egoizetako osasun-laguntzako lankidetzaz hitzarmena.....                | 4,7                 |  |
| <b>BERDINTASUNA, JUSTIZIA ETA GIZARTE POLITIKAK</b>                              | <b>11,2</b>         |  |
| Garbiketa justizia jauregietan eta adingabeen zentroetan .....                   | 4,8                 |  |
| Aplikazio informatikoen bilakaera eta mantentze-lanak .....                      | 2,2                 |  |
| Auzitegietan eta adingabeen zentroetan zaintza eta segurtasuna .....             | 4,2                 |  |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>112,4</b>        |  |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Espediente aztertuak

35 espediente aztertu dira: 19 hautatu dira 2021eko ekitaldian esleitutakoen artetik, eta 16, aurreko ekitaldietan esleitu diren eta 2021ean gauzatu edo intzidentzia izan dutenen artetik.

Aurreko ekitaldietan esleitu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

| Euroak, milioikotan   |      |                   |               |                   |         |
|---|------|-------------------|---------------|-------------------|---------|
| ESP.<br>ZK.   | MOTA | ESLEI.<br>ZENBAT. | EXEK.<br>2021 | EXEK.<br>21.12.31 | AKATSAK |
| 1. Euskal Y-a Urnieta-Hernani zatia .....   | O    | 139,3             | 0,1           | 133,3             |         |
| Prezioak berrikustea .....  |      | 7,9               |               |                   |         |
| Segurtasuna .....   |      | 0,8               |               |                   |         |
| Espediente aldatua .....  |      | (8,6)             |               |                   |         |
| Azken ziurtagiria eta likidazioa.....   |      | 0,1               |               |                   |         |
| 2. Lemoizen HLHI Lemoizko lehen hezkuntzako eraik. handitzea .....  | O    | 1,4               | 0,2           | 1,4               |         |
| Espediente aldatua .....  |      | 0,2               |               |                   |         |
| 3. Berriatuko HLHI handitzea .....  | O    | 2,4               | 0,9           | 2,4               | D1      |
| 4. Bilboko Henao k, 9 zk. eraikina zaharberritu eta handitzea .....                                       | O    | 7,2               | 3,0           | 6,8               |         |
| Lehenengo aldaketa .....  |      | 0,4               |               |                   |         |
| Bigarren aldaketa .....   |      | 0,9               |               |                   |         |
| 5. Arrain-lonja berria eraikitzea A.I.1 eremua, Ondarruko portua.....                                     | O    | 16,6              | 6,3           | 17,7              |         |
| I. fasearen azken ziurtagiria .....   |      | 0,2               |               |                   |         |
| Espediente aldatua .....  |      | 1,6               |               |                   | D2      |
| 6. Derion BHko DBHko eraikin berria, Derio.....   | O    | 8,5               | 4,8           | 5,2               |         |
| 7. Getxoko ertzain-etxea eraberritzea eta handitzea .....   | O    | 7,9               | 4,8           | 5,6               |         |
| 8. Bermeoko portuko babes-dikea indartzea. II. fasea .....  | O    | 2,2               | 2,4           | 2,4               |         |
| Amaierako ziurtagiria .....   |      | 0,2               |               |                   |         |
| 9. 107 zuzkid.-bizitoki eraik., 002 lursaila,<br>314 Pol., AR 301, Txurdinaga (**)                        | O    | 7,8               | 0,5           | 0,5               |         |
| 10. 43 zuzkidura-bizitoki eraik. 6.1.01 sektorea, Larzabal, Irun (**)                                     | O    | 4,6               | 1,0           | 1,2               |         |
| 11. EAEren Adm. Orok. kudeaketa bateratuko eraikinean eraberritze-,<br>konponketa-, mantentze-lanak ..... | O    | 1,5               | 0,1           | 1,8               |         |
| Esped. aldatua 2019, 1. lotea Araba .....   |      | 0,1               |               |                   |         |
| Esped. aldatua 2020, 1. lotea Araba .....   |      | 0,1               |               |                   |         |
| Esped. aldatua 2021, 1. lotea Araba .....   |      | 0,1               |               |                   |         |
| 2021eko ekit. luzapena, 1. lotea Araba.....   |      | 0,5               | 0,5           | 0,5               |         |
| 12. Segurtasun sailaren mendeko zentroak garbitzeko zerbitzua.....  | H    | 12,6              | 6,6           | 13,5              |         |
| Espediente aldatua 2020 Covid-19agatik ezohiko garbiketak .....   |      | 0,4               |               |                   |         |
| Espediente aldatua 2021 Covid-19agatik ezohiko garbiketak .....   |      | 0,9               |               |                   | D2.3    |
| 2. lotearen luzapena. Gipuzkoa .....  |      | 2,1               | 0,2           | 0,2               |         |
| 13. Hezkuntza sailaren mendeko ikastetxe publikoen<br>eta laguntza zentroyen garbiketa .....              | H    | 11,1              | 4,5           | 10,8              |         |
| Espediente aldatua 2021 Covid-19agatik ezohiko garbiketak .....   |      | 0,6               |               |                   | D3,4    |
| 2021/2022 ikasterterako kontratua luzatzea .....  |      | 7,6               | 2,9           | 2,9               |         |

.../...



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak, milioikotan

| ESP.<br>ZK.   | MOTA | ESLEI.<br>ZENBAT. | EXEK.<br>2021 | EXEK.<br>21.12.31 | AKATSAK |
|---|------|-------------------|---------------|-------------------|---------|
| 14. Premiazko osasun-garraioa eta osasun-larrialdietarako laguntza                    |      |                   |               |                   |         |
| EAEko LGSSrako .....  | H    | 115,6             | 42,3          | 58,4              |         |
| Berronera ekonomikoa .....  |      | 3,7               |               |                   | D5      |
| 15. Identifikazio biometrikoko sistema eguneratzea.....                               | H    | 3,3               | 1,0           | 1,6               |         |
| 2021eko ek. esped. aldatua.....   |      | 0,2               |               |                   |         |
| 16. Arabako eta Gipuzkoako Ikastetxe publikoetara eskola-garraioko laguntzaileak..... | H    | 4,6               | 0,2           | 3,6               |         |
| Zerbitzua eteteagatiko kalte-ordainen aurrerakina .....                               |      | 0,5               |               |                   |         |
| Kalte-ordainaren likidazioa 2021ean .....   |      | 0,2               |               |                   |         |
| <b>GUZTIRA</b>  |      | <b>367,3</b>      | <b>82,3</b>   | <b>269,8</b>      |         |

2021eko ekitaldian formalizatu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

Euroak, milioikotan

| ESP.<br>ZK.  | MOTA  | PROZ.      | ESLEIP.<br>ZENBAT. | EGIK.<br>2021 | AKATSAK   |
|--|-------|------------|--------------------|---------------|-----------|
| 17. 92 zuzkidura-bitoki eraikitzea Orreaga kalean,<br>Lakuabizkarra, Vitoria-Gasteiz.....                            | O     | Irekoa     | 7,8                | 1,8           | B1        |
| 18. 55 etxebizitza sozial eta eransk. eraikitzea, P2 lursaila<br>Arangoitiko 130.02 EU, Bilbo.....                   | O     | Irekoa     | 5,7                | 1,5           | B1        |
| 19. UE-734ren urbanizazio-obretan mendi-hegalari eustea<br>Iturrigorri eta Gardeazabal auzoak, Bilbo.....            | O     | Zuzena (1) | 2,8                | 2,8           | A1        |
| 20. Hondarribiko portuaren kanpoko babes-dikea indartzea .....   | O     | Irekoa     | 2,0                | 0,7           | A3,4-B1   |
| 21. Getariko portuaren kanpoko babes-dikea indartzea.....  | O     | Irekoa     | 1,9                | 0,1           | A3,4-B1   |
| 22. Emilia Zuza Brun HLHIn patioak konpontzea eta pista estali berria,<br>Santurtzi (**).....                        | O     | Irekoa     | 1,3                | -             | A7-B1     |
| 23. Gas naturalaren hornidura Hiru lote (*).....   | Horn. | Irekoa     | 2,9                | d/g           | A6        |
| 24. Segurtasun saileko inprimaketa, kopia eta eskaneatzeko<br>ekipoen hornid. eta manten. alokairu erregimenean..... | Horn. | Irekoa     | 3,2                | 0,1           | A2,8-B1,2 |
| 25. Zuntz optikoa garraiatzeko sarearen bilakaera teknologikoa.....  | Horn. | Irekoa     | 1,2                | 1,2           | B1        |
| 26. Anbulantzia ez-asistentzialen, ohikoen eta garraio kolektiboaren<br>garraio sanitarioa .....                     | H     | Irekoa     | 106,5              | 24,1          |           |
| Programatutako osasun-garraioaren atzerapenak .....  |       |            | 2,4                | 2,4           | C2        |
| 27. Posta bidezko zerbitzuak Bi lote (*).....  | H     | Irekoa     | 18,3               | 4,6           | A7,8      |
| 28. Hezkuntza sailaren mendeko ikastetxe publikoen eta<br>laguntza zentron garbiketa .....                           | H     | Irekoa     | 19,7               | 7,3           | B1        |
| 29. Prozesu azpiakutuen eta kronikoen laguntza espezializatua<br>Gipuzkoako Osasun Barrutiko pazienteentzat.....     | H     | Irekoa     | 13,9               | 6,9           | A5        |
| Covid-19 programaren gastua .....  |       |            | 0,4                | 0,4           |           |
| 30. Erresonantzia magnetikoko eta TACEko osasun-zerbitzuak<br>Bizkaiko Osasun Barrutiko pazienteentzat .....         | H     | Irekoa     | 8,4                | 2,4           | A4        |

.../...



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

|                |   |       |            |              |             | Euroak, milioikotan |  |
|----------------|---|-------|------------|--------------|-------------|---------------------|--|
| ESP.           |   |       |            | ESLEIP.      | EGIK.       |                     |  |
| ZK.            |   | MOTA  | PROZ.      | ZENBAT.      | 2021        | AKATSAK             |  |
| 31.            | Lurrazala, ur-lamina eta ontzietatik datozen hondakinak garbitzea |       |            |              |             |                     |  |
|                | Mundaka, Bermeo, Armintza eta Plentziako portuetan .....          | H     | Irekia     | 1,5          | 0,5         | A3,5-B1             |  |
| 32.            | Publizitate-guneak planifikatu eta erostea, 2021 eta              |       |            |              |             |                     |  |
|                | 2022ko ekitaldiak, Hezkuntza saila .....                          | H     | Irekia     | 1,4          | 0,6         | A3,4,5-B1-C1        |  |
| 33.            | EAEko arrisku biologikoko anbulantzietako                         |       |            |              |             |                     |  |
|                | osasun-larrialdietako .....                                       | H     | Zuzena (1) | 0,8          | 0,2         |                     |  |
| 34.            | Euskadiko eskolarterko kirol-jokoak antolatzeke laguntza tekniko  |       |            |              |             |                     |  |
|                | teknikariak indartzea .....                                       | H     | Irekia     | 0,4          | -           | A5                  |  |
| 35.            | Programa eta hitzarmen desberdinei atxikitako kolektibo           |       |            |              |             |                     |  |
|                | istripu-aseguruak eta erantzukizun zibila .....                   | Prib. | Irekia     | 4,8          | 1,0         | B1                  |  |
| <b>GUZTIRA</b> |   |       |            | <b>207,3</b> | <b>58,6</b> |                     |  |

(\*) Kopuruak EAEren Adm. Orokorrari dagokion espedientearen zatia soilik barne hartzen du.

(\*\*) 2022ko ekitaldian amaitutako kontratuak.

Kontratu motaren erreferentziak: O: Obrak, Horn.: Hornidurak, Z: Zerbitzuak, Prib: Pribatua.

Tramitazioa: (1) Larrialdikoa. Gainerakoak ohiko moduan tramitatzekoak dira.

|                                    |  |  | Euroak, milioikotan |            |
|------------------------------------|--|--|---------------------|------------|
|                                    |  |  | ESLEIP.             |            |
| AKATSAK                            |  |  | KOP.                | ZENBATEKOA |
| <b>ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA</b>  |  |  |                     |            |
| A1                                 | Ez da egiaztatu espedienteak larrialdiko izapidea behar duenik (SPKLren 120. art.) .....           |  | 1                   | 2,8        |
| A2                                 | Prezio partzialen haztapen desegokia kalitate-prezio erlazio onena duen eskaintza hautatzeko ..... |  | 1                   | 3,2        |
| A3                                 | Kaudimen irizpideak esleipen irizpide modura balioztatuta dira (SPKLren 88.1 eta 90. art.) .....   |  | 4                   | 6,8        |
| A4                                 | Pleguetan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. art. ezarritakoarekin .....    |  | 4                   | 13,7       |
| A5                                 | Balio zenbatetsia: luzapenen zenbatekoak ez ditu jasotzen pleguetan aurreikusitako aldaketak ..... |  | 4                   | 17,2       |
| A6                                 | Justifikatu gabe behin betiko bermetik salbustea (107.1 SPKL) .....                                |  | 1                   | 2,9        |
| A7                                 | pleguak aldatzea jarduketak atzeraeragin gabe (122.1 SPKL) .....                                   |  | 2                   | 19,6       |
| A8                                 | Pleguen aldaketari buruzko publikitate falta da EBAOn .....  |  | 2                   | 21,5       |
| <b>ESLEIPENA ETA FORMALIZAZIOA</b> |  |  |                     |            |
| B1                                 | Esleipen epeak SPKLren art.158 art. ezarritako gehienekoa gainditzen du .....                      |  | 11                  | 50,5       |
| B2                                 | Kontratua formalizatzean atzerapenak .....   |  | 1                   | 3,2        |
| <b>EXEKUZIO ETA AMAIERA</b>        |  |  |                     |            |
| C1                                 | Aurrekontu-zuzkidura ez dator bat kontratua benetan formalizatu eta gauzatu den egunarekin .....   |  | 1                   | 1,4        |
| C2                                 | Berroreka ekonomikoaren eragina programatutako osasun-garraioan .....                              |  | 1                   | 2,4        |
| <b>AURREKO URTEETAN ESLEITUAK</b>  |  |  |                     |            |
| D1                                 | Betearazpenean berandutzea, baldintza-agirietan aurreikusitako zigorrak aplikatu gabe .....        |  | 1                   | 2,4        |
| D2                                 | Kontratu aldaketa ez da EBAOn argitaratu (SPKLren 207.3 art.) .....                                |  | 2                   | 2,5        |
| D3                                 | Espediente-aldaketa onartu eta esleitu aurretik gauzatzea .....                                    |  | 2                   | 1,5        |
| D4                                 | Bermea ez egokitzea kontratua aldatzean (SPKLren 109.3 art.) .....                                 |  | 1                   | 0,6        |
| D5                                 | Berroreka ekonomikoaren eragina LGSSn .....  |  | 1                   | 3,7        |



## A.19 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

Dirulaguntzak aztertuta, honako huts hauek azaleratu zaizkigu:

| DIRULAGUNTZA ZUZENAK  | Euroak, milioikotan |              |                                  |
|---|---------------------|--------------|----------------------------------|
|   | KONZEP-TUA          | D FASEA      | KONPROMISO<br>KREDITUA<br>AKATSA |
| EHU Medikuntza eta Erizaintza Fakultatea finantzatzea.....                      | 0,4                 | 54,6         | -                                |
| Itunpeko ikastetxeak. Covid-19a aurreikusteko protokoloak.....                  | 13,5                | 23,6         | A2,8                             |
| Itunpeko ikastetxeak. 21/22 ikasturteko hezkuntza-laguntzako espezialistak..... | 3,7                 | 11,3         | A3,8                             |
| EAEko udalak Udala titulartasuneko musika zentroak.....                         | 12,4                | 2,2          | A3                               |
| Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa. Handitzea eta berritzea (2021-2036)..... | 0,1                 | 12,5         | -                                |
| Elkargi EGE Hornidura teknikoaren funtsa indartzea.....                         | 10,0                | -            | (*) A1                           |
| Abanto-Zierbenako Udala Peñucas auzoa zaharberitzea.....                        | 0,7                 | 5,6          | A1,4,7                           |
| Oarsoaldea S.A. OA3 Laneratzeko Gunea proiektua (Berpiztu).....                 | 1,2                 | 4,8          | -                                |
| Prensa eta irratiko komunikabideak. Covid-19aren ondoriozko eragin ekonom. .... | 5,0                 | -            | A3,5,6,7,8                       |
| Trapagarango Udala San Andres auzoa birgaitzea.....                             | 0,5                 | 3,4          | A1,4,7                           |
| Santurtziko Udala. Aurora Vildosola auzoa birgaitzea.....                       | 0,3                 | 3,1          | A1,4,7                           |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>47,8</b>         | <b>121,1</b> |                                  |

(\*) Dirulaguntza horren onuradunak, ondoko taulan ageri den moduan, dirulaguntza zuzenak jaso zituen aurreko 2 ekitaldietakoren batean, kontzeptu berberengatik (A1 akatsa).

| ZUZENENKO BESTE DIRULAGUNTZA BATZUK   | Euroak, milioikotan |
|---|---------------------|
| KONZEP-TUA  | D FASEA             |
| EHU Digitalizazio-, osasun- eta unibertsitate-programak + Hezkuntza.....                          | 2,9                 |
| EAEko elizbarrutiko Caritas "Azken Sarea Indartzen" programa.....                                 | 2,4                 |
| Deustuko Unibertsitatea. Digitalizazio-, osasun- eta unibertsitate-programak + Hezkuntza.....     | 0,7                 |
| Itsas Salbamendu Humanitarioa Elkarrekin Aita Mari Zubia-Maydayterraneo proiektua.....            | 0,3                 |
| Mondragon Unibertsitatea Digitalizazio, osasun- eta unibertsitate-programak + Hezkuntza.....      | 0,3                 |
| Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkarrekin. Greziako errefuxiatuentzako jantokien proiektua..... | 0,2                 |
| Artium Fundazioa Bizirik dauden euskal artistei obra garaikideak erostea.....                     | 0,2                 |
| Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa elkarrekin. Euskara Plana egitea.....                     | 0,2                 |
| Suspertu, S.L. Berrizko Olakueta Etxea harrera-zentroa finantzatzea.....                          | 0,2                 |
| Agintzari S. Koop. Laguntza eta arreta psikologikoko proiektua (Covid-19).....                    | 0,1                 |
| Azcarate Enea eta ASPACE ikastetxeak. Sakonki eragindako ikasleen salbuespenezko arreta.....      | 0,1                 |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>7,6</b>          |

Dirulaguntza horien onuradunek zuzeneko dirulaguntzak jaso zituzten aurreko bi ekitaldietakoren batean, kontzeptu berberengatik (A1 akatsa).



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DIRULAGUNTZA IZENDUNAK Euroak, milioikotan

| KONTZEPTUA   | D FASEA     | KONPROMISO |        |
|--|-------------|------------|--------|
|  |             | KREDITUA   | AKATSA |
| BC3 elkarte - Klima-aldaketari buruzko ikerketa, dibulgazioa eta prestakuntza..... | 0,4         | 0,9        | -      |
| Ekimen sozialeko Agintzari, S. Koop. - Aukerak Suspertzen programa .....           | 1,0         | -          | -      |
| Zehar Euskadi - Larraña Etxearen kudeaketa. ....                                   | 1,0         | -          | -      |
| Bizkaiko Foru Aldundia - Arreta soziosanitarioa, nahasmendu mental larria.....     | 5,3         | 5,8        | -      |
| Ikerbasque - IKUR strategiaren finantzaketa .....                                  | 4,0         | -          | -      |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>11,7</b> | <b>6,7</b> |        |

DIRULAGUNTZEI BURUZKO ARAUDIAREN ANALISIA Euroak, milioikotan

| KONTZEPTUA  | DEIALDIAREN |          |
|---|-------------|----------|
|   | ZENBATEKOA  | AKATSA   |
| <b>GARAPEN EKONOMIKOA, IRAUNKORTASUNA ETA INGURUMENA</b>  |             |          |
| 1. Azpitek Programa 2021. Azpiegitura zientifiko-teknologikoak eskuratzea.....  | 12,2        | B2       |
| 2. Bilakatu Programa (Covid-19). Dibertsifikazio- eta/edo birlokalizazio-jarduketak.....  | 44,0        | B2,5,7   |
| 3. Bateratu Programa (Covid-19). Kontsolidazio-jarduketak.....  | 3,0         | B2,5,7   |
| 4. Euskadin hondakinei buruzko araudia ezartzeko eta ekonomia zirkularra<br>sustatzeko laguntzak .....  | 13,4        | B2       |
| <b>EKONOMIA ETA OGASUNA</b>   |             |          |
| 5. Autonomoentzako eta enpresentzako zuzeneko laguntzak, kaudimena babesteko<br>eta sektore pribatuaren zorpetzea murrizten laguntzeko.....         | 268,0       | -        |
| <b>HEZKUNTZA</b>  |             |          |
| 6. Udalaguntza programa. Obrak eta ikastetxeak dauden udal-jabetzako higiezinetan<br>karpen hornidura eta instalazioa finantzatzeko laguntzak ..... | 10,2        | B2,3     |
| 7. Itunpeko ikastetxeak. Ikasleentzako ordenagailu eramangarriak eskuratzea .....   | 21,2        | B1,2,4,5 |
| <b>KULTURA ETA HIZKUNTZA POLITIKA</b>   |             |          |
| 8. Kulturako profesionalentzako laguntzak, 2021 (Covid-19) .....  | 5,9         | B2,6     |
| <b>TURISMOA, MERKATARITZA ETA KONTSUMOA</b>   |             |          |
| 9. Laguntzak EAEko turismo-sektorearentzat, 2021 .....  | 17,7        | B2,4,8   |
| 10. Euskal Herriko gaueko aisialdiko establezimenduen titularrentzako laguntzak.....  | 12,6        | B2,4,8   |
| 11. EAEko txikizkako merkataritzako ekipamendu pertsonalaren azpisektorerako laguntzak .....  | 15,8        | B2,4     |

DEIALDI PUBLIKO BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK Euroak, milioikotan

| KONTZEPTUA  | A/D FASEA  | KONPROMISO  |        |
|---|------------|-------------|--------|
|   |            | KREDITUA    | AKATSA |
| Bilakatu Programa (Covid-19). Dibertsifikazio- eta/edo birlokalizazio-jarduketak..... | 2,2        | 41,2        | -      |
| Itunpeko ikastetxeak. Ikasleentzako ordenagailu eramangarriak (*) .....               | 6,3        | 9,0         | -      |
| <b>GUZTIRA</b>  | <b>8,5</b> | <b>50,2</b> |        |

(\*) 2021eko exekuzioa baimentze-fasean geratu zen ordainketa-kredituan eta konpromiso-kredituan. Kreditu geldikina 2022ko ekitaldiko aurrekontuari gehitu zitzaion.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| AKATSAK   | Euroak, milioikotan |                    |
|---|---------------------|--------------------|
|   | KOPURUA             | EMANDAKO ZENBATEK. |
| A1. Izendun moduan sar zitezkeen aurrekontuetan, salbuesenezko edo ezusteko egoeren ondorio ez izateagatik..... | 15                  | 31,2               |
| A2. Ez da egiaztatu laguntzak banan-banan esleitu direnik.....  | 1                   | 37,1               |
| A3. Oroitidazkiak ez du behar bezala justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna.....                   | 3                   | 34,6               |
| A4. Diruz lagundutako jarduerarik gehienak deialdi orokorretan jaso ohi dira.....                               | 3                   | 13,6               |
| A5. Laguntzaren xedearen eta esleipenaren arteko lotura bermatzen duen mekanismorik gabe.....                   | 1                   | 5,0                |
| A6. Bateragarritasun-muga betetzen dela egiaztatzeke ezintasuna.....  | 1                   | 5,0                |
| A7. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe.....                             | 4                   | 18,6               |
| A8. Dirulaguntzaren ordainketa aurreratuak egin dira onuradunek bermerik jarri gabe.....                        | 3                   | 57,1               |
| B1. Dirulaguntza ez da sartzen saileko dirulaguntzen plan estrategikoan.....                                    | 1                   | 21,2               |
| B2. Ez dira eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeke adierazleak gehitzen.....                               | 10                  | 156,0              |
| B3. Ez da argitaratu emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera.....                             | 1                   | 10,2               |
| B4. Eskabideak aurkezteko epea hilabetetik beherakoa da.....  | 4                   | 67,3               |
| B5. Arauak ez du agintzen eskaintzak eskatu behar direla diruz lagung. diren gastuak kontratatzeke.....         | 3                   | 68,2               |
| B6. Ez da jasotzen KKOari eta HKEeri informazioa emateko obligazioa.....  | 1                   | 5,9                |
| B7. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe.....                             | 2                   | 47,0               |
| B8. Ez dira laguntzen emakida-ebazpenak argitara eman.....  | 2                   | 30,3               |

**A.20 KONTABILITATE PUBLIKOA****AKTIBO EZ-KORRONTEA**

Hona hemen 2021eko abenduaren 31n erregistratutako aktibo ez-korrontearen xehakapena:

|  | Euroak, milioikotan |                |
|--|---------------------|----------------|
| <b>Ibilgetu ukiezina</b>   |                     | <b>53,3</b>    |
| Administrazioko emakidak .....   | 7,3                 |                |
| Aplikazio informatikoak .....  | 22,1                |                |
| Jabetza industrial eta intelektual .....   | 0,7                 |                |
| Erabilera-lagapenak .....  | 13,5                |                |
| Ibilgetu immaterialetarako aurrerakinak.....   | 9,7                 |                |
| <b>Ibilgetu materialak</b>   |                     | <b>2.876,6</b> |
| Lursailak .....  | 719,9               |                |
| Eraikuntzak .....  | 1.764,9             |                |
| Azpiegiturak .....   | 136,1               |                |
| Ondare historikoko ondasunak.....  | 4,4                 |                |
| Beste ibilgetu material bat.....   | 102,0               |                |
| Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak .....   | 149,3               |                |
| <b>Talde, talde anitz eta elkartutako erakundeetan epe luz. finantza inbertsioak</b> |                     | <b>2.032,7</b> |
| Epe luz. finantza inbertsioak, ondareko tresnetan .....                              | 2.012,6             |                |
| Taldeko erakundeetarako, talde aniztunetarako eta elkartuetarako kredituak.....      | 11,2                |                |
| Bestelako inbertsioak .....  | 8,9                 |                |
| <b>Epe luz. finantza inbertsioak</b>   |                     | <b>160,6</b>   |
| Salmentarako erabilgarri dauden aktibo finantzarioak .....                           | 33,6                |                |
| Epe luz. kredituak .....   | 112,2               |                |
| Epe luz. eratutako gordailuak.....   | 14,8                |                |
| <b>Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.</b>                                 |                     | <b>70,3</b>    |
| Zordunak epe luz.....  | 70,3                |                |
| <b>GUZTIRA</b>   |                     | <b>5.193,5</b> |

Hauek izan dira aktibo ez-korronteko kontuen mugimenduak:

| ELEMENTUA  | Euroak, milioikotan |                          |                       |                      |                    |
|--|---------------------|--------------------------|-----------------------|----------------------|--------------------|
|  | SALDOA<br>21.01.01  | SARRERAK/<br>(ZUZKIDURA) | BAJAK<br>ESKUALDAKETA | ESKUDIR.<br>INTERESA | SALDOA<br>21.12.31 |
| Ibilgetu ukiezina .....                                      | 165,4               | 12,3                     | (8,8)                 | -                    | 168,9              |
| Ibilgetu ukiezinarekin amortizazio metatua .....             | (113,4)             | (11,0)                   | 8,8                   | -                    | (115,6)            |
| Ibilgetu materialak.....                                     | 4.086,3             | 233,7                    | (33,9)                | -                    | 4.286,1            |
| Ibilgetu materialaren amortizazio metatua .....              | (1.348,3)           | (87,3)                   | 26,1                  | -                    | (1.409,5)          |
| Taldeko erakundeetan epe luzeko finantza inbertsioak.....    | 2.071,2             | 204,5                    | (60,7)                | 0,2                  | 2.215,2            |
| Taldeko ent. epe luzeko finan. inberts. narriad. metatua ... | (200,3)             | (6,0)                    | 23,8                  | -                    | (182,5)            |
| Epe luz. finantza inbertsioak .....                          | 200,6               | 17,6                     | (42,2)                | 0,6                  | 176,6              |
| Beste finantza inbertsio batzuk .....                        | 14,8                | -                        | -                     | -                    | 14,8               |
| Epe luz. finantza inbertsioen narriadura metatua .....       | (31,8)              | (18,6)                   | 19,6                  | -                    | (30,8)             |
| Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.....            | 103,4               | 0,3                      | (33,4)                | -                    | 70,3               |
| <b>GUZTIRA</b>   | <b>4.947,9</b>      | <b>345,5</b>             | <b>(100,7)</b>        | <b>0,8</b>           | <b>5.193,5</b>     |





## ONDARE-EMAITZA EKONOMIKOAREN ETA AURREKONTU-EMAITZAREN ARTEKO KONTZILIAZIOA

Bi emaitzen arteko kontziliazioa honako hau da:

|  | Euroak, milioikotan |
|--|---------------------|
| <b>2021EKO EKITALDIKO EMAITZA GARBIA</b>   | <b>749,1</b>        |
| <b>ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN PARTE EZ DIREN ERAGIKETAK:</b>               |                     |
| <b>Ken: Aurrekontu gastuak eta ordaintzeke zeuden hondarren deuseztatzeak</b>    | <b>1.029,7</b>      |
| Inbertsio erreal propioak (A.6) .....  | 157,6               |
| Finantza-aktiboen gehikuntza (A.7).....  | 190,0               |
| Parte hartzeari aplikatutako dirulaguntzen soberakina .....                      | 1,3                 |
| Zor publikoaren eta maileguren gutxitzeak (A.15).....                            | 667,7               |
| Beste zor batzuk (A.15) .....  | 0,4                 |
| Zor publikoa kokatzeko batzordea .....   | 2,4                 |
| 2020an sortu eta 2021ean ordaindutako maileguren interesak .....                 | 10,3                |
| <b>Gehi: Aurrekontu sarrerak eta kobratzeke zeuden hondarren deuseztatzeak</b>   | <b>1.277,3</b>      |
| Ibilgetu materialaren eragiketengatik .....                                      | 1,0                 |
| Finantza-aktiboen gutxitzea (A.11).....  | 73,5                |
| Gerorapen eta zatikapenengatik e/luz zordunak murriztea.....                     | 4,3                 |
| Etxebizitza, garaje eta lokalen salmentagatik epe/l kredituak gutxitzea .....    | 0,5                 |
| Eskubideak balio gabetzea .....  | (2,7)               |
| Estatuko Administrazioaren kapitalezko dirulaguntzak (A.10).....                 | 35,6                |
| Obligazioen eta maileguren jaulkipenak (A.15) .....                              | 1.165,1             |
| <b>AURREKONTU EMAITZAREN PARTE EZ DIREN ERAGIKETAK:</b>                          |                     |
| <b>Gehi: Sartu gabeko gastuak</b>  | <b>113,9</b>        |
| Transferentziak eta emandako dirulaguntzak .....                                 | 2,0                 |
| Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk .....                                     | 0,7                 |
| Ibilgetuaren amortizazioa (ikus V. atala) .....                                  | 98,4                |
| Ibilgetu ez finantzariotik datozen galerak .....                                 | 1,7                 |
| Korranteak ez diren beste partida batzuk.....                                    | 3,4                 |
| Sortutako beste finantza gastu batzuk .....                                      | 7,7                 |
| <b>Ken: Sartu gabeko diru sarrerak</b>   | <b>67,6</b>         |
| Ibilgetu ez finantzariorako dirulaguntzak egozteak.....                          | 4,5                 |
| Beste erakunde batzuentzat sortu edo erositako aktiboak.....                     | 37,7                |
| Hornidura soberakinak (ikus V. atala).....                                       | 8,8                 |
| Ibilgetua besterentzeagatik emaitzak .....                                       | 3,5                 |
| Sarrera finantzarioak .....  | 1,8                 |
| Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak..... | 11,3                |
| <b>2021EKO EKITALDIKO AURREKONTU SUPERABITA</b>                                  | <b>1.043,0</b>      |



## ALEGAZIOAK

### I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiari buruzko otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, agiri honetan aurkezten dira organo kudeatzaile bakoitzak egin dituen alegazioak eta justifikazioak. Horiek guztiak Kontrol Ekonomikoaren Bulegoak zentralizatu ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazioaren emaitzei dagokienez (2021eko ekitaldikoak).

### II. IRITZIA

#### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

##### II.1.1. SALBUESPENEZKO LARRIALDI-PROZEDURA

2021eko maiatzaren 13an, ezpondak sortzeko lanetan –proiektuan aurreikusitako mendi-hegalaren euste-horma gauzatzea ahalbidetuko lukete–, lurrak kentzean, ezponda-buruan lur-mugimendu handia sortu zen, eta kalteak eragin zizkion legez kanpoko eraikin bati, zeina obren aurreko faseetan eraitsitako etxebizitzaren hondakinen gainean berreraiki baitzen.

Mugimendu hori nahiko handia izan zenez, obren zuzendaritzak higiezina berehala eta modu kontrolatuan eraisteko agindu zuen. Aurretik, Bilboko Udaltzaingoaren zerbitzuek etxebizitza horretan pertsonarik ez zegoela egiaztatu zuten. Bi solairuko eraikin horrek ez zituen betetzen gutxienezko bizigarritasun-baldintzak, ez zuen zerbitzurik, eta ez zuen inolako hiri-sarbiderik, hondakinen gainean eraikita baitzegoen.

Hala ere, arazo nagusia da mendi-hegalaren oinean etxebizitza batzuk daudela, eta ezponda-buruak huts egingo balu, kalteak pairatuko lituzketela, eta pertsonentzako bizi-arrisku egiazkoa eragin. Eraikin horiei, oraindik kalterik izan ez badute ere, lurra edo harriak erori zaizkie, kalte handirik gabe. Legez kanpoko eraikina eraitsi eta lur-berma baten bidez ingurua kontrolatu ondoren, obren zuzendaritzak erabaki zuen momentuz ez zela beharrezkoa neurri osagarririk hartzea.

Ondoren, obren zuzendaritza fakultatiboak premiazko azterlan geologiko-geoteknikoak egiteko agindu zuen, lurraren portaera anomalo hori aztertzeko eta proiektuan hegalaria eusteko aurreikusi zen soluzioa baliozkotzeko. Saiakuntzok ekainaren 10ean egin ziren. Azpimarratu behar da saiakuntza horiek ezin izango zirela aurreko faseetan egin, proiektuaren idazketan zehar; izan ere, mendi-hegalean zeuden etxebizitzak oztopo ziren zundaketa-makinak proiektatutako harri-lubetaren kokapen-puntu zehatzetara iristeko. Horregatik, proiektuak jasotzen dituen saiakuntzak inguruko eremuei dagozkie.

Uztailaren 20ko txosten geoteknikoaren arabera, egindako saiakuntzetatik bi ondorio hauek atera ziren:

- Lurrak ahulegiak dira, aurreikusitako harri-lubetaren soluzioari eusteko; izan ere, 1981eko uholdeek erabat kaltetutako material betegarriak dira.
- Zoruaren sakonera 20 m ingurukoa da harri-lubetaren berme-eremuan.



Bi ondorio horiek mendi-hegalari eusteko aurreikusitako soluzioa berraztertzeraz garamatzate; izan ere, euste-soluzio oro zuzenean zimendatu behar da harkaitzean, sakonera handian.

Gainera, alde batetik, mendi-hegalaren egonkortasuna bera aztertu behar da, eta, bestetik, proiektuan adierazitako hondeatze-premiak, aurreikusitako BOE eraikina kokatzeko. Jatorrizko proiektuak harri-lubeta handi bakarra aurreikusten zuen. Harri-lubeta horrek lurraren malda naturala aprobetxatuko luke, eta Iturrigorri Bidea kalearekin desnibel egokia sortu, eraikinak behar duen plataforma prestatzeko.

Luizia mendi-hegalaren buruan gertatuenez, hots, goialdean, eraikinerako induskatu beharreko eremutik urrun, lehenik eta behin, eremu hori egonkortu behar da. Bestela, benetako arriskua dago eraikinerako ezpondaren obrei ekitean mendi-hegalaren goiko aldeak huts egiteko, eta, lur-masa osoa herrestan erori, eta lurzatiari eta aldameneko etxebizitzeari kalte egiteko.

Hori dela eta, Etxebizitza, Lurzoru eta Arkitektura Zuzendaritzak berehala eskatu zion obren zuzendaritzari idatz zezala mendi-hegalari eusteko soluzio berria zehazten zuen dokumentu teknikoa. «Bilboko Iturrigorri eta Gardeazabal auzoetako 734.01 EU Urbanizazio Proiektuaren aldaketa» agiriak, obren zuzendaritzak berak sinatutakoak, pilote-pantaila bidezko euste-soluzio bikoitz bat gauzatzeko beharra ezartzen eta xehatzen du: goiko pantailaren bidez, luiziak gertatu diren mendi-hegala egonkortuko litzateke; beheko pantailak, berriz, etorkizuneko eraikina hartuko duen lurra kutxaratzea ahalbidetuko luke. Hala, goiko pantailari lotutako obrek ematen dute etorkizunean lanekin jarraitzeko behar den egonkortasuna, eta, beraz, ebatzen da obra horiek izango direla «Bilboko Iturrigorri eta Gardeazabal auzoetako 734.01 EU Urbanizazio Proiektuaren aldaketaren» larrialdiko jarduketak.

Laburbilduz, mendi-hegalaren mugimenduek hegalaren behealdean izan zezaketen eraginak justifikatzen zuen salbuespenezko larrialdi-prozedura, behean jendea bizi den eraikinak baitaude. Ezpondaren buruan zegoen eraikina eraisteko hasierako jarduketek mendi-hegaleko lurren erorketa geldiarazi baino ez zuten egin. Hegala «behin-behineko egonkortasun kontrolatuko» egoeran gelditu zen. Bitarte horretan, lursailaren azterketak eta jarduketa-proiektuaren egokitzapena egin ziren, behin betiko egonkortze-faseei ekin aurretik. Proiektu horrek bi egonkortze-fase ezarri zituen bi pilote-ilararen bidez; horietako lehena berehala egin beharrekoa zen, mendi-hegala behin betiko egonkortzeko. Prozedura horri larrialdi-prozeduraren bidez ekin behar izan zitzaion. Obra hori amaitu ondoren, mendi-hegala egonkortutzat jo zen, eta egonkortze-obraren gainerako zatia obra-kontratu ireki baten bidez lizitatu zen.



### III. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO OHARTARAZPENAK

#### III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

##### 3.1.3.- Aurrekontuak hitzarmen-araubidearen arabera sartzea.

Maiatzaren 25eko HAC/507/2021 Aginduaren bidez argitaratu zen Ogasun Ministerioaren, Zerga Administrazioako Estatu Agentziaren eta Euskal Autonomia Erkidegoaren arteko hitzarmena, Covid-19aren pandemiaren aurrean enpresa-kaudimenari laguntzeko ezohiko neurriei buruzko martxoaren 12ko 5/2021 Errege Lege Dekretuaren 4.4 artikuluan xedatutakoa aplikatuz. Bestalde, Ogasun Ministerioaren martxoaren 25eko 283/2021 Aginduak ezartzen du nola banatuko diren baliabideak autonomia-erkidegoen artean, eta 2.2 apartatuan xedatzen du ezen Ogasun Ministerioak baliabide horiek transferituko dituela autonomia-erkidego bakoitzarekin egiten den hitzarmena eraginkorra den egunetik hamar eguneko epean.

5/2021 Errege Lege Dekretuak 4. artikuluko 4. apartatuan xedatzen du Ogasun Ministerioaren eta autonomia-erkidegoen arteko hitzarmenak sinatuko direla, eta Ministerioak funtsak transferituko dituela hitzarmenek eraginkortasuna hartu eta hurrengo hamar egunen barruan; hau da, hitzarmenak sinatu ondoren jasoko dira funtsak.

Beraz, argi eta garbi gaude Euskadiko Aurrekontu Araubideari buruzko 1/2011 Legegintzako Dekretuaren 102. artikulua (Hitzarmenak Estatuarekin) jasotako kasuan, honako hau xedatzen baitu artikulua horrek: Autonomia-erkidegoak Estatuarekin egindako hitzarmenen ondorioz funts gehigarriak lortzen badira aurrekontu orokorrak osatzen dituzten gastu-egoeretan aurreikusitakoak osatzeko, aurrekontu-gaietan eskumena duen sailak kasuan kasuko programetan edo berariaz sortzen direnetan erantsiko ditu dagozkion ordainketa-kredituak.

#### III.3 DIRULAGUNTZAK

##### 3.3.1 - Zuzeneko Dirulaguntzak.

Abanto-Zierbena, Trapagaran eta Santurtziko udalei zuzeneko dirulaguntzak ematea Peñucas, San Andres eta Aurora Vildosola auzoak birgaitzeko, hurrenez hurren.

**A1 gabezia - Aurrekontuetan dirulaguntza izendun gisa sar zitezkeen, haien xedea ez baitzen salbuespenezko edo aurrekusi ezin diren egoerak artatzea.**

Zuzeneko hiru dirulaguntza horiei A1 gabezia eta A4 gabezia esleitu zaizkie (ikus aurrerago iruzkinak), eta horrek kontraesana dirudi.

Horrez gain, adierazi behar da ezen 2021eko martxoaren 10ean, Euskadiko Ekonomia eta Enplegua Suspertzeko BERPIZTU Programaren (2020-2024) Kontseilu Errektorearen bileran, Eusko Jaurlaritzak jakinarazi zuela jarduketa esanguratsu berezi bat jarri zela martxan bultzada berria emateko eskualde behartsuei edo lehentasunezko jarduketa-eremuei. BERPIZTU programaren barruan, 180 milioi euroko inbertsio-programa berezi bati jarri nahi zen abian, eskualde behartsuetan edo lehentasunezko jarduketa-eremuetan



(aurrerantzean, LJE) zenbait trakzio-proiektu dinamizatzeko. Aukeratutako eremuak Ezkerraldea-Meatzaldea, Enkarterri, Oiartzualdea eta Aiaraldea izan ziren. Ezohiko inbertsio hori Euskal Autonomia Erkidegoaren 2021eko ekitaldirako Aurrekontu Orokorren zuzkiduretan ezarritakoaren osagarritzat jo zen, eta ekitaldi horretan bertan jarri nahi zen abian, foru-aldundiekin eta udalekin lankidetzan gauzatzeko 2021-2023 aldian. Prozesu hori dela eta, dirulaguntza horiek ezin izan ziren izendun gisa sartu 2021eko aurrekontuetan.

#### A.4 gabezia - Diruz lagundutako jarduketa gehienak deialdi orokorretan sartu dira.

Aurreko puntuan adierazi den bezala, aipatzen diren dirulaguntzak Ezkerraldeko LJEaren Eskualdeko Plan Estrategikoari dagokion EM5 trakzio-proiektuan identifikatutakoak dira.

Lau multzo dira, hiri-zaugarritasunaren inbentarioan zaugarritasun «oso handiko» edo «handiko» egoeran identifikatutako errolda-sekzioak biltzen dituztenak. Kasu guztietan, toki-administrazioek Eskualdeko Plan Estrategikoan identifikatutako esku-hartze espezifikoak dira, esku-hartze proiektuak bultzatu, eta esparru horiek egoera zaugarrian egoteko baldintzatzaileak iraultzea dutenak xede.

Hasiera batean jarduera horiek deialdi arrunten bidez bete daitezkeela iruditu arren, egia esan, eremu horietako biztanleek ezin dituzte laguntza-programa horiek eskuratu zenbait arrazoiengatik, eta ekimen hauen bidez egoera hori konpondu nahi da: lehenik eta behin, oso zaila da kudeaketa- eta erabaki-prozesu konplexu bat garatzea, esaterako, auzoaren hiri-birgaitze integralekoa, prestakuntza-maila apaleko eta adin handiko biztanle kopuru handi bat dagoenean; bigarrenik, diruz laguntzen ez den zatia finantzatzeko zailtasunak daude, eremu horietan biztanleen batezbesteko errenta EAEko batezbestekoaren % 50 ingurukoa baita, eta horrek eragotzi egiten baitie finantza-merkatuan finantzaketa egokia jasotzea.

Eremu oso zaharkituak dira, energia-efizientzia oso baxuko eraikinak dituzte, eta, kasu askotan, pobrezia energetikoko arriskuan daude; irisgarritasuna bermatzeko arazo larriak dituzten eraikinak dituzte, eta horrek mugikortasun-arazoak dituzten biztanle adintsuenak etxean ixtea dakar; baliabide ekonomiko oso txikiak dituen biztanleria da, laguntza arruntak eskatzeko prozesu konplexuari aurre egiteko gaitasunik eta ezagutzarik ez duena; errenta-maila dela eta, finantza-erakundeek ez dizkiete maileguak ematen diruz laguntzen ez den zatia finantzatu ahal izateko; eta, mailegurik lortzen badute ere, interes-tasen eta itzultze-epen ondorioz, baliabide propioekin ordaindu ezin dituzten kuotak izaten dituzte.

Hori dela eta, proiektu horiek sustatu dira, EAEEn zaugarritasun «oso handiko» edo «handiko» gisa identifikatuta dauden eremuetan esku hartzeko metodologia eta prozesuak garatze aldera, horietan bizi diren biztanleek bizi-kalitatea hobetzeko aukera izan dezaten, desberdintasun sozialak maila onargarrietatik haratago handitzea ekidinez.

Horrenbestez, adierazi nahi dugu ohiko deialdietan jasotzen diren esku-hartzeetatik oso bestelakoak direla, eta administrazio publikoen (Jaurlaritza eta udalak) esku-hartze berezia behar dutela, Etxebizitza Legean jasotakoaren arabera zehazki.



### A.7 gabezia - Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik Gabe.

Txosten honetan justifikatzen diren zuzeneko dirulaguntzen xede diren auzo zaugarrien berroneratze integralaren sistematikak Udalak jarduketa-eremuetan aurrez aurre egingo duen esku-hartzean du oinarria. Horretarako, funtsezko elementutzat jo da Hurbileko Bulego Teknikoak eta Kudeaketa Bulegoak (aurrerantzean, OPENGELA) gaitzeko beharra. Bulego horien helburua da auzoetako biztanleei laguntzea esku-hartzeko proiektuak izango duen irismena ezagutzen; auzoa sakon birgaitzeko aurreikusitako laguntzak bideratzea eta, horretarako, bertan bizi diren pertsonekin harreman zuzenekoa izatea; eta proiektua eta obrak garatzeko prozesu osoan pertsonak laguntza teknikoa eta soziala izan dezatela ahalbidetzea.

Horrela, eraikinak sakon birgaitzeko laguntzen onuradun izan daitezkeen auzotarrei ahalik eta azkarren jakinaraz dakizkien proposatutako esku-hartzearen ezaugarriak, eta esku-hartze horren bideragarritasuna eta onarpena berma dadin, lehenik eta behin, aipatutako OPENGELA jarri behar da abian, auzoen hiri-berroneratze integralaren eredian sartutako proiektu guztietan.

Era berean, laguntzen onuradun izan daitezkeen pertsonak beren aldetik egin beharko duten inbertsioaren zenbatekoa ezagutu ahal dezaten –eraikinak sakon birgaitzeko egin behar den esku-hartzearen gastua osatu behar baitute–, egin beharreko obren kostua identifikatuko duten aurreproiektuak eskura izan behar dituzte lehenbailehen.

Horregatik guztiagatik, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren txostenean aipatzen den ordainketa aurreratuaren sistemaren justifikazio gisa, alegatzen dugu ezen zuzeneko dirulaguntza jasoko duen udalerriari erraztu egin behar zaiola OPENGELA lehenbailehen martxan jartzea eta aipatutako aurreproiektuak kontratatzea.

Dirulaguntzen onuradunen baldintza espezifikoak kontuan hartuta (batez ere, baliabide gutxi dituzten herritarrak dira, 15.000 euro inguru inbertitzera behartuko direnak, nahiz eta beren urteko diru-sarrerak kopuru horretara iritsi ez), beharrezkotzat jo da baliabide ekonomiko jakin batzuk eskura izatea ahalbidetuko duen mekanismo bat arbitratzea, toki-administrazioak zein partikularrek diru-arazorik ez izateko lanak egiten diren unearen (eta, ondorioz, lanak ordaintzen diren unearen) eta emandako dirulaguntza jasotzeko egunaren artean.

Salbuespenezko egoeratzat jo zen eta, horregatik, EONALTBren 49.11 artikuluan xedatutakoa aplikatu zen. Gainera, txosten honen xede diren proiektuetan jasotzen diren hiri-berroneratze integraleko esku-hartzeek gauzatze-epe oso estua zuten, izan ere, auzo horietan guztietan esku-hartze sakona gauzatzeko hiru urte eta erdiko epea oso motza zen, egin beharreko obren munta kontuan hartuta.

Zuzeneko dirulaguntzak hauei:

- EAeko Elizbarrutiko Cáritas. Azken Sarea Indartzen programa.
- Agintzari S. Koop. Laguntza eta arreta psikologikorako proiektua (Covid-19).



**A1 gabezia - Aurrekontuetan dirulaguntza izendun gisa sar zitezkeen, haien xedea ez baitzen salbuespenezko edo aurreikusi ezin diren egoerak artatzea.**

3 dirulaguntza horiek Covid-19arekin lotuta zeuden, eta, beraz, hiru kasuetan, ezin izan ziren dirulaguntza izendun gisa sartu aurrekontuak egitean; izan ere, ezin zen zehaztu zer ondorio izango zituen pandemiak, ez eta erakundeen erantzunak zenbaterainokoa izan behar zuen ere.

### **Artium Fundazioa. Euskal artista biziari obra garaikideak erostea**

**A1 gabezia - Aurrekontuetan dirulaguntza izendun gisa sar zitezkeen, haien xedea ez baitzen salbuespenezko edo aurreikusi ezin diren egoerak artatzea.**

Dirulaguntza hori 2020an bakarrik eman zen, pandemia-egoeratik. 2021. urteko aurrekontuak prestatzean, pandemia-egoera hobetzen ari zen, eta, ondorioz, amaitutzat jo ziren dirulaguntza ematea justifikatzen zuten salbuespenezko inguruabarrak. 2021aren amaieran, ordea, salbuespenezko inguruabarrek –espedientean behar bezala arrazoituta daude– dirulaguntza emateko beharra eragin zuten. Dirulaguntza horiek izendun gisa sartzea materialki ezinezkoa izan zen.

### **Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa. Euskara-plana egitea**

**A1 gabezia - Aurrekontuetan dirulaguntza izendun gisa sar zitezkeen, haien xedea ez baitzen salbuespenezko edo aurreikusi ezin diren egoerak artatzea.**

2021eko aurrekontuak prestatzean, ez zegoen aurreikusita diruz lagundu den jarduketa hori ekonomikoki sustatzen jarraitzea. Oso gerora –dirulaguntza emateko Gobernu Kontseiluaren Erabakia 2021eko azaroaren 30ekoa da, eta egintza hori onartzeko espedientearen hasierako dokumentua (onuradunaren eskaera) 2021eko azaroaren 11koa–, salbuespenezko inguruabarretan oinarrituta –espedientean behar bezala zehaztuta daude–, dirulaguntza ematea erabaki zen, horretarako gaitzen zuten legezko inguruabarrak betetzen baitziren.

### **Itunpeko ikastetxeak. Covid-19aren prebentzio-protokoloak**

**A2 gabezia - Ez da egiaztatu laguntzen banakako esleipena.**

EAEko Haur Hezkuntzako, Lehen Hezkuntzako, Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzako, Batxilergoko eta Lanbide Heziketako ikastetxe itundu guztiei emandako laguntzen banakako esleipena egin zen Gobernu Kontseiluak 2021eko azaroaren 27an onartutako emateko erabakian ezarritako irizpideen arabera (2021eko abuztuaren 20eko Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuta).

Laguntzak kalkulatzeko erabilitako datuak SPSS programan landutako Hezkuntza Sailaren datu-baseetatik atera ziren, eta doikuntzak Excel-en egin ziren hurrengo paragrafoetan azaltzen diren irizpideen arabera.

Finantzatu beharreko objektua eta aurreikusitako baliabide ekonomiko gehigarriak esleitzeko irizpideak honako hauek izan ziren:





## 1.- Langile berriak kontratatzea.

1.1.- Kontzeptu horretara bideratutako zenbatekoa zehazteko, ikastetxe bakoitzaren Hezkuntza Konplexutasunaren Indizea (HKI) hartu zen kontuan:

Hezkuntza Konplexutasunaren Indizea (HKI) –lehen Hezkuntza Beharren Indizea (HBI) zen–, zailtasun handieneko baldintzetan lan egiten duten ikastetxeak zeintzuk diren jakiteko eratu da, haien beharrak zehatzago definitu eta, hartara, eskaintzen zaizkien baliabideak doitu ahal izateko. HKIren azken helburua gure hezkuntza-sistemaren ekitatea hobetzea da.

Indizea zortzi elementu osagarritan oinarrituta sortu da; horietako batzuetan hezkuntza-etapa osoa hartu da kontuan (Lehen Hezkuntza edo Derrigorrezko Bigarren Hezkuntza), eta beste batzuetan, kanpo-ebaluazioetatik ateratako datuak dira abiapuntu, zehazki, ISEIk ikastetxe guztietan egindako ebaluazio diagnostikoetatik ateratakoak.

Hona hemen indize honetan kontuan izaten diren aldagaiak:

- Ikastetxeen barne-ebaluazioan ikasleek izan duten emaitza. Lehen Hezkuntzan edo Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzan, ikasturte amaieran oinarritzko bost konpetentziak gainditzen ez dituzten ikasleen portzentajearen batezbestekoa da.
- Ebaluazio Diagnostikoan ikasleek izan duten emaitza. Ebaluatutako konpetentzia bakoitzean hasierako mailan geratu diren ikasleen ehunekoaren batezbestekoa da. Konpetentzia bakoitzean ikasleak hiru mailatan banatzen dira, eta hasierako maila da apalena; horrek zera esan nahi du, ikasleak ahalegin osagarria egin behar duela etapa amaitzean oinarritzko konpetentziak garatzeko.
- Ikastetxearen indize sozioekonomikoa eta kulturala (ISEK), azken Ebaluazio Diagnostikoa egin duten ikasleen arabera kalkulatua. Ikastetxearen maila sozioekonomikoaren aldagai orokorra da. Aldagai horretan bi muga uztartzen dira: alde batetik, ikastetxeko maila bakar bati erreparatzen dio (Lehen Hezkuntzako 4. mailari edo DBHko 2. mailari), nahiz eta, ikasturteak joan, ikasturteak etorri, datua egonkorra dela egiaztatu den; eta, bestetik, bi urtean behin egiten dela neurketa, eta, beraz, ikastetxe batek bi ikasturtetan eusten dio balio berari.
- Bekadun ikasleak ikastetxean. Aurreko ikasturtean material-beka bat eskuratu duten ikastetxeko eta etapako ikasleen portzentajea hartzen da kontuan. Mota horretako beka soilik hartzen dira kontuan ikastetxe guztietan irizpide bera erabiltzen delako beka horiek emateko, eta ez da horrelakorik gertatzen jangelako bekekin –ikastetxe guztietan ez dago horrelako bekarik–, ezta garraio-bekarekin ere, etxetik ikastetxerako distantziaren eta garraio-zerbitzua izatearen baldintzapean baitago
- Hezkuntza-laguntzaren premia duten ikasleak. Laguntza motaren bat behar duten ikasleen portzentajea da; laguntza horrek Hezkuntza Sailaren datu-basean esplizituki zehaztua eta zenbatua egon behar du.
- Ikasle etorkinak ikastetxean. Ikastetxe osoan eta etapa osoan dauden ikasle etorkinen portzentajea da.



- Adin egokitasunik ez duten ikasleak. Ikastetxean/etapan adin egokitasun egoeran ez dauden ikasleen portzentajea da, hau da, adinaren arabera dagokiena baino beheragoko maila batean eskolatuta dauden ikasleen portzentajea.
- Ikasleek ikastetxean jarraitzea. Etapa osoan ikastetxe berean egon diren ikasleen portzentajea da. Ikastetxe batean jarraitutasun txikia izateak, hau da, ikasleen artean aldaketa handia izatea, irakasleen hezkuntza-zeregina zailtzen duela ulertzen da.

Esan bezala, aldagai horietako batzuk Ebaluazio Diagnostikoen aplikazioetatik datoz, eta horiek dira, halaber, eredu estatistikoetan txertatu ditugunak –bi mailetako testuinguru-aldagai gisa–; eredu horiei esker, eraginkortasun handiko eta txikiko ikastetxeak zeintzuk diren hautemateko eta hautatzeko aukera izan dugu. ISEK maila, ikasle etorkinak eta adinarekin bat ez datorren mailan dauden ikasleak dira aldagai horiek.

Datu horietan oinarrituta, aldagai guztiak neurri berera doitzen dira (aldagai bakoitza 25 zentileko beste bat bihurtzen da eta, horrela, aldagai guztiak zero puntutik 25 puntura bitarte doaz; konplexutasun-mailarik txikiena zero da, eta handiena 25). Ikastetxe bakoitzaren azken balioa aldagai horien konbinazio haztatua da, ikastetxearen emaitzekin duten erlazioaren arabera. Horrela sortutako Hezkuntza Konplexutasunaren Indizea 0-25 puntu bitarteko aldagaia da.

Sailak indize hori erabiltzea lagungarri izaten da ikastetxeen egoera interpretatzeko, baita ikastetxeei ematen zaizkien baliabideak doitzeko ere.

HKI altua duten ikastetxeek, indize sozioekonomiko eta kultural oso apala (edo apala) dute, eta bekadun ikasleen, atzerritar ikasleen eta hezkuntza-laguntzako premia bereziak dituzten ikasleen portzentaje handiak izaten dituzte. Gainera, ikasleen mugikortasun handiagoa izaten dute (HKI maila >20 dutenen artean, % 61k baino ez du egiten Lehen Hezkuntza osoa ikastetxe berean).

Informazio horrek balio du adierazteko hezkuntza-konplexutasunaren indizeak emandako datuek adierazten dutela irakasle-taldearen esku-hartzea zein ikastetxetan den konplexuena.

1.2.- Ikastetxe bakoitzari langile berriak kontratatuzko edo jada dudenei ordu gehigarriak gehitzeko ematen zaion kopuruaren kalkulua jarraian aipatzen diren erregelen arabera egin zen:

- Haur Hezkuntza, lehen zikloa (0, 1 eta 2 urteko gelak): 0,1 lanaldi bi taldeko, ikastetxe bakoitzeko irakasleen eta irakasle ez diren langileen denboraren 0,50 gehienez. Osatu gabeko lerroak proportzionalki doituta.
- Haur Hezkuntza, bigarren zikloa (3, 4 eta 5 urteko gelak): 0,1 lanaldi hiru taldeko, edo bi taldeko, ikastetxeak bi talde baino ez baditu. Osatu gabeko lerroak proportzionalki doituta.
- Lehen Hezkuntza: Sei talde dituen lerro oso bakoitzeko (hau da, horietako bakoitza etapako sei mailetako bati dagokio), 0,5 lanaldi. Lerro oso batekoak ez diren taldeen



kasuan: 0,1 taldeko, 0,2 bi taldeko, 0,3 hiru edo lau taldeko eta 0,4 bost taldeko. Osatu gabeko lerroak proportzionalki doituta.

- Derrigorrezko Bigarren Hezkuntza: Lau talde dituen lerro oso bakoitzeko (hau da, horietako bakoitza etapako lau mailetako bati dagokio): Irakasleen 0,33 lanaldi. Osatu gabeko lerroak proportzionalki doituta.
- Batxilergoa: Bi talde dituen lerro oso bakoitzeko (hau da, horietako bakoitza etapako bi mailetako bati dagokio): 0,165 lanaldi. Osatu gabeko lerroak proportzionalki doituta.

Lehen Hezkuntzan eta Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzan hezkuntza-ituna duten eta Hezkuntza Konplexutasunaren Indizean 1. edo 2. mailak dituzten ikastetxeei honako arau hauen arabera kalkulatu zaie langileen kontrataziorako edo langileen orduen gehikuntzarako zenbatekoa:

- Lehen Hezkuntza. 1. mailako hezkuntza-konplexutasuna duten ikastetxe guztiei (20 puntu baino gehiago 2020ko eskalan) 0,3 irakasle-lanaldi gehituko zaie, eta 2. mailako hezkuntza-konplexutasuna dutenei (15-20 puntu 2020ko eskalan) 0,2 irakasle-lanaldi gehituko zaie.
- Derrigorrezko Bigarren Hezkuntza: 1. mailako hezkuntza-konplexutasuna duten ikastetxe guztiei (22,5 puntu baino gehiago 2020ko eskalan) 0,45 irakasle-lanaldi gehituko zaie, eta 2. mailako hezkuntza-konplexutasuna dutenei (18,5 eta 22,5 puntu artean 2020ko eskalan) 0,25 irakasle-lanaldi gehituko zaie.

## 2. - Irakasleen ordezkapenak.

Laguntza kalkulatzeko, hezkuntza-itunaren araubidean ikastetxeari dagokion irakasle-moduluaren % 40ko gehikuntzaren translazio matematikoa baliatu zen. Modulu horiek ekitaldi ekonomiko bakoitzeko EAeko Aurrekontuen Legean argitaratzen dira.

Ituneko ordezkapenen moduluak, zeinean aipatutako % 40a aplikatuko baita, hau da:

- % 4 Haur Hezkuntzako 2. zikloan, Lehen Hezkuntzan eta DBHn.
- % 2 Batxilergoan eta Lanbide Heziketan.
- % 5 hezkuntza berezi itxian eta zereginen ikaskuntzan.

## 3.- Garbiketa-gastuak

Garbiketa-gastuaren aparteko finantzaketara bideratutako zenbatekoa hezkuntza-ituneko araubidean ikastetxeari dagokion mantentze-moduluaren garbiketa-osagaiaren % 20 izan zen. Gehikuntzaren aplikazio matematikoaren bidez egin zen kalkulua.

## 4.- Material informatikoa erostea edo errentan hartzea.

Material informatikoa erosteko edo errentan hartzeko zenbatekoa kalkulatzeko, 21,75 euro eman ziren ikastetxe bakoitzean Lehen Hezkuntzako 4., 5. eta 6. mailetan eta Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzako 1., 2., 3. eta 4. mailetan eskolatutako ikasle bakoitzeko.

Sare publikoko Lehen Hezkuntzako 5. mailako ikasleentzat eta DBHko eta Batxilergoko irakasleentzat ekipo informatikoak berritzeko eta hornitzeko aurrekontuetan jada aurreikusita zegoen zuzkidura kontuan hartuta, eta ekipo eta material informatikoak erosteko 2 milioi gehiago bideratu zirela kontuan hartuta, sare itundurako proportzionaltasun-printzipioari jarraitu zitzaion, antzekoa izan zedin bi sareetan ezarritako baliabide-zuzkidura gehigarria. Esleipen horretarako baliatu zen irizpidea ikastetxe bakoitzeko ikasle kopurua izan zen.

### **Komunikabideak: prentsa eta irratia. Covid-19aren eragin ekonomikoa**

#### **A3 gabezia - Memoriak ez du justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna.**

3. eranskin gisa gehitu da Memoria Osagarria, 2021eko urriaren 19koa. Bertan, honela arrazoitu zen ezintasun hori: «Deialdi publiko bat egitea eragozten duten arazoiei dagokienez, adierazi behar da ezen Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak gaur egun kudeatzen dituen dirulaguntzetarako deialdiek ezin dietela erantzun proposatzen den proiektuaren xedeei». Horrenbestez, ondorioztatzen da dirulaguntza honen xedea ez zettorrela bat Sailaren gainerako dirulaguntzen programekin, eta, beraz, ezinezkoa izan zela xedapen orokor baten bidez deialdi bat egitea.

#### **A5 gabezia: Laguntzaren helburuaren eta esleipenaren arteko lotura bermatzen duen mekanismorik gabe.**

Laguntzaren helburua da Covid-19ak EAEn egoitza edo ordezkariak duten prentsa- eta irradi-komunikabideetan sortutako eragin ekonomikoaren ondorioak arintzea. Zehazki, egunkarien salmenten jaitsierak, eta, publizitateagatik diru-sarreraren jaitsierak komunikabideetan eragindako ondorio negatiboak arindu nahi ziren. Beraz, helburua hori izanik, honako premisa honetan oinarrituta eratu zen laguntza: 2021eko lehen seihilekoan audientzia handiena zuten komunikabideek jasan zituzten, ustez, ondorio negatibo handienak.

#### **A6 gabezia - Bateragarritasun-muga betetzen dela egiaztatzeko ezintasuna.**

Ezin da jakin laguntzak eman ziren helburuaren bateragarritasun-muga betetzen den.

Esleipena Covid-19ak sortutako eragin ekonomikoarekiko zuzenki proportzionala izan denez, zuzkidura osoa –5.000.000 euro– modu proportzionalan banatu da onuradunen artean; izan ere, zenbat eta irakurle/entzule gehiago izan, orduan eta handiagoa izango zen, ustez, galera –dela egunkarien salmentaren murrizketagatik, dela publizitateagatik diru-sarreraren murrizketagatik–.

Onuradunen legezko betebeharrak zen xede bererako jasotako zenbateko ororen berri ematea. Alabaina, haietako batek ere ez du jakinarazi helburu bererako beste erakunde publiko edo pribatu batek emandako dirulaguntza edo laguntzarik jaso duen.



#### **A7 gabezia - Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik gabe.**

Dirulaguntzaren xedea Covid-19aren eragin ekonomikoa arintzea da. Hala, DLoren 2.1 b) artikulua, dirulaguntzaren kontzeptuari dagokionez, besteak beste, honako baldintza hau bete behar dela xedatzen du: «Emateko baldintza izan dadila helburu jakin bat betetzea, proiektu bat gauzatzea, jarduera bat egitea, jokabide berezi bat hartzea, jada egina edo oraindik egiteke, edo inguruabar jakin batzuk gertatzea; eta onuradunak bete egin behar ditu ezarritako betebeharrak material eta formalak». Hori dela eta, diruz lagundu den hori –eragin ekonomikoa– jada gertatu zen laguntza eman –eta ordaindu– zen unean. Beraz, ez gaude ordainketa aurreratu baten aurrean, galera ekonomikoak jada gertatu baitziren.

#### **A8 gabezia - Ordainketa aurreratuak egin dira onuradunek bermerik eman gabe.**

Aurreko gabeziaren kasuan adierazi den bezala, ez zen inolako bermerik eman behar, ez baitzen ordainketa aurreraturik egin: dirulaguntza eman eta ordaindu zen unerako, jada gauzatua zegoen diruz lagundutakoa.

### **3.3.2- Lehiaren Mendeko Dirulaguntzak.**

#### **4. EAEEn hondakinen araudia ezartzeko eta ekonomia zirkularra sustatzeko laguntzak.**

**B2 gabezia - Eraginkortasuna eta efizientzia ebaluatzeko aukera ematen duen adierazlerik ez da sartu.**

Programaren gauzatze- eta betetze-maila baloratzeko adierazleak eta magnitudeak Arloko Batzarraren Akordioan jasota daudenez, eta horiek instantzia horretan alda daitezkeenez, uste da ez dela komeni adierazleak sartzea sailaren dirulaguntzen plan estrategikoan, eta, beraz, aurkeztutako eskaerei eta laguntzaren xede diren proiektuen kopuruari buruzko zifrak soilik sartu dira.

#### **Programak:**

- 2. Bilakatu (Covid-19). Dibertsifikatze- eta/edo birlokalizatze-jarduketak.
- 3. Bateratu (Covid-19). Sendotze-jarduketak.

#### **B7 gabezia - Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik Gabe.**

Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumen sailburuaren 2021eko ekainaren 2ko aginduek, bi laguntza-programa horiek arautzen dituztenek, ez zuten ordainketa aurreraturik jasotzen.

Alabaina, dirulaguntzen justifikazioarekin eta ordainketarekin lotuta bi deialdietan egin zen aldaketak –Ekonomiaren Garapen, Jasangarritasun eta Ingurumeneko sailburuaren 2021eko urriaren 13ko Aginduaren bidez egin zenak (2021eko urriaren 11ko EHAA, 209. zk.)– ordainketa aurreratua jasotzen zuen. Aldaketa egiteko idatzi zen memorian honako hau adierazten zen:



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

«Kontuan hartuta dirulaguntzen justifikazioari eta ordainketari buruzko artikulua nola dagoen idatzita, eta aurrekontua ixteko arauak ekitaldiko ordainketak 2021eko abenduaren 31 baino lehen egitea xedatuko dutela, 150 ikuskapen baino gehiago egin beharko genituzke urteko azken hiruhilekoan, eta hori egiteak ohiko ikuskaritza-lana kolapsatuko luke lurralde-ordezkaritzetan.

Horren haritik, prozeduraren kudeaketak optimizatzeko eta programa bakoitzari esleitutako aurrekontu-baliabideak optimizatzeko, 14. artikulua berriro idaztea proposatu da, eta, horrenbestez, hiru programetan eragina duten aginduak aldatzea, artikulua horri dagokionez.

Proposamena:

- Emakidan dagokion zenbatekoaren % 5 ordaintzea, emakida onartu ondoren edo laguntza eman dela jakinarazten duen komunikazioa jaso eta hamabost eguneko epean.
- 2022ko lehen bi hilabeteetan 2021eko ekitaldiko fakturak aurkeztuko dira, eta 2022koak, halakorik balego. Fakturok aurreratutako zenbateko osoa berdinduko dute. Hortik aurrera, ordainketak egiteko ohiko prozedurari jarraituko zaio, hots, fakturaren justifikazioa eta ikuskapena».

Hori guztia, Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bateginaren 49.11 artikulua ezartzen duena oinarri hartuta, uste baita inguruabarrek, aurrekontua ixteko eta ikuskapenak egiteko datak direla-eta, salbuespenezko egoera sortzen dutela programen kudeaketan.

### III.4 KONTRATAZIOA

#### III.4.2 AURREKO EKITALDIETAN ADJUDIKATUTAKO ESPEDIENTEAK

Esp. 12. Segurtasun Sailaren mendeko zentroak garbitzeko zerbitzua. Aldaketa.

D3 gabezia. Aldaketa gauzatzea onartu eta adjudikatu aurretik.

Covid-19aren pandemia zela eta, Segurtasun Sailak, larrialdi sanitarioetatik eta osasun publikoko arrazoiengatik, sendotu egin behar izan zituen sail horren mendeko zentroetako garbiketa-zerbitzuak (gehienak ertzain-etxeetakoak). Hori dela eta, prozedura negoziatuen izapideak amaitu aurretik ekin behar izan zitzaion garbiketa-prestazio berriak gauzateari. Azpimarratu behar da errefortzuko garbiketa-zerbitzuen fakturak a posteriori ordaindu zirela beti, hots, prestazioak benetan gauzatu ondoren.

ESP. 14. EAEko larrialdietako garraio sanitarioa eta larrialdietako garraio sanitarioaren sarerako (LGSS) larrialdi sanitarioetako asistentzia. Berronena ekonomikoa.

D5 gabezia. Gorabehera berronena ekonomikoa LGSS.

Izaera sozialeko edo sanitarioko edo hezkuntza-izaerako zerbitzu-kontratuak Sektore Publikoko Kontratuari buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen IV. eranskinean aipatzen dira (Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko



2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzentarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora), bai eta lege horren 47. xedapen gehigarrian ere. Kontratu horiek badute berezitasun bat; izan ere, ekonomikoki orekatu daitezke, ezin baitira zerbitzu-kontratutzat jo zentzu hertsian.

Arrazoibide hori kontratazio-organoak 2022ko otsailaren 7an berroreka horri buruz emandako Ebazpenean dago azalduta (5. eranskinean jaso da), eta, aldi berean, Saileko Araubide Juridiko, Ekonomiko eta Zerbitzu Orokorretako Zuzendaritzaren txosten juridikoan oinarritzen da.

### III.4.3 2021EAN ADJUDIKATUTAKO ESPEDIENTEAK

ESP. 21. Getariako portuko kanpoko babes-dikea sendotzea.

A3 gabezia. Kaudimen-irizpideak adjudikazio-irizpide gisa baloratzea (SPKLren 88.1 eta 90. artikulua).

Adjudikazio-irizpideek ez dituzte inola ere aipatzen enpresa lizitatzailerari eskatzen zaizkien betekizunak; kaudimen-irizpideak, alegia. Gainera, adjudikazio-irizpideak aukeratu izanaren justifikazioa behar bezala arrazoituta dago dagokion memorian. Hauek izan dira adjudikazio-irizpide horiek: memoria teknikoa, egin beharreko lanak deskribatzeko eta justifikatzeko memoria, lanaren antolamendua eta programa, hobekuntzak, eskaintza ekonomikoa eta berme-epea.

Gure ustez, aipatutako azken hiru irizpideei dagokienez ez dago inolako zalantzarik, ez baitute zerikusirik lizitatzaileraren kaudimen-baldintzekin. Hala ere, lehenengo irizpideari dagokionez (memoria teknikoa) eta, zehazkiago, bigarrenari dagokionez (egin beharreko lanak deskribatzeko eta justifikatzeko memoria), uste dugu balitekeela gaizki-ulertu semantiko bat egotea. Hau da, kontratua sustatu duen organoak irizpide hori jasotzean honako hauek egiaztatu nahi ditu: enpresa lizitatzailerak zenbateraino ezagutzen dituen obraren esparrua eta ingurunea, nola antolatuko dituen bere ekipoak eta baliabideak obra hori gauzatzeko, nola programatuko duen bere zeregin bakoitza eta horretarako zer ekipo izango dituen, obra-antolaketa horretan zer baldintzatzailek izan dezaketen eragina, etab.; hau da, helburua ez da inola ere enpresa lizitatzaileraren batek obra egiteko zer-nolako gaitasuna duen aztertzea, ez eta lizitatzaileraren baten giza baliabideak eta baliabide materialak baloratzea ere. Aitzitik, obra horren gauzatea nola antolatuko den eta proposamen hori bideragarria eta koherentea den aztertu nahi da.

A4 gabezia. «Agirietan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan ezarritakoarekin».

Erreferentziako kontratuko administrazio-klausula partikularren agiriaren 16. atalean (Kontratua aldatzea) zehaztutako inguruabarrak aurreikusteko modukoak dira itsas aldeko obra bat egitean. Horregatik, Zuzendaritza honek egokitzen eta zuzentzen jo zuen hura sartzea. Klausula horretan, argi eta zehatz zerrendatzen dira aurreikusitako kontratualdaketa bat gerta litekeen kasuak, hala nola hauek: ezkutuko eraikuntza-elementuak agertzea; behar bezala dimentsionatuta ez zeuden elementuak (jarduketa-eremuan





gauzatutako aurreko obretako as-built proiektuen ondorioz, benetan obran egindakoarekin bat ez datorren eta, beraz, errealitatea islatzen ez duen unitateren bat dagoenean); proiektuak hasiera batean balioetsi zuena baino kontserbazio-egoera okerragoan dauden elementuak, aurreikusi ezin zitezkeenak.

Bestalde, klausulan aldaketaren irismena, muga, izaera eta baldintzak zehazten dira, bai eta inguruabar horiek gertatzen direla egiaztatzeko prozedura, baldintzak eta metodoa ere (obra-zuzendaritzak sinatutako txostena, Portu eta Itsas Gaietako Zuzendaritzak izendatutako kontratuaren arduradunaren oniritziarekin). Elementu horiek guztiak baldintza-agiriaren 16. klausulan deskribatu dira; hortaz, uste dugu aipatutakoa ez dela urruntzen 204. artikuluan xedatutakotik.

### **ESP. 23. Gas naturalaren hornidura. Hiru lote.**

**A6 gabezia. Justifikatu gabe salbustea behin betiko bermetik (SPKLren 107.1 art ).**

107.1 artikulua honako hau xedatzen du: «Hala eta guztiz ere, kontratuko inguruabarrei erreparatuta, kontratazio-organoak salbuets dezake adjudikazioduna behin betiko bermea eratzeko betebeharretik, administrazio-klausula partikularren agirian egoki justifikatuta; bereziki, prezioa ordaindu baino lehen entregatu eta hartu behar diren ondasun kontsumigarrien horniduren kasuan».

Kontratu honen administrazio-klausula partikularren agiriko 8. klausula espezifikoa honako hau adierazten da: «8.2.- Behin betiko bermea: EZ, hura ez eskatzea justifikatzen duten arrazoi hauengatik: prezioa ordaindu baino lehen entregatu eta hartu behar diren ondasun kontsumigarrien hornidurak direlako (SPKL, 107.1 artikulua)».

Ondorioz, behar bezala justifikatutzat jotzen da behin betiko bermetik salbuetsi izana.

### **ESP. 24. Inprimatzeko, kopiak egiteko eta eskaneatzeko ekipoak alokairu erregimenean hornitu eta mantentzea Segurtasun Sailerako.**

**B1 gabezia. Adjudikazio-epaia SPKLren 158. artikuluan ezarritako gehieneko epea baino luzeagoa da.**

Beharrezkoa da adjudikazioa zein testuingurutan egin zen eta ondoren kontratua nola formalizatu zen zehaztea. Hala, adierazi behar da ezen Kontratazio Mahaiak 2019ko urriaren 25ean Kontratazio Organoari egindako adjudikazio-proposamenetik, 2021eko otsailaren 16an azken adjudikazioa egin eta kontratua formalizatu zen arte, zenbait gorabehera gertatu zirela, eta kontratazio-arloko bi errekurso berezi jarri zirela, eta, jakina, horiek luzatu egin zuten aipatutako kontratazioaren azken fasea.





**ESP. 25. Zuntz optikoa garraiatzeko sarearen bilakaera teknologikoa.**

**B1 gabezia.** Adjudikazio-epaia SPKLren 158. artikuluan ezarritako gehieneko epea baino luzeagoa da.

Kontratatuzailearen profileen jasota dagoen dokumentazioaren arabera, B gutun-azalak, «eskaintza ekonomikoak eta formulen bidez ebaluatzeak diren irizpideak», 2020ko urriaren 27an ireki ziren, eta adjudikazioa 2020ko abenduaren 22an egin zen; beraz, ez zen gainditu SPKLren 158.2 artikulua xedatzen duen bi hilabeteko gehieneko epea.

**ESP. 26. Garraio sanitarioa anbulantzia ez-asistentzialetan, konbentzionaletan, eta garraio kolektibokoetan. Atzerapenak.**

**C2 gabezia.** Gorabehera - berrorka ekonomikoa - Garraio sanitario programatua.

Izaera sozialeko edo sanitarioko edo hezkuntza-izaerako zerbitzu-kontratuak Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legearen IV. eranskinean aipatzen dira (Lege horren bidez, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB Zuzendarauen transposizioa egiten da Espainiako ordenamendu juridikora), bai eta lege horren 47. xedapen gehigarrian ere. Kontratu horiek badute berezitasun bat; izan ere, ekonomikoki orekatu daitezke, ezin baitira zerbitzu-kontratutzat jo zentzu hertsian.

Arrazoibide hori kontratazio-organoak 2021eko apirilaren 23an berrorka horri buruz emandako Ebazpenean dago azalduta (6. eranskinean jaso da), eta, aldi berean, Saileko Araubide Juridiko, Ekonomiko eta Zerbitzu Orokorretako Zuzendaritzaren txosten juridikoan oinarritzen da.

**ESP. 27. Posta-zerbitzuak. Bi lote.**

**A7 gabezia.** Baldintza-agiriak aldatzea jarduketak atzera ekarri gabe (SPKLren 122.1 art.)

Lizitazio-iragarkia 2021eko otsailaren 23an bidali zen EBAOn argitaratzeko, eta 2021eko otsailaren 26ko EBAOn eta EAEko Kontratazio Publikoaren Plataforman argitaratu zen. Eskaintzak aurkezteko 30 eguneko epea argitalpena EBAOn bidali zen egunetik aurrera hasi zen (SPKLren 156.2 artikulua). Horrela, eskaintzak aurkezteko epea 2021eko martxoaren 23an amaitzen zen.

Geroago, eta Barne Araubideko Zerbitzuak idatzitako memoriaren ondoren, zeinak eskaintzak baloratzeko irizpideen osaketan gabezia batzuk detektatu baitzituen, Kontratazio Organoak beste Ebazpen bat eman zuen, martxoaren 4ko 149/2021 Ebazpena, eta haren bidez partzialki aldatu ziren baldintza-agiriak. Ebazpen horren atalean hau adierazten da: «Bigarrena.- Lizitazio-prozedura eta eskaintzak aurkezteko epea berriz has daitezen erabakitzea. Eskaintzak aurkezteko epe berriak jatorrizkoaren iraupen bera izango du. Horrenbestez, 2021eko apirilaren 8an amaituko da, 13:00etan».

Ebazpen hori 2021eko martxoaren 4an argitaratu zen EAEko Kontratazio Publikoaren Plataforman.



Ondorioz, eskaintzak aurkezteko epea atzeratzeko betebeharra bete zen, SPKLren 122.1 artikulua ezartzen duen bezala.

**ESP. 29. Gipuzkoako osasun-barrutiko pazienteentzako laguntza espezializatua prozesu azpiakutueta eta kronikoetan. Covid-19 programaren gastua.**

**A5 gabezia. Balio zenbatetsia: luzapenen zenbatekoak ez ditu jasotzen baldintza-agirietan aurreikusitako aldaketak.**

Ezinezkoa zen baldintza-agirietan aurreikusitako aldaketaren balio zenbatetsia kuantifikatzea, une hartan ez baikenekien zenbaterainokoa zen; izan ere, epidemiaren eta txertaketa-kanpainaren bilakaerari estuki lotuta zegoen.

**ESP. 30. Bizkaiko osasun-barrutiko pazienteentzako erresonantzia magnetikoko eta OTako osasun-zerbitzuak.**

**A4 gabezia. Agirietan aurreikusitako balizko aldaketa ez dator bat SPKLren 204. artikuluan ezarritakoarekin.**

Espedientea segidako traktuko kontratu bati dagokio, eta, bertan, unitate kopurua zenbatetsia da (AKPA, 1.5 klausula). Beraz, aldaketa benetako behar handiagoak egiaztatzen direnerako dago aurreikusita, eta behar horiek sor ditzaketen arrazoi nagusiak aipatzen dira: Osakidetza/Osateken ekipoei gorabeherak izatea, diagnostiko-proba mota horien eskaera zenbatetsitakoa baino gehiago handitzea, eta proba horiek asistentzia-indikazio berrietan erabiltzea.

Beraz, uste dugu aldaketa hori bat datorrela 204. artikuluan xedatutakoarekin; izan ere, aldaketa-klausula modu argi, zehatz eta zalantzagabean idatzita dago, eta behar besteko xehetasunarekin zehazten dira norainokoa, mugak eta izaera: kontratatutako unitate kopurua handitzea, horien prezioa aldatu gabe, hasierako aurrekontuaren % 20ko gehieneko kostura iritsi arte.

**ESP. 31. Mundaka, Bermeo, Armintza eta Plentziako portuetan, lurrazala, ur-lamina eta ontzietatik datozen hondakinak garbitzea.**

**A3 gabezia. Kaudimen-irizpideak adjudikazio-irizpide gisa baloratzea (SPKLren 88.1 eta 90. artikulua).**

Zuzendaritza honek proposatutako adjudikazio-irizpideei dagokienez, adierazi behar da irizpide egokiak direla, segidako traktuko zerbitzuak kontratatzeke agirietan ohikoak, eta eskaintzarik onuragarriena baloratzea ahalbidetzen dutela. Irizpide horiek ez dituzte inola ere aipatzen enpresa lizitatzailerei eskatzen zaizkien betekizunak; kaudimen-irizpideak, alegia. Gainera, adjudikazio-irizpideak aukeratu izanaren justifikazioa behar bezala arrazoituta dago dagokion memorian. Adjudikazio-irizpide horiek honako hauek izan dira: lan-programa, zerbitzuaren plangintza, eskura dauden baliabideen antolaketa, hobekuntzak, eskaintza ekonomikoa, kalitate-ziurtagirien aurkezpena eta beste kalitate-irizpide batzuk.



Gure ustez, eskaintza ekonomikoari eta hobekuntzei buruzko irizpideei dagokienez, ez dago inolako zalantzarik, ez baitute zerikusirik lizitatzailer baten kaudimen-baldintzekin. Hala ere, lehenengo irizpideari dagokionez (lan-programa) eta, zehazkiago, lehen eta bigarren azpi-irizpideei dagokienez (zerbitzuaren plangintza eta eskura dauden baliabideen antolamendua), uste dugu balitekeela gaizki-ulertu semantiko bat egotea. Hau da, kontratua sustatzen duen organoak irizpide horiek jasotzean zera egiaztatu nahi du: enpresa lizitatzailerak zenbateraino ezagutzen dituen zerbitzuaren esparrua eta ingurunea; nola antolatuko dituen bere ekipoak eta baliabideak portu hori garbitzeko, nola programatuko duen bere zeregin bakoitza; zer garbiketa-protokolo eta lan-metodologia baliatuko dituen eta horretarako zer ekipo izango dituen; hau da, helburua ez da inola ere enpresa lizitatzailer batek obra egiteko zer-nolako gaitasuna duen aztertzea, ez eta zer giza baliabide eta baliabide material dituen baloratzea ere; jakin nahi dena da nola planteatuko den obra horren gauzatzea, eta proposamen hori bideragarria, koherentea, egokia eta portuko jarduerarekin bateragarria den.

Kalitate-ziurtagiriak eta beste kalitate-irizpide batzuk aurkezteari dagokionez (kasu honetan, esate baterako, berdintasun-plan bat, langileen lanbide-heziketako plan bat eta jokabide-arauei buruzko kode deontologiko bat), uste dugu irizpide horiek kontratuaren objektuarekin zuzenean lotuta daudela, eta horiek aurkezteak zerbitzu hobea ematea ekarriko duela, hau da, horiek edukitzea lagungarria izango dela kalitate handiagoko zerbitzu bat jasotzeko. Alabaina, ez dira ezinbestekoak izango zerbitzu hori behar bezala emateko; hau da, ziurtagiri horiek aurkeztea eta behar bezala egiaztatzea zerbitzua emateko hautazkotzat hartu behar da, baina ez nahitaez kotzat.

**ESP. 32. 2021eko eta 2022ko ekitaldietako publizitate-tarteak planifikatu eta erostea. Hezkuntza Saila.**

**A3 gabezia. Kaudimen-irizpideak adjudikazio-irizpide gisa baloratzea (SPKLren 88.1 eta 90. artikulua).**

«Antolaketa eta lana» irizpidearen balorazioaren helburua da kontratua artikulatzeko operatiba eta enpresa lizitatzaileraren erantzuteko gaitasuna baloratzea. Kontratuari lotutako giza baliabideei ez ezik, lan-moduei eta zerbitzua emateko erantzun-kalitateari ere egiten die erreferentzia, kontratuaren operatiba eragingarrian. Horregatik, lizitatzailerari eskatzen zaizkien gutxieneko gaitasun-baldintzak gainditzen dituen eta horiek lehiatzea inola ere mugatu nahi ez duen eskaintzaren ezaugarri espezifiko bat kontuan hartzeko aukera jaso beharko luke.

Beraz, kaudimen profesionaleko irizpide baten translazio hutsetik haratago doan interpretazio gisa ulertu behar da; kalitate-betekizun bat da eta prozesuak antolatzeke ezarritako adierazle nekez objektibagarrien bidez objektibatu nahi da.

**C1 gabezia. Aurrekontu-zuzkidura ez dator bat kontratuaren formalizazio-datarekin eta kontratuaren egiazko betetze-mailarekin.**



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hezkuntza Saileko Administrazio eta Zerbitzuen Sailburuordetzaren 2021eko abenduaren 30eko Ebazpenaren bidez, kontratu honen (esp. C02/007/2020) urterokoen aurrekontu-doikuntza egin zen.

**ESP. 35. Programa eta hitzarmen desberdinetan parte hartzen duten kolektiboen istripu-aseguruak eta erantzukizun zibila.**

**B1 gabezia. Adjudikazio-epaia SPKLren 158. artikuluan ezarritako gehieneko epea baino luzeagoa da.**

2020ko abuztuaren 14an, baztertutako lizitatzaille batek kontratazio-arloko errekurtsu berezi bat aurkeztu zuen KEAOn aurrean. Horregatik atzeratu zen adjudikazioa. KEAOk 2020ko abenduaren 2an eman zuen ebazpena; haren bidez, baietsi egin zen jarritako errekurtsu berezia. Baiespen horren aurrean, aurkeztutako eskaintzen lehentasun-ordena aldatu behar izan zen, eta ezin izan zen adjudikazio-ebazpena egin 2020ko abenduaren 22ra arte.

#### III.4.4 KONTRATU TXIKIAK

Izapidetze-prozedura desegokia.

| Saila                                | Kasu    |            | Alegazioa   |
|--------------------------------------|---------|------------|---|
|                                      | Kopurua | Zenbatekoa |   |
| Kultura eta HP                       | 40      | 465.704,17 | Kontratu bat berak ere ezin du objektu izan beste batekin batera taldekatu daitekeen prestaziorik (batera lizita daitezen), kontuan hartuta, gainera, Saila osatzen duten zuzendaritzetako titular bakoitza kontratazio-organoa dela (Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen 73/2021 Dekretuaren 4. artikulua).  |
| Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa | 2       | 36.179,00  | Bi kontratuen kontratazio-objektua ez da bera. «Toki-ekonomia dinamizatzeko plataforma martxan jartzea» kontratuaren objektua honako hau zen: plataforma adimendun bat sortzea, hiriko merkataritza-espazioak dinamizatzeko aproposa eta horrelako inguruneetan jada aplikatutakoa. Toki-dinamizazio ekonomikoko plataforma, hiriko merkataritza-eremu bati egokitutako DUC (Dynamic Urban Commerce) konfigurazioduna, plataforma konfiguragarri eta adimenduna da, eta merkataritza-aktiboaren kudeaketan laguntzeko behar diren tresnak eskaintzen ditu, partaidetzaren ikuspegitik eta jarduten duen ingurunearen garapen ekonomikoan duen eraginaren ikuspegitik. Gainera, CMS (Content Management System) aukerak eskaintzen ditu, esaterako, eduki adimendunaren kudeatzailea izatea, eta CRM (kontaktuen kudeatzailea) kudeaketa ahalbidetzen du. Plataforma horrek adimen artifiziala baliatzen du informazioa aztertzeko eta ekintzen eraginkortasuna ebaluatzeko. Horri esker, proiektu pilotua osatzen duten ekintza guztiei forma eman dakieke eta udalerriko eragileen eskura goi-mailako tresna teknologikoa jartzen da. Horregatik, sustatu zen plataforma garatzeko eta hura Laudioko hiri-jarduera ekonomikoaren ezaugarrietara egokitzeko kontratazioa. Hala, garatutako soluzio partikularren laguntza-, eguneratze- eta mantentze-lanak egiten dituen aplikazioa eskuratu zen, urteko lizentziarekin. |

.../...



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| Saila            | Kasu    |                   | Alegazioa   |
|------------------|---------|-------------------|---|
|                  | Kopurua | Zenbatekoa        |   |
| Segurtasun Saila | 4       | 66.894            | <p>«Tokiko dinamizazio-taldearentzako aholkularitza eta laguntza» kontratua, berriz, tokiko taldeari laguntza teknikoa emateko beharrari buruzkoa da, lurralde-kudeaketako Smart plataforma abian jartzeko trebetasun digitalak garatu ditzan. Kontratazio horren xedea zen aholkularitza eskaintzea plataforma adimenduneari ezarri beharreko tokiko komunikazio- eta marketin-planaren diseinuan, jarraipenean eta euskarrian. Kontratazioak aholkularitza teknikoa eskatzen zuen tokiko taldeari prestakuntza emateko, besteak beste, zeregin hauetarako: tokiko dinamizazio ekonomikoa, proiektuaren helburuak eta jarraipen-adierazleak zehaztu ondoren; tokiko dinamizazio-taldea prestatzea eta babestea; turismoko eta tokiko jardueretako ekimenak eta dinamikak gainbegiratzea; Laudioko udalerrira egokitutako funtzionalitate eta zerbitzu berriak definitzea. Premia horrek izaera puntuala izan zuen. Ez zen asmorik egon denboran zehar hari jarraipena emateko.</p> <p>T-0067/21 eta T-0068/21 espedienteek objektu eta helburu desberdinak dituzte. Izan ere, lehenengoa sentsibilizazio-saioak gauzatzekoa da, eta bigarrena, berriz, bide-segurtasuneko programa berri bat sortu eta garatzekoa. Beraz, objektua ez da aldatu SPKLren 118. artikuluan ezarritako atalase kuantitatiboak aplikatzea saihesteko.</p> <p>M-0115/21 eta M-0116/21 kontratuak enpresa berarekin bakarrik egin daitezkeela pentsatu da, enpresa hori proposamena egin duen Zuzendaritzak erabiltzen dituen disdrometroen fabrikatzailea delako eta Sailak erabiltzen dituen eguzki-irradiazioaren sensoreak banatzeko baimena duen enpresa bakarra delako. Beraz, jabetza industrialak babesteko arrazoiek justifikatzen dute bi espedienteak enpresa berarekin kontratatzea, eta, gainera, objektuak desberdinak dira, eta, beraz, objektua ez da aldatu SPKLren 118. artikuluan ezarritako atalase kuantitatiboak aplikatzea saihesteko.</p> |
| <b>TOTAL</b>     |         | <b>568.777,17</b> |   |

7. eranskinean kontratu txikiei buruzko kasuak zehazten dira, eta aurretik adierazitako iruzkinak aurkezten dira horietarako.

## Hezkuntza Sailaren obra txikiak

Hezkuntza Sailak 585 zentro mantendu behar ditu, hau da, 700 eraikin baino gehiago. Eraikin horiek zerbitzu desberdinak hartzen dituzte, gehienak ikastetxe funtzioa dute, baina irakaskuntzari laguntzeko zerbitzu guztiak ere eskaintzen dituzte. Kontuan izan behar da, halaber, zentro horietako 416k sukaldea dutela. Eraikin kopurua hain handia denez, urtean zehar askotariko jarduketak egin behar izaten dira horietako bakoitzean, hala nola hautsitako labe bat birjartzea, edo egoera txarrean dauden bainugela batzuk berritzea. Esku-hartze horiek edozein unetan eta edozein ikastetxetan sortzen dira, eta berehala gauzatu behar dira, pentsaezina baita ikastetxe bat ikasleentzako janaria berotzeko laberik gabe edukitzea edo bainugeletako komunek ez funtzionatzea. Horren ondorioz, era horretako jarduketa askotan, ikastetxeak berak egiten du zuzeneko erosketa, kontratu txiki baten bidez, edo, bestela, administrazioak, ordezkartzetatik edo Lakuatik. Kasu horietan berehala jardun behar da, eta ezin da itxaron antzeko beste kasu batzuk sortu arte erosketa



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

zentralizatua egin ahal izateko; bestela, zentroek ezingo lukete eman legez eman behar duten zerbitzua.

**Espedientean ez dago justifikazio-agiririk.**

| Saila                                | Kasu    |   |
|--------------------------------------|---------|---|
|                                      | Kopurua | Alegazioa   |
| Kultura eta HP                       | 5       | Sail honen 5 kontratuen memorietan kontratatzeko beharra justifikatzen da (ikus 8.1 - 8.5 eranskinak).  |
| Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa | 2       | Bi kontratu horiek adjudikatzeko ebazpenetan (ikus 9.3 eta 9.4 eranskinak) honako hau adierazten da: ...«SPKLren 118. artikuluan jasotakoa errespetatzen dela egiaztatu da, hau da, kontratuaren objektua ez dela aldatu kontratazioen arau orokorren aplikazioa saihesteko...» |

## ABREVIATURAS

|          |  |
|----------|--|
| ACG      | Acuerdo de Consejo de Gobierno.  |
| ADIF     | Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.  |
| AGE      | Administración General del Estado.   |
| BEI      | Banco Europeo de Inversiones.  |
| CAPV     | Comunidad Autónoma del País Vasco.   |
| CMCE     | Comisión Mixta del Concierto Económico.  |
| DOUE     | Diario Oficial de la Unión Europea.  |
| ETS      | Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea.   |
| FEADER   | Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural.   |
| FEAGA    | Fondo Europeo Agrario de Garantía.   |
| FEDER    | Fondo Europeo de Desarrollo Regional.  |
| FEMP     | Fondo Europeo Marítimo y de Pesca.   |
| FSE      | Fondo Social Europeo.  |
| IVA      | Impuesto sobre el Valor Añadido.   |
| IVF      | Instituto Vasco de Finanzas.   |
| LCSP     | Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.  |
| LGS      | Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.  |
| LOEPSF   | Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.  |
| LPGCAPV  | Ley 1/2021, de 11 de febrero, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2021.                                |
| MRR      | Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.   |
| NRFPV    | Nueva Red Ferroviaria del País Vasco.  |
| OCE      | Oficina de Control Económico.  |
| PCPCAE   | Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda. |
| PYMES    | Pequeñas y Medianas Empresas.  |
| REACT-UE | Programa de Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa.  |
| RTSU     | Red de transporte sanitario urgente.   |
| SGR      | Sociedad de Garantía Recíproca.  |



|           |  |
|-----------|--|
| TRLCEC    | Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.  |
| TRLPOHGPV | Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.  |
| TRRPE     | Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi. |
| TH        | Territorio Histórico.  |
| TVCP      | Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.  |
| UE        | Unión Europea.   |
| UPV/EHU   | Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea.  |





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, conforme a lo establecido en la Ley 1/1988, reguladora del mismo y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado este informe de fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la CAPV para el ejercicio 2021.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica de la Administración General de la CAPV.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- El expediente relativo a las actuaciones de emergencia para la contención de la ladera asociadas a las obras de urbanización de la Unidad de Ejecución 734.01, en los barrios de Iturrigorri y Gardezabal de Bilbao (expediente número 19), adjudicado por 2,8 millones de euros, se ha tramitado mediante el procedimiento excepcional de emergencia, sin que quede debidamente justificada la utilización de dicho procedimiento por la falta de inmediatez en la ejecución de las actuaciones a realizar (deficiencia A1) (ver A.18).

2.- Los Consejos de Gobierno de 15 de junio, 27 de julio y 9 de noviembre de 2021 y de 22 de febrero y 3 de mayo de 2022, mediante el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 del TRLCEC, han autorizado el pago de obligaciones reconocidas correspondientes al ejercicio 2021 cuyo importe asciende a 127,1 millones de euros, que fueron informados negativamente por la OCE. Estos gastos corresponden a 53 contratos de servicios por 108,8 millones de euros, 3 contratos de suministros por 4,6 millones de euros, 2 contratos de obras por importe de 851.232 euros, 2 convenios por importe de 5,8 millones de euros y a indemnizaciones por cese en la prestación de los servicios de comedores escolares y transporte escolar por importe de 7 millones de euros. Los incumplimientos observados han sido la realización de prestaciones sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que hubiera correspondido conforme a lo establecido en la normativa contractual. La Administración efectuó pagos de estas obligaciones por un importe de 76,4 millones de euros, con anterioridad a la autorización contenida en dichos acuerdos (ver A.18).

En nuestra opinión, excepto por los incumplimientos anteriormente descritos, la Administración General de la CAPV ha cumplido razonablemente, en el ejercicio 2021, la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL

En nuestra opinión y considerando lo expuesto en las Notas 1 a 4 recogidas en la Liquidación del Presupuesto de 2021, las cuentas adjuntas de la Administración General de la CAPV expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2021, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2021, así como de sus resultados y flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

3.1.1.- No se dispone de un detalle individualizado del inmovilizado del Balance de Situación correspondiente a partidas tales como instalaciones técnicas, equipos informáticos, maquinaria, utillaje y mobiliario, aplicaciones informáticas, etc. Los elementos se registran de forma agrupada por año de adquisición. El importe total registrado de esta forma asciende a 149,1 millones de euros.

3.1.2.- La información contenida en la liquidación de los Presupuestos Generales y Cuentas Anuales del sector público de la CAPV, recoge la información requerida con carácter de mínima por el artículo 8 del TRLCEC y por el artículo 124 del TRRPE. Sería recomendable la inclusión de estados consolidados que muestren la situación económica, financiera y patrimonial, el resultado de las operaciones y la liquidación de presupuestos, del conjunto de entidades integrantes del sector público de la CAPV.

3.1.3.- Los fondos netos recibidos en el ejercicio por las ayudas establecidas en el Real Decreto-ley 5/2021, de 12 de marzo, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial, por importe de 95,2 millones de euros, supusieron la incorporación al presupuesto de los correspondientes créditos de pago por el mismo importe, de acuerdo con el régimen de convenios establecido en los artículos 102 y siguientes del TRRPE. El citado régimen no resulta de aplicación, ya que dichos fondos traen su causa en el citado Real Decreto-ley y no en el convenio de colaboración que se suscribió, que únicamente era un instrumento de seguimiento y control de la ayuda, habiendo debido utilizarse el régimen de habilitación de créditos.

#### III.2 GASTOS DE PERSONAL

3.2.1.- Las Relaciones de Puestos de Trabajo vigentes al cierre de ejercicio no incluían 790 plazas que tenían dotación presupuestaria en el ejercicio 2021, de acuerdo con el siguiente detalle:

| TIPO DE PERSONAL  | Nº PLAZAS  |
|---|------------|
| Personal de Justicia .....                                  | 742        |
| Personal laboral no docente departamento de Educación ..... | 37         |
| Personal farmacéutico sanitario local .....                 | 8          |
| Personal de diversos departamentos .....                    | 3          |
| <b>TOTAL</b>  | <b>790</b> |

### III.3 SUBVENCIONES

#### Subvenciones directas (ver A.19)

3.3.1.- Hemos analizado las subvenciones que se indican en el anexo A.19, detectándose los siguientes aspectos:

- En tres de las subvenciones analizadas, por importe 13,6 millones de euros, por su especificidad y por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles, podría haberse utilizado la otra forma prevista en la normativa (artículo 49.6 del TRLPOHGVPV) a través de la inclusión de forma nominativa en los presupuestos de 2022 con una delimitación precisa, única y excluyente de los beneficiarios. Asimismo en otras 12 subvenciones directas por importe de 17,6 millones de euros, que también habían recibido subvenciones en alguno de los dos ejercicios anteriores para la misma finalidad, podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos de 2021 (deficiencia A1).
- En la subvención concedida a los centros educativos concertados para la implantación de protocolos Covid-19 por importe de 37,1 millones de euros, no se ha acreditado la asignación individual de las ayudas a los beneficiarios, de acuerdo con las condiciones establecidas en el acuerdo de concesión (deficiencia A2).
- En 3 de las subvenciones concedidas, por importe 34,6 millones de euros, las memorias no justifican la imposibilidad de realizar una convocatoria pública tal y como se determina en el artículo 49.7 del TRLPOHGVPV (deficiencia A3).
- En 3 subvenciones concedidas para actuaciones de regeneración urbana y rehabilitación de edificios en determinados municipios, por importe de 13,6 millones de euros, se subvencionan actuaciones de carácter singular, que representan entre un 19% y un 27% del coste previsto, cuando el resto de actuaciones estaban contempladas en la Orden de 21 de julio de 2021, del Consejero de Planificación Territorial, Vivienda y Transporte. La concesión de subvenciones no sujetas a concurrencia debería haberse circunscrito a dichas actuaciones singulares, derivando el resto a las convocatorias de carácter general (deficiencia A4).
- En la subvención directa concedida a los medios de comunicación de prensa y radio, con motivo de la afección económica producida por el Covid-19, por importe de 5 millones de euros, no se articulan los mecanismos necesarios para garantizar la relación entre la finalidad de la ayuda y la asignación de la misma. El reparto de la ayuda entre los distintos beneficiarios se realiza en términos proporcionales a la audiencia de cada medio, sin que se vincule a la existencia de perjuicios económicos (deficiencia A5).  
Las anteriores condiciones de asignación y justificación imposibilitan verificar el límite de compatibilidad con otras ayudas recibidas para la misma finalidad establecido en el acuerdo de concesión (deficiencia A6).
- En 4 de las subvenciones concedidas, por importe de 18,6 millones de euros, se ha establecido un régimen de pagos a cuenta con carácter previo a la justificación. Esta financiación anticipada, que debe tener un carácter excepcional, se ha establecido sin justificar las circunstancias existentes para poder llevar a cabo acciones inherentes a la



subvención, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGVP (deficiencia A7).

- En 3 de las subvenciones analizadas, por importe total de 57,1 millones de euros se han realizado pagos anticipados por 11,1 millones de euros sin la constitución de garantía por parte de estos beneficiarios de las ayudas, exigida por el artículo 3.2 del Decreto 698/1991 (deficiencia A8).

### **Subvenciones sujetas a concurrencia (ver A.19)**

3.3.2.- En el análisis de la normativa reguladora de 11 líneas subvencionales, cuyo detalle consta en el anexo A.19, se han detectado los siguientes aspectos:

- La línea de ayudas a centros docentes concertados para la adquisición de ordenadores portátiles para el alumnado (número 7), no se incluyó en el plan estratégico de subvenciones del departamento de Educación, de acuerdo con lo señalado en el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia B1).
- En 10 de las líneas analizadas (números 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10 y 11) sería recomendable que en el plan estratégico de subvenciones y en la memoria presupuestaria o en las medidas proyectadas en desarrollo de programas de nueva creación, se incorporaran indicadores que, sin limitarse a responder a una mera cuantificación del número de proyectos y beneficiarios, permitieran evaluar su eficacia y eficiencia (deficiencia B2).
- En una de las líneas analizadas (número 6), no se ha publicado en el Boletín Oficial del País Vasco la composición del órgano encargado de formular la propuesta de concesión, de acuerdo con lo que establece el artículo 49.2 del TRLPOHGVP y además impide ejercer de forma efectiva el derecho de recusación (deficiencia B3).
- En 4 de las líneas analizadas (números 7, 9, 10 y 11), la norma reguladora establece un plazo de presentación de solicitudes inferior al mínimo de un mes establecido en el artículo 51.1 del TRLPOHGVP (deficiencia B4).
- En 3 de las líneas analizadas (números 2, 3 y 7), hubiera sido recomendable recoger lo dispuesto en el artículo 31 de la LGS, que establece la necesidad de solicitar tres ofertas, siempre que sea posible, si el gasto subvencionable supera los límites del contrato menor (deficiencia B5).
- En la línea que regula las ayudas a profesionales de la cultura (número 8), la norma reguladora no establece la obligación del beneficiario de facilitar la información que le sea requerida por la OCE y el TVCP, de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.1.k del TRLPOHGVP (deficiencia B6).
- En 2 de las líneas analizadas (números 2 y 3), la normativa reguladora establece un régimen de pagos a cuenta con carácter previo a la justificación. Esta financiación anticipada, que debe tener un carácter excepcional, se ha establecido sin justificar las circunstancias existentes para poder llevar a cabo acciones inherentes a la subvención, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGVP (deficiencia B7).

- En 2 de las 11 líneas analizadas (números 9 y 10) no se han publicado las resoluciones de concesión de las ayudas, tal y como señala el artículo 49.2 del TRLPOHGPV (deficiencia B8).

### III.4 CONTRATACIÓN

Hemos analizado una muestra de 16 expedientes adjudicados en ejercicios anteriores que han tenido ejecución o incidencia en este ejercicio y 19 adjudicados en 2021. La relación de expedientes analizados se detalla en el anexo A.18.

#### III.4.1 PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2021 los órganos de contratación de la Administración, excepto los de los departamentos de Economía y Hacienda y Salud, no han elaborado ni publicado en el perfil de contratante el Plan Anual de Contratación, contemplado en el artículo 28.4 de la LCSP y que ha de incluir como mínimo, los contratos sujetos a regulación armonizada. No obstante, sería recomendable que en beneficio de una mayor transparencia y para facilitar la concurrencia de las PYMES, se publicara la totalidad de los contratos que estuviera previsto celebrar en el ejercicio.

#### III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

- En el expediente de obra de la ampliación del CEIP Berriatua HLHI (número 3), adjudicado por 2,4 millones de euros, se han producido demoras en la ejecución de la obra atribuibles al contratista, sin que se haya tramitado expediente para la imposición de las penalidades previstas en los pliegos (deficiencia D1).
- En 2 expedientes (números 5 y 12) las modificaciones aprobadas, por un importe total de 2,5 millones de euros, fueron publicadas en el perfil de contratante, pero no en el DOUE, de acuerdo a lo establecido en el artículo 207.3 de la LCSP (deficiencia D2).
- En 2 expedientes (números 12 y 13) se han tramitado sendos modificados por las limpiezas extraordinarias derivadas de la situación provocada por el Covid-19 en centros dependientes del departamento de Seguridad y Educación, por 865.811 y 627.858 euros respectivamente, siendo la ejecución de parte de los modificados (236.130 y 209.286 euros respectivamente) anterior a su adjudicación y aprobación (deficiencia D3). Asimismo, en uno de estos expedientes (número 13), no se ha realizado el correspondiente reajuste de la garantía, de acuerdo a lo previsto en el artículo 109.3 de la LCSP (deficiencia D4).
- En el expediente del servicio de transporte sanitario para la RTSU (número 14), se ha abonado un importe de 3,7 millones de euros en concepto de mantenimiento del equilibrio económico del contrato, como consecuencia del incremento del absentismo laboral provocado por la pandemia del Covid-19 en la plantilla de los adjudicatarios. Al ser un contrato de servicios no le son de aplicación las previsiones del artículo 290 de la LCSP, que únicamente son aplicables a los contratos de concesión de servicios, si bien

podieron ser aplicables otras alternativas para restablecer el equilibrio económico del contrato, en particular la doctrina jurisprudencial de “riesgo imprevisible” (deficiencia D5).

### III.4.3 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021

- En el expediente de suministro y mantenimiento en régimen de alquiler de equipos de impresión, copia y escaneo para el departamento de Seguridad (número 24), adjudicado por un importe de 3,2 millones de euros, en el criterio de adjudicación relativo a la oferta económica, la ponderación atribuida a los precios unitarios parciales para la valoración de la oferta económica, no determina la selección de la oferta que presenta la mejor relación calidad-precio (deficiencia A2). Asimismo, se ha producido una demora de 13,8 meses en la formalización del contrato, al haberse adjudicado inicialmente a una licitadora que, de acuerdo con la resolución del Órgano Administrativo de Recursos Contractuales, debió ser excluida al haber modificado su oferta inicial, tal y como se establece en los artículos 138 y 156 de la LCSP, y por el incorrecto cumplimiento de la citada resolución, que supuso la presentación de un nuevo recurso (deficiencia B2).
- En 4 expedientes (números 20, 21, 31 y 32), adjudicados por 6,8 millones de euros, se utilizan como criterios de adjudicación de los contratos criterios que son de solvencia técnica de acuerdo con lo previsto en los artículos 88.1 y 90 de la LCSP, tales como los medios materiales y humanos asignados y en algún caso, certificados de calidad (deficiencia A3).
- En 4 expedientes (números 20, 21, 30 y 32), adjudicados por 13,7 millones de euros, la posible modificación prevista en los pliegos no se ajusta a lo dispuesto en el artículo 204 de la LCSP al no estar formulada de forma clara, precisa, inequívoca y objetiva (deficiencia A4).
- En 4 expedientes (números 29, 31, 32 y 34), adjudicados por 17,2 millones de euros, el valor estimado no incluye, en el cálculo de las prórrogas, el importe de las modificaciones previstas en pliegos (deficiencia A5).
- En el expediente de suministro de gas natural para la Administración de la CAPV y otros entes (número 23), adjudicado por 2,9 millones de euros, no está justificada la exención de prestar garantía definitiva, de acuerdo con lo previsto en el artículo 107.1 de la LCSP (deficiencia A6).
- En 2 expedientes (números 22 y 27), adjudicados por 19,6 millones de euros, se han modificado los pliegos sin proceder a la retroacción de las actuaciones, de acuerdo a lo previsto en el artículo 122.1 de la LCSP (deficiencia A7).
- En dos expedientes (números 24 y 27), adjudicados por 21,5 millones de euros, la modificación de los pliegos fue publicada en el perfil de contratante, pero no en el DOUE, de acuerdo a lo establecido en el artículo 207.3 de la LCSP (deficiencia A8).
- En 11 expedientes (números 17, 18, 20, 21, 22, 24, 25, 28, 31, 32 y 35), adjudicados por 50,5 millones de euros, se ha superado el plazo máximo de adjudicación establecido en el artículo 158 de la LCSP (deficiencia B1).



- En el expediente de planificación y compra de espacios publicitarios del departamento de Educación (número 32), adjudicado por 1,4 millones de euros, no se ha reajustado el presupuesto máximo de acuerdo con la fecha de inicio real de la ejecución del contrato, lo que ha permitido la ejecución de un gasto de 198.333 euros sin necesidad de tramitar el oportuno modificación del contrato (deficiencia C1).
- Hasta la entrada en vigor del expediente de transporte sanitario programado (número 26), se prorrogaron (hasta mayo de 2021) los contratos anteriores, abonándose en ese ejercicio 2,4 millones de euros en concepto de mantenimiento del equilibrio económico del contrato, no resultando de aplicación las previsiones contenidas en el artículo 290 de la LCSP para reestablecer el equilibrio económico del contrato, que únicamente serían de aplicación a los contratos de concesión de servicios (deficiencia C2).

#### **III.4.4 CONTRATOS MENORES**

- En 93 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe total de 995.260 euros, correspondientes a los departamentos de Lehendakaritza (7), Cultura y Política Lingüística (40), Educación (30), Igualdad, Justicia y Políticas Sociales (8), Seguridad (4), Salud (2) y Comercio, Turismo y Consumo (2), hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando, por su importe, hubieran requerido la tramitación del correspondiente procedimiento de licitación, que debería haber sido, como mínimo, el abierto simplificado abreviado.
- Hemos detectado gastos por un importe de 7,1 millones de euros, correspondientes a 180 terceros que, atendiendo a la homogeneidad en el objeto del contrato, son susceptibles de tramitarse de forma conjunta mediante procedimientos que garanticen la mayor concurrencia posible. Corresponden a obras menores del departamento de Educación.
- Se ha verificado el procedimiento seguido para la tramitación de 15 contratos menores, de acuerdo con lo previsto en el artículo 118 de la LCSP, habiendo detectado que en 4 no se motiva la necesidad de la compra y en 15 no hay informe motivado sobre la no alteración del objeto del contrato con el fin de evitar la aplicación de los umbrales legales del contrato menor.





#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución en los últimos cuatro ejercicios del Ahorro bruto, el Resultado corriente y el Resultado presupuestario ha sido:

|   | 2018            | 2019            | 2020            | 2021            | Millones de euros |                |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|----------------|
|   |                 |                 |                 |                 | Diferencia        | %              |
|   |                 |                 |                 |                 | 2021/2020         |                |
| <b>Ingresos corrientes (1)</b>                      | <b>10.275,3</b> | <b>10.686,5</b> | <b>10.111,0</b> | <b>12.218,2</b> | <b>2.107,2</b>    | <b>20,8%</b>   |
| Impuestos indirectos.....                           | 4,1             | 4,1             | 2,4             | 3,1             | 0,7               | 29,2%          |
| Tasas y otros .....                                 | 170,0           | 179,8           | 138,5           | 168,7           | 30,2              | 21,8%          |
| Transferencias y subvenciones corrientes .....      | 10.099,6        | 10.499,2        | 9.943,1         | 12.044,6        | 2.101,5           | 21,1%          |
| Ingresos patrimoniales .....                        | 1,6             | 3,4             | 27,0            | 1,8             | (25,2)            | (93,3%)        |
| <b>Gastos corrientes (2)</b>                        | <b>8.951,9</b>  | <b>9.349,6</b>  | <b>9.886,3</b>  | <b>10.764,4</b> | <b>878,1</b>      | <b>8,9%</b>    |
| Gastos de personal .....                            | 2.043,8         | 2.161,3         | 2.242,1         | 2.359,7         | 117,6             | 5,2%           |
| Gastos de funcionamiento .....                      | 3.524,5         | 3.702,1         | 3.958,3         | 4.226,2         | 267,9             | 6,8%           |
| Transferencias y subvenciones corrientes .....      | 3.383,6         | 3.486,2         | 3.685,9         | 4.178,5         | 492,6             | 13,4%          |
| <b>Ahorro bruto (3=1-2)</b>                         | <b>1.323,4</b>  | <b>1.336,9</b>  | <b>224,7</b>    | <b>1.453,8</b>  | <b>1.229,1</b>    | <b>547,0%</b>  |
| Gastos financieros (4) .....                        | 180,1           | 178,7           | 146,0           | 147,6           | 1,6               | 1,1%           |
| <b>Resultado corriente (5=3-4)</b>                  | <b>1.143,3</b>  | <b>1.158,2</b>  | <b>78,7</b>     | <b>1.306,2</b>  | <b>1.227,5</b>    | <b>1559,7%</b> |
| <b>Inversiones netas (6)</b>                        | <b>828,6</b>    | <b>1.073,4</b>  | <b>942,3</b>    | <b>719,9</b>    | <b>(222,4)</b>    | <b>(23,6%)</b> |
| Inversiones reales .....                            | 178,6           | 135,1           | 155,1           | 196,3           | 41,2              | 26,6%          |
| Transferencias y subvenciones capital .....         | 694,3           | 701,5           | 685,0           | 751,6           | 66,6              | 9,7%           |
| Aumento activos financieros .....                   | 97,6            | 314,0           | 220,7           | 190,0           | (30,7)            | (13,9%)        |
| Enajenación inversiones reales.....                 | 12,1            | 0,1             | -               | 2,9             | 2,9               | -              |
| Transferencias y subvenciones capital recibidas.... | 106,4           | 56,4            | 69,9            | 341,6           | 271,7             | 388,7%         |
| Disminución activos financieros.....                | 23,4            | 20,7            | 48,6            | 73,5            | 24,9              | 51,2%          |
| <b>Deuda emitida neta (7)</b>                       | <b>58,7</b>     | <b>(489,1)</b>  | <b>1.406,0</b>  | <b>497,0</b>    | <b>(909,0)</b>    | <b>(64,7%)</b> |
| Aumento pasivos financieros.....                    | 1.273,7         | 870,7           | 2.092,6         | 1.165,1         | (927,5)           | (44,3%)        |
| Disminución pasivos financieros .....               | 1.215,0         | 1.359,8         | 686,6           | 668,1           | (18,5)            | (2,7%)         |
| <b>Resultado presupuesto corriente (8=5-6+7)</b>    | <b>373,4</b>    | <b>(404,3)</b>  | <b>542,4</b>    | <b>1.083,3</b>  | <b>540,9</b>      | <b>99,7%</b>   |
| <b>Resultado presupuestos cerrados (9)</b>          | <b>(3,9)</b>    | <b>2,9</b>      | <b>(2,1)</b>    | <b>(40,3)</b>   | <b>(38,2)</b>     | <b>1819,0%</b> |
| <b>Saldo presupuestario del ejercicio (8+9)</b>     | <b>369,5</b>    | <b>(401,4)</b>  | <b>540,3</b>    | <b>1.043,0</b>  | <b>502,7</b>      | <b>93,0%</b>   |

Los ingresos corrientes han aumentado de forma muy significativa respecto al ejercicio anterior (20,8%), mientras que los gastos corrientes han aumentado en menor medida (8,9%), generando un ahorro bruto de 1.453,8 millones de euros, que supone un aumento del 547% respecto al obtenido en 2020.

El aumento de los ingresos corrientes por importe de 2.107,2 millones de euros se produce, fundamentalmente, por una doble circunstancia. Por un lado, es debida a la mayor aportación de las Diputaciones Forales de 1.612 millones de euros respecto al ejercicio anterior, como consecuencia del aumento del 14,4% de la recaudación de los tributos concertados. Por otra parte, se han incrementado las transferencias corrientes recibidas de la AGE en un importe de 459,7 millones de euros. Este último incremento se ha producido fundamentalmente por el aumento de las ayudas del Fondo Extraordinario de Covid-19



(58,9) y de los ingresos provenientes del FSE (94,7) y por la recepción de nuevas transferencias para la concesión de ayudas directas a autónomos y empresas de la línea Covid (95,2) y de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (176).

El aumento de los gastos corrientes por importe de 878,1 millones de euros, es debido principalmente al aumento de los gastos de personal por incremento de retribuciones y contrataciones (73,1) y al aumento de cotizaciones sociales y de las aportaciones a entidades de previsión social (44,4), al aumento de los servicios sanitarios (214,3), del gasto por servicios exteriores (50,4) y al incremento de las transferencias a las DDFE (233,4) y al sector privado (170,3).

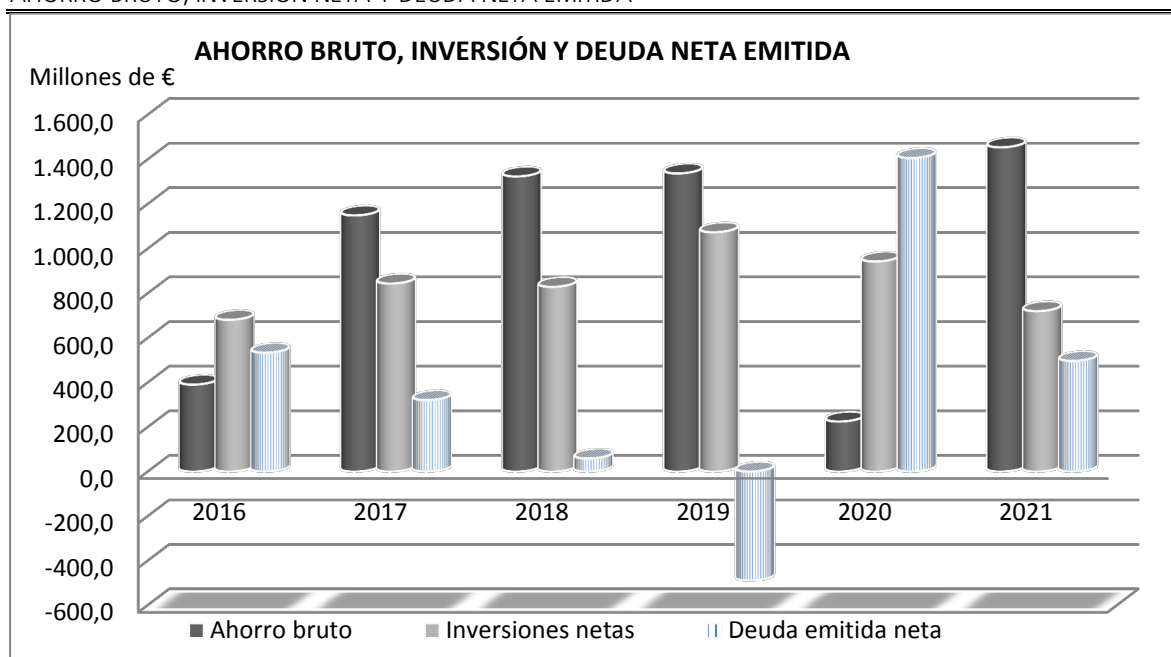
Durante el ejercicio 2021 se ha mantenido el programa presupuestario denominado “Medidas contra la crisis provocada por el Covid-19”, creado en el ejercicio 2020 y cuya finalidad era posibilitar un mejor control de los gastos derivados o relacionados con la pandemia. Al cierre del ejercicio, el gasto ejecutado con cargo al citado programa ascendió a 511 millones de euros y se ha comprometido gasto para ejercicios futuros por importe de 73,6 millones de euros, produciéndose un incremento del gasto reconocido de 91,9 millones de euros respecto al ejercicio anterior y que fundamentalmente corresponde a las nuevas ayudas directas a autónomos y empresas concedidas en 2021.

Las inversiones netas ascienden a 719,9 millones de euros, lo que supone una disminución de 222,4 millones de euros respecto al ejercicio anterior. Aunque el gasto en inversiones se incrementa en 77,1 millones de euros respecto al incurrido en 2020, la disminución de la inversión neta obedece al aumento de los ingresos por operaciones de capital, que ha sido de 299,5 millones de euros. El aumento de estos ingresos se ha originado, fundamentalmente, por las nuevas transferencias de capital recibidas del MRR (168,3) así como el aumento de ingresos del FEDER (110,9) correspondientes al programa operativo 2014-2020.

El resultado corriente del ejercicio ha permitido financiar la inversión neta. No obstante, se ha acudido al incremento del endeudamiento por importe neto de 497 millones de euros, lo que ha originado que el saldo presupuestario del ejercicio 2021 muestre un superávit de 1.043 millones de euros.

Gráficamente, la evolución de los principales indicadores ha sido:

AHORRO BRUTO, INVERSIÓN NETA Y DEUDA NETA EMITIDA



La evolución del Remanente de Tesorería y del Endeudamiento formalizado en los últimos cuatro ejercicios ha sido la siguiente:

|   | Millones de euros |         |          |          |                        |
|---|-------------------|---------|----------|----------|------------------------|
|   | 2018              | 2019    | 2020     | 2021     | Variación<br>2021/2020 |
| <b>EVOLUCIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA</b>   |                   |         |          |          |                        |
| Remanente de Tesorería                        | 1.098,0           | 696,6   | 1.236,9  | 2.279,9  | 1.043,0                |
| Provisiones y ajustes .....                   | 146,2             | 162,4   | 164,2    | 403,3    | 239,1                  |
| Remanente de Tesorería Disponible             | 951,8             | 534,2   | 1.072,7  | 1.876,6  | 803,9                  |
| <b>EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO</b>            |                   |         |          |          |                        |
| Deuda dispuesta (Valor nominal a 31.12) ..... | 9.136,8           | 8.647,0 | 10.063,9 | 10.595,8 | 531,9                  |

El Remanente de Tesorería aumenta en 1.043 millones de euros, lo que unido al aumento de las Provisiones y ajustes por importe de 239,1 millones de euros, produce un aumento del Remanente de Tesorería Disponible al cierre del ejercicio de 803,9 millones de euros.

La deuda formalizada y dispuesta a valor nominal ha aumentado en 531,9 millones de euros, alcanzando al cierre de 2021 la cifra de 10.595,8 millones de euros.

## SEGUIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La LOEPSF regula los aspectos relativos a la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de las administraciones públicas. La Disposición final tercera establece que la aplicación a la CAPV de lo dispuesto en esta Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley 12/2002, del Concierto Económico, que en su artículo 48 prevé la coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria y en el artículo 62 establece, entre las funciones de la CMCE, acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria.

Mediante acuerdo de la CMCE de 11 de marzo de 2020, se establecieron los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el período 2020-2023. La fijación de este acuerdo se realizó sobre la base de las previsiones macroeconómicas y las sendas de déficit y deuda pública previstas en la revisión de la senda de estabilidad presupuestaria acordada por el Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020, por el que se fijaban los objetivos de estabilidad, deuda pública y regla del gasto para el conjunto de las Administraciones Públicas aplicables al periodo 2021-2023.

Como consecuencia de la crisis provocada por la pandemia del Covid-19, con fecha 30 de septiembre de 2020 se acordó entre la Administración General de la CAPV y la AGE una revisión de los objetivos marcados ante la imposibilidad de cumplir el escenario pactado inicialmente. De esta forma, el objetivo de estabilidad presupuestaria para el ejercicio 2021, se fijó en el 2,2% de déficit y el de deuda pública en el 16,9%, ambos sobre el PIB. Respecto a la regla de gasto no fue modificada, siendo de aplicación un incremento máximo del gasto para el ejercicio 2021 respecto al anterior del 3%, de acuerdo con el cálculo de la tasa de referencia de crecimiento de la economía. El acuerdo fue ratificado en la reunión de la CMCE de fecha 30 de septiembre de 2020.

Posteriormente, mediante acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020, se solicitó al Congreso de los Diputados que apreciara la situación de emergencia extraordinaria a los efectos previstos en el artículo 135.4 de la Constitución y 11.3 de la LOEPSF y se suspendió el acuerdo del Consejo de Ministros de fecha 11 de febrero de 2020, anteriormente señalado. En consecuencia, no resulta aplicable respecto al ejercicio 2021 el cumplimiento de los citados objetivos y deben entenderse como una referencia.

En este sentido, el informe de seguimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y de la regla de gasto, elaborado por el Ministerio de Hacienda en noviembre de 2022, de acuerdo con lo previsto el artículo 17 de la LOEPSF, solamente muestra para el ejercicio 2021 los datos obtenidos en la medición de los anteriores índices. Los datos que corresponden a la CAPV, son:

|   | % s/PIB        |
|---|----------------|
| Estabilidad Presupuestaria: Capacidad de financiación (superávit) | 0,9            |
| Deuda pública   | 15,6           |
|   | % s/Gasto 2020 |
| Regla del gasto   | 10,9           |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2021

### LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2021

| PRESUPUESTO CORRIENTE                            |                 |                |                 | Millones de euros |                 |              |
|--|-----------------|----------------|-----------------|-------------------|-----------------|--------------|
| INGRESOS   | PPTO.           |                | PPTO.           | DERECHOS          |                 | PDTE.        |
| CAPÍTULO   | INICIAL         | MODIF.         | DEFINIT.        | RECONOC.          | COBRADO         | COBRO        |
| 2. Impuestos indirectos.....                     | 3,1             | -              | 3,1             | 3,1               | 2,1             | 1,0          |
| 3. Tasas y otros ingresos (A.8).....             | 66,7            | 72,7           | 139,4           | 168,7             | 145,6           | 23,1         |
| 4. Transf. y subvenciones corrientes. (A.9)..... | 9.710,0         | 517,7          | 10.227,7        | 12.044,6          | 11.749,0        | 295,6        |
| 5. Ingresos patrimoniales.....                   | 1,2             | 0,1            | 1,3             | 1,8               | 1,8             | -            |
| 6. Enajenación de inversiones reales.....        | -               | -              | -               | 2,9               | 2,9             | -            |
| 7. Transf. y subvenciones de capital (A.10)..... | 96,5            | 178,3          | 274,8           | 341,6             | 325,2           | 16,4         |
| 8. Disminución activos financieros (A.11).....   | 12,5            | 406,9          | 419,4           | 73,5              | 70,6            | 2,9          |
| 9. Aumento pasivos financieros (A.15).....       | 2.552,4         | -              | 2.552,4         | 1.165,1           | 1.165,1         | -            |
| <b>TOTAL</b>                                     | <b>12.442,4</b> | <b>1.175,7</b> | <b>13.618,1</b> | <b>13.801,3</b>   | <b>13.462,3</b> | <b>339,0</b> |

| Millones de euros                               |                 |                |                 |                 |                 |              |
|---|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|
| GASTOS  | PPTO.           |                | PPTO.           | OBLIGAC.        |                 | PDTE.        |
| CAPÍTULO  | INICIAL         | MODIF.         | DEFINIT.        | RECONOC.        | PAGADO          | PAGO         |
| 1. Gastos de personal (A.3).....                | 2.363,8         | 27,2           | 2.391,0         | 2.359,7         | 2.359,6         | 0,1          |
| 2. Gastos de funcionamiento (A.4).....          | 4.176,8         | 153,5          | 4.330,3         | 4.226,2         | 3.878,0         | 348,2        |
| 3. Gastos financieros (A.15).....               | 215,5           | (63,5)         | 152,0           | 147,6           | 147,6           | -            |
| 4. Transf. y subvenciones corrientes (A.5)..... | 3.848,0         | 536,1          | 4.384,1         | 4.178,5         | 3.782,4         | 396,1        |
| 6. Inversiones reales (A.6).....                | 247,8           | 86,7           | 334,5           | 196,3           | 157,8           | 38,5         |
| 7. Transf. y subvenciones de capital (A.5)..... | 770,4           | 276,8          | 1.047,2         | 751,6           | 556,8           | 194,8        |
| 8. Aumento activos financieros (A.7).....       | 52,0            | 158,9          | 210,9           | 190,0           | 190,0           | -            |
| 9. Disminución pasivos financieros (A.15).....  | 768,1           | -              | 768,1           | 668,1           | 668,1           | -            |
| <b>TOTAL</b>                                    | <b>12.442,4</b> | <b>1.175,7</b> | <b>13.618,1</b> | <b>12.718,0</b> | <b>11.740,3</b> | <b>977,7</b> |

| PRESUPUESTOS CERRADOS (A.12) |            | Millones de euros |             |            |
|------------------------------|------------|-------------------|-------------|------------|
|                              | PENDIENTE  | COBROS/           |             | PENDIENTE  |
|                              | A 31.12.20 | PAGOS             | ANULACIONES | A 31.12.21 |
| Ingresos.....                | 689,2      | 535,8             | 47,1        | 106,3      |
| Gastos.....                  | 902,0      | 825,5             | 6,8         | 69,7       |

| CRÉDITOS COMPROMETIDOS (A.17)                    |               | Millones de euros |  |                |
|--|---------------|-------------------|--|----------------|
| CAPÍTULO   | AÑO DE INICIO |                   |  | TOTAL          |
|  | AÑOS ANT.     | 2021              |  |                |
| 2. Gastos de funcionamiento.....                 | 122,8         | 261,5             |  | 384,3          |
| 4. Transferencias y subvenciones corrientes..... | 73,6          | 166,5             |  | 240,1          |
| 6. Inversiones reales.....                       | 28,9          | 54,4              |  | 83,3           |
| 7. Transferencias y subvenciones de capital..... | 173,8         | 376,3             |  | 550,1          |
| 8. Aumento activos financieros.....              | 161,3         | 27,6              |  | 188,9          |
| <b>TOTAL</b>                                     | <b>560,4</b>  | <b>886,3</b>      |  | <b>1.446,7</b> |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## NOTAS A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2021

- Nota 1.** Los gastos subvencionales de la Administración de la CAPV se registran en el momento de la concesión de las subvenciones, aplicándoles un régimen presupuestario acorde con la clase de créditos, de pago o de compromiso, que resulte más adecuado con los pagos a los que hay que hacer frente y/o el cumplimiento real de las condiciones de la subvención o ayuda, de acuerdo con el criterio establecido por la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Como consecuencia de este criterio, existen obligaciones de pago no exigibles a 31 de diciembre de 2021, por importe de 67,7 millones de euros.
- Nota 2.** De los fondos comunitarios recibidos hasta el 31 de diciembre de 2021, 899,8 millones de euros, pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE, no siendo posible determinar el efecto que una revisión de los proyectos financiados pudiera producir sobre el remanente de tesorería. No obstante, en base a la experiencia pasada, no parece factible que dicho efecto sea significativo.
- Nota 3.** Los intereses devengados y no vencidos relativos al endeudamiento público, que ascienden a 76,1 millones de euros, se registran en las cuentas anuales formando parte del resultado económico-patrimonial. La ejecución presupuestaria no refleja este importe al registrar los gastos de intereses siguiendo el criterio de caja.
- Nota 4.** En el plan financiero del Consorcio de Transportes de Bizkaia relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la Administración General de la CAPV de 202,5 millones de euros entre los años 2022 a 2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la CAPV de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar al Consorcio en cada uno de ellos.

| ENDEUDAMIENTO                                  | Millones de euros |
|--|-------------------|
| <b>SALDO A 31.12.20</b>                        | <b>10.063,9</b>   |
| Emisión de deuda (Valor Nominal) .....         | 1.200,0           |
| Amortización.....                              | 668,1             |
| <b>SALDO A 31.12.21 (Valor Nominal) (A.15)</b> | <b>10.595,8</b>   |

| RESULTADO 2021 Y REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.21      | Millones de euros |
|---|-------------------|
| Remanente de Tesorería a 31.12.20.....                  | 1.236,9           |
| Resultado presupuestario del ejercicio 2021 .....       | 1.043,0           |
| Resultado del Presupuesto Corriente.....                | 1.083,3           |
| Resultado Operaciones Ejercicios Anteriores (A.12)..... | (40,3)            |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.21</b>                | <b>2.279,9</b>    |

| MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.21     | Millones de euros |
|---|-------------------|
| <b>TESORERÍA (A.13)</b>                                   | <b>4.587,0</b>    |
| <b>PENDIENTE DE COBRO</b>                                 | <b>490,7</b>      |
| Derechos pendientes cobro ejercicio corriente .....       | 339,0             |
| Derechos pendientes cobro ejercicios cerrados .....       | 106,3             |
| Saldos extrapresupuestarios deudores (A.14).....          | 45,4              |
| <b>PENDIENTE DE PAGO</b>                                  | <b>(2.797,8)</b>  |
| Obligaciones pendientes de pago ejercicio corriente ..... | (977,7)           |
| Obligaciones pendientes de pago ejercicios cerrados ..... | (69,7)            |
| Saldos extrapresupuestarios acreedores (A.14) .....       | (1.750,4)         |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.21</b>                  | <b>2.279,9</b>    |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.21        |         | Millones de euros |
|---|---------|-------------------|
| Remanente de Tesorería a 31.12.21.....              |         | 2.279,9           |
| Remanente afectado:                                 |         |                   |
| Remanente centros docentes públicos .....           | (86,3)  |                   |
| Mecanismo de Recuperación y Resiliencia .....       | (241,4) |                   |
| Derechos de dudoso cobro:                           |         |                   |
| Otros derechos reconocidos .....                    | (31,2)  |                   |
| Recaudación en vía ejecutiva .....                  | (23,9)  |                   |
| Reclamaciones por avales ejecutados (A.16) .....    | (20,5)  |                   |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.21</b> |         | <b>1.876,6</b>    |

## CUENTAS ANUALES

| BALANCE                                       |                 |                | Millones de euros                             |                  |                  |
|---|-----------------|----------------|---|------------------|------------------|
| ACTIVO  | 2021            | 2020           | PATRIMONIO NETO Y PASIVO                      | 2021             | 2020             |
| <b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>                    | <b>5.193,5</b>  | <b>4.947,9</b> | <b>PATRIMONIO NETO</b>                        | <b>(3.270,2)</b> | <b>(4.097,9)</b> |
| Inmovilizado intangible.....                  | 53,3            | 52,0           | Patrimonio generado.....                      | (3.547,8)        | (4.296,9)        |
| Inmovilizado material.....                    | 2.876,6         | 2.737,9        | Resultados de ejercicios anteriores .....     | (4.296,9)        | (3.571,6)        |
| Inv. financieras a l/p en entid. del grupo .. | 2.032,7         | 1.870,9        | Resultados del ejercicio.....                 | 749,1            | (725,3)          |
| Inversiones financieras a l/p.....            | 160,6           | 183,6          | Otr. increm. patrim. pdtes. imput. a Rdos...  | 277,6            | 199,0            |
| Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p ...   | 70,3            | 103,5          | <b>PASIVO NO CORRIENTE</b>                    | <b>10.593,9</b>  | <b>10.095,4</b>  |
| <b>ACTIVO CORRIENTE</b>                       | <b>5.082,1</b>  | <b>3.215,5</b> | Provisiones a l/p .....                       | 21,8             | 27,3             |
| Existencias.....                              | 80,0            | 45,3           | Deudas a l/p.....                             | 10.531,3         | 10.029,3         |
| Deudores y otras cuentas a cobrar.....        | 413,8           | 737,5          | Acreedores y otras cuentas a pagar a l/p .... | 40,8             | 38,8             |
| Inversiones financieras a c/p.....            | 1,3             | 9,5            | <b>PASIVO CORRIENTE</b>                       | <b>2.951,9</b>   | <b>2.165,9</b>   |
| Efectivo y otros activos líq. equiva. ....    | 4.587,0         | 2.423,2        | Deudas a c/p.....                             | 246,4            | 237,6            |
|   |                 |                | Deudas con entidades del grupo a c/p.....     | 1.288,2          | 780,6            |
|   |                 |                | Acreedores y otras cuentas a pagar.....       | 1.417,3          | 1.147,7          |
| <b>TOTAL ACTIVO</b>                           | <b>10.275,6</b> | <b>8.163,4</b> | <b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>         | <b>10.275,6</b>  | <b>8.163,4</b>   |



| Cuenta del Resultado Económico Patrimonial   | Millones de euros |                   |
|--|-------------------|-------------------|
|  | 2021              | 2020              |
| Ingresos tributarios.....  | 12,4              | 13,1              |
| Transferencias y subvenciones recibidas.....   | 12.355,1          | 9.969,3           |
| Ventas netas y prestación de servicios .....   | 18,8              | 37,6              |
| Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación y deterioro del valor.....            | 36,0              | 27,6              |
| Otros ingresos de gestión ordinaria .....  | 122,6             | 88,2              |
| Excesos de provisiones.....  | 8,8               | 6,6               |
| <b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>   | <b>12.553,7</b>   | <b>10.142,4</b>   |
| Gastos de personal.....  | (2.359,7)         | (2.242,1)         |
| Transferencias y subvenciones concedidas .....   | (4.925,5)         | (4.361,9)         |
| Aprovisionamientos.....  | (37,7)            | (48,3)            |
| Otros gastos de gestión ordinaria.....   | (4.212,0)         | (3.937,5)         |
| Amortización del inmovilizado .....  | (98,4)            | (100,4)           |
| <b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>   | <b>(11.633,3)</b> | <b>(10.690,2)</b> |
| <b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA: AHORRO/(DESAHORRO)</b>   | <b>920,4</b>      | <b>(547,8)</b>    |
| Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta..... | 1,9               | (2,6)             |
| Otras partidas no ordinarias.....  | (5,9)             | (14,0)            |
| <b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>  | <b>916,4</b>      | <b>(564,4)</b>    |
| Ingresos financieros.....  | 10,5              | 34,5              |
| Gastos financieros.....  | (142,9)           | (149,2)           |
| Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....                                 | (34,9)            | (46,2)            |
| <b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>   | <b>(167,3)</b>    | <b>(160,9)</b>    |
| <b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO: AHORRO/(DESAHORRO)</b>  | <b>749,1</b>      | <b>(725,3)</b>    |

## ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

| 1.- ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO     | Millones de euros   |                             |                  |
|---|---------------------|-----------------------------|------------------|
|   | PATRIMONIO GENERADO | OTROS INCREM. PATRIMONIALES | TOTAL            |
| <b>PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2020</b>    | <b>(4.296,9)</b>    | <b>199,1</b>                | <b>(4.097,8)</b> |
| <b>VARIACIONES DEL PATRIMONIO NETO EJERCICIO 2021</b> | <b>749,1</b>        | <b>78,5</b>                 | <b>827,6</b>     |
| Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio.....    | 749,1               | 78,5                        | 827,6            |
| <b>PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2021</b>    | <b>(3.547,8)</b>    | <b>277,6</b>                | <b>(3.270,2)</b> |

## 2.- ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

|  | Millones de euros |                |
|--|-------------------|----------------|
|  | 2021              | 2020           |
| <b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO. AHORRO (DESAHORRO)</b>  | <b>749,1</b>      | <b>(725,3)</b> |
| <b>Ingresos y gastos reconocidos directamente en el patrimonio Neto</b>                                  |                   |                |
| Otros ingresos patrimoniales.....  | 83,1              | 13,4           |
| <b>Transferencias a la cta. del Rdo. económico patrimonial o al valor inicial de la partida cubierta</b> |                   |                |
| Otros incrementos patrimoniales.....   | (4,6)             | (4,4)          |
| <b>TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS</b>   | <b>827,6</b>      | <b>(716,3)</b> |

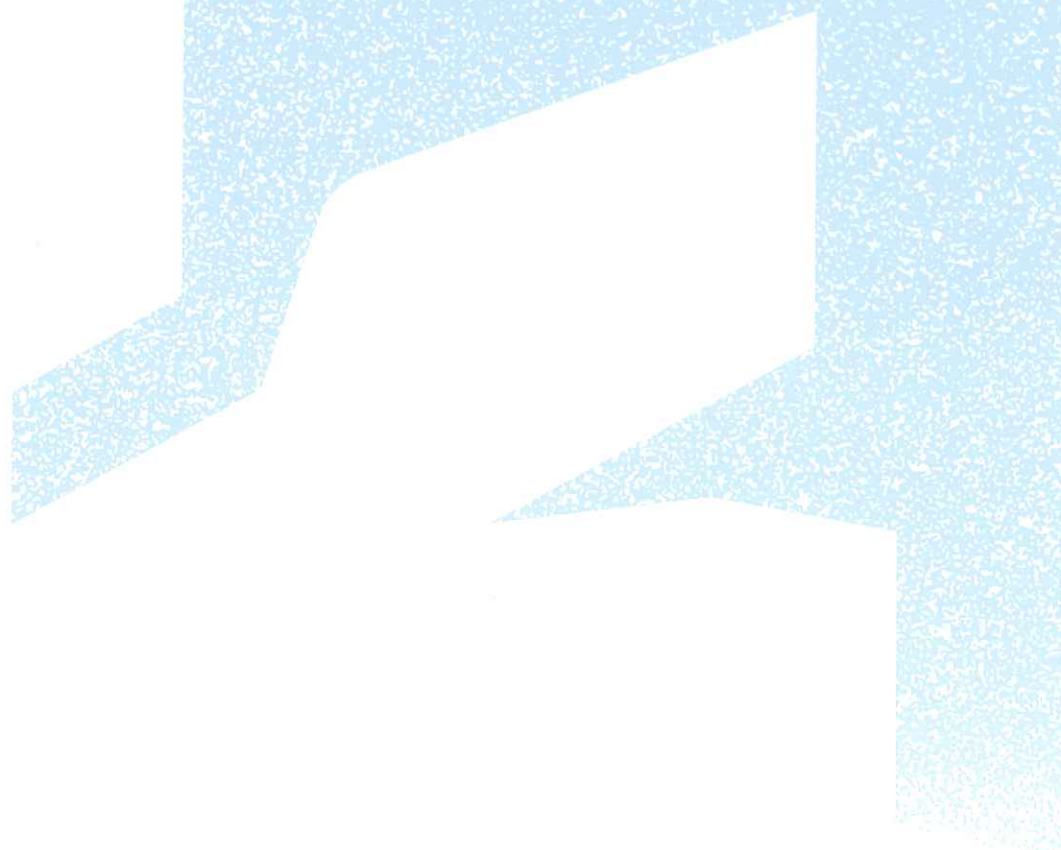




Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO  | Millones de euros |                 |
|---|-------------------|-----------------|
|   | 2021              | 2020            |
| <b>FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE GESTIÓN</b>  |                   |                 |
| <b>Cobros</b>   | <b>12.758,8</b>   | <b>10.183,0</b> |
| Ingresos tributarios.....   | 11,7              | 14,3            |
| Transferencias y subvenciones recibidas .....   | 12.595,4          | 10.051,7        |
| Ventas netas y prestaciones de servicios.....   | 17,0              | 16,8            |
| Intereses y dividendos cobrados.....  | 3,9               | 3,7             |
| Otros cobros.....   | 130,8             | 96,5            |
| <b>Pagos</b>  | <b>11.534,8</b>   | <b>10.721,0</b> |
| Gastos de personal.....   | 2.342,2           | 2.219,2         |
| Transferencias y subvenciones concedidas.....   | 4.807,6           | 4.336,4         |
| Aprovisionamientos.....   | 51,6              | 38,1            |
| Otros gastos de gestión.....  | 4.170,2           | 3.961,3         |
| Intereses pagados .....   | 143,4             | 141,6           |
| Otros pagos.....  | 19,8              | 24,4            |
| <b>Otros cobros y pagos no presupuestarios</b>  | <b>178,9</b>      | <b>-</b>        |
| <b>Flujos netos de efectivo por actividades de gestión</b>                                    | <b>1.402,9</b>    | <b>(538,0)</b>  |
| <b>FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE INVERSIÓN</b>  |                   |                 |
| <b>Cobros</b>   | <b>126,6</b>      | <b>99,2</b>     |
| Venta de inversiones reales.....  | 3,1               | 0,3             |
| Venta de activos financieros .....  | 72,2              | 69,4            |
| Otros cobros de las actividades de inversión .....  | 51,3              | 29,5            |
| <b>Pagos</b>  | <b>370,3</b>      | <b>346,8</b>    |
| Compra de inversiones reales .....  | 154,5             | 103,0           |
| Compra de activos financieros.....  | 190,1             | 220,7           |
| Otros pagos de actividades de inversión.....  | 25,7              | 23,1            |
| <b>Flujos netos de efectivo por actividades de inversión</b>                                  | <b>(243,7)</b>    | <b>(247,6)</b>  |
| <b>FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN</b>                                     |                   |                 |
| <b>Cobros por emisión de pasivos financieros</b>  | <b>1.638,0</b>    | <b>3.476,3</b>  |
| Obligaciones y otros valores negociables.....   | 1.165,1           | 1.722,6         |
| Préstamos recibidos.....  | 472,9             | 1.753,7         |
| <b>Pagos por reembolso de pasivos financieros</b>   | <b>668,1</b>      | <b>2.016,6</b>  |
| Obligaciones y otros valores negociables.....   | 313,5             | 81,3            |
| Préstamos recibidos.....  | 354,6             | 1.935,3         |
| <b>Flujos netos de efectivo por actividades de financiación</b>                               | <b>969,9</b>      | <b>1.459,7</b>  |
| <b>VARIACIÓN DE DEUDAS CON ORGANISMOS AUTÓNOMOS</b>   | <b>34,7</b>       | <b>92,8</b>     |
| <b>INCREMENTO O DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO Y ACTIVOS LÍQUIDOS EQUIVALENTES AL EFECTIVO</b> |                   |                 |
| <b>Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al inicio del ejercicio</b>                  | <b>2.423,2</b>    | <b>1.656,3</b>  |
| <b>Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al final del ejercicio</b>                   | <b>4.587,0</b>    | <b>2.423,2</b>  |



## ANEXOS

### A.1 NORMATIVA APLICABLE

Se recogen a continuación las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de la Administración General de la CAPV durante 2021:

- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAPV.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.
- Ley 1/2021, de 11 de febrero, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2021.

Las Cuentas presentadas incluyen la información y estados que especifica el artículo 124 del TRRPE, que regula el proceso de rendición de cuentas:

- Resultados del ejercicio: superávit o déficit del presupuesto corriente y por operaciones de ejercicios anteriores.
- Cuenta de Tesorería del ejercicio.
- Cuenta de Liquidación del ejercicio.

- Memoria del grado de cumplimiento de los objetivos presupuestarios programados.

Además, el Gobierno Vasco ha presentado las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2021 que comprenden el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria, de acuerdo con lo previsto en el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.

## A.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de las modificaciones de créditos presupuestarios efectuadas en el ejercicio 2021 es:

| MODIFICACIONES DE CRÉDITOS PRESUPUESTO GASTOS   |                   |                     |                   |                |                   |                           |                  | Millones de euros |
|---|-------------------|---------------------|-------------------|----------------|-------------------|---------------------------|------------------|-------------------|
| CAPÍTULOS                                       | AMPLIA-<br>CIONES | HABILI-<br>TACIONES | INCORP.<br>REMAN. | CONVE-<br>NIOS | NUEVAS<br>COMPET. | TRANSFERENCIAS<br>DESTINO | ORIGEN           | TOTAL<br>MODIF.   |
| 1. Gastos de personal .....                     | -                 | 0,9                 | -                 | -              | 8,8               | 103,2                     | (85,7)           | 27,2              |
| 2. Gastos de funcionamiento .....               | -                 | 74,5                | -                 | -              | 2,6               | 280,6                     | (204,2)          | 153,5             |
| 3. Gastos financieros .....                     | -                 | -                   | -                 | -              | -                 | 0,5                       | (64,0)           | (63,5)            |
| 4. Transferencias y subvenciones corrientes ... | -                 | 254,7               | 25,8              | 95,2           | 2,0               | 321,9                     | (163,5)          | 536,1             |
| 6. Inversiones reales.....                      | 345,5             | 310,6               | 2,9               | -              | 4,2               | 336,0                     | (912,5)          | 86,7              |
| 7. Transferencias y subvenciones capital .....  | -                 | 15,3                | 32,6              | -              | 0,1               | 346,1                     | (117,3)          | 276,8             |
| 8. Aumento activos financieros .....            | -                 | -                   | -                 | -              | -                 | 164,7                     | (5,8)            | 158,9             |
| <b>TOTAL</b>                                    | <b>345,5</b>      | <b>656,0</b>        | <b>61,3</b>       | <b>95,2</b>    | <b>17,7</b>       | <b>1.553,0</b>            | <b>(1.553,0)</b> | <b>1.175,7</b>    |
| % sobre presupuesto inicial                     | 2,8%              | 5,3%                | 0,5%              | 0,8%           | 0,1%              | 12,5%                     | (12,5%)          | 9,5%              |

Las ampliaciones efectuadas en el ejercicio por 345,5 millones de euros y la incorporación de créditos por 61,3 millones de euros han sido financiadas con cargo al Remanente de Tesorería. Entre los destinos más significativos de las ampliaciones destaca el Plan Extraordinario de Inversiones 2021 (106), el Plan de relanzamiento de comarcas desfavorecidas (61,8), la adquisición de un edificio para uso judicial (41) y aportaciones a la sociedad pública Alokabide, S.A. (30) y al IVF (50) (ver A.7).

Las habilitaciones de crédito producidas en el ejercicio corresponden a los siguientes ingresos:

| HABILITACIONES  | Millones de euros |
|---|-------------------|
| Fondos recibidos del MRR .....                                      | 342,0             |
| Financiación adicional crisis Covid-19 (Real Decreto 684/2021)..... | 188,1             |
| Centros educativos con autonomía financiera.....                    | 74,8              |
| Ingresos de la UE .....   | 43,3              |
| Otras .....   | 7,8               |
| <b>TOTAL</b>  | <b>656,0</b>      |

Las modificaciones incluidas en el régimen de convenios ascienden a 95,2 millones de euros y corresponden a los fondos netos recibidos por las ayudas establecidas en el Real



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Decreto-ley 5/2021, de 12 de marzo, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia del Covid-19 y destinada a autónomos y empresas.

### A.3 GASTOS DE PERSONAL

La plantilla y los gastos de los años 2020 y 2021 son:

| PLANTILLA Y GASTOS RECONOCIDOS             | Millones de euros        |               |                          |                |             |
|--|--------------------------|---------------|--------------------------|----------------|-------------|
|  | PLANTILLA PRESUPUESTARIA |               | OBLIGACIONES RECONOCIDAS |                | %           |
|  | 01.01.21                 | 01.01.20      | 2021                     | 2020           | VARIACIÓN   |
| Altos cargos .....                         | 172                      | 164           | 13,8                     | 12,9           | 7,0%        |
| Personal eventual .....                    | 99                       | 93            | 5,7                      | 5,6            | 1,8%        |
| Funcionarios (*) .....                     | 26.770                   | 26.691        | 1.164,1                  | 1.138,5        | 2,2%        |
| Ertzaintza .....                           | 8.000                    | 8.000         | 328,4                    | 312,9          | 5,0%        |
| Personal laboral fijo .....                | 2.983                    | 2.932         | 93,3                     | 93,3           | -           |
| Sustitutos y laborales temporales .....    |                          |               | 172,9                    | 141,9          | 21,8%       |
| <b>TOTAL PLANTILLA Y RETRIBUCIONES</b>     | <b>38.024</b>            | <b>37.880</b> | <b>1.778,2</b>           | <b>1.705,1</b> | <b>4,3%</b> |
| Cotizaciones sociales .....                |                          |               | 525,5                    | 490,4          | 7,2%        |
| Prestaciones sociales clases pasivas ..... |                          |               | 40,6                     | 30,4           | 33,6%       |
| Otros gastos sociales .....                |                          |               | 15,4                     | 16,2           | (4,9%)      |
| <b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>            |                          |               | <b>2.359,7</b>           | <b>2.242,1</b> | <b>5,2%</b> |

(\*) Incluye 19.667 funcionarios docentes del departamento de Educación.

### Retribuciones

La LPGCAPV establece en el artículo 19 que las retribuciones anuales del personal al servicio de la Administración General de la CAPV no podrán experimentar un crecimiento global superior al 0,9% con respecto a las vigentes a 31 de diciembre 2020. El citado artículo también establece el mismo incremento para 2021 de las retribuciones del lehendakari, consejeros, altos cargos y asimilados, así como las del personal eventual. Por ACG del 16 de marzo de 2021 se autorizó, con efectos de 1 de enero de 2021, un incremento retributivo general del 0,9%.

### Oferta Pública de Empleo

Mediante ACG de 21 de diciembre 2021 se aprobó la oferta pública de empleo para el ejercicio 2021, que comprende las vacantes existentes, dotadas presupuestariamente, ofertando 435 plazas para personal funcionario y laboral de la Administración General de la CAE y sus Organismos Autónomos y 1.856 plazas para personal funcionario y laboral de la Administración Educativa.

Asimismo, el citado acuerdo incluye la incorporación al Programa Berpiztu, para la reactivación económica y el empleo de Euskadi 2020-2024, de 424 plazas para el ingreso en la categoría de Agente de la Escala Básica de la Ertzaintza y 1.273 plazas de personal estatutario incluidas en la oferta pública de empleo del Servicio Vasco de Salud/Osakidetza.

## Jubilaciones parciales simultaneadas con contratos de relevo

En 2021 se han acogido a la jubilación parcial para mayores de 60 años un total de 30 trabajadores, suscribiéndose un número igual de contratos de relevo. En todas las jubilaciones parciales realizadas, el régimen de dedicación de los trabajadores jubilados es del 50%, cubriéndose la diferencia por los nuevos trabajadores relevistas.

## Indemnizaciones por cese

En 2021 se ha abonado un importe de 70.334 euros a 11 personas en concepto de cese de los miembros del Gobierno Vasco, altos cargos y personal de confianza de la Administración General. La indemnización abonada a cada beneficiario es equivalente a una mensualidad de retribución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.1 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.

## A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Su desglose por conceptos es:

| CONCEPTO  | Millones de euros        |                |
|---|--------------------------|----------------|
|   | OBLIGACIONES RECONOCIDAS |                |
|   | 2021                     | 2020           |
| Arrendamientos y cánones .....  | 21,2                     | 17,6           |
| Reparaciones y conservación.....  | 47,0                     | 43,0           |
| Servicios de profesionales independientes .....                         | 4,8                      | 2,8            |
| Transportes.....  | 1,2                      | 1,1            |
| Primas de seguros, servicios bancarios y similares.....                 | 4,4                      | 4,4            |
| Comunicación institucional, publicidad y relaciones públicas .....      | 9,5                      | 9,4            |
| Suministros.....  | 63,6                     | 63,0           |
| Otros servicios exteriores .....  | 423,6                    | 373,3          |
| - Material oficina, prensa y publicaciones .....                        | 11,8                     | 11,8           |
| - Limpieza y aseo.....  | 50,1                     | 44,7           |
| - Seguridad .....   | 17,2                     | 19,7           |
| - Locomoción y gastos de estancia .....                                 | 8,6                      | 5,6            |
| - Comunicaciones .....  | 13,7                     | 11,7           |
| - Mantenimiento y explotación .....                                     | 11,5                     | 11,4           |
| - Servicios prestados por Entidades del Sector Público de la CAPV ..... | 105,1                    | 98,6           |
| - Prestación servicios con destino a comedores escolares.....           | 83,4                     | 50,1           |
| - Transporte escolar y acompañantes .....                               | 24,4                     | 15,8           |
| - Otros.....  | 97,8                     | 103,9          |
| Servicios sanitarios.....   | 3.630,2                  | 3.415,9        |
| Tributos .....  | 5,7                      | 5,6            |
| Gastos diversos .....   | 15,0                     | 22,2           |
| <b>TOTAL</b>  | <b>4.226,2</b>           | <b>3.958,3</b> |

## A.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Su detalle por destinatarios y/o concepto es:

| CONCEPTO  | Millones de euros        |              |                  |              |
|---|--------------------------|--------------|------------------|--------------|
|   | OBLIGACIONES RECONOCIDAS |              | CTOS. COMPROMISO |              |
|   | CORRIENTE                | CAPITAL      | CORRIENTE        | CAPITAL      |
| A la Administración General de la CAPV.....                       | 0,5                      | -            | 0,1              | -            |
| A Organismos Autónomos Administrativos.....                       | 998,6                    | 5,0          | -                | -            |
| A Entes Públicos de Derecho Privado.....                          | 296,2                    | 221,4        | -                | 0,4          |
| A Sociedades Públicas.....  | 142,5                    | 78,0         | 0,1              | 6,0          |
| A Fundaciones.....  | 39,1                     | 1,6          | -                | 0,1          |
| A Consorcios.....   | 54,0                     | -            | -                | -            |
| A Entidades clasificadas como Administraciones Públicas CAPV..... | 409,8                    | 106,3        | 9,3              | 61,9         |
| A Diputaciones Forales.....                                       | 295,5                    | 3,4          | -                | -            |
| A Entidades Locales del País Vasco.....                           | 79,3                     | 33,2         | 58,4             | 47,1         |
| A Otras Entidades Sector Público Español y Exterior.....          | 3,1                      | 2,9          | 0,3              | 0,1          |
| <b>TOTAL SECTOR PÚBLICO</b>                                       | <b>2.318,6</b>           | <b>451,8</b> | <b>68,2</b>      | <b>115,6</b> |
| Al Sector privado exterior.....                                   | 0,3                      | -            | -                | -            |
| A Empresas participadas por el sector público de la CAPV.....     | 3,7                      | 13,8         | -                | 1,2          |
| A Otras empresas.....   | 244,2                    | 133,7        | 19,4             | 160,3        |
| A Familias.....   | 166,9                    | 20,1         | 12,3             | 15,4         |
| A Fundaciones.....  | 28,2                     | 62,7         | 3,4              | 41,9         |
| A Otras Instituciones sin fines de lucro.....                     | 107,5                    | 69,5         | 20,4             | 41,9         |
| Conciertos educativos y otras prestaciones sociales.....          | 773,6                    | -            | 42,8             | -            |
| Prótesis y vehículos para inválidos.....                          | 8,9                      | -            | -                | -            |
| Indemnizaciones y entregas únicas reglamentarias.....             | 0,6                      | -            | -                | -            |
| Farmacia (recetas médicas).....                                   | 526,0                    | -            | -                | -            |
| <b>TOTAL SECTOR PRIVADO</b>                                       | <b>1.859,9</b>           | <b>299,8</b> | <b>98,3</b>      | <b>260,7</b> |
| <b>TOTAL</b>  | <b>4.178,5</b>           | <b>751,6</b> | <b>166,5</b>     | <b>376,3</b> |



El detalle de las principales subvenciones directas concedidas mediante ACG, al amparo del artículo 49.7 del TRLPOHGVPV, es:

| CONCEPTO   | Millones de euros |             |              |
|--|-------------------|-------------|--------------|
|  | FASE D 2021       |             | CRÉDITOS     |
|  | CORRIENTE         | CAPITAL     | COMPROMISO   |
| UPV/EHU. Financiación de la Facultad de Medicina y Enfermería.....   | -                 | 0,4         | 54,6         |
| Centros educativos concertados. Protocolos prevención Covid-19 .....   | 11,8              | 1,7         | 23,6         |
| Centros educativos concertados. Especialistas de apoyo educativo curso 21/22.....                                | 3,7               | -           | 11,3         |
| Ayuntamientos CAPV. Centros de música de titularidad municipal .....   | 12,4              | -           | 2,2          |
| Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao. Ampliación y reforma (2021-2036) .....                                | -                 | 0,1         | 12,5         |
| Elkargi SGR. Reforzamiento Fondo de Provisiones Técnicas.....  | -                 | 10,0        | -            |
| Ayuntamiento de Abanto-Zierbena. Rehabilitación barrio Peñucas.....  | -                 | 0,7         | 5,6          |
| Oarsoaldea, S.A. Proyecto OA3 Polo de Inserción Laboral (Berpiztu).....  | 0,6               | 0,6         | 4,8          |
| Medios de comunicación de prensa y radio. Afección económica por Covid-19.....                                   | 5,0               | -           | -            |
| Centros concertados integrados en proyecto "Organizaciones inteligentes 4.0" .....                               | -                 | 4,3         | -            |
| Ayuntamiento de Valle de Trápaga-Trapagaran. Rehabilitación barrio San Andrés.....                               | -                 | 0,5         | 3,4          |
| Ayuntamiento de Santurtzi. Rehabilitación barrio Aurora Vildosola .....  | -                 | 0,3         | 3,1          |
| UPV/EHU. Programas de digitalización, salud y Universidad+Educación .....  | -                 | 2,9         | -            |
| Fundación Matía. Prestación farmacéutica en residencias .....  | 0,7               | -           | 2,0          |
| Ayuntamiento de Sestao. Puesta en valor del Horno Alto de Sestao.....  | -                 | 0,4         | 2,0          |
| Ayuntamiento de Zalla. Industrias culturales y creativas en La Guata de Zalla .....                              | -                 | 0,6         | 1,5          |
| Centros concertados de Formación Profesional de la comarca de Enkarterri .....                                   | -                 | 2,1         | -            |
| Mancomunidad de Debagoiena. Reactivación del vertedero de Epele .....  | -                 | 1,0         | 1,0          |
| Fundación AZTI. Proyecto Hub tecnológico e industrial para el desarrollo de la economía azul en Oarsoaldea. .... | -                 | 0,3         | 1,7          |
| Colegios Abogacía. Asistencia jurídica gratuita .....  | 2,0               | -           | -            |
| Asociación de Turismo Encartaciones-Enkartur. Proyecto de Interconexión activos turísticos y culturales .....    | 0,2               | 0,6         | 1,0          |
| Caritas Diocesana de Bilbao. Programa "Azken Sarea Indartzen" .....  | 1,7               | -           | -            |
| Fundación AZTI. Plan de Inversiones Infraestructuras Científico-Tecnológicas 2021 .....                          | -                 | 1,5         | -            |
| Liberados sindicales de enseñanza. Centros Concertados 2021/2022.....  | 0,4               | -           | 0,7          |
| Ayuntamiento de Erreñeria. Espacio cultural y creativo en Escuelas Agustinas .....                               | -                 | 0,1         | 1,0          |
| Proyecto "Valorización turístico cultural del patrimonio industrial y de la Ría":                                |                   |             |              |
| Ayuntamiento de Sestao.....  | 0,1               | 0,3         | 0,5          |
| Ayuntamiento de Portugalete .....  | 0,1               | 0,1         | 0,5          |
| Universidad de Deusto. Programas de digitalización, salud y Universidad+Educación ..                             | -                 | 0,7         | -            |
| Ayuntamiento de Oiartzun. Proyecto del Corredor Turístico Vía Verde Arditurri.....                               | -                 | 0,1         | 0,7          |
| Caritas Diocesana de San Sebastián. Programa "Azken Sarea Indartzen" .....                                       | 0,7               | -           | -            |
| Peñascal S. Coop. Tránsito a alternativas de alojamiento por desescalada de la crisis sanitaria Covid-19 .....   | 0,5               | -           | -            |
| Centros asociados a la UNED en la CAPV.....  | 0,5               | -           | -            |
| Otros menores < 0,5 .....  | 8,2               | 3,5         | 2,6          |
| <b>TOTAL</b>   | <b>48,6</b>       | <b>32,8</b> | <b>136,3</b> |



## A.6 INVERSIONES REALES

Las inversiones realizadas con cargo a este capítulo en el ejercicio 2021 han sido:

| CONCEPTO  | Millones de euros        |              |             |
|---|--------------------------|--------------|-------------|
|   | OBLIGACIONES RECONOCIDAS |              | CRÉDITOS    |
|   | 2021                     | 2020         | COMPROMISO  |
| Inversiones destinadas al uso general.....                  | 5,3                      | 3,3          | 3,5         |
| Terrenos y bienes naturales .....                           | 7,9                      | 4,5          | 0,1         |
| Construcciones.....   | 105,0                    | 51,0         | 45,1        |
| Instalaciones técnicas, maquinaria y utillaje .....         | 12,2                     | 14,1         | 1,2         |
| Mobiliario.....   | 4,7                      | 3,7          | 0,1         |
| Equipos para procesos de información.....                   | 7,5                      | 15,0         | -           |
| Elementos de transporte .....                               | 2,2                      | 1,2          | -           |
| Otro inmovilizado material .....                            | 0,8                      | 0,4          | 0,1         |
| Aplicaciones informáticas.....                              | 12,0                     | 12,4         | 4,3         |
| <b>INVERSIONES PROPIAS</b>                                  | <b>157,6</b>             | <b>105,6</b> | <b>54,4</b> |
| Inversiones gestionadas para otros entes públicos (*) ..... | 38,7                     | 49,5         | -           |
| <b>TOTAL</b>  | <b>196,3</b>             | <b>155,1</b> | <b>54,4</b> |

(\*) Incluye la ejecución del tramo guipuzcoano de la NRFPV.

### Nueva red ferroviaria en el País Vasco y variante sur ferroviaria de Bilbao

La AGE, la Administración General de la CAPV y ADIF firmaron el 24 de abril de 2006 un convenio de colaboración para la construcción de la NRFPV (Y vasca). En virtud de este convenio, el Gobierno Vasco se encargó de redactar los proyectos y contratar la ejecución de las obras del ramal guipuzcoano Bergara-Irún así como el tramo de inserción en la ciudad de Donostia/San Sebastián. El coste inicialmente previsto de las obras era de 1.642 millones de euros para el período 2006-2010, en los que se incluían 43 millones de euros destinados a financiar las expropiaciones de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de las obras. El convenio fue modificado con fecha 23 de diciembre de 2021 para incluir diversas actuaciones adicionales. En esta modificación se estimó un coste total de 2.024,6 millones de euros.

El Gobierno Vasco, por ACG de 27 de junio de 2006, encomendó a ETS las actividades de redacción de los proyectos constructivos, dirección de la obra, las asistencias técnicas necesarias y colaboración en la gestión administrativa de los expedientes expropiatorios correspondientes a la Y vasca durante el período 2006-2010, por un importe total de 114,1 millones de euros. Tras su finalización, mediante ACG de 12 de julio de 2011, se aprobó una nueva encomienda para el período 2011-2015, de la que se han producido diez modificaciones hasta 2021, con la finalidad de adaptar los plazos de ejecución y el coste de los trabajos previstos.

En la décima modificación, aprobada por ACG de 1 de junio de 2021, se actualizó la valoración de los trabajos encomendados por redacción de proyectos, dirección de obras y trabajos de apoyo a un importe de 128,3 millones de euros, estimándose un coste de ejecución de las obras de 2.131,1 millones de euros para el periodo 2011-2025.

A estos costes habría que sumar la efectiva ejecución hasta el ejercicio 2010 (303 millones de euros) para obtener un coste final previsto hasta 2025 de 2.562,4 millones de euros.

El siguiente cuadro detalla el coste incurrido en cada uno de los tramos hasta el 31 de diciembre de 2021:

| CONCEPTO  | Millones de euros |                |              |             |                |                |
|---|-------------------|----------------|--------------|-------------|----------------|----------------|
|   | ADJUDICACIÓN      |                |              | EJECUCIÓN   |                |                |
|   | AÑO               | IMPORTE (1)    | INCID (2)    | 2021        | AÑOS ANT.      | TOTAL          |
| Tramo Ordizia-Itsasondo (finalizado en 2012) .....          | 2007              | 51,0           | 13,2         | -           | 64,2           | 64,2           |
| Tramo Tolosa (finalizado en 2017).....                      | 2009              | 81,7           | 25,0         | -           | 106,7          | 106,7          |
| Tramo Legorreta (finalizado en 2014).....                   | 2009              | 70,2           | 26,4         | -           | 96,6           | 96,6           |
| Tramo Beasain Este (finalizado en 2012).....                | 2009              | 45,2           | 9,9          | -           | 55,1           | 55,1           |
| Tramo Beasain Oeste (finalizado en 2015) .....              | 2009              | 44,2           | 13,1         | -           | 57,3           | 57,3           |
| Tramo Bergara-Antzuola (finalizado en 2017).....            | 2010              | 109,5          | 31,4         | 1,7         | 139,2          | 140,9          |
| Tramo Andoain-Urnieta (finalizado en 2017) .....            | 2010              | 77,1           | 12,7         | -           | 89,8           | 89,8           |
| Tramo Tolosa-Hernalde (finalizado en 2014).....             | 2010              | 106,4          | 21,2         | -           | 127,6          | 127,6          |
| Tramo Urnieta-Hernani (finalizado en 2021) .....            | 2010              | 139,3          | (6,0)        | 0,1         | 133,2          | 133,3          |
| Tramo Ezkio /Itsaso-Beasain (finalizado en 2015) .....      | 2010              | 57,9           | 13,6         | -           | 71,1           | 71,1           |
| Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste (finalizado en 2020)....  | 2010              | 122,0          | 46,1         | -           | 168,1          | 168,1          |
| Tramo Bergara-Bergara (finalizado en 2017).....             | 2011              | 97,1           | 8,0          | -           | 105,1          | 105,1          |
| Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Este (finalizado en 2018) ..... | 2011              | 128,5          | 14,4         | -           | 142,9          | 142,9          |
| Tramo Ezkio/Itsaso-Ezkio/Itsaso (finalizado en 2017).....   | 2011              | 57,7           | 7,2          | -           | 64,9           | 64,9           |
| Tramo Hernani-Astigarraga (resolución cont. en 2018).....   | 2011              | 73,3           | (34,4)       | -           | 38,9           | 38,9           |
| Tramo Zizurkil-Andoain (finalizado en 2020).....            | 2012              | 184,4          | 8,9          | -           | 186,9          | 186,9          |
| Tramo Hernalde-Zizurkil (finalizado en 2020) .....          | 2012              | 162,1          | (6,3)        | -           | 155,8          | 155,8          |
| Otros gastos (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etc.).....    |                   |                |              | -           | 5,3            | 5,3            |
| <b>TOTAL OBRAS Y OTROS GASTOS</b>                           |                   | <b>1.607,6</b> | <b>204,4</b> | <b>1,8</b>  | <b>1.808,7</b> | <b>1.810,5</b> |
| Encomiendas de gestión ETS (Dirección y ejecución obras)    |                   |                |              | 34,0        | 221,7          | 255,7          |
| <b>TOTAL Y VASCA A 31.12.21</b>                             |                   |                |              | <b>35,8</b> | <b>2.030,4</b> | <b>2.066,2</b> |

(1) Importe adjudicación actualizado con la incidencia de los cambios del tipo impositivo del IVA en los ejercicios 2010 y 2012.

(2) Recoge el total de las incidencias producidas en los contratos: modificaciones, revisiones de precios, certificación final, emergencia, gastos convalidados, gastos por seguridad, indemnizaciones, obras complementarias etc.

Con fecha 12 de julio de 2017 se suscribió un convenio de colaboración entre la AGE, ADIF y la Administración General de la CAPV, por el que esta última se encarga de la redacción de los proyectos y la contratación de la ejecución de obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao, cuya finalidad es facilitar el tránsito de mercancías del puerto de Bilbao, ya que, debido a las ampliaciones y aumento de demanda que éste ha ido generando, junto al posible aumento del tráfico por la construcción de la Y vasca, se considera necesaria una variante de mercancías que libere de tráfico a las líneas de cercanías. La financiación de estas obras se realizará mediante descuento en el cupo del gasto incurrido.

También se suscribió una encomienda de gestión con ETS para llevar a cabo los trabajos necesarios para la ejecución de las obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao. Tras la tercera modificación de la encomienda, aprobada mediante ACG de fecha 28 de septiembre de 2021, el coste estimado de las obras asciende a 464,8 millones de euros para el período

2018 a 2025. Durante el ejercicio 2021, el coste incurrido ha ascendido a 1,9 millones de euros y el coste acumulado al cierre del ejercicio asciende a 3,7 millones de euros.

## A.7 AUMENTO DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de gasto es el siguiente:

| CONCEPTO   | Millones de euros        |                        |
|--|--------------------------|------------------------|
|  | OBLIGACIONES RECONOCIDAS | CRÉDITOS DE COMPROMISO |
| <b>Participaciones en el Sector Público de la CAPV</b>                           | <b>164,7</b>             | -                      |
| IVF .....  | 50,0                     | -                      |
| Euskal Irrati Telebista .....  | 6,2                      | -                      |
| SPRI – Agencia Vasca de desarrollo empresarial .....                             | 78,5                     | -                      |
| Alokabide, S.A. ....   | 30,0                     | -                      |
| <b>Créditos a Entidades del Sector Público de la CAPV</b>                        | <b>2,9</b>               | -                      |
| Eusko Trenbideak, S.A. ....  | 2,9                      | -                      |
| <b>Adquisición de acciones empresas participadas</b>                             | <b>6,8</b>               | -                      |
| Bilbao Exhibition Centre, S.A. ....  | 5,8                      | -                      |
| Tenedora del Museo de Arte Moderno y Contemporáneo de Bilbao, SL.....            | 1,0                      | -                      |
| <b>Préstamos y anticipos a l/p a Entes Locales, empresas privadas y familias</b> | <b>10,4</b>              | <b>27,6</b>            |
| Programa Gauzatu .....   | 9,7                      | 27,6                   |
| Programa Bideratu .....  | 0,7                      | -                      |
| <b>Préstamos y anticipos al personal</b>   | <b>5,2</b>               | -                      |
| <b>TOTAL</b>   | <b>190,0</b>             | <b>27,6</b>            |

La aportación al IVF se realizó para que este ente público constituyera y dotara de capital inicial a la sociedad pública Finkatze Kapitala Finkatuz, S.A., de acuerdo con la autorización contenida en el Decreto 124/2021, de 13 de abril. La nueva sociedad tiene como finalidad la toma y gestión de participaciones financieras en grandes empresas de la CAPV para garantizar su arraigo en Euskadi y que ejerzan un carácter tractor sobre el conjunto del tejido productivo.

Las entregas a SPRI-Agencia Vasca de desarrollo empresarial, incluyen aportaciones por importe 41,7 millones de euros para la financiación de proyectos del Programa para la reactivación económica y el empleo de Euskadi 2020-2024, Berpiztu.

La aportación a Alokabide, S.A. por importe de 30 millones de euros tiene carácter no reintegrable y se ha destinado a la amortización anticipada de créditos hipotecarios.

## A.8 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos reconocidos y el pendiente de cobro en el capítulo 3 son:

| CONCEPTO   | Millones de euros    |                    |
|--|----------------------|--------------------|
|  | DERECHOS RECONOCIDOS | PENDIENTE DE COBRO |
| Ingresos de los comedores escolares.....               | 63,2                 | -                  |
| Multas y sanciones de tráfico.....                     | 35,0                 | 11,8               |
| Ingresos por servicios diversos centros Educación..... | 9,5                  | -                  |
| Otras tasas (puertos, títulos académicos y otros)..... | 7,0                  | 0,3                |
| Reintegros.....  | 10,5                 | 0,8                |
| Arrendamiento de inmuebles.....                        | 8,2                  | 1,8                |
| Otras multas y sanciones.....                          | 9,2                  | 2,6                |
| Recargo de apremio.....                                | 5,3                  | 4,6                |
| Cánones, concesiones y servicios diversos.....         | 2,1                  | 0,1                |
| Dirección e inspección de obras públicas.....          | 2,1                  | 0,1                |
| Servicios de enseñanza, selección y hostelería.....    | 3,2                  | -                  |
| Ingresos por avales ejecutados.....                    | 2,7                  | 0,8                |
| Otros precios públicos.....                            | 2,9                  | -                  |
| Intereses de demora.....                               | 1,4                  | 0,1                |
| Teleasistencia.....                                    | 2,5                  | -                  |
| Venta de viviendas, garajes, anexos y locales.....     | 0,7                  | -                  |
| Otros ingresos.....                                    | 3,2                  | 0,1                |
| <b>TOTAL</b>   | <b>168,7</b>         | <b>23,1</b>        |

El importe pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2021 por multas y sanciones de tráfico en vía ejecutiva asciende a 11,8 millones de euros y por recargo de apremio a 4,6 millones de euros. Dada su difícil cobrabilidad, el 50% de este importe se ha deducido a la hora de calcular el Remanente de Tesorería Disponible.

## A.9 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Los ingresos reconocidos y sus cobros durante el ejercicio 2021 son:

| CONCEPTO                                 | Millones de euros |                 |                |
|--|-------------------|-----------------|----------------|
|  | 2021              |                 | 2020           |
|  | RECONOCIDO        | COBRADO         | RECONOCIDO     |
| De los Organismos Autónomos.....         | 19,6              | 19,6            | 5,1            |
| De las Diputaciones Forales.....         | 10.830,2          | 10.534,6        | 9.218,1        |
| Aportaciones.....                        | 10.829,8          | 10.534,2        | 9.217,8        |
| Resto de transferencias.....             | 0,4               | 0,4             | 0,3            |
| De Entidades Locales del País Vasco..... | 1,1               | 1,1             | 1,2            |
| Del Estado.....                          | 1.103,7           | 1.103,7         | 644,0          |
| Del Sector Público Exterior.....         | 89,6              | 89,6            | 71,3           |
| Otras transferencias.....                | 0,4               | 0,4             | 3,4            |
| <b>TOTAL</b>                             | <b>12.044,6</b>   | <b>11.749,0</b> | <b>9.943,1</b> |

## APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES

La aprobación definitiva de las aportaciones correspondientes al ejercicio 2021, se realizó en la sesión celebrada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas el 14 de febrero de 2022. En dicha liquidación se consideran los ingresos tributarios recaudados en el ejercicio.

| APORTACIONES 2021               | Millones de euros |
|---------------------------------|-------------------|
| <b>APORTACIÓN GENERAL</b>       | <b>10.204,0</b>   |
| TH Álava (16,22%) .....         | 1.655,1           |
| TH Gipuzkoa (33,49%) .....      | 3.417,3           |
| TH Bizkaia (50,29%) .....       | 5.131,6           |
| <b>APORTACIONES ESPECÍFICAS</b> | <b>625,8</b>      |
| TH Álava (16,22%) .....         | 101,5             |
| TH Gipuzkoa (33,49%) .....      | 209,6             |
| TH Bizkaia (50,29%) .....       | 314,7             |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>10.829,8</b>   |

La citada liquidación incluye la constitución de un Fondo General de Ajuste de 80,7 millones de euros, que ha sido asignado al TH de Álava, puesto que su participación relativa en la recaudación total sujeta a reparto, ha sido inferior al 99% de su coeficiente horizontal. La Administración General ha registrado como aportación al Fondo un importe de 56,5 millones de euros.

## TRANSFERENCIAS DEL ESTADO

Las transferencias recibidas de la AGE y otros organismos del sector público estatal durante el ejercicio 2021, han sido:

| DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO  | Millones de euros |
|--|-------------------|
| Fondo extraordinario Covid-19 (Real Decreto 684/2021).....                 | 644,5             |
| Fondos del MRR.....  | 176,0             |
| Participación ingresos políticas activas de empleo (FSE) .....             | 116,2             |
| Ayudas autónomas y empresas Covid-19 (Real Decreto-ley 5/2021) (A.2) ..... | 95,2              |
| Otras transferencias .....   | 71,8              |
| <b>TOTAL</b>   | <b>1.103,7</b>    |

## FONDOS DE LA UNIÓN EUROPEA

Los ingresos recibidos de la UE en el ejercicio 2021, han sido:

| DE LA UE                   | Millones de euros |
|----------------------------|-------------------|
| FSE.....                   | 24,8              |
| FEDER.....                 | 0,1               |
| FEAGA .....                | 54,8              |
| FEADER .....               | 7,3               |
| Otras transferencias ..... | 2,6               |
| <b>TOTAL</b>               | <b>89,6</b>       |

Los ingresos del FSE corresponden a reembolsos del Programa Operativo del País Vasco 2014-2020 y a la prefinanciación inicial 2021 del programa REACT-UE, que asciende a 10,2 millones de euros. Este programa actúa como un complemento de las asignaciones del FEDER y del FSE y apoya las medidas de recuperación de la crisis provocada por el Covid-19.

## A.10 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

El detalle de los ingresos por transferencias de capital es:

| CONCEPTO                               | INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL |              |             | Millones de euros |
|--|--|--------------|-------------|-------------------|
|  | 2021                                   |              | 2020        |                   |
|  | RECONOCIDO                             | COBRADO      | RECONOCIDO  |                   |
| De la Administración del Estado .....  | 211,1                                  | 194,7        | 47,2        |                   |
| Del Sector Público Exterior (UE) ..... | 130,5                                  | 130,5        | 22,7        |                   |
| <b>TOTAL</b>                           | <b>341,6</b>                           | <b>325,2</b> | <b>69,9</b> |                   |

Las transferencias recibidas de la AGE y otros organismos del sector público estatal durante el ejercicio 2021, han sido:

| DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO   | Millones de euros |             |
|---|-------------------|-------------|
|   | RECONOCIDO        |             |
|   | 2021              | 2020        |
| Financiación de la NRFPV y de la Variante sur ferroviaria de Bilbao ..... | 35,6              | 47,2        |
| Fondos del MRR .....  | 168,3             | -           |
| Otros fondos e iniciativas .....  | 7,2               | -           |
| <b>TOTAL</b>  | <b>211,1</b>      | <b>47,2</b> |

El detalle de las transferencias de capital procedente de la UE, clasificado por tipo de fondos, es:

| INGRESOS DE LA UE                         | Millones de euros |             |
|---|-------------------|-------------|
|   | RECONOCIDO        |             |
|   | 2021              | 2020        |
| FEDER .....                               | 116,8             | 5,9         |
| FEADER .....                              | 6,5               | 5,2         |
| FEAGA .....                               | 0,5               | 1,4         |
| FEMP (Programa operativo 2014-2020) ..... | 6,7               | 9,9         |
| Otros fondos e iniciativas .....          | -                 | 0,3         |
| <b>TOTAL</b>                              | <b>130,5</b>      | <b>22,7</b> |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Los ingresos del FEDER corresponden a reembolsos del Programa Operativo del País Vasco 2014-2020 y a la anualidad 2021 del programa REACT-UE, que asciende a 30,6 millones de euros.

El total de los fondos comunitarios recibidos en el periodo 1994-2021 ha generado unos ingresos de 3.460,9 millones de euros, de los que 899,9 millones de euros pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE.

### A.11 DISMINUCIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de los ingresos por variación de activos financieros, es:

| CONCEPTO                                      | 2021        |             | 2020        |
|---|-------------|-------------|-------------|
|   | RECONOCIDO  | COBRADO     | RECONOCIDO  |
| Devolución de aportaciones .....              | -           | -           | 30,0        |
| Devolución de otros préstamos .....           | 15,6        | 15,6        | 2,2         |
| Reintegros Bideratu, Gauzatu e Ikerketa ..... | 52,2        | 49,3        | 7,7         |
| Amortización Préstamo VISESA .....            | 1,3         | 1,3         | 1,3         |
| Amortización Préstamo SPRILUR.....            | -           | -           | 3,0         |
| Créditos a c/p al personal.....               | 4,4         | 4,4         | 4,4         |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>73,5</b> | <b>70,6</b> | <b>48,6</b> |

### A.12 RESIDUOS PENDIENTES DE COBRO Y PAGO

El resultado del ejercicio por operaciones de ejercicios anteriores es:

| DÉFICIT OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES                    | Millones de euros |
|--|-------------------|
| Anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago .....    | 6,8               |
| Anulaciones de residuos de ingreso pendientes de cobro ..... | (47,1)            |
| <b>TOTAL</b>   | <b>(40,3)</b>     |

Las anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago por importe de 6,8 millones de euros corresponden principalmente a subvenciones y se originan por: incumplimientos de las condiciones exigidas, no realización de la actuación subvencionada, realización de inversiones inferiores a las previstas, renuncia de los beneficiarios a la subvención concedida, etc.

Las anulaciones de residuos de ingresos pendientes de cobro son:

| ANULACIONES                             | Millones de euros |
|---|-------------------|
| CONCEPTO                                | IMPORTE           |
| Anulación liquidación y errores .....   | 0,7               |
| Insolvencias.....                       | 44,0              |
| Prescripción.....                       | 0,2               |
| Aplazamientos y cobros en especie ..... | 2,2               |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>47,1</b>       |

Las anulaciones por insolvencias se han producido básicamente como consecuencia de procedimientos concursales y liquidaciones societarias. Los saldos pendientes de cobro han sido declarados fallidos.

### A.13 TESORERÍA

El detalle de las cuentas que dispone el Gobierno Vasco a 31 de diciembre de 2021 es:

| TESORERÍA                             | Millones de euros |                |
|---------------------------------------|-------------------|----------------|
|                                       | NÚMERO            | SALDO 31.12.21 |
| <b>TOTAL CUENTAS CENTRALES</b>        | <b>37</b>         | <b>4.481,7</b> |
| Cuentas operativas .....              | 33                | 4.459,0        |
| Cuentas de fianzas .....              | 2                 | 20,7           |
| Cuentas de depósitos .....            | 1                 | 2,0            |
| Caja central.....                     | 1                 | -              |
| <b>TOTAL CUENTAS DESCENTRALIZADAS</b> | <b>86</b>         | <b>105,3</b>   |
| Cuentas autorizadas de gastos.....    | 65                | 98,5           |
| Cuentas autorizadas de ingresos.....  | 9                 | 3,4            |
| Cuentas autorizadas de fianzas.....   | 3                 | 3,1            |
| Cuentas en moneda extranjera .....    | 6                 | 0,3            |
| Cajas delegadas .....                 | 3                 | -              |
| <b>TOTAL</b>                          | <b>123</b>        | <b>4.587,0</b> |

Además, existen 974 cuentas autorizadas correspondientes a los distintos centros educativos en régimen de autonomía financiera y 38 cuentas de servicios periféricos de educación.

El tipo de interés aplicado ha sido del 0% durante todo el ejercicio 2021. El tipo de interés está referenciado al Euribor a 3 meses menos 10 puntos básicos, aplicándose el 0% si resultase negativo. El saldo medio de las cuentas centrales del Gobierno Vasco ha sido de 2.879,1 millones de euros y es superior en 1.820,9 millones de euros al existente en el ejercicio 2020.





Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.14 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Las operaciones extrapresupuestarias recogen los cobros y pagos que la Administración realiza por cuenta de terceros, aquellos otros pendientes transitoriamente de imputación presupuestaria, las consignaciones de fondos en depósito y retenciones de nómina con carácter previo a su pago efectivo.

| DEUDORES   | Millones de euros |                |               |                   |
|--|-------------------|----------------|---------------|-------------------|
|  | SALDO<br>01.01.21 | COBROS<br>2021 | PAGOS<br>2021 | SALDO<br>31.12.21 |
| CONCEPTO   |                   |                |               |                   |
| DDFF por declaraciones de IVA.....                                       | 0,3               | 0,9            | 1,2           | 0,6               |
| DDFF por deuda por compensaciones de la CMCE.....                        | 145,4             | 145,4          | -             | -                 |
| DF de Gipuzkoa por reintegro anticipo Fondo General de Ajuste 2021 ..... | -                 | -              | 41,5          | 41,5              |
| Seguridad Social deudor .....  | 0,5               | 528,0          | 527,9         | 0,4               |
| Personal (anticipos para gastos de viaje, nómina y otros).....           | 1,1               | 8,1            | 7,6           | 0,6               |
| Deudores varios.....   | 3,1               | 13,0           | 11,0          | 1,1               |
| Imposiciones a c/p .....   | 1,0               | 1,0            | -             | -                 |
| Fianzas y depósitos.....   | 8,4               | 7,6            | 0,4           | 1,2               |
| <b>TOTAL</b>   | <b>159,8</b>      | <b>704,0</b>   | <b>589,6</b>  | <b>45,4</b>       |

El saldo inicial de “DDFF por deuda por compensaciones por la CMCE” correspondía al importe amortizado del anticipo concedido a las DDFF, en concepto de Ajuste IVA del Estado pendiente de cobro por aplicación de los acuerdos de la CMCE de 17 de mayo de 2017 y del Consejo Vasco de Finanzas Públicas de 11 de octubre de 2017.

| ACREEDORES   | Millones de euros |                 |                 |                   |
|--|-------------------|-----------------|-----------------|-------------------|
|  | SALDO<br>01.01.21 | COBROS<br>2021  | PAGOS<br>2021   | SALDO<br>31.12.21 |
| CONCEPTO   |                   |                 |                 |                   |
| Administración del Estado por apuestas mutuas y otros    | 1,6               | 432,0           | 420,0           | 13,6              |
| Administración Pública Retenciones                       | 196,0             | 1.591,2         | 1.573,4         | 213,8             |
| Hacienda Pública acreedora por IVA.....                  | -                 | 1,3             | 1,3             | -                 |
| Diputaciones Forales retenciones fiscales .....          | 42,3              | 338,6           | 334,4           | 46,5              |
| Organismos Seguridad Social por conceptos de nómina..... | 149,5             | 1.208,1         | 1.190,3         | 167,3             |
| Mutualidades y otros por retención de nómina.....        | 0,8               | 5,5             | 6,3             | -                 |
| Elkarkidetzeta e Itzarri .....                           | 3,4               | 37,7            | 41,1            | -                 |
| Organismos Autónomos Administrativos, Entes Públicos de  |                   |                 |                 |                   |
| Derecho Privado y Sociedades Públicas                    | 780,6             | 6.084,6         | 5.577,0         | 1.288,2           |
| UE: FSE, FEAGA, FEDER y Fondo de Cohesión                | -                 | 21,1            | 18,8            | 2,3               |
| Otros Acreedores   | 3,8               | 5.921,3         | 5.862,9         | 62,2              |
| Fianzas y depósitos recibidos                            | 151,3             | 12.969,0        | 12.950,0        | 170,3             |
| <b>TOTAL</b>   | <b>1.133,3</b>    | <b>27.019,2</b> | <b>26.402,1</b> | <b>1.750,4</b>    |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.15 DEUDA PÚBLICA

Las principales condiciones de las emisiones en circulación y de los préstamos durante el ejercicio 2021 son:

| DEUDA EMITIDA                      |                | Millones de euros |                  |                |               |           |          |
|------------------------------------|----------------|-------------------|------------------|----------------|---------------|-----------|----------|
| FECHA                              |                |                   | VALOR a 31.12.21 |                | TIPO INT. (%) |           | FECHA    |
| EMISIÓN / SUSCRIPCIÓN              | EMISIÓN (a)    | AMORT.            | NOMINAL          | COSTE AMORT.   | NOMINAL       | EFFECTIVO | AMORTIZ. |
| 11.12.09.....                      | -              | -                 | 186,0            | 185,8          | 4,60%         | 4,64%     | 07.01.25 |
| 28.10.10 (Ampliación 11.12.09) ... | -              | -                 | 77,0             | 75,4           | 4,60%         | 5,34%     | 07.01.25 |
| 20.04.11.....                      | -              | 82,0              | -                | -              | 6,375%        | 6,71%     | 20.04.21 |
| 27.10.11 (Ampliación 20.04.11) ... | -              | 57,5              | -                | -              | 6,375%        | 6,47%     | 20.04.21 |
| 09.02.12 (Ampliación 20.04.11) ... | -              | 55,0              | -                | -              | 6,375%        | 5,83%     | 20.04.21 |
| 14.03.12 (Ampliación 11.12.09) ... | -              | -                 | 8,6              | 8,1            | 4,6%          | 6,73%     | 07.01.25 |
| 30.10.12 (Ampliación 20.04.11) ... | -              | 69,0              | -                | -              | 6,375%        | 6,87%     | 20.04.21 |
| 30.12.12 (Ampliación 11.12.09) ... | -              | -                 | 60,5             | 55,9           | 4,60%         | 7,52%     | 07.01.25 |
| 25.01.13 (Ampliación 20.04.11) ... | -              | 50,0              | -                | -              | 6,375%        | 6,03%     | 20.04.21 |
| 25.01.13 (Ampliación 11.12.09) ... | -              | -                 | 170,7            | 161,3          | 4,60%         | 6,67%     | 07.01.25 |
| 13.04.15.....                      | -              | -                 | 225,0            | 224,9          | 1,25%         | 1,30%     | 13.04.23 |
| 03.11.15 (Ampliación 13.04.15) ... | -              | -                 | 100,0            | 99,7           | 1,25%         | 1,47%     | 13.04.23 |
| 24.11.15 (Ampliación 13.04.15) ... | -              | -                 | 100,0            | 99,7           | 1,25%         | 1,50%     | 13.04.23 |
| 16.03.16.....                      | -              | -                 | 500,0            | 497,2          | 1,75%         | 1,87%     | 16.03.26 |
| 30.12.16.....                      | -              | -                 | 190,0            | 190,0          | 1,466%        | 1,47%     | 30.12.26 |
| 16.03.17.....                      | -              | -                 | 100,0            | 100,1          | 1,703%        | 1,69%     | 30.04.27 |
| 18.04.17.....                      | -              | -                 | 71,7             | 71,6           | 0,60%         | 0,61%     | 30.04.22 |
| 18.04.17 (Ampliación 13.04.15) ... | -              | -                 | 75,0             | 75,4           | 1,25%         | 0,85%     | 13.04.23 |
| 18.12.17 (Ampliación 18.04.17) ... | -              | -                 | 79,1             | 79,2           | 0,60%         | 0,28%     | 30.04.22 |
| 28.02.18.....                      | -              | -                 | 200,0            | 197,8          | 2,50%         | 2,58%     | 28.02.38 |
| 15.06.18.....                      | -              | -                 | 500,0            | 496,8          | 1,45%         | 1,56%     | 30.04.28 |
| 05.12.18 (Ampliación 28.02.18) ... | -              | -                 | 197,0            | 200,3          | 2,50%         | 2,37%     | 28.02.38 |
| 05.12.18 (Ampliación 16.03.16) ... | -              | -                 | 69,7             | 71,6           | 1,75%         | 1,08%     | 16.03.26 |
| 11.04.19.....                      | -              | -                 | 150,0            | 148,3          | 2,35%         | 2,41%     | 11.04.49 |
| 25.04.19.....                      | -              | -                 | 600,0            | 596,7          | 1,125%        | 1,20%     | 30.04.29 |
| 11.10.19 (Ampliación 28.02.18) ... | -              | -                 | 17,8             | 22,5           | 2,50%         | 0,75%     | 28.02.38 |
| 06.04.20.....                      | -              | -                 | 500,0            | 497,9          | 0,85%         | 0,90%     | 30.04.30 |
| 22.04.20.....                      | -              | -                 | 81,5             | 80,5           | 1,75%         | 1,81%     | 22.04.50 |
| 30.04.20.....                      | -              | -                 | 105,0            | 104,5          | 1,30%         | 1,34%     | 30.04.35 |
| 30.04.20.....                      | -              | -                 | 59,0             | 58,2           | 2,00%         | 2,05%     | 30.04.59 |
| 19.11.20.....                      | -              | -                 | 600,0            | 596,3          | 0,25%         | 0,32%     | 30.04.31 |
| 24.11.20.....                      | -              | -                 | 310,0            | 306,3          | 1,375%        | 1,41%     | 31.10.70 |
| 25.11.20.....                      | -              | -                 | 78,0             | 77,1           | 1,00%         | 1,05%     | 31.10.50 |
| 16.03.21 (Ampliación 24.11.20) ... | 172,4          | -                 | 200,0            | 172,7          | 1,375%        | 1,80%     | 31.10.70 |
| 16.04.21.....                      | 992,7          | -                 | 1.000,0          | 990,9          | 0,45%         | 0,54%     | 30.04.32 |
| <b>EMISIONES DEUDA</b>             | <b>1.165,1</b> | <b>313,5</b>      | <b>6.611,6</b>   | <b>6.542,7</b> |               |           |          |

(a) La deuda emitida en el ejercicio se ha realizado con un descuento por prima de emisión de 34,9 millones de euros.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## PRÉSTAMOS

Millones de euros

| FECHA                       | DISPUERTO | AMORT. | VALOR a 31.12.21 |              | TIPO INT. (%)      |               | FECHA AMORTIZ. |
|-----------------------------|-----------|--------|------------------|--------------|--------------------|---------------|----------------|
|                             |           |        | NOMINAL          | COSTE AMORT. | NOMINAL            | EFFECTIVO (b) |                |
| 01.12.08.....               | -         | 7,5    | 60,0             | 60,0         | 0,0%               |               | 30.04.29       |
| 01.12.08.....               | -         | 2,5    | 20,0             | 20,0         | 0,0%               |               | 11.05.29       |
| 20.04.09.....               | -         | 2,5    | 20,0             | 20,0         | 0,0%               |               | 31.07.29       |
| 07.10.09.....               | -         | -      | 125,0            | 124,7        | 4,646%             | 4,71%         | 07.10.24       |
| 24.11.09.....               | -         | 11,7   | 93,3             | 93,3         | Euribor 3 m+0,252% |               | 02.02.29       |
| 21.12.09.....               | -         | -      | 45,0             | 45,0         | 4,3%               | 4,36%         | 07.07.22       |
| 21.12.09.....               | -         | -      | 30,0             | 30,0         | 4,6%               | 4,63%         | 07.01.25       |
| 21.06.10.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | Euribor 3 m+1,75%  |               | 24.10.22       |
| 23.12.10.....               | -         | 150,0  | -                | -            | Euribor 3 m+1,10%  |               | 31.12.21       |
| 30.09.11 (BEI Tramo 1)..... | -         | 37,5   | 75,0             | 75,0         | 0,0%               |               | 18.10.23       |
| 17.11.11.....               | -         | 4,1    | 12,6             | 12,6         | Euribor 12 m+1,01% |               | 04.12.24       |
| 30.09.11 (BEI tramo 2)..... | -         | 12,5   | 37,5             | 37,5         | 0,0%               |               | 15.02.24       |
| 23.04.12.....               | -         | -      | 140,1            | 140,1        | Euribor 6 m+1,82%  | 1,31%         | 23.10.22       |
| 27.07.12 (BEI tramo 1)..... | -         | 32,5   | 97,5             | 97,5         | 0,0%               |               | 17.08.24       |
| 27.07.12 (BEI tramo 2)..... | -         | 25,0   | 75,0             | 75,0         | 0,0%               |               | 18.09.24       |
| 19.03.13.....               | -         | -      | 65,9             | 65,9         | Euribor 3 m+1,47%  |               | 31.05.22       |
| 07.11.13.....               | -         | 5,9    | 70,6             | 70,6         | 0,0%               |               | 28.11.33       |
| 25.02.14.....               | -         | -      | 250,0            | 250,0        | Euribor 3 m+1,15%  |               | 25.11.27       |
| 28.02.14.....               | -         | -      | 300,0            | 300,0        | Euribor 6 m+0,562% |               | 15.11.26       |
| 04.12.14.....               | -         | -      | 70,5             | 70,5         | Euribor 3 m+1,22%  |               | 04.12.23       |
| 22.12.14.....               | -         | -      | 15,0             | 15,0         | Euribor 6 m+0,98%  |               | 31.12.22       |
| 22.12.14 (c).....           | -         | -      | 50,0             | 50,0         | Euribor 6 m+0,47%  |               | 31.10.30       |
| 23.02.15.....               | -         | -      | 115,0            | 115,0        | Euribor 3 m+0,94%  |               | 28.02.31       |
| 24.02.15 (c).....           | -         | -      | 200,0            | 200,0        | 0,98%              |               | 24.02.26       |
| 25.02.15.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | Euribor 6 m+0,71%  |               | 25.04.29       |
| 18.05.15.....               | -         | -      | 200,0            | 200,0        | Euribor 3 m+0,99%  |               | 30.06.24       |
| 16.12.15.....               | -         | -      | 75,0             | 75,0         | Euribor 6 m+0,72%  |               | 31.12.22       |
| 18.12.15 (c).....           | -         | -      | 50,0             | 50,0         | Euribor 6 m+0,47%  |               | 31.10.30       |
| 22.04.16.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | Euribor 6 m+0,74%  |               | 30.04.31       |
| 22.04.16.....               | -         | 50,0   | -                | -            | 0,478%             |               | 22.04.21       |
| 25.04.16.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | 1,449%             |               | 25.04.25       |
| 29.12.16.....               | -         | -      | 50,0             | 50,0         | Euribor 6 m+0,60%  |               | 29.10.24       |
| 08.03.17 (c).....           | -         | -      | 100,0            | 100,0        | 1,25%              |               | 08.03.29       |
| 09.03.17.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | 1,62%              |               | 09.03.27       |
| 10.03.17.....               | -         | -      | 70,0             | 70,0         | 1,07%              |               | 11.03.24       |
| 10.03.17.....               | -         | -      | 50,0             | 50,0         | 1,346%             |               | 10.03.25       |
| 16.03.17.....               | -         | 12,5   | 87,5             | 87,5         | Euribor 3 m +0,88% |               | 20.03.28       |
| 03.08.17 (BEI tramo 1)..... | -         | -      | 60,0             | 60,0         | Euribor 6 m+0,183% |               | 22.12.42       |
| 03.08.17 (BEI tramo 2)..... | -         | -      | 140,0            | 140,0        | Euribor 6 m+0,491% |               | 23.04.45       |
| 09.03.18.....               | -         | -      | 50,0             | 50,0         | 1,2782%            |               | 09.03.27       |
| 12.03.18.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | 1,29%              |               | 31.03.27       |
| 12.03.18.....               | -         | -      | 100,0            | 100,0        | 1,626%             |               | 12.03.30       |
| 16.03.18.....               | -         | -      | 50,0             | 50,0         | 0,392%             |               | 16.03.23       |
| 17.05.19.....               | -         | -      | 40,0             | 40,0         | Euribor 6 m+0,34%  |               | 25.04.25       |
| 23.12.19.....               | -         | -      | 23,0             | 23,0         | 0,56%              |               | 23.12.28       |
| 26.12.19.....               | -         | -      | 39,2             | 39,2         | 0,60%              |               | 31.05.30       |

.../...



| PRÉSTAMOS                  |                | Millones de euros |                  |                 |                    |               |                |
|----------------------------|----------------|-------------------|------------------|-----------------|--------------------|---------------|----------------|
| FECHA                      | DISPUESTO      | AMORT.            | VALOR a 31.12.21 |                 | TIPO INT. (%)      |               | FECHA AMORTIZ. |
|                            |                |                   | NOMINAL          | COSTE AMORT.    | NOMINAL            | EFFECTIVO (b) |                |
| 21.12.20.....              | -              | -                 | 100,0            | 100,0           | Euribor 6 m+0,34%  |               | 21/12/28       |
| 23.12.20.....              | -              | -                 | 50,0             | 50,0            | Euribor 3 m+0,435% |               | 23/12/28       |
| 23.12.20.....              | -              | -                 | 50,0             | 50,0            | 0,0%               |               | 23.12.28       |
| 28.12.20.....              | -              | -                 | 30,0             | 30,0            | Euribor 6 m+0,41%  |               | 31.12.28       |
| <b>PRÉSTAMOS</b>           | -              | <b>354,2</b>      | <b>3.982,7</b>   | <b>3.982,4</b>  |                    |               |                |
| <b>EMISIONES DEUDA</b>     | <b>1.165,1</b> | <b>313,5</b>      | <b>6.611,6</b>   | <b>6.542,7</b>  |                    |               |                |
| 31.12.10 (Euskampus).....  | -              | 0,4               | 1,5              | 1,5             | 1,414%             |               | 31.12.25       |
| <b>TOTAL ENDEUDAMIENTO</b> | <b>1.165,1</b> | <b>668,1</b>      | <b>10.595,8</b>  | <b>10.526,6</b> |                    |               |                |

(b) Solamente se ha calculado el tipo de interés efectivo para los préstamos cuando se han pagado comisiones de colocación y/o primas de emisión. En los demás casos, la aplicación del tipo de interés efectivo no produce diferencias respecto a la aplicación del tipo de interés nominal.

(c) Condiciones de tipo de interés y vencimiento modificadas mediante contrato de novación.

La columna “Coste Amortizado” recoge el valor de la deuda y los préstamos al cierre del ejercicio de acuerdo con la norma de valoración 9ª sobre Pasivos Financieros del PCPCAE.

El aumento del endeudamiento, a valor nominal, se cifra en 531,9 millones de euros, importe inferior al aumento máximo autorizado por el artículo 10.1 de la LPGCAPV.

| EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO 2021               | Millones de euros |
|--|-------------------|
| Emisiones de deuda pública (Nominal).....      | 1.200,0           |
| <b>TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO</b>           | <b>1.200,0</b>    |
| Amortización deuda pública.....                | (313,5)           |
| Amortizaciones de Préstamos realizadas.....    | (354,2)           |
| Amortización Préstamo Euskampus.....           | (0,4)             |
| <b>TOTAL AMORTIZACIONES</b>                    | <b>(668,1)</b>    |
| <b>AUMENTO DEL ENDEUDAMIENTO DEL EJERCICIO</b> | <b>531,9</b>      |

Durante el ejercicio se han concertado nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 1.200 millones de euros, frente a los 2.552 millones de euros autorizados como máximo por el Decreto 70/2021, de 23 de febrero.

El gasto financiero en el ejercicio 2021, ha ascendido a 147,6 millones de euros, con el siguiente desglose:

| GASTO FINANCIERO                      | Millones de euros |
|---------------------------------------|-------------------|
| Intereses vencidos deuda.....         | 109,1             |
| Intereses vencidos préstamos.....     | 34,3              |
| Gastos formalización deuda.....       | 2,9               |
| <b>GASTO FINANCIERO DEUDA PÚBLICA</b> | <b>146,3</b>      |
| Otros gastos financieros.....         | 1,3               |
| <b>GASTOS FINANCIEROS</b>             | <b>147,6</b>      |

Al cierre del ejercicio, según se indica en la nota 3 a la liquidación del presupuesto, los intereses devengados y no vencidos ascienden a 76,1 millones de euros y están incluidos en el epígrafe “Deudas a corto plazo” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2021. Dichos intereses se han calculado aplicando el tipo de interés efectivo.

## A.16 AVALES CONCEDIDOS

El saldo de avales a 31 de diciembre de 2021 y el movimiento producido durante el ejercicio ha sido:

| GARANTÍAS FORMALIZADAS                                     | Millones de euros |             |                    |            |                   |
|--|-------------------|-------------|--------------------|------------|-------------------|
|  | SALDO<br>01.01.21 | ALTAS       | BAJAS<br>LIBERADOS | EJECUT.    | SALDO<br>31.12.21 |
| <b>AVALES</b>  |                   |             |                    |            |                   |
| Línea de empresas.....                                     | 10,4              | -           | 5,3                | -          | 5,1               |
| Entidades públicas.....                                    | 119,1             | -           | 0,1                | -          | 119,0             |
| Garantías por préstamos otorgados a Luzaro, EFC, S.A. .... | 73,4              | -           | 9,4                | -          | 64,0              |
| <b>REAFIANZAMIENTOS</b>                                    |                   |             |                    |            |                   |
| Reafianzamientos en relación con Luzaro EFC, S.A.....      | 34,8              | 9,9         | 8,0                | 0,3        | 36,4              |
| Elkargi SGR.....   | 123,0             | 27,0        | 30,2               | 2,5        | 117,3             |
| <b>TOTAL</b>   | <b>360,7</b>      | <b>36,9</b> | <b>53,0</b>        | <b>2,8</b> | <b>341,8</b>      |

Las concesiones formalizadas en 2021 por importe global de 36,9 millones de euros, corresponden a los reafianzamientos efectuados por el Gobierno Vasco, por las garantías prestadas por Elkargi, SGR, por importe de 27 millones de euros y por los préstamos a PYMES realizados a través de Luzaro EFC, S.A., por importe de 9,9 millones de euros.

El total de garantías concedidas en el año cumple con los límites legales establecidos en el artículo 9.1 de la LPGCAPV.

El riesgo estimado por avales concedidos y no vencidos a 31 de diciembre de 2021, es de 20,7 millones de euros, que se encuentra recogido dentro del epígrafe “Provisiones para riesgos y gastos” del pasivo del Balance de Situación.

Al cierre del ejercicio, la Administración General de la CAPV tiene un saldo pendiente de cobro por avales ejecutados de 20,5 millones de euros, de los cuales 772.217 euros corresponden al ejercicio 2021 y 19,7 millones de euros, corresponden a ejercicios anteriores. Este saldo se encuentra descontado del Remanente de Tesorería. El 74% del saldo total corresponde a 3 terceros con deudas a partir de 2,8 millones de euros.

## A.17 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos comprometidos para ejercicios futuros, clasificados por capítulos son:

| CRÉDITOS COMPROMISO A 31.12.21                   |                          |              |              |              | Millones de euros |
|--|--------------------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| CAPÍTULO   | EJERCICIOS COMPROMETIDOS |              |              |              | TOTAL             |
|  | 2022                     | 2023         | 2024         | 2025 y ss.   |                   |
| 2. Gastos de funcionamiento.....                 | 243,9                    | 106,6        | 25,3         | 8,5          | 384,3             |
| 4. Transferencias y subvenciones corrientes..... | 158,5                    | 49,8         | 18,5         | 13,3         | 240,1             |
| 6. Inversiones reales.....                       | 59,8                     | 19,6         | 3,9          | -            | 83,3              |
| 7. Transferencias y subvenciones de capital..... | 284,7                    | 146,2        | 64,8         | 54,4         | 550,1             |
| 8. Aumento activos financieros.....              | 15,6                     | 13,6         | 21,2         | 138,5        | 188,9             |
| <b>TOTAL</b>                                     | <b>762,5</b>             | <b>335,8</b> | <b>133,7</b> | <b>214,7</b> | <b>1.446,7</b>    |

Los importes más significativos del total de créditos comprometidos corresponden a:

Programa Gauzatu, por 118,4 millones de euros.

- Transporte sanitario en ambulancias no asistenciales, convencionales y de transporte colectivo del Sistema Sanitario de Euskadi por 82,4 millones de euros.
- Toma de participación en Bilbao Exhibition Centre, S.A. por importe de 70,5 millones de euros.
- Contrato del servicio RTSU de la CAPV por 60,8 millones de euros.
- Subvención directa a la UPV/EHU para la facultad de medicina por 54,6 millones de euros
- Contrato programa con la UPV/EHU 2019-2022, por 53,3 millones de euros.
- Programas Hazitek, Bilakatu Covid-19, Elkartek, Emaitek e Indartu por 86,7, 41,2, 40,5, 21,3 y 20,4 millones de euros respectivamente.
- Dotación de ordenadores portátiles alumnado ESO y Bachillerato de centros públicos, por 37,5 millones de euros.
- Financiación para ciclos formativos durante los cursos escolares 2021-2022 a 2025-2026 por 35,2 millones de euros.
- Subvención a Vitoria-Gasteiz, para gasto corriente y de inversión por 30 millones de euros, en concepto de canon de capitalidad.
- Subsidios de puntos de interés para la compra de viviendas de protección oficial por 25,8 millones de euros.
- Subvención para la reducción coste financiación PYMES 2020 (tipo interés y comisión aval) por un total de 24,1 millones de euros.
- Subvención directa para los centros concertados por gastos programa gestión Covid-19 por un importe de 23,6 millones de euros.

|                            | EJERCICIOS COMPROMETIDOS |              |              |              | TOTAL          |
|----------------------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
|                            | 2022                     | 2023         | 2024         | 2025 y ss.   |                |
| Año 2009 y anteriores..... | 6,7                      | 6,5          | 17,2         | 47,6         | 78,0           |
| Año 2010.....              | 3,6                      | 2,7          | 2,7          | 4,8          | 13,8           |
| Año 2011.....              | 0,1                      | 0,1          | 0,1          | 0,3          | 0,6            |
| Año 2012.....              | 0,5                      | 0,4          | 0,4          | 1,5          | 2,8            |
| Año 2013.....              | 1,2                      | -            | -            | -            | 1,2            |
| Año 2014.....              | 0,5                      | 0,4          | 0,3          | 1,6          | 2,8            |
| Año 2015.....              | 2,5                      | 1,7          | 0,3          | 13,7         | 18,2           |
| Año 2016.....              | 3,1                      | 0,9          | 0,6          | 14,0         | 18,6           |
| Año 2017.....              | 4,7                      | 1,4          | 0,6          | 12,2         | 18,9           |
| Año 2018.....              | 23,9                     | 11,9         | 2,5          | 17,1         | 55,4           |
| Año 2019.....              | 71,4                     | 38,6         | 1,2          | 15,3         | 126,5          |
| Año 2020.....              | 145,1                    | 54,8         | 9,3          | 14,4         | 223,6          |
| Año 2021.....              | 499,2                    | 216,4        | 98,5         | 72,2         | 886,3          |
| <b>TOTAL</b>               | <b>762,5</b>             | <b>335,8</b> | <b>133,7</b> | <b>214,7</b> | <b>1.446,7</b> |

Durante el ejercicio, las anulaciones de créditos comprometidos en ejercicios anteriores han ascendido a 42,1 millones de euros, entre las que destacan:

- Anulación por 15,9 millones de euros, por la resolución de convenio de colaboración suscrito el 10 julio de 2020 entre la Administración General de la CAPV y el Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián para la redacción del proyecto y posterior implantación del Bus Eléctrico Inteligente.
- Redistribución de anualidades de los contratos programas de las universidades radicadas en la CAPV, por 11,5 millones de euros.

## A.18 CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2021 se han formalizado 542 expedientes de contratación por un importe de 329,7 millones de euros. Las cuantías adjudicadas corresponden a la totalidad del contrato, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2021, e incluye las adhesiones realizadas por otros entes a determinados contratos (suministro de energía y seguros), cuyo importe asciende a 8,2 millones de euros.

El detalle de los expedientes formalizados por departamentos, de acuerdo con la estructura departamental vigente en el ejercicio es el siguiente:

| DEPARTAMENTO  | NÚMERO<br>EXPDTES. | Millones de euros       |                            |
|---|--------------------|-------------------------|----------------------------|
|   |                    | IMPORTE<br>ADJUDICACIÓN | % s/ TOTAL<br>ADJUDICACIÓN |
| Lehendakaritza .....  | 17                 | 4,1                     | 1,2%                       |
| Seguridad.....  | 87                 | 20,7                    | 6,3%                       |
| Trabajo y Empleo .....                                      | 9                  | 1,2                     | 0,4%                       |
| Gobernanza Pública y Autogobierno.....                      | 106                | 44,1                    | 13,4%                      |
| Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente ..... | 71                 | 17,1                    | 5,2%                       |
| Economía y Hacienda.....                                    | 6                  | 5,5                     | 1,7%                       |
| Educación.....  | 85                 | 43,7                    | 13,2%                      |
| Planificación Territorial, Vivienda y Transportes.....      | 41                 | 38,0                    | 11,5%                      |
| Salud.....  | 53                 | 144,7                   | 43,9%                      |
| Igualdad, Justicia y Políticas Sociales.....                | 44                 | 7,5                     | 2,3%                       |
| Cultura y Política Lingüística.....                         | 16                 | 2,0                     | 0,6%                       |
| Turismo, Comercio y Consumo.....                            | 7                  | 1,1                     | 0,3%                       |
| <b>TOTAL</b>  | <b>542</b>         | <b>329,7</b>            | <b>100,0%</b>              |

Se han tramitado 11 expedientes por el procedimiento de emergencia, por 5,6 millones de euros, 4 por urgencia por 4,4 millones de euros y el resto, 527 expedientes por 319,7 millones de euros, mediante tramitación ordinaria.

Sin incluir los expedientes de emergencia, los procedimientos utilizados son los siguientes:

| PROCEDIMIENTO              | NÚMERO<br>EXPDTES. | Millones de euros       |                            |
|----------------------------|--------------------|-------------------------|----------------------------|
|                            |                    | IMPORTE<br>ADJUDICACIÓN | % s/ TOTAL<br>ADJUDICACIÓN |
| Abierto .....              | 348                | 300,7                   | 92,8%                      |
| Abierto Simplificado ..... | 107                | 9,9                     | 3,0%                       |
| Negociado.....             | 76                 | 13,5                    | 4,2%                       |
| <b>TOTAL</b>               | <b>531</b>         | <b>324,1</b>            | <b>100,0%</b>              |

Dentro de los negociados se incluyen 48 expedientes de servicios, por un total de 284.903 euros, que corresponden a contratos derivados de los Acuerdo Marco de 2015 y 2019, para trabajos de impresión y encuadernación del departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.



## Expedientes convalidados

El Consejo de Gobierno ha asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de 58 expedientes de contratación, 2 convenios de colaboración y 2 indemnizaciones, que la OCE había informado negativamente de los siguientes departamentos e importes:

| Millones de euros   |              |               |
|---|--------------|---------------|
| DEPARTAMENTO  | IMPORTE      | % S/TOTAL     |
| Gobernanza Pública y Autogobierno .....                     | 1,0          | 0,8%          |
| Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente ..... | 0,2          | 0,2%          |
| Economía y Hacienda .....                                   | 0,1          | 0,1%          |
| Educación .....   | 60,6         | 47,7%         |
| Salud .....   | 44,6         | 35,1%         |
| Seguridad .....   | 2,7          | 2,1%          |
| Igualdad, Justicia y Políticas Sociales .....               | 17,2         | 13,4%         |
| Planificación Territorial, Vivienda y Transporte .....      | 0,7          | 0,6%          |
| <b>TOTAL</b>  | <b>127,1</b> | <b>100,0%</b> |

El motivo del informe desfavorable de la OCE corresponde, en los 62 expedientes, a que las prestaciones se realizaron sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que habrían correspondido conforme a lo establecido en la LCSP.

De los 62 expedientes convalidados por el Consejo de Gobierno, los 15 de mayor importe, todos ellos superiores a 2 millones de euros, que suponen el 88,6% del total convalidado, corresponden a los siguientes departamentos y conceptos:

| Millones de euros   |              |
|---|--------------|
| DEPARTAMENTO/CONCEPTO   | IMPORTE      |
| <b>EDUCACIÓN</b>  | <b>59,4</b>  |
| Transporte escolar no universitario .....                                       | 10,8         |
| Limpieza centros públicos docentes y apoyo refuerzo Covid-19 .....              | 9,8          |
| Comedores escolares .....   | 27,2         |
| Servicio de acompañamiento de transporte escolar .....                          | 4,7          |
| Indemnizaciones Covid-19 comedores escolares .....                              | 6,9          |
| <b>SALUD</b>  | <b>41,8</b>  |
| Transporte en ambulancias .....   | 2,9          |
| Suministro y distribución absorbentes .....                                     | 4,2          |
| Asistencia médica de media y larga estancia y rehabilitación hospitalaria ..... | 6,2          |
| Asistencia médica de media y larga estancia y rehabilitación .....              | 16,9         |
| Asistencia a positivos Covid-19 en residencias de Álava .....                   | 3,9          |
| Prestación servicios asistenciales hospitalarios .....                          | 3,0          |
| Convenio colaboración asistencia sanitaria residencias Bizkaia .....            | 4,7          |
| <b>IGUALDAD, JUSTICIA Y POLÍTICAS SOCIALES</b>                                  | <b>11,2</b>  |
| Limpieza en los palacios de justicia y centros de menores .....                 | 4,8          |
| Evolución y mantenimiento aplicaciones informáticas .....                       | 2,2          |
| Vigilancia y seguridad en edificios judiciales y centros de menores .....       | 4,2          |
| <b>TOTAL</b>  | <b>112,4</b> |



## Expedientes analizados

Se han revisado 35 expedientes, 19 seleccionados entre los adjudicados en el ejercicio 2021 y 16 entre los adjudicados en ejercicios anteriores con ejecución o incidencia en 2021.

La relación de expedientes analizados, adjudicados en ejercicios anteriores, es la siguiente:

| Nº<br>EXP.   | TIPO | Millones de euros |               |                     |      | DEFICIENC. |
|--|------|-------------------|---------------|---------------------|------|------------|
|  |      | IMPORTE<br>ADJUD. | EJEC.<br>2021 | EJEC. A<br>31.12.21 |      |            |
| 1. Y vasca. Tramo Urnieta-Hernani.....   | O    | 139,3             | 0,1           | 133,3               |      |            |
| Revisión de precios.....   |      | 7,9               |               |                     |      |            |
| Seguridad.....   |      | 0,8               |               |                     |      |            |
| Modificado.....  |      | (8,6)             |               |                     |      |            |
| Certificación final y liquidación.....   |      | 0,1               |               |                     |      |            |
| 2. Ampliación edificio primaria CEIP Lemoiz HLHI.....  | O    | 1,4               | 0,2           | 1,4                 |      |            |
| Modificado.....  |      | 0,2               |               |                     |      |            |
| 3. Ampliación del CEIP Berriatua HLHI, Berriatua.....  | O    | 2,4               | 0,9           | 2,4                 | D1   |            |
| 4. Rehabilitación y ampliación edificio C/ Henao, Nº9, Bilbao.....   | O    | 7,2               | 3,0           | 6,8                 |      |            |
| Primer modificado.....   |      | 0,4               |               |                     |      |            |
| Segundo modificado.....  |      | 0,9               |               |                     |      |            |
| 5. Construcción nueva lonja de pescado A.I.1 puerto de Ondarroa.....   | O    | 16,6              | 6,3           | 17,7                |      |            |
| Certificación final Fase I.....  |      | 0,2               |               |                     |      |            |
| Modificado.....  |      | 1,6               |               |                     | D2   |            |
| 6. Nuevo edificio ESO en IES Derio BHI, Derio.....   | O    | 8,5               | 4,8           | 5,2                 |      |            |
| 7. Reforma y ampliación comisaría de Getxo.....  | O    | 7,9               | 4,8           | 5,6                 |      |            |
| 8. Refuerzo dique abrigo puerto Bermeo. Fase II.....   | O    | 2,2               | 2,4           | 2,4                 |      |            |
| Certificación final.....   |      | 0,2               |               |                     |      |            |
| 9. Const. 107 alojamientos dotacionales parc.002,<br>Pol.314, AR 301, Txurdinaga (**). .....                 | O    | 7,8               | 0,5           | 0,5                 |      |            |
| 10. Const. 43 alojamientos dotacionales Sector 6.1.01, Larzabal, Irún (**). .....                            | O    | 4,6               | 1,0           | 1,2                 |      |            |
| 11. Obras de reforma, reparación, mantenimiento edif. de<br>gestión unificada de la Admón. General CAPV..... | O    | 1,5               | 0,1           | 1,8                 |      |            |
| Modificado 2019 Lote 1. Araba.....   |      | 0,1               |               |                     |      |            |
| Modificado 2020 Lote 1. Araba.....   |      | 0,1               |               |                     |      |            |
| Modificado 2021 Lote 1. Araba.....   |      | 0,1               |               |                     |      |            |
| Prórroga ejercicio 2021 Lote 1. Araba.....   |      | 0,5               | 0,5           | 0,5                 |      |            |
| 12. Servicio de limpieza centros dependientes del<br>departamento de Seguridad.....                          | S    | 12,6              | 6,6           | 13,5                |      |            |
| Modificado 2020 limpiezas extraordinarias Covid-19.....  |      | 0,4               |               |                     |      |            |
| Modificado 2021 limpiezas extraordinarias Covid-19.....  |      | 0,9               |               |                     | D2,3 |            |
| Prórroga Lote 2. Gipuzkoa.....   |      | 2,1               | 0,2           | 0,2                 |      |            |
| 13. Limpieza de centros públicos y centros de apoyo<br>dependientes del departamento de Educación.....       | S    | 11,1              | 4,5           | 10,8                |      |            |
| Modificado 2021 limpiezas extraordinarias Covid-19.....  |      | 0,6               |               |                     | D3,4 |            |
| Prórroga contrato Curso escolar 2021/2022.....   |      | 7,6               | 2,9           | 2,9                 |      |            |

.../...



| Millones de euros  |      |                   |               |                     |            |
|--|------|-------------------|---------------|---------------------|------------|
| Nº<br>EXP.   | TIPO | IMPORTE<br>ADJUD. | EJEC.<br>2021 | EJEC. A<br>31.12.21 | DEFICIENC. |
| 14. Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias<br>sanitarias para la RTSU de la CAPV..... | S    | 115,6             | 42,3          | 58,4                |            |
| Reequilibrio económico .....   |      | 3,7               |               |                     | D5         |
| 15. Actualización del sistema de identificación biométrica .....                                       | S    | 3,3               | 1,0           | 1,6                 |            |
| Modificado ejercicio 2021 .....  |      | 0,2               |               |                     |            |
| 16. Acompañantes de transporte escolar a centros públicos<br>de enseñanza de Araba y Gipuzkoa .....    | S    | 4,6               | 0,2           | 3,6                 |            |
| Anticipo indemnización por suspensión del servicio .....   |      | 0,5               |               |                     |            |
| Liquidación indemnización en 2021 .....  |      | 0,2               |               |                     |            |
| <b>TOTAL</b>   |      | <b>367,3</b>      | <b>82,3</b>   | <b>269,8</b>        |            |

La relación de expedientes analizados, que han sido formalizados durante el ejercicio 2021, es la siguiente:

| Millones de euros  |      |             |                   |               |            |
|--|------|-------------|-------------------|---------------|------------|
| Nº<br>EXP.   | TIPO | PROC.       | IMPORTE<br>ADJUD. | EJEC.<br>2021 | DEFICIENC. |
| 17. Const. 92 alojamientos dotacionales C/ Roncesvalles,<br>Lakuabizkarra, Vitoria-Gasteiz.....                            | O    | Abierto     | 7,8               | 1,8           | B1         |
| 18. Const. 55 viviendas sociales y anejos, parcela P2<br>UE 130.02 de Arangoiti, Bilbao.....                               | O    | Abierto     | 5,7               | 1,5           | B1         |
| 19. Contención ladera en obras de urbanización UE-734<br>barrios Iturrigorri y Gardeazabal, Bilbao.....                    | O    | Directa (1) | 2,8               | 2,8           | A1         |
| 20. Refuerzo dique exterior de abrigo puerto de Hondarribia.....   | O    | Abierto     | 2,0               | 0,7           | A3,4-B1    |
| 21. Refuerzo dique exterior de abrigo puerto de Getaria.....   | O    | Abierto     | 1,9               | 0,1           | A3,4-B1    |
| 22. Arreglo patios y nueva pista cubierta en el<br>CEIP Emilia Zuza Brun HLHI, Santurtzi (**). .....                       | O    | Abierto     | 1,3               | -             | A7-B1      |
| 23. Suministro gas natural. Tres lotes (*).....  | Sum. | Abierto     | 2,9               | s/d           | A6         |
| 24. Sum. y mantenim. en régimen de alquiler de equipos de<br>Impresión, copia y escaneo del departamento de Seguridad..... | Sum. | Abierto     | 3,2               | 0,1           | A2,8-B1,2  |
| 25. Evolución tecnológica de la red de transporte de fibra óptica .....  | Sum. | Abierto     | 1,2               | 1,2           | B1         |
| 26. Transporte sanitario ambulancias no asistenciales,<br>convencionales y de transporte colectivo.....                    | S    | Abierto     | 106,5             | 24,1          |            |
| Atrasos transporte sanitario programado.....   |      |             | 2,4               | 2,4           | C2         |
| 27. Servicios postales. Dos lotes (*).....   | S    | Abierto     | 18,3              | 4,6           | A7,8       |
| 28. Limpieza de centros públicos y centros de apoyo<br>dependientes del departamento de Educación.....                     | S    | Abierto     | 19,7              | 7,3           | B1         |
| 29. Asistencia especializada procesos subagudos y<br>crónicos para pacientes Área Salud Gipuzkoa .....                     | S    | Abierto     | 13,9              | 6,9           | A5         |
| Gasto Programa Covid-19 .....  |      |             | 0,4               | 0,4           |            |
| 30. Servicios sanitarios resonancia magnética y<br>TAC pacientes Área de Salud Bizkaia.....                                | S    | Abierto     | 8,4               | 2,4           | A4         |

.../...



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Millones de euros

| Nº<br>EXP.  | TIPO  | PROC.       | IMPORTE<br>ADJUD. | EJEC.<br>2021 | DEFICIENC.   |
|---|-------|-------------|-------------------|---------------|--------------|
| 31. Limpieza superficie terrestre, lámina de agua y recogida<br>residuos puertos Mundaka, Bermeo, Armintza y Plentzia ..... | S     | Abierto     | 1,5               | 0,5           | A3,5-B1      |
| 32. Planificación y compra espacios publicitarios<br>ejercicios 2021 y 2022 departamento de Educación.....                  | S     | Abierto     | 1,4               | 0,6           | A3,4,5-B1-C1 |
| 33. Refuerzo personal técnico emergencias sanitarias<br>ambulancias de riesgo biológico de la CAE.....                      | S     | Directa (1) | 0,8               | 0,2           |              |
| 34. Apoyo técnico organización de los juegos<br>deportivos escolares de Euskadi .....                                       | S     | Abierto     | 0,4               | -             | A5           |
| 35. Seguros de accidentes y responsabilidad civil de colectivos<br>varios acogidos a diferentes programas y convenios.....  | Priv. | Abierto     | 4,8               | 1,0           | B1           |
| <b>TOTAL</b>  |       |             | <b>207,3</b>      | <b>58,6</b>   |              |

(\*) El importe solo incluye la parte del expediente correspondiente a la Administración General CAPV.

(\*\*) Contratos resueltos en el ejercicio 2022.

Referencias tipo de contrato: O: Obras, Sum.: Suministros, S: Servicios, Priv.: Privado.

Tramitación: (1) Emergencia. El resto son de tramitación ordinaria.

Millones de euros

| DEFICIENCIAS   | Nº | IMPORTE<br>ADJUDICAC. |
|--|----|-----------------------|
| <b>EXPEDIENTE Y LICITACIÓN</b>   |    |                       |
| A1 No está acreditada la tramitación por emergencia (art. 120 LCSP) .....                                    | 1  | 2,8                   |
| A2 Ponderación inadecuada precios parciales para seleccionar la oferta con mejor relación calidad-precio ... | 1  | 3,2                   |
| A3 Valoración como criterios de adjudicación criterios de solvencia (arts. 88.1 y 90 LCSP) .....             | 4  | 6,8                   |
| A4 Posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el art. 204 LCSP.....           | 4  | 13,7                  |
| A5 Valor estimado: el importe de las prórrogas no recoge las modificaciones previstas en pliegos.....        | 4  | 17,2                  |
| A6 Exención de garantía definitiva no justificada (art. 107.1 LCSP) .....                                    | 1  | 2,9                   |
| A7 Modificación pliegos sin retroacción de las actuaciones (art. 122.1 LCSP) .....                           | 2  | 19,6                  |
| A8 Falta publicidad en el DOUE de la modificación de los pliegos .....                                       | 2  | 21,5                  |
| <b>ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN</b>  |    |                       |
| B1 Plazo de adjudicación excede el máximo establecido en el art.158 LCSP .....                               | 11 | 50,5                  |
| B2 Demoras en la formalización del contrato.....   | 1  | 3,2                   |
| <b>EJECUCIÓN Y FINALIZACIÓN</b>  |    |                       |
| C1 Dotación presupuestaria no ajustada a la fecha de formalización y ejecución real del contrato .....       | 1  | 1,4                   |
| C2 Incidencia reequilibrio económico transporte sanitario programado.....                                    | 1  | 2,4                   |
| <b>ADJUDICADOS AÑOS ANTERIORES</b>   |    |                       |
| D1 Demora en la ejecución sin aplicar las penalidades previstas en pliegos.....                              | 1  | 2,4                   |
| D2 Modificación del contrato no publicada en el DOUE (art. 207.3 LCSP) .....                                 | 2  | 2,5                   |
| D3 Ejecución del modificado anterior a su aprobación y adjudicación .....                                    | 2  | 1,5                   |
| D4 Falta reajuste de garantía en modificación contrato (art. 109.3 LCSP).....                                | 1  | 0,6                   |
| D5 Incidencia reequilibrio económico RTSU.....   | 1  | 3,7                   |

## A.19 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

En el análisis de subvenciones hemos detectado las siguientes deficiencias:

| SUBVENCIONES DIRECTAS  |             | Millones de euros |             |
|--|-------------|-------------------|-------------|
| CONCEPTO   | FASE D      | CRÉDITO           | DEFICIENCIA |
|  |             | COMPROMISO        |             |
| UPV/EHU. Financiación de la Facultad de Medicina y Enfermería.....                 | 0,4         | 54,6              | -           |
| Centros docentes concertados. Protocolos prevención Covid-19.....                  | 13,5        | 23,6              | A2,8        |
| Centros docentes concertados. Especialistas de apoyo educativo curso 21/22 .....   | 3,7         | 11,3              | A3,8        |
| Ayuntamientos CAPV. Centros de música de titularidad municipal .....               | 12,4        | 2,2               | A3          |
| Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao. Ampliación y reforma (2021-2036) .....  | 0,1         | 12,5              | -           |
| Elkargi SGR. Reforzamiento Fondo de Provisiones Técnicas.....                      | 10,0        | -                 | (*) A1      |
| Ayuntamiento de Abanto-Zierbena. Rehabilitación barrio Peñucas.....                | 0,7         | 5,6               | A1,4,7      |
| Oarsoaldea, S.A. Proyecto OA3 Polo de Inserción Laboral (Berpiztu).....            | 1,2         | 4,8               | -           |
| Medios de comunicación de prensa y radio. Afección económica por Covid-19.....     | 5,0         | -                 | A3,5,6,7,8  |
| Ayuntamiento de Valle de Trápaga-Trapagaran. Rehabilitación barrio San Andrés..... | 0,5         | 3,4               | A1,4,7      |
| Ayuntamiento de Santurtzi. Rehabilitación barrio Aurora Vildosola .....            | 0,3         | 3,1               | A1,4,7      |
| <b>TOTAL</b>   | <b>47,8</b> | <b>121,1</b>      |             |

(\*) El beneficiario de esta subvención, al igual que las que muestra la tabla siguiente, recibió subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos (deficiencia A1).

| OTRAS SUBVENCIONES DIRECTAS  |            | Millones de euros |
|--|------------|-------------------|
| CONCEPTO   | FASE D     |                   |
| UPV/EHU. Programas de digitalización, salud y Universidad+Educación .....                                | 2,9        |                   |
| Caritas Diocesana de CAPV. Programa Azken Sarea Indartzen.....   | 2,4        |                   |
| Universidad de Deusto. Programas de digitalización, salud y Universidad+Educación .....                  | 0,7        |                   |
| Asociación Salvamento Marítimo Humanitario. Proyecto Aita Mari Zubia - Maydayteraneo.....                | 0,3        |                   |
| Mondragón Unibertsitatea. Programas de digitalización, salud y Universidad+Educación .....               | 0,3        |                   |
| Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkartea. Proyecto de comedores para personas refugiadas en Grecia..... | 0,2        |                   |
| Fundación Artium. Adquisición obras contemporáneas a artistas vascos vivos. ....                         | 0,2        |                   |
| Asociación Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa. Elaboración del plan de euskera .....                | 0,2        |                   |
| Suspertu, SL. Financiación centro de acogida Olakueta Etxea de Berriz.....                               | 0,2        |                   |
| Agintzari S. Coop. Proyecto de acompañamiento y atención psicológica (Covid-19) .....                    | 0,1        |                   |
| Centros educativos Azcarate Enea y Aspace. Atención excepcional de alumnado profundamente afectado.....  | 0,1        |                   |
| <b>TOTAL</b>   | <b>7,6</b> |                   |

Los beneficiarios de estas subvenciones recibieron subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos (deficiencia A1).



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### SUBVENCIONES NOMINATIVAS

Millones de euros

| CONCEPTO   | FASE D      | CRÉDITO    |             |
|--|-------------|------------|-------------|
|  |             | COMPROMISO | DEFICIENCIA |
| Asociación BC3 - Investigación, divulgación y formación sobre el cambio climático .... | 0,4         | 0,9        | -           |
| Agintzari, S. Coop. de Iniciativa Social - Programa Aukerak Suspertzen.....            | 1,0         | -          | -           |
| CEAR Euskadi - Gestión Larraña Etxea .....   | 1,0         | -          | -           |
| Diputación Foral de Bizkaia - Atención sociosanitaria trastorno mental grave .....     | 5,3         | 5,8        | -           |
| Ikerbasque - Financiación Estrategia IKUR.....   | 4,0         | -          | -           |
| <b>TOTAL</b>   | <b>11,7</b> | <b>6,7</b> |             |

#### ANÁLISIS DE LA NORMATIVA REGULADORA DE SUBVENCIONES

Millones de euros

| CONCEPTO  | IMPORTE      |             |
|---|--------------|-------------|
|   | CONVOCATORIA | DEFICIENCIA |
| <b>DESARROLLO ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD Y MEDIO AMBIENTE</b>  |              |             |
| 1. Programa Azpitek 2021. Adquisición de infraestructuras científico-tecnológicas .....   | 12,2         | B2          |
| 2. Programa Bilakatu (Covid-19). Actuaciones de diversificación y/o relocalización .....  | 44,0         | B2,5,7      |
| 3. Programa Bateratu (Covid-19). Actuaciones de consolidación.....  | 3,0          | B2,5,7      |
| 4. Ayudas a la implementación de la normativa de residuos y el fomento de la economía circular en Euskadi.....  | 13,4         | B2          |
| <b>ECONOMÍA Y HACIENDA</b>  |              |             |
| 5. Ayudas directas a autónomos y empresas para el apoyo a la solvencia y reducción del endeudamiento del sector privado.....  | 268,0        | -           |
| <b>EDUCACIÓN</b>  |              |             |
| 6. Programa Udalaguntza. Ayudas a la financiación de obras y suministro e instalación de carpas en inmuebles de propiedad municipal en los que funcionan centros docentes ..... | 10,2         | B2,3        |
| 7. Centros docentes concertados. Adquisición de ordenadores portátiles para el alumnado .....   | 21,2         | B1,2,4,5    |
| <b>CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA</b>   |              |             |
| 8. Ayudas 2021 a profesionales de la cultura (Covid-19).....  | 5,9          | B2,6        |
| <b>TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO</b>  |              |             |
| 9. Ayudas 2021 al sector turístico vasco .....  | 17,7         | B2,4,8      |
| 10. Ayudas para titulares de establecimientos de ocio nocturno del País Vasco .....   | 12,6         | B2,4,8      |
| 11. Ayudas al subsector del equipamiento personal del comercio minorista vasco.....   | 15,8         | B2,4        |

#### SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA PÚBLICA

Millones de euros

| CONCEPTO  | FASE A/D   | CRÉDITO     |             |
|---|------------|-------------|-------------|
|   |            | COMPROMISO  | DEFICIENCIA |
| Programa Bilakatu (Covid-19). Actuaciones de diversificación y/o relocalización ..... | 2,2        | 41,2        | -           |
| Centros docentes concertados. Ordenadores portátiles para alumnado (*).....           | 6,3        | 9,0         | -           |
| <b>TOTAL</b>  | <b>8,5</b> | <b>50,2</b> |             |

(\*) La ejecución en 2021 quedó en fase de autorizado en el crédito de pago y de compromiso. El remanente de crédito fue incorporado al presupuesto del ejercicio 2022.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

|              |   | Millones de euros |           |
|--------------|---|-------------------|-----------|
| DEFICIENCIAS |   | NÚMERO            | CONCEDIDO |
|              |   | IMPORTE           |           |
| A1.          | Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles ..... | 15                | 31,2      |
| A2.          | No se acredita la asignación individualizada de las ayudas.....   | 1                 | 37,1      |
| A3.          | La memoria no justifica la imposibilidad de realizar una convocatoria general .....   | 3                 | 34,6      |
| A4.          | La mayor parte de las actuaciones subvencionadas se incluyen en convocatorias generales .....                                       | 3                 | 13,6      |
| A5.          | Sin mecanismos que garanticen relación entre la finalidad de la ayuda y la asignación. ....   | 1                 | 5,0       |
| A6.          | Imposibilidad de acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad. ....   | 1                 | 5,0       |
| A7.          | Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada .....  | 4                 | 18,6      |
| A8.          | Se han realizado pagos anticipados de la subvención sin que los beneficiarios presten garantía .....                                | 3                 | 57,1      |
| B1.          | Ayuda no incluida en el plan estratégico del departamento .....   | 1                 | 21,2      |
| B2.          | No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia .....  | 10                | 156,0     |
| B3.          | No se ha publicado la composición del órgano encargado de hacer la propuesta de concesión .....                                     | 1                 | 10,2      |
| B4.          | Plazo de presentación de las solicitudes inferior a un mes .....  | 4                 | 67,3      |
| B5.          | La norma no establece la petición de ofertas en la contratación de gastos subvencionables .....                                     | 3                 | 68,2      |
| B6.          | No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP .....   | 1                 | 5,9       |
| B7.          | Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada .....  | 2                 | 47,0      |
| B8.          | No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas.....  | 2                 | 30,3      |

## A.20 CONTABILIDAD PÚBLICA

### ACTIVO NO CORRIENTE

El detalle del activo no corriente registrado a 31 de diciembre de 2021, es el siguiente:

|   | Millones de euros |
|---|-------------------|
| <b>Inmovilizado intangible</b>  | <b>53,3</b>       |
| Concesiones administrativas.....  | 7,3               |
| Aplicaciones informáticas.....  | 22,1              |
| Propiedad industrial e intelectual.....   | 0,7               |
| Cesiones de uso.....  | 13,5              |
| Anticipos para inmovilizaciones inmateriales.....                                   | 9,7               |
| <b>Inmovilizaciones materiales</b>  | <b>2.876,6</b>    |
| Terrenos.....   | 719,9             |
| Construcciones.....   | 1.764,9           |
| Infraestructuras.....   | 136,1             |
| Bienes del patrimonio histórico.....  | 4,4               |
| Otro inmovilizado material.....   | 102,0             |
| Inmovilizado en curso y anticipos.....  | 149,3             |
| <b>Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas</b> | <b>2.032,7</b>    |
| Inversiones financieras a l/p en instrumentos de patrimonio.....                    | 2.012,6           |
| Créditos a entidades del grupo, multigrupo y asociadas.....                         | 11,2              |
| Otras inversiones.....  | 8,9               |
| <b>Inversiones financieras a l/p</b>  | <b>160,6</b>      |
| Activos financieros disponibles para la venta.....                                  | 33,6              |
| Créditos a l/p.....   | 112,2             |
| Depósitos constituidos a l/p.....   | 14,8              |
| <b>Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p</b>                                      | <b>70,3</b>       |
| Deudores a l/p.....   | 70,3              |
| <b>TOTAL</b>  | <b>5.193,5</b>    |

Los movimientos de las cuentas del activo no corriente, han sido:

|   | Millones de euros |                         |                    |                     |                   |
|---|-------------------|-------------------------|--------------------|---------------------|-------------------|
| ELEMENTO  | SALDO<br>01.01.21 | ENTRADAS/<br>(DOTACIÓN) | BAJAS/<br>TRASPASO | INTERÉS<br>EFECTIVO | SALDO<br>31.12.21 |
| Inmovilizado intangible.....                                | 165,4             | 12,3                    | (8,8)              | -                   | 168,9             |
| Amortización acumulada del inmovilizado intangible.....     | (113,4)           | (11,0)                  | 8,8                | -                   | (115,6)           |
| Inmovilizaciones materiales.....                            | 4.086,3           | 233,7                   | (33,9)             | -                   | 4.286,1           |
| Amortización acumulada del inmovilizado material.....       | (1.348,3)         | (87,3)                  | 26,1               | -                   | (1.409,5)         |
| Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo.....   | 2.071,2           | 204,5                   | (60,7)             | 0,2                 | 2.215,2           |
| Deterioro acum. inversiones finan. l/p entidades grupo..... | (200,3)           | (6,0)                   | 23,8               | -                   | (182,5)           |
| Inversiones financieras a l/p.....                          | 200,6             | 17,6                    | (42,2)             | 0,6                 | 176,6             |
| Otras inversiones financieras.....                          | 14,8              | -                       | -                  | -                   | 14,8              |
| Deterioro acumulado inversiones financieras l/p.....        | (31,8)            | (18,6)                  | 19,6               | -                   | (30,8)            |
| Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p.....                | 103,4             | 0,3                     | (33,4)             | -                   | 70,3              |
| <b>TOTAL</b>  | <b>4.947,9</b>    | <b>345,5</b>            | <b>(100,7)</b>     | <b>0,8</b>          | <b>5.193,5</b>    |



## CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL Y EL RESULTADO PRESUPUESTARIO

La conciliación entre ambos resultados es:

|  | Millones de euros |
|--|-------------------|
| <b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO 2021</b>   | <b>749,1</b>      |
| <b>OPERACIONES QUE NO FORMAN PARTE DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL:</b>      |                   |
| <b>Menos: Gastos presupuestarios y anulaciones de residuos a pagar</b>           | <b>1.029,7</b>    |
| Inversiones reales propias (A.6) .....   | 157,6             |
| Aumento de activos financieros (A.7) .....                                       | 190,0             |
| Exceso de subvenciones aplicadas a toma de participación .....                   | 1,3               |
| Disminuciones de deuda pública y préstamos (A.15) .....                          | 667,7             |
| Otras deudas (A.15) .....  | 0,4               |
| Comisión de colocación de la deuda pública .....                                 | 2,4               |
| Intereses de préstamos devengados en 2020 y pagados en 2021 .....                | 10,3              |
| <b>Más: Ingresos presupuestarios y anulaciones de residuos a cobrar</b>          | <b>1.277,3</b>    |
| Por operaciones de inmovilizado material .....                                   | 1,0               |
| Disminución de activos financieros (A.11) .....                                  | 73,5              |
| Disminución de deudores a l/p por aplazamientos y fraccionamientos .....         | 4,3               |
| Disminución de créditos a l/p por venta de viviendas, garajes y locales .....    | 0,5               |
| Anulación de derechos .....  | (2,7)             |
| Subvenciones de capital de la Administración del Estado (A.10) .....             | 35,6              |
| Emisión de obligaciones y préstamos (A.15) .....                                 | 1.165,1           |
| <b>OPERACIONES QUE NO FORMAN PARTE DEL RESULTADO PRESUPUESTARIO:</b>             |                   |
| <b>Más: Gastos no incluidos</b>  | <b>113,9</b>      |
| Transferencias y subvenciones concedidas .....                                   | 2,0               |
| Otros gastos de gestión ordinaria .....  | 0,7               |
| Amortización del inmovilizado (Ver apdo. V) .....                                | 98,4              |
| Pérdidas procedentes del inmovilizado no financiero .....                        | 1,7               |
| Otras partidas no ordinarias .....   | 3,4               |
| Otros gastos financieros devengados .....  | 7,7               |
| <b>Menos: Ingresos no incluidos</b>  | <b>67,6</b>       |
| Imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero .....              | 4,5               |
| Activos construidos o adquiridos para otras entidades .....                      | 37,7              |
| Excesos de provisiones (Ver apdo. V) .....                                       | 8,8               |
| Resultados por enajenación del inmovilizado .....                                | 3,5               |
| Ingresos financieros .....   | 1,8               |
| Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros ..... | 11,3              |
| <b>SUPERÁVIT PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO 2021</b>                               | <b>1.043,0</b>    |



## **ALEGACIONES**

### **I. INTRODUCCIÓN**

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del «Tribunal Vasco de Cuentas Públicas» / «Herri-Kontuen Euskal Epaitegia», en este documento se presentan las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha realizado y la Oficina de Control Económico ha centralizado respecto a los resultados de la fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes al ejercicio 2021.

### **II. OPINIÓN**

#### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

##### **II.1.1 PROCEDIMIENTO EXCEPCIONAL DE EMERGENCIA**

El 13 de mayo de 2021, durante los trabajos de retirada de tierras para la formación de los taludes necesarios que posteriormente permitirían la ejecución de contención de la ladera prevista en proyecto, se produce un importante movimiento de terrenos en cabeza de talud, afectando a una construcción ilegal reedificada sobre las ruinas de las viviendas demolidas en fases anteriores de las obras.

El citado movimiento fue de la entidad suficiente para que la dirección de las obras instara a la demolición inmediata y controlada del inmueble, previa comprobación de la ausencia de personas en el mismo por parte de los servicios de la Policía Municipal de Bilbao. Este edificio de 2 plantas carecía de las mínimas condiciones de habitabilidad, sin servicios, y no disponía de accesos urbanos de ninguna clase, ya que estaba asentado sobre escombros.

Sin embargo, la verdadera problemática surge en que al pie de ladera hay varios edificios de vecinos habitados que, de fallar la cabeza de talud, acabarían por ser afectados, con riesgo cierto para la vida de las personas. Estos edificios, si bien no han sido aún afectados, sí han recibido el impacto de algún resto de tierras o piedras, sin mayor consecuencia. Una vez derribado el edificio ilegal y controlada la zona mediante la realización de una berma de tierras, la dirección de las obras estimó que no era necesario tomar por el momento medidas complementarias.

Posteriormente, la dirección facultativa de las obras ordenó la realización de estudios geológicos-geotécnicos de urgencia, con el fin de analizar este comportamiento anómalo del terreno y validar la solución de contención de ladera prevista en el proyecto. Estos ensayos se realizaron el 10 de junio. Es necesario destacar que estos ensayos no habría sido posible realizarlos en fases anteriores, durante la redacción del proyecto, ya que la presencia de viviendas en la ladera hacía imposible acceder con las máquinas de sondeo hasta los puntos concretos de posicionamiento de la escollera proyectada. Por ello, si bien en el proyecto se cuenta con ensayos, éstos pertenecen a zonas próximas.

Según informe geotécnico de 20 de julio, los ensayos realizados dan como resultado 2 conclusiones:



- La endeblez de las tierras para sujeción de la solución de escollera prevista, al tratarse básicamente de rellenos afectados en su totalidad por las inundaciones de 1981.
- La profundidad del firme, cercana a los 20m en la zona de apoyo de la escollera.

Estas 2 conclusiones obligan a replantear la solución de contención de ladera prevista, ya que es necesario cimentar cualquier solución de contención directamente en la roca, a gran profundidad.

Además, es necesario analizar por un lado la propia estabilidad de la ladera y por otro la necesidad de excavación del proyecto para alojar el edificio de VPO previsto. El proyecto original preveía una única gran escollera que aprovechaba la pendiente natural del terreno y creaba el desnivel necesario con la calle Camino de Iturrigorri para habilitar la plataforma necesaria para el edificio.

Dado que el desprendimiento se ha producido en la cabeza de la ladera, en la parte superior, lejos de la zona a excavar para el edificio, es necesario primeramente estabilizar esta zona. De lo contrario, el riesgo cierto es que al acometer las obras de ejecución del talud para el edificio falle la parte superior de la ladera arrastrando toda la masa de tierra hasta afectar a la parcela y a las viviendas colindantes.

Por ello, de manera inmediata, desde la Dirección de Vivienda, Suelo y Arquitectura, se insta a la dirección de las obras a redactar un documento técnico que detalle la nueva solución de contención de ladera. El “Modificado del Proyecto de Urbanización de la U.E.734.01, en los barrios de Iturrigorri y Gardeazabal de Bilbao”, suscrito por la propia dirección de las obras, dictamina y detalla la necesidad de ejecutar una doble solución de contención mediante pantalla de pilotaje: la pantalla superior, con el fin de estabilizar la zona de ladera donde se han producido los desprendimientos, y la pantalla inferior, que permite la ejecución del cajeadado del terreno para albergar el futuro edificio. Se establece que las obras asociadas a la pantalla superior proporcionan la estabilidad necesaria para la futura continuación de las obras, por lo que se determina que serán éstas las Actuaciones de Emergencia del “Modificado del Proyecto de Urbanización de la U.E.734.01, en los barrios de Iturrigorri y Gardeazabal de Bilbao”.

En resumen, la justificación del procedimiento excepcional de emergencia venía determinada por la posible afección de los movimientos de la ladera a la zona inferior de la misma, con presencia de edificios habitados. Las actuaciones iniciales de derribo de la edificación existente en cabeza de talud únicamente paralizaron la caída inicial de tierras de la ladera, dejándola en una situación de “estabilidad provisional controlada” en tanto se realizaban los estudios necesarios del terreno y la adecuación del proyecto de actuación, para acometer las fases de estabilización definitiva. Este proyecto estableció 2 fases de estabilización mediante dos hileras de pilotaje, la primera de ellas de necesaria ejecución inmediata para poder dar por estabilizada la ladera definitivamente. Es éste el procedimiento que debió acometerse mediante el procedimiento de emergencia. Una vez finalizada esta obra se dio la ladera por estabilizada procediendo a licitar el resto de la obra de estabilización mediante un contrato de obras abierto.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD**

##### **3.1.3- Incorporación presupuestaria de acuerdo con el régimen de convenios.**

La Orden HAC/507/2021, de 25 de mayo, publica el Convenio entre el Ministerio de Hacienda, la Agencia Estatal de Administración Tributaria y la Comunidad Autónoma de Euskadi, en aplicación de lo establecido en el artículo 4.4 del Real Decreto-ley 5/2021, de 12 de marzo, de medidas extraordinarias de apoyo a la solvencia empresarial en respuesta a la pandemia de la Covid-19. Por su parte, la orden del Ministerio de Hacienda 283/2021, de 25 de marzo, establece la distribución de los recursos entre las distintas Comunidades Autónomas, estableciendo en el apartado 2.2, que el Ministerio de Hacienda transferirá estos recursos dentro de los diez días siguientes a la fecha en que adquiera eficacia el convenio que se celebre con cada una de ellas.

El Real Decreto-Ley 5/2021, dice en el artículo 4, apartado 4, que se firmarán los convenios entre el Ministerio de Hacienda y las Comunidades Autónomas y que el Ministerio transferirá los fondos dentro de los diez días siguientes a que adquieran eficacia los correspondientes convenios, es decir, se reciben los fondos tras firmarse los correspondientes convenios.

Por tanto, estamos claramente en el supuesto contemplado en el artículo 102 del D.L. 1/2011 de Régimen Presupuestario de Euskadi (Convenios con el Estado), en el que establece que si como consecuencia de los convenios que celebre la CAE con el Estado, se recibieran fondos adicionales a los inicialmente previstos en cualquiera de los estados de gastos integrantes de los Presupuestos Generales, los correspondientes créditos de pago se incorporarán por el departamento competente en materia de presupuestos en los programas y estados respectivos o en los nuevos que al efecto se creen.

#### **III.3 SUBVENCIONES**

##### **3.3.1 - Subvenciones Directas.**

Subvenciones directas a los Ayuntamientos de Abanto-Zierbana, Trapagaran y Santurtzi para la rehabilitación de los barrios de Peñucas, San Andrés y Aurora Vildosola, respectivamente.

**Deficiencia A1 - Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles.**

A estas tres subvenciones directas se les asigna la deficiencia A1 y la deficiencia A4 (ver comentarios más adelante), lo cual parece un contrasentido.

Adicionalmente, es necesario señalar que el 10 de marzo de 2021, en la reunión del Consejo Rector del Programa BERPIZTU para la Reactivación Económica y el Empleo de Euskadi (2020-2024), el Gobierno Vasco dio cuenta de la puesta en marcha de una actuación significativa especial para el relanzamiento de Comarcas desfavorecidas o zonas



de actuación preferente. En el marco del Programa BERPIZTU, se pretendía abordar un programa presupuestario extraordinario de inversión de 180 millones de euros para dinamizar una serie de proyectos tractores en Comarcas desfavorecidas o Zonas de Actuación Preferente (en adelante, ZAP) que comprendía las comarcas de Ezkerraldea-Meatzaldea, Enkarterri, Oarsoaldea y Aiaraldea. Esta inversión extraordinaria se identificó como adicional a las dotaciones de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2021, con la intención de ponerla en marcha en ese mismo ejercicio con una previsión de ejecución en colaboración con las Diputaciones Forales y los Ayuntamientos en el período 2021-2023. Este proceso justifica la imposibilidad de haber incluido de forma nominativa estas subvenciones en los presupuestos del año 2021.

#### **Deficiencia A.4 - La mayor parte de las actuaciones subvencionadas se incluyen en convocatorias generales.**

Como se ha señalado en el punto anterior, las subvenciones a las que se hace referencia son las identificadas dentro del Proyecto Motor EM5 del Plan Estratégico Comarcal de la ZAP de Ezkerraldea.

Se trata de cuatro conjuntos que comprenden secciones censales identificadas en el inventario de vulnerabilidad urbana en situación de vulnerabilidad “Muy Alta” o “Alta”. En todos los casos, se trata de intervenciones específicas identificadas por las administraciones locales en el Plan Estratégico Comarcal y que tienen por objetivo impulsar proyectos de intervención que posibiliten la reversión de las condiciones que llevan a esos ámbitos a encontrarse en esa situación de vulnerabilidad.

Aunque en principio pueda parecer que se podrían cubrir esas actuaciones con las convocatorias ordinarias, la realidad es que la población que se encuentra en estos ámbitos no puede acceder a esos programas de ayuda por diversas causas que, con estas iniciativas se trata de solventar: en primer lugar la complejidad de desarrollar un proceso de gestión y toma de decisiones tan complejo como es el de la regeneración urbana integral de barrio, con un número importante de población con bajos niveles de formación y edad avanzada; en segundo lugar, las dificultades de acceder a la financiación de la parte que no está subvencionada, por tratarse de ámbitos donde la renta media de la población se sitúa en el entorno del 50% de la media de la CAPV, lo que les impide obtener una financiación adecuada en el mercado financiero.

Se trata de ámbitos con un elevado nivel de envejecimiento, con una edificación con muy baja eficiencia energética, encontrándose en muchos casos en situación de riesgo de pobreza energética; con unos edificios con serios problemas para garantizar la accesibilidad, lo que conlleva el enclaustramiento de la población de mayor edad con problemas de movilidad; con una población con muy bajos recursos económicos, sin capacidad ni conocimiento para abordar el complejo proceso de solicitud de las ayudas ordinarias; y con un nivel de renta que impide que las entidades financieras les concedan los préstamos que necesitan para poder financiar la parte no subvencionada y que, en el caso de que lo consiguieran es a costa de unos tipos de interés y unos plazos de devolución que se convierten en cuotas inasumibles con sus propios recursos.



Por estas razones, se han impulsado estos proyectos con el fin de desarrollar una metodología y unos procesos de intervención con los que poder asumir que aquella población que reside en estos ámbitos, identificados en situación de vulnerabilidad “Muy Alta” o “Alta”, pueden acceder también a una mejora de las condiciones de su calidad de vida, evitando que las diferencias sociales se incrementen por encima de lo admisible.

En consecuencia, defendemos que se trata de intervenciones claramente diferentes de las contempladas en las convocatorias ordinarias y que requieren de una intervención especial de las administraciones públicas (Gobierno y Ayuntamientos) en los términos recogidos en la Ley de Vivienda.

#### **Deficiencia A.7 - Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada.**

La sistemática de la regeneración integral de los barrios vulnerables objeto de las subvenciones directas que se justifican en el presente informe se sustenta en una intervención de carácter presencial por parte del Ayuntamiento en los ámbitos de actuación. Para ello, se ha identificado como un elemento clave la necesidad de habilitar unas Oficinas Técnicas y de Gestión de Proximidad (en adelante, OPENGELA), que permitan acompañar y ayudar a la población residente de los barrios en el conocimiento del alcance del proyecto de intervención, canalizar las ayudas previstas para la rehabilitación profunda del barrio a través de una relación directa con las personas que lo habitan y posibilitar una asistencia técnica y social a las personas durante todo el proceso de desarrollo del proyecto y de las obras.

Así, para posibilitar la más rápida posible comunicación a las personas del barrio, susceptibles de percibir las ayudas para la rehabilitación profunda de los edificios, de las características de la intervención que se propone y garantizar su viabilidad y aceptación, resulta necesario, en todos los proyectos incluidos en el modelo de regeneración urbana integral de barrios, poner en marcha, en primer lugar, la citada OPENGELA.

Asimismo, con el objetivo de posibilitar que las personas susceptibles de percibir las ayudas puedan conocer el alcance de la inversión que deberán afrontar por su parte, para complementar el gasto de la intervención necesaria para la rehabilitación profunda de los edificios, obligan a poder contar, cuanto antes con unos anteproyectos que identifiquen el coste de las obras necesarias para ello.

Por todo ello, el sistema de pago anticipado al que se hace referencia en el informe del TVCP, se justifica, así, en la necesidad de facilitar al municipio destinatario de la subvención directa de la puesta en marcha, cuanto antes, de la OPENGELA y la contratación de los citados anteproyectos.

Teniendo en cuenta las específicas condiciones de los beneficiarios de las subvenciones (fundamentalmente población con escasos recursos que se van a ver comprometidos a invertir del orden de 15.000 euros con unos ingresos anuales inferiores a esa cifra), se considera necesario arbitrar un mecanismo que posibilite disponer de unos ciertos recursos económicos que permita tanto a la Administración local como a los particulares limitar el



riesgo de afrontar problemas de tesorería para el cumplimiento de sus obligaciones entre el momento de la ejecución de los trabajos (y en consecuencia de su abono) y el momento de recibir la subvención concedida.

Se entendió que se trata de una situación excepcional, por lo que se aplicó lo dispuesto en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV. Todo ello motivado, además, en que las intervenciones de regeneración urbana integral que se contienen en los proyectos objeto del presente informe, disponían de un plazo máximo de ejecución muy ajustado, ya que el plazo de tres años y medio para la materialización de la intervención profunda en el conjunto de los barrios, resultaba escaso para la envergadura de las obras a abordar.

Subvenciones directas a:

- Caritas Diocesana de CAPV. Programa Azken Sarea Indartzen.
- Agintzari S. Coop. Proyecto de acompañamiento y atención psicológica (Covid-19).

**Deficiencia A1 - Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles.**

Estas 3 subvenciones estaban relacionadas con la Covid-19, por lo que en los tres casos no resultó posible incluir dichas subvenciones de forma nominativa a la hora de elaborar los presupuestos ya que no era plausible determinar las consecuencias derivadas de la pandemia ni la magnitud que debería tener la respuesta institucional.

**Fundación Artium. Adquisición obras contemporáneas a artistas vascos vivos.**

**Deficiencia A1 - Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles.**

Esta subvención sólo se concedió en el año 2020, por la situación pandémica que se originó. En el momento de realización de las actuaciones tendentes a la elaboración de los presupuestos correspondientes al año 2021, la mejora de la situación pandémica hizo pensar que las circunstancias excepcionales que justificaban la concesión de la subvención habían desaparecido. No obstante, a finales de 2021 –siendo materialmente imposible la inclusión como nominativa–, circunstancias excepcionales –debidamente motivadas en el expediente– motivaron la necesidad de conceder la subvención.

**Asociación Seaska-Iparraldeko Ikastolen Federazioa. Elaboración del plan de euskera.**

**Deficiencia A1 - Podrían haberse incluido de forma nominativa en los presupuestos por no responder a situaciones excepcionales o imprevisibles.**

En el momento de realización de las actuaciones tendentes a la elaboración de los presupuestos del 2021 no estaba previsto seguir promocionando económicamente la actuación que ha sido objeto de subvención. No fue hasta un momento muy posterior –el





Acuerdo de Consejo de Gobierno por el que se concede la subvención es de 30 de noviembre de 2021 y el documento inicial del expediente tendente a adoptar dicho acto (la solicitud de la beneficiaria) es de 11 de noviembre de 2021– que, sobre la base de circunstancias excepcionales –debidamente explicitadas en el expediente–, se tomó la determinación de que, concurriendo las circunstancias legales habilitantes, procedía conceder la subvención.

## **Centros docentes concertados. Protocolos prevención Covid-19.**

### **Deficiencia A2 - No se acredita la asignación individualizada de las ayudas.**

La asignación individualizada de cada una de las ayudas concedidas a la totalidad de los centros docentes con concierto en la CAPV en las enseñanzas de Educación Infantil, Primaria, Secundaria Obligatoria, Bachillerato y Formación Profesional se realizó de conformidad con los criterios consignados en el propio Acuerdo de concesión aprobado por el Consejo de Gobierno de fecha 27 de julio de 2021 y publicado en el Boletín Oficial del País Vasco del 20 de agosto de 2021.

Los datos utilizados para el cálculo de las ayudas fueron extraídos de las bases de datos del Departamento de Educación, trabajados en el programa SPSS, realizándose los ajustes en Excel conforme a los criterios que se exponen en los párrafos siguientes.

Tanto el objeto a financiar como los criterios de asignación de los recursos económicos adicionales previstos fueron los siguientes:

#### 1.- Contratación de nuevo personal.

1.1.- Para la determinación de la cuantía destinada en este concepto, se tuvo en cuenta el Índice de Complejidad Educativa (ICE) de cada uno de los centros:

El Índice de Complejidad Educativa (ICE), anteriormente Índice de Necesidad Educativa (INE), se ha construido con el fin de conocer aquellos centros que trabajan en condiciones de mayor dificultad, definir con más detalle sus necesidades y, de este modo, poder ajustar los recursos que se les ofrece. El objetivo último del ICE es mejorar la equidad de nuestro sistema educativo.

El índice se crea a partir de ocho elementos complementarios; en algunos de ellos se tiene en cuenta toda la etapa educativa (Educación Primaria o Educación Secundaria Obligatoria) y en otros, el punto de partida son datos extraídos de evaluaciones externas, concretamente de las evaluaciones diagnósticas desarrolladas por el ISEI- IVEI en todos los centros.

Las variables que se tienen en cuenta en este índice son las siguientes:

- Resultado del alumnado en la evaluación interna de los centros. Se trata de la media del porcentaje de alumnado que no supera a final de curso las cinco competencias básicas en Educación Primaria o en Educación Secundaria Obligatoria.
- Resultado del alumnado en la Evaluación Diagnóstica. Es la media del porcentaje de alumnado que se queda en el nivel inicial en cada una de las competencias evaluadas. El nivel inicial es el más bajo de los tres en los que se distribuye al alumnado en cada competencia, y significa que el alumno o alumna tiene que hacer un esfuerzo

suplementario para conseguir el desarrollo de las competencias básicas de la etapa cuando esta finalice.

- Índice socioeconómico y cultural del centro (ISEC), calculado a partir del alumnado que realiza la última Evaluación Diagnóstica. Es una variable general de nivel socioeconómico del centro. En esta variable se conjugan dos limitaciones: por una parte, que se centra solo en uno de los niveles del centro (4º de Educación Primaria o 2º de ESO), aunque a lo largo de los cursos se comprueba la estabilidad del dato; y por otra, que se trata de una medida bienal, de forma que un centro durante dos cursos mantiene el mismo valor.
- Alumnado con beca en el centro. Se considera el porcentaje de alumnado del centro y etapa que ha tenido acceso a una beca de material durante el curso anterior. Se utiliza solo este tipo de becas porque el criterio para su concesión es el mismo en todos los centros, lo que no pasa ni con las becas de comedor, que dependen de su existencia en los centros, ni con la beca de transporte, que depende más de condiciones de distancia del domicilio al centro y de la existencia de dicho servicio.
- Alumnado con necesidades de apoyo educativo. Es el porcentaje de alumnado con algún tipo de necesidad de apoyo, definido de forma explícita y contabilizado en la base de datos del Departamento de Educación.
- Alumnado de origen extranjero en el centro. Es el porcentaje de alumnado de origen extranjero en el conjunto del centro y etapa.
- Alumnado no idóneo. Se trata del porcentaje de alumnado no idóneo en el centro/ etapa, es decir, aquel que está escolarizado en un nivel inferior al que le corresponde por su edad.
- Continuidad del alumnado en el centro. Se trata del porcentaje de alumnado que ha permanecido durante toda la etapa en el mismo centro. Se entiende que la baja continuidad en un centro, es decir, que haya mucho cambio en el alumnado, dificulta la tarea educativa del profesorado.

Como se ha dicho, algunas de estas variables provienen de las aplicaciones de las Evaluaciones Diagnósticas y son las que también se han incorporado –como covariables contextuales a ambos niveles- a los modelos estadísticos que han permitido detectar y seleccionar centros de alta y baja eficacia. Se trata del ISEC, del alumnado de origen extranjero y del alumnado no idóneo.

A partir de estos datos se ajustan todas las variables a una misma medida (cada variable se transforma en otra de 25 centiles, de forma que todas las variables oscilan entre cero y 25 puntos; indicando el cero el nivel más bajo de complejidad y 25 el más alto). El valor final para cada centro es una combinación ponderada de estas variables en función de su relación con los resultados del centro. El Índice de Complejidad Educativa así creado es una variable que oscila entre 0 y 25.

La utilización de este índice por el Departamento ayuda a interpretar la situación de los centros e incluso a ajustar los recursos que se dan a los mismos.

Los centros con nivel alto de ICE, son centros con un Índice socioeconómico y cultural muy bajo (o bajo) con porcentaje alto de alumnado con beca, de origen extranjero y con

necesidades especiales de apoyo educativo. Además, suelen tener más movilidad de alumnado (entre los de nivel ICE >20 solo un 61 % realiza toda la Educación Primaria en el mismo centro).

Esta información sirve para indicar que los datos ofrecidos por el Índice de complejidad educativa señalan los centros donde la intervención del equipo docente es más compleja.

1.2.- El cálculo de la cuantía destinada a la contratación de nuevo personal o de incremento de horas adicionales al existente que se concede a cada centro se realizó con arreglo a las siguientes reglas:

- Educación Infantil, primer ciclo (aulas de 0, 1 y 2 años): 0,1 de jornadas por cada dos grupos, con un máximo de 0,50 del tiempo de personal docente y no docente por centro educativo. Ajustando proporcionalmente las líneas no completas.
- Educación Infantil, segundo ciclo (aulas de 3, 4 y 5 años): 0,1 de jornadas por cada tres grupos, o por dos grupos en el caso de que el centro docente tenga solo dos grupos. Ajustando proporcionalmente las líneas no completas.
- Educación Primaria: Por cada línea completa de seis grupos (esto es, correspondientes cada uno de ellos a cada uno de los seis cursos de la etapa), 0,5 jornadas. En el caso de grupos que no forman parte de línea completa: 0,1 por un grupo, 0,2 por 2 grupos, 0,3 por 3 o 4 grupos y 0,4 por cinco grupos. Ajustando proporcionalmente las líneas no completas.
- Educación Secundaria Obligatoria: Por cada línea completa de cuatro grupos (esto es, correspondientes cada uno de ellos a cada uno de los cuatro cursos de la etapa): 0,33 jornadas de personal docente. Ajustando proporcionalmente las líneas no completas.
- Bachillerato: Por cada línea completa de dos grupos (esto es, correspondientes cada uno de ellos a cada uno de los dos cursos de la etapa): 0,165 jornadas. Ajustando proporcionalmente las líneas no completas.

La cuantía para contratación o incremento de horas de personal fue calculado conforme a las siguientes reglas en las etapas de Educación Primaria y Educación Secundaria Obligatoria que tienen niveles 1 o 2 en el Índice de Complejidad Educativa:

- Educación Primaria. A todos aquellos centros que reúnan la característica de complejidad educativa de nivel 1 (más de 20 puntos en la escala de 2020) se añade 0,3 jornadas de personal docente y a los que reúnan la característica de complejidad educativa de nivel 2 (entre 15 y 20 puntos en la escala de 2020) se añade 0,2 jornadas de personal docente.
- Educación Secundaria Obligatoria: A todos aquellos centros que reúnan la característica de complejidad educativa de nivel 1 (más de 22,5 puntos en la escala de 2020) se añade 0,45 jornadas de personal docente y a los que reúnan la característica de complejidad educativa de nivel 2 (entre 18,5 y 22,5 puntos en la escala de 2020) se añade 0,25 jornadas de personal docente.



## 2.- Sustituciones de personal docente.

El cálculo de la ayuda se realizó a través de la traslación matemática del Incremento del 40% sobre el componente del módulo de personal docente que correspondía al centro en el régimen del concierto educativo. Dichos módulos se publican en la Ley de Presupuestos de la CAE de cada ejercicio económico.

El módulo de sustituciones en el concierto sobre el que aplicar dicho 40% es el siguiente:

- 4% en Infantil 2º ciclo, Primaria y ESO
- 2% en Bachillerato y Formación Profesional.
- 5% en educación especial cerrada y Aprendizaje de tareas.

## 3.- Gastos de limpieza.

La cuantía destinada a la financiación extra del gasto de limpieza se correspondió al 20% del componente de limpieza del módulo de mantenimiento que correspondía al centro en el régimen del concierto educativo. Cálculo mediante la aplicación matemática del incremento.

## 4.- Adquisición o arrendamiento de material informático.

El cálculo de la cuantía destinada a la adquisición o arrendamiento de material informático se realizó mediante la multiplicación de 21,75 euros por cada alumno y alumna escolarizados en cada centro en los cursos de 4º, 5º y 6º de Educación Primaria y de 1º a 4º de Educación Secundaria Obligatoria.

Teniendo en cuenta la dotación ya prevista en los presupuestos para la renovación y dotación de equipos informáticos para los alumnos de 5º de Primaria y profesores de ESO y Bachiller de la red pública, así como que se habían destinado 2 millones adicionales para la compra de equipos y material informático, para la red concertada se atendió al principio de proporcionalidad para implementar una dotación de recursos adicional similar en ambas redes, siendo el número de alumnos por centro el criterio utilizado para dicha asignación.

## **Medios de comunicación de prensa y radio. Afección económica por Covid-19**

**Deficiencia A3 - La memoria no justifica la imposibilidad de realizar una convocatoria general.**

Se adjunta como Anexo 3 Memoria Complementaria, de 19-10-2021, en la que se justificó razonadamente la imposibilidad en los siguientes términos: «En cuanto a los motivos que impiden realizar una convocatoria pública, señalar que el resto de las convocatorias de subvenciones que actualmente gestiona el Departamento de Cultura y Política Lingüística no pueden responder a los objetivos del proyecto que se propone». Se desprende, por tanto, que, ausente toda identidad del objeto de la presente subvención con el resto de programas subvencionales del Departamento, devino fácticamente imposible realizar una convocatoria mediante una disposición de carácter general.



**Deficiencia A5: Sin mecanismos que garanticen relación entre la finalidad de la ayuda y la asignación.**

La finalidad de la ayuda es paliar los efectos de la afección económica generada por la Covid-19 en los medios de comunicación de prensa y radio con sede o delegación en Euskadi. En concreto, se buscaba paliar los efectos negativos en los medios de comunicación de, por un lado, el descenso de ventas de periódicos y, de otro lado, la caída de ingresos por publicidad. Por lo tanto, siendo esa la finalidad, se configuró la ayuda con base en la siguiente premisa: los medios que más audiencia tenían en el primer semestre de 2021 son los que, presumiblemente, mayores efectos negativos sufrieron.

**Deficiencia A6 - Imposibilidad de acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad.**

No puede desligarse el cumplimiento del límite de compatibilidad de la finalidad para la cual se concedieron las ayudas.

En efecto, siendo la asignación directamente proporcional a la afección económica generada por la Covid-19, se ha distribuido la dotación total –5.000.000.- euros– de una manera proporcional entre las beneficiarias, de modo que, a mayor audiencia, mayor nivel presunto de pérdidas –sea por la disminución de la venta de periódicos, sea por la disminución de ingresos por publicidad–.

Ninguna de las beneficiarias, teniendo obligación legal de comunicar toda cuantía que, para el mismo fin, perciban, ha comunicado la percepción de cuantía alguna –subvención o ayuda, concedida por cualesquiera instituciones públicas o privadas– para el mismo fin.

**Deficiencia A7 - Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada.**

El objeto de la subvención es paliar la afección económica generada por la Covid-19. Así, el artículo 2.1 b) de la LGS prevé, con relación al concepto de subvención, que ha de cumplirse, entre otros, el siguiente requisito: «Que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, ya realizados o por desarrollar, o la concurrencia de una situación, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido». Es por ello que lo subvencionado –la afección económica– ya había ocurrido en el momento en que se concede –y abona– la ayuda. Por lo tanto, no estamos ante un pago anticipado, debido a que las pérdidas económicas ya se habían producido.

**Deficiencia A8 - Se ha realizado pagos anticipados sin que los beneficiarios presten garantía.**

Tal y como se ha indicado para la deficiencia precedente, no procedía prestar garantía alguna puesto que no se ha realizado ningún pago anticipado: lo subvencionado ya estaba realizado en el momento mismo de la concesión y pago de la ayuda.



### 3.3.2 - Subvenciones Sujetas A Concurrencia.

#### 4. Ayudas a la implementación de la normativa de residuos y el fomento de la economía circular en Euskadi.

##### Deficiencia B2 - No se incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia.

Dado que los indicadores y las magnitudes para valorar el grado de ejecución y cumplimiento del programa vienen recogidos en el Acuerdo de la Conferencia Sectorial, y que los mismos pueden ser objeto de modificación en el seno de la citada instancia, se considera que no resulta oportuno introducir indicadores en el plan estratégico de subvenciones del departamento y por tanto se ha limitado su alcance a números relativos a las solicitudes presentadas y al número de proyectos objeto de ayuda.

##### Programas:

- 2. Bilakatu (Covid-19). Actuaciones de diversificación y/o relocalización.
- 3. Bateratu (Covid-19). Actuaciones de consolidación.

##### Deficiencia B7 - Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada.

Las Órdenes de 2 de junio de 2021, de la Consejera de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medioambiente, por las que se regulan ambos programas de ayuda, no recogían pagos anticipados.

La modificación de ambas convocatorias respecto a la justificación y pago de las subvenciones, realizada a través de la Orden de 13 de octubre de 2021, de la Consejera de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente (BOPV N° 209 de 11 de octubre de 2021), si recogía el pago anticipado. En la memoria que se redactó para la modificación se indicaba lo siguiente:

“Teniendo en cuenta como está redactado el artículo referente a la justificación y pago de las subvenciones y que las normas de cierre presupuestario exigirán realizar los pagos del ejercicio antes del 31 de diciembre de 2021, estaríamos obligados a realizar más de 150 inspecciones durante el último trimestre del año que colapsaría el trabajo habitual de inspección en las Delegaciones Territoriales.

En este sentido, con el objeto de optimizar las gestiones del procedimiento y optimizar los recursos presupuestarios asignados a cada uno de los programas, se propone la realización de una nueva redacción del artículo 14 y, consecuentemente, la modificación de las Órdenes que afectan a los tres programas en lo que se refiere a dicho artículo.

##### Se propone:

- Que se realice un pago del 5%, de la cantidad que corresponda en la concesión, tras la aceptación de la concesión o tras el plazo de quince días tras la fecha de recepción de la comunicación por la que se notifica la concesión de la ayuda.



- Durante los dos primeros meses del año 2022 se presentarían facturas del ejercicio 2021 y 2022, en su caso si la hubiera, que cubran la totalidad del importe anticipado. A partir de ahí, se seguirá con el procedimiento habitual de realizar los pagos contra justificación de factura e inspección.”

Todo ello, en base a lo que establece el artículo 49.11 del TRLPOHGPV, al entender que las circunstancias que se generan, por las fechas de cierre presupuestario y realización de inspecciones, suponen una excepcionalidad a la gestión de los programas.

### **III.4 CONTRATACIÓN**

#### **III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES**

**Exp. 12. Servicio de limpieza centros dependientes del departamento de Seguridad. Modificado.**

**Deficiencia D3. Ejecución del modificado anterior a su aprobación y adjudicación.**

Ante la pandemia del Covid-19, el Departamento de Seguridad, por razones de emergencia sanitaria y salud pública, se encontró en la urgente necesidad de reforzar los servicios de limpieza en los Centros de Limpieza dependientes de este Departamento (en su mayoría Comisarías de la Ertzaintza), por lo que hubo de comenzarse a ejecutar las nuevas prestaciones de limpieza antes incluso de finalizar la tramitación de los procedimientos negociados. Es oportuno subrayar que el abono de las facturas correspondientes a los servicios de limpieza de refuerzo se realizó siempre “a posteriori” de la efectiva realización de las prestaciones.

**EXP. 14. Transporte sanitario urgente y asistencia a emergencias sanitarias para la RTSU de la CAPV. Reequilibrio económico.**

**Deficiencia D5. Incidencia reequilibrio económico RTSU.**

Los contratos de servicios de carácter social, sanitario o educativo son mencionados en el Anexo IV de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 y en la Disposición Adicional 47 de la misma y establecen una peculiaridad que hace posible equilibrar los contratos económicamente, dado que no se pueden considerar contratos de servicios en sentido estricto.

Este razonamiento se explica en la Resolución del Órgano de contratación de 7 de febrero de 2022 sobre este Reequilibrio (se adjunta en el Anexo 5), que a la vez está sustentado en el informe jurídico de la Dirección de Régimen Jurídico, Económico y Servicios Generales del Departamento.



### III.4.3 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2021

EXP. 21. Refuerzo dique exterior de abrigo puerto de Getaria.

Deficiencia A3. Valoración como criterios de adjudicación criterios de solvencia (arts. 88.1 y 90 LCSP).

En ningún caso los criterios de adjudicación hacen referencia a los requisitos exigidos a las empresas licitadoras, en lo que entenderíamos como criterios de solvencia. Además, la justificación de la elección de los criterios de adjudicación está debidamente argumentada en su correspondiente memoria. Estos criterios de adjudicación han sido los siguientes: memoria técnica, memoria descriptiva y justificativa de los trabajos a realizar, organización y programa de trabajo, mejoras, oferta económica y plazo de garantía.

Entendemos que respecto a los tres últimos criterios señalados no hay dudas de ningún tipo, puesto que nada tienen que ver con los requisitos de solvencia de una licitadora. Sin embargo, en lo que respecta al primer criterio (Memoria Técnica) y más concretamente al segundo (Memoria descriptiva y justificativa de los trabajos a realizar), consideramos que puede haber un malentendido de carácter semántico. Es decir, lo que el órgano promotor del contrato busca al incluir este criterio es verificar el grado de conocimiento de una empresa licitadora del ámbito y entorno de la obra, la forma en la que va a organizar sus equipos y sus medios para ejecutar esa obra, la forma en la que va a programar cada una de sus tareas y los equipos que va a disponer para ello, su análisis de los condicionantes que pueden afectar a esa organización de obra, etc.; es decir, en ningún caso se está analizando la capacidad de una empresa licitadora de realizar una obra, ni se está entrando a valorar los medios personales y materiales de una licitadora, sino el cómo va a plantear la ejecución de esa obra, y si esa propuesta es viable y coherente.

Deficiencia A4. “Posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el art. 204 LCSP”.

Las circunstancias detalladas en el apartado 16 “Modificación del contrato” del PCAP del contrato de referencia son escenarios previsibles en la ejecución de una obra de tipo marítimo. Por ello, desde esta Dirección se consideró correcta y adecuada su inclusión. En esa cláusula se enumeran los supuestos en los que se podría producir una modificación contractual prevista de forma suficientemente clara y precisa, como serían los siguientes casos: aparición de elementos constructivos ocultos; elementos que estaban incorrectamente dimensionados (debido a proyectos As-built de obras anteriores ejecutadas en la zona de actuación donde haya alguna unidad que no se corresponda con lo realmente ejecutado en obra y que, por tanto, no refleje la realidad); en un estado de conservación peor que el estimado inicialmente por el proyecto que no podían haber sido previstos.

Por otro lado, en la cláusula se precisa su alcance, límite y naturaleza, las condiciones; así como, el procedimiento, las circunstancias y el método de verificación de la concurrencia de dichas circunstancias (informe suscrito por la Dirección de Obra, con visto bueno del Responsable del Contrato designado por la Dirección de Puertos y Asuntos Marítimos).





Todos estos elementos se han descrito en la cláusula 16 del Pliego, por lo que consideramos que lo señalado no se aleja de lo dispuesto en el mencionado artículo 204.

**EXP. 23. Suministro gas natural. Tres lotes.**

**Deficiencia A6. Exención de garantía definitiva no justificada (art. 107.1 LCSP).**

El artículo 107.1 LCSP establece: “No obstante, atendidas las circunstancias concurrentes en el contrato, el órgano de contratación podrá eximir al adjudicatario de la obligación de constituir garantía definitiva, justificándolo adecuadamente en el pliego de cláusulas administrativas particulares, especialmente en el caso de suministros de bienes consumibles cuya entrega y recepción deba efectuarse antes del pago del precio.”

En la cláusula específica 8 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares de este contrato se indica: “8.2.- Garantía definitiva: NO, por las siguientes razones que justifican su no exigencia: por tratarse de suministros de bienes consumibles cuya entrega y recepción deba efectuarse antes del pago del precio (artículo 107.1 LCSP)”.

En consecuencia, se considera adecuadamente justificada la exención de garantía definitiva.

**EXP. 24. Sum. y mantenim. en régimen de alquiler de equipos de Impresión, copia y escaneo del departamento de Seguridad.**

**Deficiencia B1. Plazo de adjudicación excede el máximo establecido en el art.158 LCSP.**

Es necesario detallar el contexto en el que se produjo la adjudicación y posterior formalización del contrato. Así, indicar que, desde la propuesta de adjudicación de la Mesa de Contratación al Órgano de Contratación con fecha 25 de octubre de 2019, hasta la adjudicación final y consiguiente formalización del contrato el 16 de febrero de 2021, se sucedieron diferentes incidencias, así como dos recursos especiales en materia de contratación que, lógicamente, dilataron la fase final de la contratación de referencia.

**EXP. 25. Evolución tecnológica de la red de transporte de fibra óptica.**

**Deficiencia B1. Plazo de adjudicación excede el máximo establecido en el art.158 LCSP.**

Según consta en la documentación que obra en el perfil del contratante, la apertura de los sobres B de “ofertas económicas y criterios evaluables mediante la aplicación de fórmulas” fue el 27 de octubre del 2020, procediéndose su correspondiente adjudicación el 22 de diciembre del 2020, con lo que no se excedería el plazo máximo de dos meses que viene recogido en el artículo 158.2 de LCSP.



**EXP. 26. Transporte sanitario ambulancias no asistenciales, convencionales y de transporte colectivo. Atrasos.**

**Deficiencia C2. Incidencia reequilibrio económico transporte sanitario programado.**

Los contratos de servicios de carácter social, sanitario o educativo son los mencionados en el Anexo IV de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 y en la Disposición Adicional 47 de la misma y establecen una peculiaridad que hace posible equilibrar los contratos económicamente, dado que no se pueden considerar contratos de servicios en sentido estricto.

Este razonamiento se explica en la Resolución del Órgano de Contratación de 23 de abril de 2021 sobre este Reequilibrio (se adjunta en el Anexo 6), que a la vez está sustentado en el informe jurídico de la Dirección de Régimen Jurídico, Económico y Servicios Generales del Departamento.

**EXP. 27. Servicios postales. Dos lotes.**

**Deficiencia A7. Modificación pliegos sin retroacción de las actuaciones (art. 122.1 LCSP).**

El anuncio de licitación fue enviado para publicación en el DOUE el día 23 de febrero de 2021, y fue publicado en el DOUE y Plataforma de Contratación Pública de la CAE de fecha 26 de febrero de 2021. A partir de la fecha del envío de la publicación al DOUE se iniciaba el plazo de 30 días para presentar ofertas (artículo 156.2 LCSP). Así el plazo para presentar ofertas finalizaba el 23 de marzo de 2021.

Posteriormente, y tras la Memoria redactada por el Servicio de Régimen Interior, que detecta una serie de deficiencias en la composición de los criterios de valoración de las ofertas, el Órgano de Contratación emite una nueva Resolución nº 149/2021 de 4 de marzo, modificando parcialmente los Pliegos. En el apartado de dicha Resolución se indica: “Segundo.- Acordar el reinicio del procedimiento de licitación y del plazo de presentación de ofertas. El nuevo plazo de presentación de ofertas tendrá idéntica duración que el inicial. Así, por consiguiente, finalizará el día 8 de abril de 2021 a las 13:00h.”

Esta Resolución fue publicada en la Plataforma de Contratación Pública de la CAE el mismo día 4 de marzo de 2021.

En conclusión, se cumplió con la obligación de retrotraer el plazo de presentación de ofertas tal y como establece el artículo 122.1 LCSP.



**EXP. 29. Asistencia especializada procesos subagudos y crónicos para pacientes Área Salud Gipuzkoa. Gasto Programa Covid-19.**

**Deficiencia A5. Valor estimado: el importe de las prórrogas no recoge las modificaciones previstas en pliegos.**

Era imposible realizar cualquier cuantificación del valor estimado de la modificación prevista en los pliegos, ya que en aquel momento se desconocía el alcance de la misma, pues iba íntimamente ligada a la evolución de la epidemia y la campaña de vacunación.

**EXP. 30. Servicios sanitarios resonancia magnética y TAC pacientes Área de Salud Bizkaia.**

**Deficiencia A4. Posible modificación prevista en pliegos no se ajusta a lo establecido en el art. 204 LCSP.**

El expediente corresponde a un contrato de tracto sucesivo en el que el número de unidades es estimado (PCAP cláusula 1.5), de forma que la modificación está prevista para cuando exista una constatación de necesidades reales superiores y se citan las principales causas que pueden generarlas: incidencias en los equipos propios de Osakidetza/Osatek, incrementos de demanda de esta tipología de pruebas diagnósticas por encima de las previstas en las estimaciones realizadas, y por su utilización en nuevas indicaciones asistenciales.

Consideramos por tanto, que la modificación se ajusta a lo previsto en el artículo 204, estando redactada de forma clara, precisa y objetiva, y especificando claramente su alcance, límites y naturaleza: ampliación del número de unidades contratadas, sin variación en su precio, hasta un coste máximo del 20% del presupuesto inicial.

**EXP. 31. Limpieza superficie terrestre, lámina de agua y recogida residuos puertos Mundaka, Bermeo, Armintza y Plentzia.**

**Deficiencia A3. Valoración como criterios de adjudicación criterios de solvencia (arts. 88.1 y 90 LCSP).**

En cuanto a los criterios de adjudicación propuestos por esta Dirección, señalar que se trata de criterios adecuados, habituales en pliegos de contratación de servicios de tracto sucesivo, y que permiten valorar la oferta más ventajosa. En ningún caso estos criterios hacen referencia a los requisitos exigidos a las empresas licitadoras, en lo que entenderíamos como criterios de solvencia. Además, la justificación de la elección de los criterios de adjudicación está debidamente argumentada en su correspondiente memoria. Estos criterios de adjudicación han sido los siguientes: programa de trabajo, planificación del servicio, organización de los recursos disponibles, mejoras, oferta económica, presentación de certificados de calidad, y otros criterios de calidad.

Entendemos que, respecto a los criterios relativos a la oferta económica y a las mejoras no hay dudas de ningún tipo, puesto que nada tienen que ver con los requisitos de solvencia de una licitadora. Sin embargo, en lo que respecta al primer criterio (Programa de Trabajo) y más concretamente al primer y segundo subcriterio (Planificación del servicio y



Organización de los recursos disponibles), consideramos que puede haber un malentendido de carácter semántico. Es decir, lo que el órgano promotor del contrato busca al incluir estos criterios es verificar el grado de conocimiento de una empresa licitadora del ámbito y entorno del servicio, la forma en la que va a organizar sus equipos y sus medios para llevar a cabo la limpieza de los puertos, la forma en la que va a planificar cada una de sus tareas, los protocolos de limpieza y metodologías de trabajo; así como, los equipos que va a disponer para ello; es decir, en ningún caso se está analizando la capacidad de una empresa licitadora de prestar este servicio, ni se está entrando a valorar los medios personales y materiales de una licitadora, sino el cómo va a plantear la ejecución de esa obra, y si esa propuesta es viable, coherente, adecuada y compatible con la actividad portuaria.

En lo que respecta a la presentación de certificados de calidad y otros criterios de calidad como, en este caso, pueden ser la aportación de un plan de igualdad, de un plan de formación profesional de los trabajadores y de un código deontológico sobre normas de conducta, se considera que estos criterios están directamente vinculados con el objeto del contrato y que su aportación va a significar una mejor prestación del servicio, es decir, que su posesión va a incidir en recibir un servicio de mayor calidad, sin ser ello necesario para su correcta prestación; es decir, que su disposición y efectiva acreditación debe interpretarse como algo facultativo para la prestación del servicio, pero no como algo preceptivo.

#### **EXP. 32. Planificación y compra espacios publicitarios ejercicios 2021 y 2022 departamento de Educación.**

##### **Deficiencia A3. Valoración como criterios de adjudicación criterios de solvencia (arts. 88.1 y 90 LCSP).**

La valoración del criterio “Organización y trabajo” tiene como finalidad valorar la operativa de articulación del contrato y la capacidad de respuesta de las empresas licitadoras, entendiendo que no sólo hace referencia a los medios humanos afectos al contrato sino a los modos de trabajo y calidad de respuesta en la prestación del servicio en la operativa efectiva del contrato. Por ello, debiera contemplar la posible consideración de una característica específica de la oferta que excede las condiciones mínimas de aptitud exigidas a los licitadores y que no pretende en ningún caso limitar la concurrencia de los mismos.

Debe entenderse por tanto como una interpretación que va más allá de una mera traslación de un criterio de solvencia profesional sino de requisito de calidad que pretende objetivarse a través de los indicadores establecidos difícilmente objetivables de organización de los procesos.

##### **Deficiencia C1. Dotación presupuestaria no ajustada a la fecha de formalización y ejecución real del contrato.**

A través de la Resolución de 30 de diciembre de 2021 de la Viceconsejería de Administración y Servicios del Departamento de Educación se procedió al reajuste presupuestario de anualidades de este contrato expte. C02/007/2020.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**EXP. 35. Seguros de accidentes y responsabilidad civil de colectivos varios acogidos a diferentes programas y convenios.**

**Deficiencia B1. Plazo de adjudicación excede el máximo establecido en el art.158 LCSP.**

La demora en la adjudicación se produjo por la interposición, el día 14 de agosto de 2020, de un recurso especial en materia de contratación ante el OARC por parte de un licitador excluido. La Resolución del OARC tuvo lugar el día 2 de diciembre de 2020 y vino a estimar el recurso especial interpuesto. A la vista de esta estimación se tuvo que modificar el orden de prelación de las ofertas presentadas y no se pudo hacer la resolución de adjudicación hasta el 22 de diciembre de 2020.

### III.4.4 CONTRATOS MENORES

**Procedimiento de tramitación inadecuado.**

| Dpto.                       | Nº casos | Importe    | Alegación   |
|-----------------------------|----------|------------|---|
| Cultura y P.L.              | 40       | 465.704,17 | Ningún contrato tiene por objeto una prestación que pueda agruparse con ninguna otra a los efectos de licitarlas conjuntamente, teniendo en cuenta, además, que cada una de las personas titulares de las Direcciones que integran el Departamento son órgano de contratación (art. 4 del Decreto 73/2021, por el que se establece la estructura orgánica y funcional del Departamento de Cultura y Política Lingüística).  |
| Turismo, Comercio y Consumo | 2        | 36.179,00  | <p>El objeto de contratación de ambos contratos no es el mismo. El objeto del contrato "Puesta en marcha de la plataforma de dinamización de economía local" fue disponer de una plataforma inteligente apropiada para la dinamización de los espacios comerciales urbanos y con una experiencia de aplicación en estos entornos. La Plataforma de dinamización económica local, con una configuración DUC (Dynamic Urban Commerce) adecuada a un área comercial urbano, es una plataforma configurable e inteligente, que aporta las herramientas necesarias para dar soporte a la gestión del activo comercial desde la perspectiva de la participación y su influencia en el desarrollo económico del entorno donde actúa. Además, ofrece posibilidades de CMS (Content Management System) como Gestor de contenido inteligente y de facultar la gestión CRM (gestor de contactos). Esta plataforma con unas características que incluye la utilización de inteligencia artificial para el análisis de la información y la evaluación de la efectividad de las acciones, permite dar forma a todas las acciones que forman parte del proyecto piloto y dar una herramienta tecnológica de alto nivel a los agentes del municipio. Por ello, se promovió la contratación del desarrollo de la plataforma y su adecuación a las características de la actividad económica urbana de Llodio, a partir de disponer de la aplicación que cuenta con una licencia anual que da soporte, actualización y mantenimiento de la solución particular que se desarrolló.</p> <p>El contrato "Consultoría y soporte para el equipo local de dinamización" se refiere a la necesidad de contar con un soporte técnico al equipo local en el desarrollo de las habilidades digitales relacionadas con la puesta en marcha de la plataforma Smart de gestión territorial. Esta contratación debía aportar asesoramiento en el diseño, seguimiento y soporte del plan de comunicación y marketing local a implementar en la plataforma inteligente.</p> |

.../...



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

| Dpto.        | Nº casos | Importe           | Alegación  |
|--------------|----------|-------------------|--|
| Seguridad    | 4        | 66.894            | <p>La contratación requería de una consultoría técnica para la formación del equipo local en la realización, entre otras tareas, de la dinamización económica local tras la definición de los objetivos e indicadores de seguimiento del proyecto; la formación y tutelaje del equipo dinamizador local; supervisión de las iniciativas y dinámicas de turismo y actividades locales; definición de nuevas funcionalidades y servicios adecuados al municipio de Llodio. Esta necesidad tuvo un carácter puntual y sin voluntad de continuar en el tiempo</p> <p>Los expedientes T-0067/21 y T-0068/21 tienen objetos y finalidades distintas, siendo el primero de ejecución de sesiones de sensibilización, y el segundo de creación y desarrollo de un nuevo programa de seguridad vial. Por tanto, no se ha alterado su objeto con el fin de evitar la aplicación de los umbrales cuantitativos establecidos en el artículo 118 LCSP.</p> <p>Se ha considerado que los contratos M-0115/21 y M-0116/21 sólo los puede realizar con la misma empresa al ser la fabricante de los disdrómetros que utiliza la Dirección proponente y la única empresa autorizada para la distribución de los sensores de irradiación solar usados por el Departamento. Hay por tanto razones de protección de la propiedad industrial que justifican la contratación de ambos expedientes con la misma empresa, y además se trata de objetos diversos, por lo que no se ha alterado su objeto con el fin de evitar la aplicación de los umbrales cuantitativos establecidos en el artículo 118 LCSP.</p> |
| <b>TOTAL</b> |          | <b>568.777,17</b> |  |

En el Anexo 7 se detallan los casos relativos a contratos menores para los que se presentan los comentarios arriba indicados.

### Obras menores del Departamento de Educación.

El Departamento de Educación tiene a su cargo el mantenimiento de 585 centros, lo que supone más de 700 edificios, en los que se albergan distintos servicios, desde centros escolares, la mayoría, pero también todos los servicios de apoyo a la docencia. Hay que tener en cuenta también que 416 de esos centros tienen cocina. Resultado de este ingente número de edificios surgen a lo largo del año distintas actuaciones que realizar en cada uno de ellos, desde la reposición de un horno, que se rompe a la renovación de unos baños por estar en malas condiciones. Dichas intervenciones, que surgen en cualquier momento y en diferentes centros, han de ser cubiertas de inmediato, ya que no se puede plantear tener a un centro sin horno donde calentar la comida que sirven a sus alumnos o tener unos baños sin servicio. Esto genera que numerosas actuaciones de este estilo se realicen mediante la compra directa desde el propio centro mediante un contrato menor o desde la administración, bien desde las delegaciones, bien desde Lakua. Son actuaciones en las que hay que actuar de inmediato, y que no pueden esperar a que surjan varias similares para realizar una compra centralizada, ya que los centros no podrían prestar el servicio que están obligados por ley a dar.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Falta de documentación justificativa en el expediente.

| Dpto.                       | Nº casos | Alegación   |
|-----------------------------|----------|---|
| Cultura y P.L.              | 5        | En las Memorias de los 5 contratos de este Departamento se justifica la necesidad de contratar (ver Anexos 8.1 a 8.5).  |
| Turismo, Comercio y Consumo | 2        | En las resoluciones de adjudicación de esos 2 contratos (ver Anexos 9.3 y 9.4) se señala que: ... "se ha comprobado que se respeta lo recogido en el artículo 118 LCSP, es decir, que no se está alterando el objeto del contrato para evitar la aplicación de las reglas generales de las contrataciones..." |



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)