

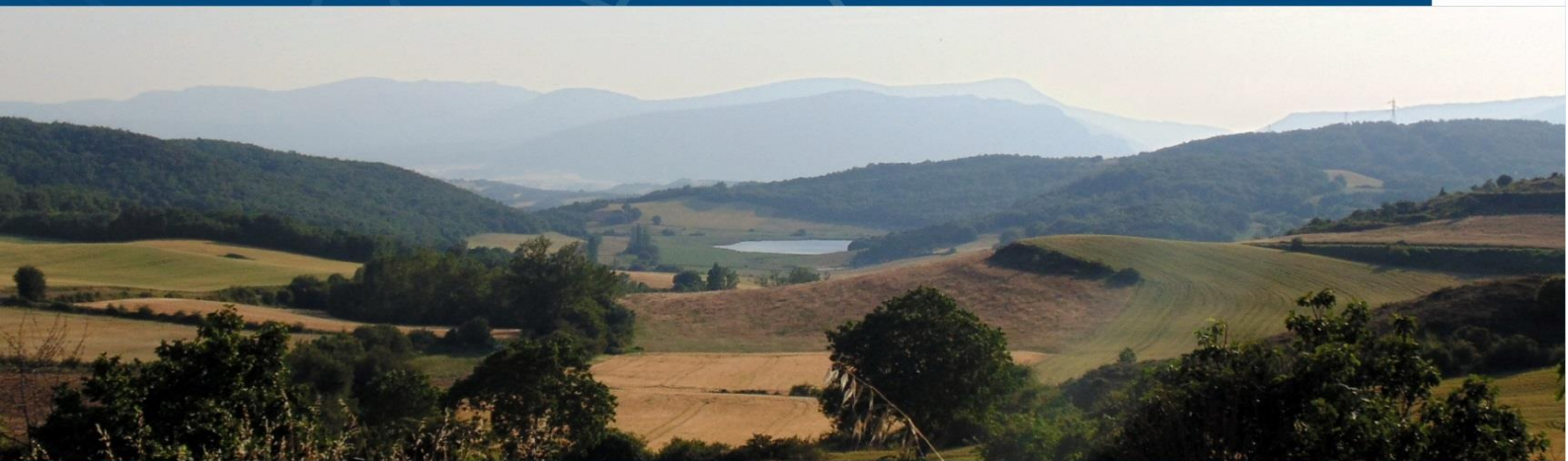


EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO
PARA LA REVISIÓN DEL
PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL
ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL
EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO
BIORREGIÓN



BLOQUE II. SÍNTESIS GENERAL

Junio, 2020

ARENAL Grupo Consultor
iglu arkitekturak

EQUIPO CONSULTOR

EQUIPO REDACTOR

Juan Requejo Liberal, geógrafo y economista, coordinador
 David Gutiérrez-Solana, arquitecto urbanista
 Irene Zúñiga, arquitecto
 Felipe Manchón, ingeniero de caminos
 Juan Luis Moragues, jurista
 Albert Cuchí, arquitecto
 Fernando Prats, arquitecto
 Andrea García Guillén, ambientalista

EQUIPO TÉCNICO

Álvaro Morilla, geógrafo
 Javier Gómez Blázquez, ambientalista
 José Ignacio Macías, economista
 Jabi Blanco, arquitecto urbanista
 José Belis, economista
 Antonio Hernández Verges, geógrafo
 Jaime Díaz Morlán, arquitecto urbanista
 Jesús Rodríguez Nécker, geógrafo-historiador
 Ángel Alonso, operador de GIS
 Walter Domingo, geógrafo
 Ana Díaz, ambientalista
 Juan Vega, geógrafo
 David González, especialista en suelos
 Joaquim Arcas, especialista en energía

MONOGRAFÍAS

ANÁLISIS ECOSOCIAL. BIORREGION

Albert Cuchí
 Fernando Prats
 Juan Requejo
 Jorge Ozcáriz (colaboración análisis-sept 2019)

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Juan Luis Moragues
 Irene Zúñiga
 Jesús Rodríguez Necker
 Juan Requejo
 Jaime Díaz Morlán

MODELO PRODUCTIVO-LOGÍSTICA-SUELO

José Ignacio Macías
 Felipe Manchón
 José Belis

DIRECCIÓN FACULTATIVA

Jesús María Erquicia Olaciregui, Dr. Arquitecto. Responsable del Servicio de Ordenación del Territorio y Planeamiento.

Rafael Sánchez Guerras, arquitecto. Responsable de Ordenación del Territorio de Álava.

Leire Urcola Alberdi, arquitecta de ordenación territorial.

Victoria Azpiroz Zabala, arquitecta de ordenación territorial

En el trabajo han colaborado técnicos y técnicas de Arenal Gc, Iglú Arkitekturak, At Clave y Atalaya Territorio; así como otros técnicos a título individual.

El documento incluye páginas en blanco para poder ser impreso a doble cara

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO PARA LA REVISIÓN DEL
PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL
EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO B I O R R E G I Ó N

ÍNDICE GENERAL

BLOQUE I. MEMORIA

Presentación

1. Caracterización del ámbito
 - 1.1. Introducción
 - 1.2. Caracterización del Área Funcional
 - 1.3. Sistemas Territoriales Vitales
 - 1.4. Riesgos Naturales y Tecnológicos Adaptación al Cambio Climático
 - 1.5. Instrumentos para la gobernanza del territorio
2. Monografías de apoyo
 - 2.1. Análisis ecosocial de los límites biosféricos. Concepto de Biorregión
 - 2.2. Antecedentes históricos
 - 2.3. Modelo Productivo, Logística y Suelo
3. Diagnóstico del Área Funcional de Álava Central
 - 3.1. Evolución principales indicadores territoriales (2000-2018)
 - 3.2. Evaluación del PTP Vigente
 - 3.3. Diagnóstico del Área Funcional
4. Estudios Iniciales Básicos de Montaña Alavesa y Valles Alaveses
 - 4.1. Estudio Inicial Básico de la Montaña Alavesa. Documentación escrita
 - 4.2. Estudio Inicial Básico de los Valles Alaveses. Documentación escrita
5. Memoria de participación

Anexo Metodológico

Anexo Estadístico

BLOQUE II. SÍNTESIS GENERAL

Presentación

1. Antecedentes históricos
2. Caracterización del ámbito
3. Cambios 2005-2018
3. Valoración del PTP Vigente
4. Diagnóstico del Área Funcional de Álava Central
5. Retos para Álava Central en el marco de las políticas de referencia
6. Propuesta conceptual de la aplicación del enfoque biorregional a la ordenación del territorio
7. Estudios Iniciales Básicos de Montaña y Valles Alaveses

BLOQUE III. MAPAS

1. Mapas de los Estudios Previos para la Revisión del PTP Álava Central
 - 1.1. Recursos
 - 1.2. Fertilidad potencial del suelo
 - 1.3. Metabolismo territorial y urbano
 - 1.4. Funciones territoriales y estructura relacional
 - 1.5. Categorías de ordenación PTS 1
 - 1.6. Categorías de ordenación PTS 2
 - 1.7. Categorías de ordenación (Udalplan)
 - 1.8. Condicionantes superpuestos
 - 1.9. Componentes notables del medio natural y mejora ambiental
2. Mapas que acompañan al Estudio Inicial Básico de Montaña Alavesa
 - 2.1. Plano de Infraestructura verde
 - 2.2. Plano de Redes de movilidad
 - 2.3. Plano de Activación territorial
3. Mapas que acompañan al Estudio Inicial Básico de Valles Occidentales
 - 3.1. Plano de Infraestructura verde
 - 3.2. Plano de Redes de movilidad
 - 3.3. Plano de Activación territorial

ÍNDICE SÍNTESIS GENERAL

PRESENTACIÓN	7
1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	11
2. CARACTERIZACIÓN DEL ÁMBITO.....	17
2.1. ESQUEMA TERRITORIAL DE REFERENCIA.....	17
2.2. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE ÁLAVA CENTRAL COMO SISTEMA VIVO.....	25
3. EVOLUCIÓN 2005-18	45
4. VALORACIÓN DEL PTP VIGENTE	53
5. DIAGNÓSTICO DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL.....	57
6. RETOS PARA ÁLAVA CENTRAL EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS DE REFERENCIA.....	63
7. PROPUESTA CONCEPTUAL DE LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE BIORREGIONAL A LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO.....	68
8. ESTUDIOS INICIALES BÁSICOS DE MONTAÑA Y VALLES ALAVESES.....	74
8.1 ESTUDIO INICIAL BÁSICO DE MONTAÑA ALAVESA	75
8.2 ESTUDIO INICIAL BÁSICO DE VALLES ALAVESES	79

PRESENTACIÓN

Hace ya casi veinte años que se realizaron los análisis y los procesos de consenso que dieron lugar al Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central, el cual fue aprobado definitivamente mediante el Decreto 277/2004, de 28 de diciembre. Durante este periodo la ordenación del territorio ha servido para dotar de orden al Área Funcional, estableciendo unas reglas claras para los planeamientos urbanísticos y para otras políticas sectoriales. En el PTP redactado a principios del siglo XXI ocupa un papel destacado el desarrollo del Arco de la Innovación como estructura territorial que tenía el papel de inducir nuevas actividades industriales, logísticas y de servicios avanzados.

En este período han sido aprobados seis planes territoriales sectoriales, se están tramitando otros cinco y se han formulado diversos planes sobre materias con incidencia territorial. Estos planes han establecido una compleja urdimbre de determinaciones sobre temas agroforestales, ríos, zonas húmedas, energía eólica, red ferroviaria, suelo para actividades económicas y equipamientos comerciales, vías ciclistas. También otras políticas han tenido un importante desarrollo: las carreteras con el Plan Integral de Carreteras de Álava, la protección de los espacios naturales o los espacios LIC con las Zonas de Especial Conservación (ZEC o ZEPAS), los Paisajes de Interés Sobresaliente, etc. En paralelo a estos Estudios Previos se está elaborando un Catálogo de Paisaje sobre Álava Central.

Desde hace tres décadas se ha tomado conciencia creciente sobre la importancia del reto del cambio climático y la necesidad de reconvertir el modelo de sociedad para hacerla más sostenible. En 1988 se constituye el IPCC y en 1992 se celebra la Cumbre de Río de Janeiro, seguida de Kioto en 1997 y de otras cinco que van avanzando lentamente en la adquisición de compromisos internacionales. En 2015 Naciones Unidas aprobó la Agenda 2030 con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Asimismo, hay que destacar la aprobación del Pacto Verde Europeo en diciembre de 2019 y las estrategias que lo desarrollan.

Este marco de grandes retos y políticas globales y locales obliga a revisar la forma en la que se hacía la ordenación del territorio hace veinte años. En este momento se han de priorizar los análisis que permiten conocer el nivel de uso de los recursos biofísicos necesario para satisfacer las necesidades básicas de las personas y determinar si este nivel de utilización y consumo de recursos puede extenderse a todos los habitantes del planeta sin exceder los límites planetarios críticos.

Como dice literalmente el Pliego de Prescripciones Técnicas “en el marco del conjunto del País Vasco, cobran especial relevancia las valoraciones relativas a la huella ecológica, al sistema energético, a las emisiones de GEI, a la dinámica de la biodiversidad, a las transformaciones del paisaje, a la conservación de la fertilidad del suelo, al ciclo integral del agua, a la producción de alimentos y a la circularidad de la economía referida a producción y consumo, residuos, y materias primas, entre otros.”

COMPOSICIÓN DE LA ENTREGA DE ESTUDIOS PREVIOS PARA LA REVISIÓN DEL PTP DE ÁLAVA CENTRAL

Esta asistencia técnica se ha desarrollado desde el mes de octubre de 2019 hasta el mes de junio 2020. Su contenido está alineado con el planteamiento del Pliego de Prescripciones Técnicas y desarrolla conceptual e instrumentalmente el enfoque de biorregión aplicado a la ordenación del territorio.

La composición de la entrega es como sigue:

1. Caracterización del ámbito. Apartado central en cuanto a la aportación de información. Se ha hecho un esfuerzo para que la información sea fácilmente comprensible, apoyando los contenidos con material gráfico.
2. Monografías. Se han realizado tres Monografías, sobre tres cuestiones que han requerido un tratamiento singular y más desarrollado: I. Análisis ecosocial de los límites biosféricos. Concepto de biorregión; II Antecedentes históricos; y III. Modelo productivo, logística y suelo.
3. Diagnóstico. Se compone de dos capítulos, el primero analiza el PTP vigente y su desarrollo en estos años; el segundo toma forma de Diagnóstico del ámbito de Álava Central.
4. Estudios iniciales básicos de Montaña Alavesa y de Valles Alaveses. Se plantean bajo el enfoque de la conservación del capital territorial y de sus procesos, en una visión rural. Incluyen Diagnóstico, Retos y Orientaciones estratégicas. No se incluye ningún análisis del Corredor Meseta-Cantábrico-Frontera que transcurre por el ámbito de Valles Alaveses puesto que se considera que es una cuestión que debe ser tratada de forma unitaria con el resto del Corredor de Álava Central.
5. Anexo metodológico. Incluye diversos desarrollos sobre metodologías de cálculo aplicadas, como los indicadores del análisis ecosocial, o el cálculo de consumos energéticos.
6. Anexo estadístico. Se aporta diversa información estadística de interés.
7. Cartografía. Incluye nueve mapas del ámbito del Área Funcional, tres mapas del Estudio Inicial Básico de Montaña Alavesa y otros tres del de Valles Alaveses.

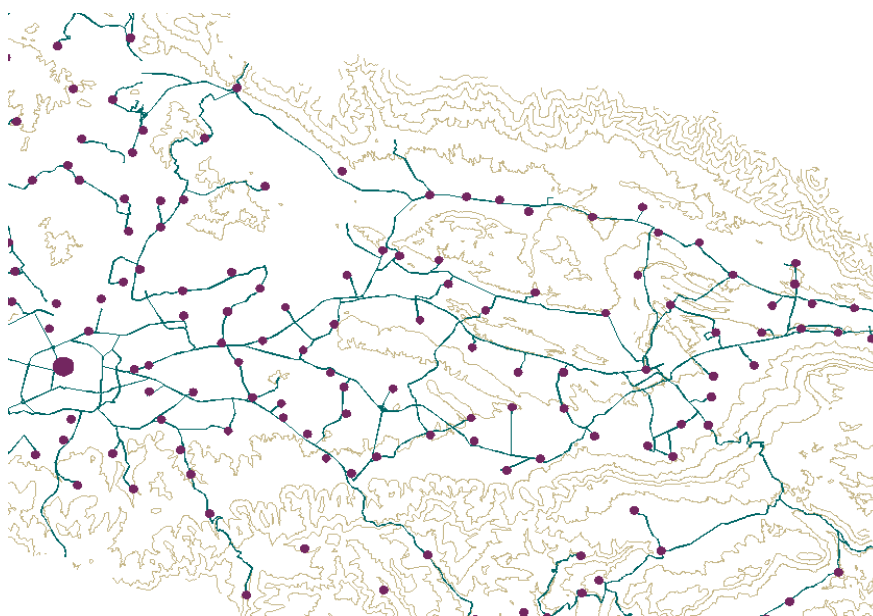
Además, estos trabajos de Estudios Previos incluyen los estudios iniciales básicos de las comarcas de **Montaña Alavesa** y de **Valles Alaveses**, respondiendo a su carácter rural y a su problemática específica. En estos documentos se ha incluido la identificación de orientaciones estratégicas que aprovechan la diversidad territorial como factor de desarrollo conjunto, determinando las

estrategias de difusión y dinamización de sus recursos. Asimismo, se ha realizado una primera aproximación a las necesidades derivadas de su situación y características peculiares, propiciando estrategias correctoras de los desequilibrios y un tratamiento territorial que favorezca la implantación de políticas de desarrollo rural integral.

El presente documento se inicia con los Antecedentes Históricos, continua con un resumen de la Caracterización del ámbito, seguido de un resumen de los principales cambios experimentados desde principios de siglo. Estos trazos de la evolución dan pie a la valoración del PTP vigente, lo cual permite plantear un breve Diagnóstico, una propuesta de Retos y una propuesta conceptual de aplicación del enfoque biorregional a la ordenación del territorio. Finalmente, el documento recoge los aspectos principales de los estudios iniciales básicos de Montaña Alavesa y Valles Alaveses.

1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

La mejor comprensión de un sistema vivo requiere un conocimiento de su trayectoria vital, de su biografía. Para conocer bien un territorio es preciso aunar el análisis de sus características biofísicas y socioeconómicas, con la biografía. En base a ello, se recoge una breve referencia a los antecedentes históricos ¹.



Lógica de implantación territorial en Álava Central en el siglo XI

Tres lógicas de implantación espacial superpuestas, configuradas históricamente

Los antecedentes prehistóricos e históricos han dejado su huella en la lógica de implantación de los núcleos de carácter rural, en la estructura general de usos y en la malla de caminos y en la red viaria. El sistema de asentamientos actual está fuertemente concentrado en el núcleo central, Vitoria-Gasteiz, en un sistema compuesto por un numeroso conjunto de núcleos pequeños, hasta 326, cuya lógica de distribución espacial procede de la superposición de tres patrones distintos, gestados históricamente. La dispersión de pequeños núcleos tiene su origen en las estructuras autárquicas medievales y su dependencia de la producción primaria. Los pueblos y aldeas se localizan donde disponen de bosques, pastos, tierras cultivables y agua, alcanzando la dimensión poblacional que permite sus recursos.

A esta lógica de implantación atomizada se le superpone la estructura urbana territorial apoyada en el corredor Meseta-Cantábrico-Frontera, configurado a partir de una vía de comunicación histórica. La tercera lógica del sistema de asentamientos, es reciente y tiene carácter

¹ Ver monografía “Antecedentes Históricos”.

metropolitano. Está constituida por pequeños núcleos residenciales en entornos rurales, que mantienen fuertes dependencias funcionales respecto a Vitoria-Gasteiz. En algún caso este patrón de localización ha dado lugar a nuevos asentamientos, en otros casos se trata más bien de una reconversión en la función del núcleo urbano tradicional, cuya población pierde su vinculación con su territorio como medio de vida, para pasar a depender de Vitoria-Gasteiz. A estas tres lógicas básicas habría que añadir el fenómeno de segunda residencia, un uso que utiliza tanto viviendas tradicionales, como de nueva planta.

Las vías históricas de comunicación han dibujado, conforme a sus trazados, un espacio salpicado de asentamientos que se disponen cercanos a estos ejes articuladores. Desde los primeros asentamientos neolíticos, que tomaron la orientación W-E, del relieve estructural del territorio, continuando por los poblados que proliferaron a lo largo de la vía romana y los desarrollos posteriores que sacaron provecho de la vía comercial entre la Meseta y Francia y entre los puertos cantábricos y La Rioja, diversos pueblos se vieron impulsados por el comercio y la artesanía, que más adelante derivaría en industria.

El corredor principal, apoyado a partir de la Edad Media en el peso de Vitoria-Gasteiz, se constituyó en gran corredor de innovaciones, generador de riqueza y articulador del conjunto del territorio. Estos beneficios de la conectividad se contrarrestan con los daños causados por los movimientos de los ejércitos y por las enfermedades. En un nivel inferior, también tuvieron importancia los ejes de conexión con Durango a través de Legutio y Otxandio, así como con Llodio y Bilbao por Altube, y con Mondragón y el Valle del Deba por Salinas de Léniz, incluso el del Urola, por la Cueva de San Millán.

En una época más reciente se producen las grandes transformaciones territoriales que han venido asociadas a cambios en la capacidad generadora de sustento primario y los cambios en las relaciones peninsulares de intercambio, de conflictos políticos y de fenómenos de origen externo. En momentos en los que se han producido aumentos de población, se ha necesitado de nuevos espacios en los que cultivar. El siglo XV es el fiel reflejo de este proceso, en tanto que en este periodo se asiste a un fenómeno de roturación de tierras de especial importancia; todo ello a costa de las zonas boscosas que fueron disminuyendo desde este periodo.

Un proceso, el de la deforestación, que se acentúa en el siglo XIX. La necesidad de evitar la desamortización de los montes comunales separando suelo y vuelo, e inscribiendo éste en el registro de la propiedad, a veces a nombre de los recién creados municipios, unido al endeudamiento de estos y de los concejos, confluyendo con la necesidad de la incipiente y rudimentaria industria vasca de madera y la oportunidad de obtener recursos fáciles mediante la corta del arbolado, hicieron que se produjese una extracción de madera excesiva, en los montes provocando un retroceso significativo del bosque mientras su suelo, los pastos y las aguas se gestionaban de forma comunitaria. No obstante, el hecho de que la desamortización civil no se produjese masivamente en Álava, impidió una pérdida mucho mayor de dichos bosques, al no entrar estos terrenos comunales en las nuevas lógicas capitalistas que estaban fraguándose ya en el siglo XIX.

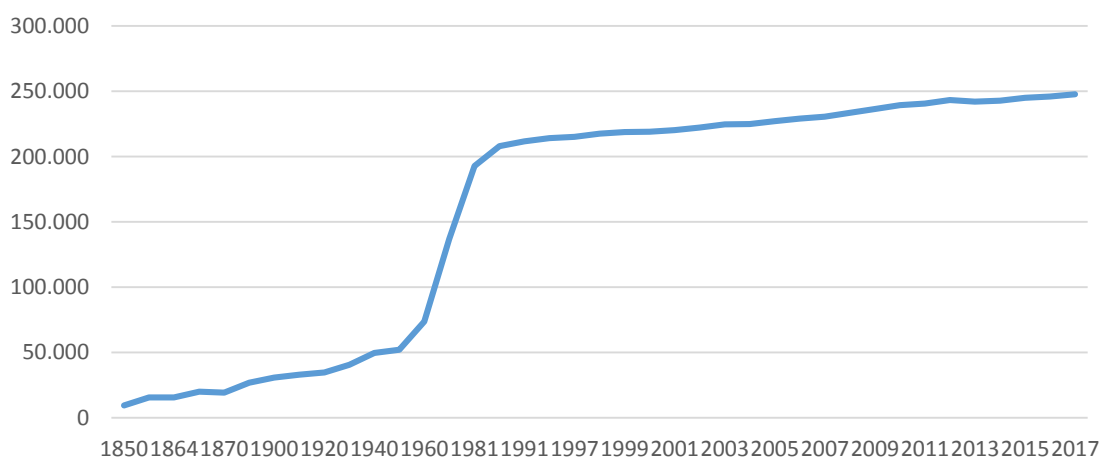
experimentado siglos antes se produce de forma incipiente y tardía primero, y de forma explosiva después, en el siglo XX.

El cambio va asociado a una intensa crisis del modo de vida campesino, donde el campo se mecaniza y se especializa cada vez más, segregándose las funciones del agro, de los pastos y del bosque, constituyendo explotaciones desconectadas y con lógicas sectoriales distintas: agricultura de alto rendimiento, ganadería y explotación forestal. La agricultura, y en cierta medida la ganadería, pasa un modelo productivo con intensas ligazones con el exterior. Se mecaniza, se intensifica la aplicación de energía de origen fósil y exterior y se aplican inputs químicos con sistemas organizativos protocolizados. Del sector primario ya solo puede vivir una pequeña parte de la población y la mayor parte emigra a la ciudad más cercana, Vitoria-Gasteiz, o bien a otras localidades más lejanas.

En paralelo a este fenómeno, Vitoria-Gasteiz experimenta en los años cincuenta un fuerte impulso industrial y desarrolla sus comunicaciones con la red urbana peninsular. El crecimiento urbano de Vitoria-Gasteiz es enorme, aunque planificado y ordenado; el potencial atractor de la ciudad está explicado por el crecimiento de empleos industriales y los servicios de todo tipo que se desarrollan en la ciudad.

La población creció en Vitoria-Gasteiz como nunca antes se había visto², mientras que su entorno rural más inmediato iba en claro descenso. No obstante, el espacio rural ha mantenido un cierto nivel de población en los pequeños núcleos de su trama territorial histórica, aunque muchos de sus habitantes dependan de Vitoria-Gasteiz para el trabajo, para el estudio, los servicios públicos y toda clase de servicios privados.

Evolución de la población de Vitoria-Gasteiz
(1850-2017)



² La población actual es cuatro veces la que tenía en 1950.

En la relativa resistencia del poblamiento rural ha tenido un papel la compleja organización institucional vertebrada en torno a los Concejos (349) como entes locales con territorio, organización y población, que vienen a ocupar básicamente el territorio, y que desde 1833 forman parte de lo que entonces se denominó Provincia de Álava, y sus correspondientes municipios delimitados (51), dentro de los cuales se han incluido. Además el conjunto del territorio de Álava está dividido en comarcas denominadas Cuadrillas (7), cinco de las cuales conforman el Área Funcional de Álava Central (Zuia-Gorbeialdea, Llanada Alavesa, Montaña Alavesa, Añana y Vitoria), a las que hay que sumar al menos 3 espacios más que no forman parte de ninguna Cuadrilla y que reciben el nombre de Comunidades, Mancomunidades de Montes, Sierras o Parzonerías, y que constituyen una forma de organización de los montes que cuenta con numerosas entidades, teniendo identificadas más de 30. Por último, las asociaciones voluntarias de municipios toman en Álava la denominación histórica de Hermandades, actualmente 18.

2. CARACTERIZACIÓN DEL ÁMBITO

El área funcional de Álava Central comprende 32 municipios, dos de ellos localizados en el Territorio Histórico de Bizkaia, Otxandio y Uribe. En el área funcional residen 283.000 personas, la mayor parte de ellas en la ciudad capital, Vitoria-Gasteiz (86%). La población disfruta de una renta per cápita elevada, con unos altos niveles de bienestar que, hasta la pandemia, también se manifiestan en su buena situación respecto al mercado laboral; los niveles de paro en 2019 estaban entre los más bajos del país³ y las dotaciones de servicios públicos y privados son buenas o muy buenas en relación con otros territorios con los que pudiera compararse.

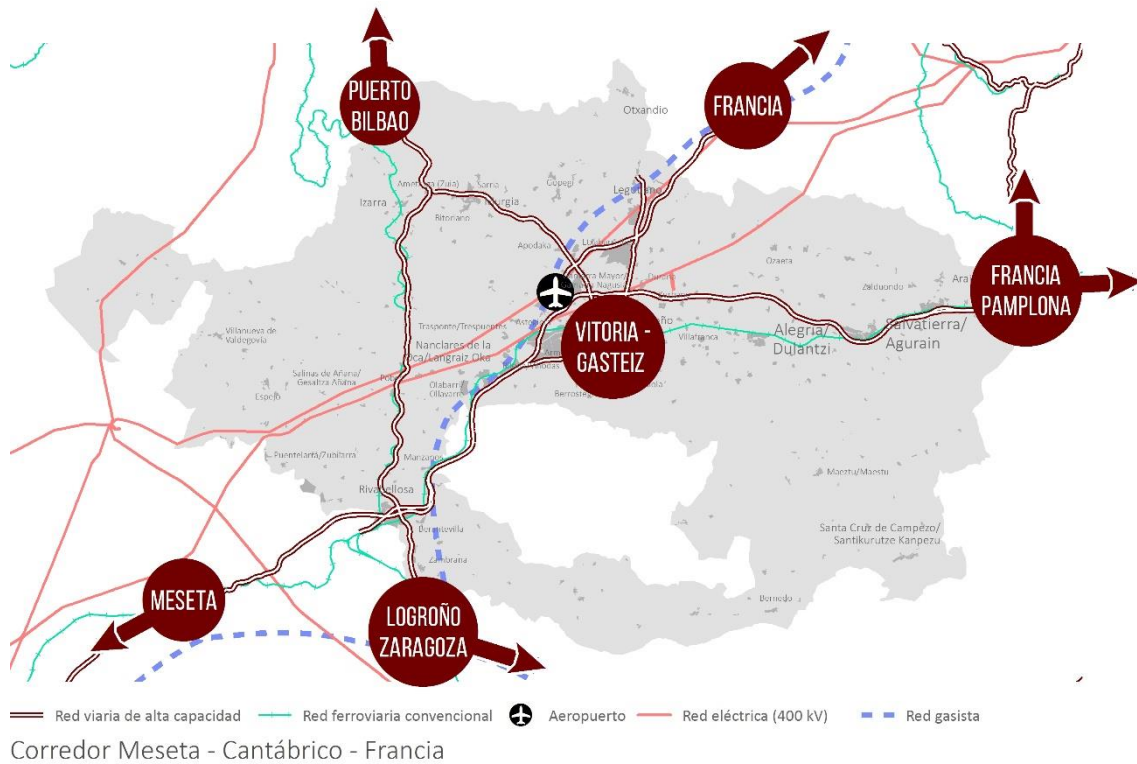
2.1. ESQUEMA TERRITORIAL DE REFERENCIA

Papel estructurante del corredor Meseta-Vitoria-Cantábrico-Frontera

La posición geoestratégica de Álava, que durante siglos favoreció su prosperidad, en el presente favorece la localización de industrias y actividades logísticas. El corredor conecta la Meseta, a través de la estructura urbana Miranda de Ebro-Rivabellosa, con los núcleos centrales del ámbito: Vitoria-Gasteiz y Iruña de Oca, que constituyen el nodo central de dicho corredor. En este punto se produce una bifurcación, por un lado, el ramal hacia el este, que conecta Alegría-Dulantzi, Agurain-Salvatierra y Alsasua (bifurcación Pamplona-Donostia), y por otro, el ramal hacia el norte que conecta con Legutio, Mondragón, y el valle del Deba hasta Donostia. El eje viario Rivabellosa (AP-68) que conecta con Bilbao no estructura un corredor.

Esta estructura conectiva de corredor, que incluye a Vitoria-Gasteiz, concentra el 94% de la población del Área Funcional y el 97% de la actividad. Es la gran estructura urbano-industrial-logística conformada en los últimos sesenta años y que ha logrado posicionarse como uno de los nodos centrales del sistema industrial español. Esta transformación se impuso sobre la antigua estructura agraria de núcleos de carácter rural, con Vitoria-Gasteiz de capital provincial que acogía talleres y servicios públicos.

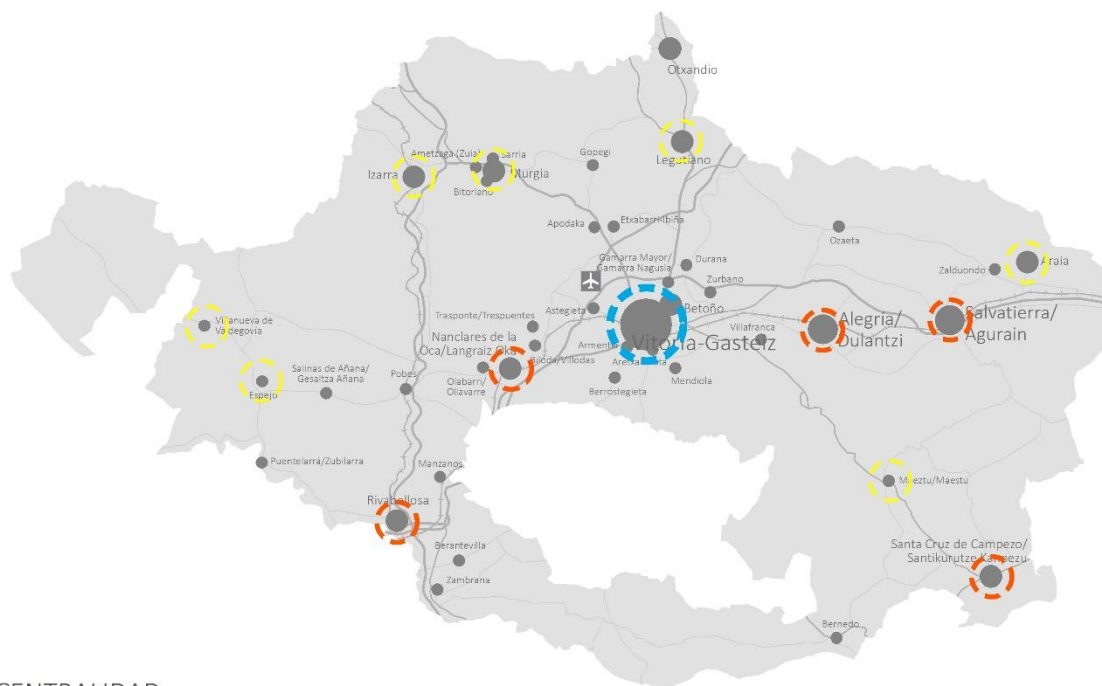
³ Por debajo del 9% según la EPA de diciembre de 2019, y en el entorno del 11%, según Eustat, 2019.



En el momento presente, Vitoria-Gasteiz concentra una trama productiva formada por las empresas industriales, que forma un ecosistema junto con los servicios privados a las empresas y servicios públicos de tecnología y apoyo a empresas. En el sector servicios ha crecido también el entramado de servicios públicos y privados a la población local y a la población del área de influencia, además de los principales nodos de conexión del transporte público y privado, y finalmente, los servicios administrativos, tanto de Gobierno Vasco, como del Territorio Histórico de Álava y del Ayuntamiento.

La estructura territorial de Álava Central tiene componentes metropolitanos, pero no es metropolitana. La macrocefalia de Vitoria-Gasteiz es de tal calibre que no da lugar a las relaciones de competencia-cooperación propias de los espacios metropolitanos. Se trata más bien de una estructura fuertemente organizada por relaciones de centralidad-dependencia, donde prevalecen las relaciones entre el centro y la pléyade de pequeños núcleos, donde destacan los núcleos integrados en el corredor bifurcado Meseta-Cantábrico-Frontera. En el sistema de núcleos de carácter rural se identifica una función de viviendas de segunda residencia, especialmente concentrada en Montaña y en Valles (50% del total del ámbito).

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO PARA LA REVISIÓN DEL PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO BIORREGIÓN



CENTRALIDAD



Junto al papel de fuerte centralidad de Vitoria-Gasteiz, el ámbito cuenta con varios núcleos con centralidad complementaria de segundo orden, Agurain/Salvatierra, Alegría-Dulantzi, Nanclares de Oca, Rivabellosa y Santa Cruz de Campezo, que acogen funciones de servicios públicos supralocales en salud, educación y servicios sociales para los dispersos núcleos de las cuadrillas de Valles, Montaña y Estribaciones del Gorbea. En un orden inferior, más local, se identifican los núcleos de Araia, Maeztu/Maestu, Legutio, Murgia, Izarra, Espejo y Villanueva de Valdegovia. Pese a las buenas dotaciones y los servicios de transporte público, las prestaciones de los servicios públicos no parecen suficientes para retener a la población rural en su localidad.

Álava ha experimentado un intenso proceso de crecimiento y transformación de su estructura productiva, en un proceso ordenado tanto desde la dimensión territorial, como urbana

El territorio alavés ha experimentado en las últimas décadas un proceso de transformación en su estructura de producción paralelo al experimentado por el resto de Euskadi o determinadas zonas del Estado. Desde hace 50 años la agricultura ha ido perdiendo peso de manera muy notable y lo fue ganando la industria, espacialmente concentrada en Vitoria-Gasteiz, aunque en las últimas décadas el sector servicios se ha convertido en el predominante.

En la economía alavesa se ha producido una terciarización, esto es evidente. Parte de esta ganancia de protagonismo de los servicios está relacionada con la evolución general de la sociedad europea hacia un mayor peso de los servicios, respondiendo a una pérdida de importancia relativa del sector primario, e incluso a una deslocalización de establecimientos del sector secundario en favor de otros continentes. Al tiempo, la terciarización, responde a la

expresión de nuevas y crecientes demandas de la población local, y de un desarrollo notable de los servicios productivos, que incluye la preponderancia de toda clase de servicios a las empresas, en parte, por la externalización de servicios, que antes estaban integrados en las industrias. Este predominio se manifiesta tanto en el peso de locales de negocio en las ciudades, como en su presencia en oficinas, naves, pabellones y grandes establecimientos comerciales en los suelos para actividades económicas.

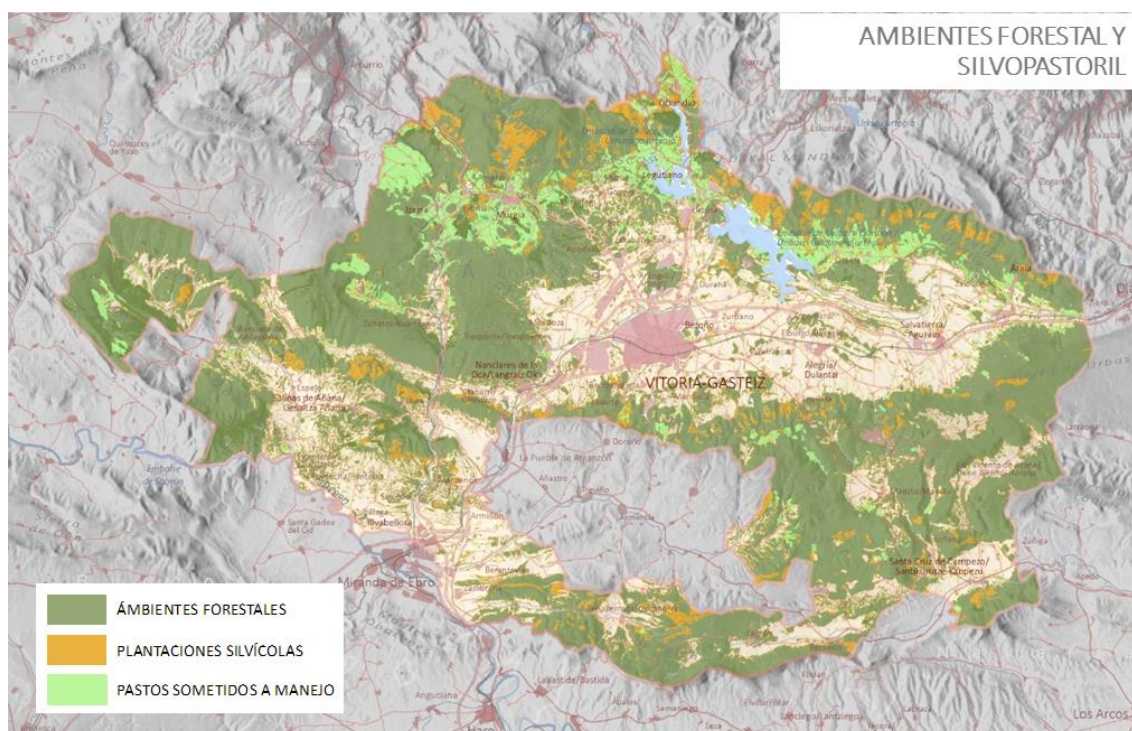
A pesar de que este fenómeno evolutivo es propio de toda Europa, podríamos afirmar que Álava Central ha experimentado uno de los procesos más intensos de transformación acelerada desde la sociedad agraria tradicional a la sociedad moderna urbano-industrial en primera fase, y a la configuración de un sistema urbano-industrial-servicios, en la fase actual.

Gran calidad de conservación del territorio serrano y rural circundante

El proceso alavés se caracteriza por haber llegado al final de este gran proceso de transformación sin causar un deterioro visible al medio serrano y rural circundante. El territorio del área funcional cuenta con un patrimonio natural de una extraordinaria calidad y extensión, protagonizado por formaciones arbóreas, en las que destaca la importancia de los bosques autóctonos; valores a los que no son ajenos la fuerte presencia de los montes de utilidad pública. Junto a estos bosques, la red hidrológica se nutre de importantes aportaciones pluviométricas en las cabeceras de las cuencas, lo cual permite mantener un cierto nivel de biodiversidad y complejidad ecosistémica en las estructuras naturales ligadas al propio sistema hidrológico. Al mantenimiento de esta elevada calidad ambiental ha contribuido el modelo de organización administrativa histórica que ha facilitado la conservación de montes y componentes del sistema hidrológico por parte de los concejos y parzonerías.

La generación de agua en las cuencas altas de los ríos es un componente del capital natural de gran valor, cuya cantidad y calidad es capaz de dar respuesta a las necesidades básicas propias y de otros territorios colindantes, con la salvedad de los períodos secos de estiaje. Además, este ámbito presenta un potencial relativamente elevado para la producción de energía renovable gracias a la abundancia de recursos hídricos durante todo el año, a los vientos fuertes y sostenidos que se registran en sus sierras, a unos niveles óptimos de irradiación solar y a la existencia de zonas forestales con alto potencial para la producción de biomasa.

El espacio menos antropizado, el denominado “medio natural” de Álava Central, es rico y diverso debido a su singular contexto biofísico y su posición geográfica, así como al manejo histórico del territorio, factores que le confieren una gran biodiversidad de ecosistemas, hábitats y especies. Los bosques atlánticos y submediterráneos son los ecosistemas que experimentan una menor presión, registrando en las últimas décadas un crecimiento en términos superficiales y estructurales. Por el contrario, los ambientes ligados al agua y a la matriz agrícola ven mermados la calidad de sus hábitats, su grado de biodiversidad y conectividad, y la resiliencia de sus procesos biofísicos se resiente a causa de la actividad humana.



El modelo de manejo de los cultivos predominante ha causado la pérdida de capacidad orgánica del suelo y su conversión en un gran emisor de GEI

En el caso del espacio cultivado, esta ruptura con la integración histórica entre grandes usos territoriales es más notable y trascendente. En todo el ámbito predomina de forma absoluta un modelo de producción basado en la obtención de altos rendimientos, con aportación intensiva de agroquímicos (nutrientes y fitosanitarios) y métodos mecánicos para la realización de las tareas agrícolas que permiten obtener productos competitivos en precio y calidad. En la intensificación de este proceso ha tenido un papel importante la creciente presencia del regadío, utilizando el agua como vector de aplicación de agroquímicos.

La superficie cultivada ha ido decreciendo en los últimos 20 años, en paralelo a la intensificación vinculada a la modernización productiva, lo cual ha permitido incrementar el valor final de la producción agraria. La modernización, a su vez, ha ido acompañada de una mayor desvinculación del proceso de producción agrícola respecto al medio rural, los inputs y los outputs proceden y se destinan de/a lugares muy variados. Ha crecido el número de personas que, trabajando en el campo, residen en la ciudad. Y también se ha incrementado el peso de los inputs industriales y servicios urbanos en la estructura productiva del primario. El resultado final es un sector agrario integrado en mercados abiertos, cuyas compras y ventas son tan lejanas como permita la repercusión del transporte en los precios finales. Este modelo productivo funciona con un número reducido de personas, más especializadas y más productivas, y con mayor aportación de inputs químicos, energéticos y mecánicos, y con mayores relaciones con servicios técnicos especializados, situados en diferentes estadios de la cadena de valor.

En este proceso, el suelo orgánico como patrimonio, es decir: el suelo vivo que no debe de ser deteriorado ni perdido en uno o varios ciclos productivos, está sufriendo daños considerables. Por otro lado, el Informe Especial sobre Suelo y Cambio Climático de 2019 estableció que el manejo agrario de alto rendimiento es responsable del 27% de las emisiones GEI en el planeta, y sostiene que, si sustituyeran estos manejos por otros basados en principios de cultivo orgánico, el espacio agrario podría tener un papel decisivo como sumidero del carbono atmosférico. El Pacto Verde Europeo de diciembre de 2019, se compromete en esta misma línea y establece unas nuevas orientaciones que abren un nuevo escenario para el modelo de manejo del espacio cultivado. Las tres líneas fundamentales en este sentido son de la “granja a la mesa”, “biodiversidad” y las medidas para la reducción de las emisiones⁴. En los dos primeros documentos se imponen severas limitaciones al uso de fitosanitarios, fertilizantes y antibióticos que imponen un cambio de modelo de manejo y que pueden invertir la situación de pérdida patrimonial, preservar el agua y el suelo y lograr que el suelo agrícola pase de emisor a sumidero.

El ámbito presenta indicadores socioeconómicos muy satisfactorios a costa de un claro desbordamiento de los límites biosféricos

Los análisis realizados en el marco de este trabajo con la metodología *A Good Life For All Within Planetary Boundaries (AGLFA-WPB)*⁵ ofrecen unos resultados muy preocupantes de desbordamiento de la biocapacidad en la mayor parte de los indicadores biofísicos, con especial preocupación en GEI, nitratos y fosfatos. Varios de ellos están relacionados con el nivel de bienestar, la importancia de la actividad industrial y la intensidad de flujos de movilidad (sociedad urbano-industrial-servicios), pero hay otros que están directamente relacionados con el modelo productivo agrario.

⁴ Pacto Verde Europeo, 2019. “De la granja a la mesa”, y “Biodiversidad en el horizonte 2030”.

⁵ La información que proporciona la metodología *A Good Life For All Within Planetary Boundaries (AGLFA-WPB)* desarrollada por el Instituto de Investigación de la Sostenibilidad de la Universidad de Leeds tiene una especial importancia y se muestra como una excelente herramienta para evaluar referencias clave de territorios con relación a las interacciones entre sociedad y los límites biofísicos globales (LBG) de los que depende la preservación de la vida en el planeta. Se ha realizado un ejercicio completo de esta metodología APLICADO A Álava Central que se recoge en la monografía “Balance ecosocial de los límites biosféricos y concepto de biorregión”.

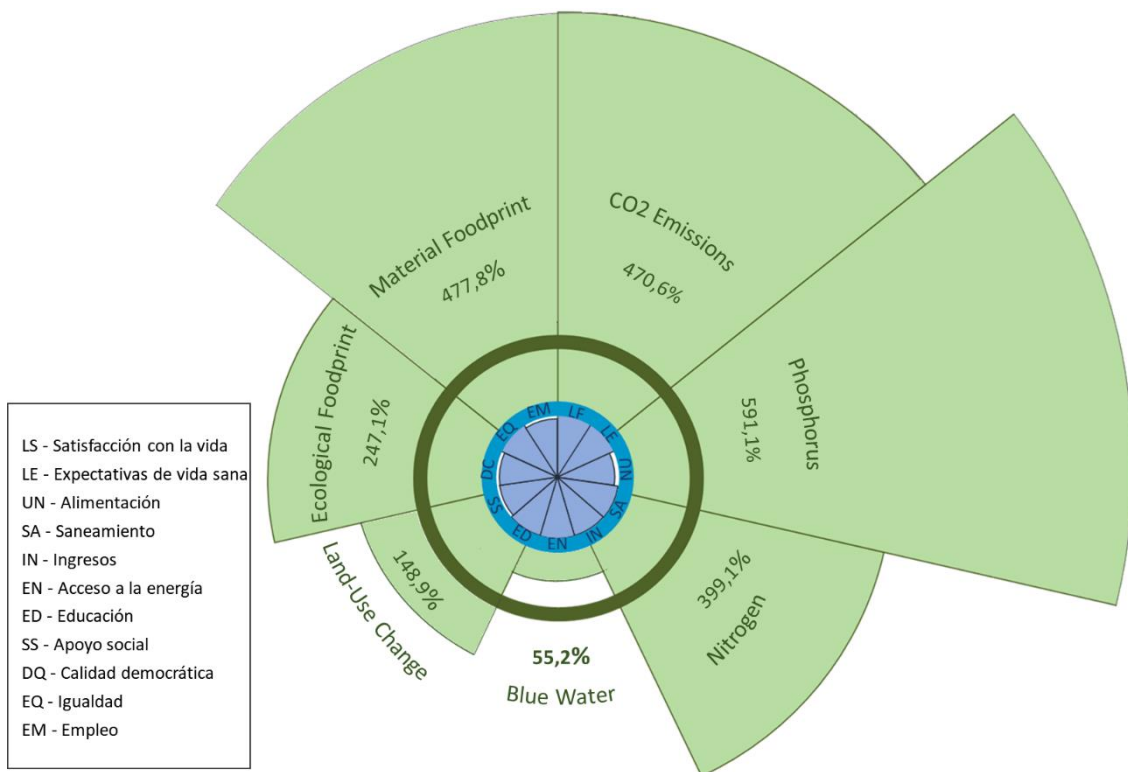
RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES DE LA EVALUACIÓN ECOSOCIAL DE LOS LÍMITES BIOSFÉRICOS

- En Álava Central (AC) existen 5 Límites Biosféricos Globales (LBG), el 71% del total, extraordinariamente desbordados que, aun estando en procesos de reducción de las respectivas extralimitaciones, no parece que estos avances vayan a ser suficientes para alcanzar su equilibrio antes de mediados de siglo.
 - Emisiones de GEI (referencia al País Vasco): extralimitación del 470%, con una reducción desde 1990 de 6,2 puntos porcentuales.
 - Fósforo (referencia de AC): extralimitación del 591%, con reducciones del 6,6% anuales.
 - Nitrógeno (referencia de AC): extralimitación del 399% con disminuciones del 6,2% anuales.
 - Huella Ecológica (referencia del País Vasco): extralimitación del 274%, con reducciones del 0,49% anuales.
 - Huella de materiales (referencia del País Vasco): extralimitación del 478%, con disminuciones del 2,8% anuales.
- El parámetro “cambio de usos del suelo” (referencia al País Vasco) presenta un desbordamiento relativamente reducido (149%) y en los últimos 10 años ha permanecido estabilizado, lo que podría permitir alcanzar, con políticas adecuadas, posiciones de equilibrio en plazos razonables.
- Por otro lado, Álava Central presenta un valor de demanda de “agua dulce”, referente al propio territorio alavés, por debajo del LBG correspondiente (55,2%). Este valor, por las prognosis elaboradas por URA, parece estar prácticamente estabilizado.
- Se ha considerado que, junto a los datos actuales obtenidos, matizados por las tendencias derivadas de proyectar el comportamiento de los últimos años, parece oportuno apuntar el advenimiento de ciertos cambios globales que, sí o sí, van a incidir de forma determinante en AC durante los próximos decenios.
- En esa línea se ha tomado en especial consideración la incidencia del cambio climático en su doble versión mitigación/adaptación, dado que los informes disponibles apuntan a que las incidencias climáticas en AC serán de las más importantes del país, en términos de aumento de temperatura, reducción de precipitaciones y proliferación de sequías e inundaciones. La evaluación de otros desafíos globales (biodiversidad, migraciones, 4ª Revolución Industrial, etc.) se ha dejado para otros desarrollos del diagnóstico general que nos ocupa, más adecuados para abordar su tratamiento.
- En todo caso, la información obtenida en esta Monografía permite confirmar que en Álava Central se afronta una emergencia biofísica debida a la dimensión del desbordamiento de un número significativo de LBGs clave, que además se verán afectados por el cambio climático y que habría que tratar de encauzar antes de mediados de siglo.

Los once indicadores socioeconómicos de la metodología *AGLFA-WPB* expresan una muy buena situación de Álava, en el contexto de comparación que es mundial, puesto que el referente de comparación biofísico también es mundial.

- Satisfacción con la vida. Encuesta de Capital Social de 2012. 7,06
- Expectativas de vida sana. Esperanza de vida saludable al nacer. 74,9 años.
- Alimentación. 3.183 kcal/cap.día

- Saneamiento. 100% de cobertura.
- Ingresos. 100% población con ingresos superiores a 1,9 \$ por día
- Acceso a la energía. 100% población con acceso a la electricidad
- Educación. 100% población en educación secundaria obligatoria
- Apoyo social. 89,15% que creen que cuentan con apoyo social
- Calidad democrática. 8,08/10 Índice de calidad democrática *Freedom House*
- Igualdad. 74,2. Índice de Gini
- Empleo. 92,61%. Población ocupada sobre población activa



Posición relativa de Álava Central respecto a los valores de referencia en los límites mundiales.

Parte de este desbordamiento está relacionado con los cambios de usos del suelo. Los principales cambios se corresponden con un incremento de la superficie construida (tejido urbano e industrial, comercial, e infraestructuras de transporte).

Como ha sido señalado, el modelo productivo ha experimentado cambios estructurales muy potentes en los últimos sesenta años. En este proceso, se han registrado relaciones demográficas cambiantes entre la ciudad de Vitoria-Gasteiz y su amplio espacio de influencia rural. En la primera fase de la transformación se produjo un potente movimiento migratorio del campo a la ciudad, años después se registró un movimiento inverso provocado por el encarecimiento de la vivienda en la capital y la búsqueda de un modo de vida rural, en una tercera fase se mantienen los flujos del campo a la ciudad buscando condiciones de vida urbana para niños, jóvenes y

mayores, al mismo tiempo que se registran algunos cambios de residencia de la ciudad al campo, por motivaciones que no son económicas.

A la estructura espacial central Vitoria-Núcleos de carácter rural, se le superpone el corredor Meseta-Frontera, el cual contiene varias redes de infraestructuras lineales que siguen esta disposición: carreteras, ferrocarril, energía eléctrica, gas y otras que, además, están ligadas a los aeropuertos de Foronda y Bilbao, así como al Puerto de Bilbao. De esta estructura central organizativa se sustrae el eje de conexión viaria que conecta con Bilbao, debido a su trazado tardío que rompió con el trazado histórico. La autovía vasco-aragonesa (AP68), que enlaza Bilbao con la AP1 y con Madrid, discurre por un territorio con baja densidad de núcleos urbanos.

2.2. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO DE ÁLAVA CENTRAL COMO SISTEMA VIVO

Según la elaboración conceptual y metodológica que se ha propuesto para este análisis con enfoque biorregional, se considera en primer lugar el soporte metabólico (agua, energía, residuos), a continuación, se caracterizan las funciones territoriales básicas (Residencia-bienestar, Producción-medios de vida y Salud ecológica del territorio) y los sistemas relacionales. Por último, se analizan las relaciones con el exterior y sus dinámicas identitarias.

❖ METABOLISMO TERRITORIAL

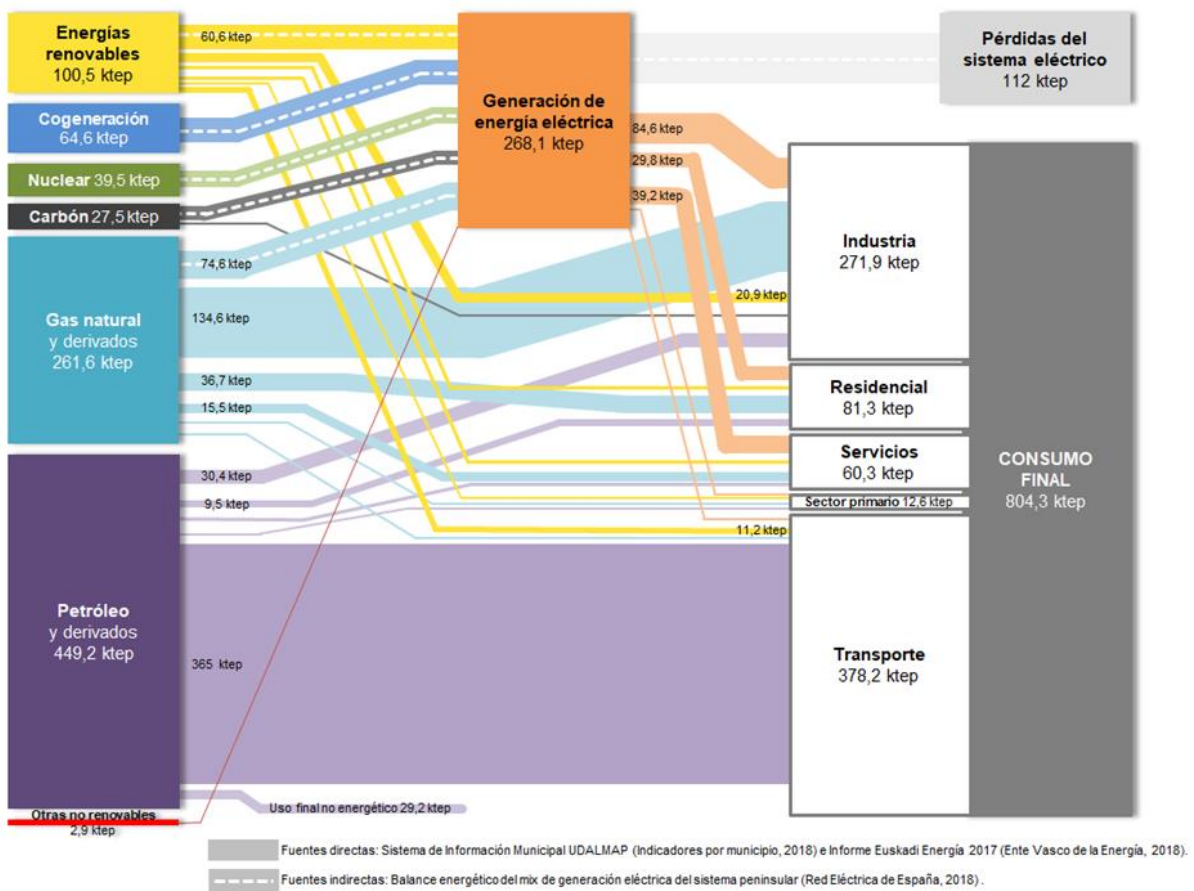
El metabolismo, considerando el territorio como sistema vivo, está constituido por el sistema energético, el hídrico, el suelo y la circulación de materiales. La comunidad alavesa obtiene mediante los procesos metabólicos los elementos básicos para su soporte vital: energía, agua y alimentos, y elimina los residuos generados en su proceso orgánico. Históricamente, este requerimiento vital se satisfacía con los recursos y los procesos endógenos del territorio. A medida que la sociedad ha ido evolucionando hacia el modelo contemporáneo, tanto la función residencial como la productiva se han ido desacoplando del territorio. La energía, en su mayor parte de origen fósil y los alimentos, provienen de cualquier parte del mundo, el agua es trasladada desde decenas de kilómetros y los residuos líquidos y sólidos se tratan con grandes gastos energéticos.

La sociedad alavesa está integrada en una escala global que le permite recibir inputs diversos de lugares remotos. Inputs que convierte en ingredientes para la producción y para el bienestar de sus habitantes, generando una gran cantidad de residuos sólidos, líquidos y gaseosos. Los residuos gaseosos se vierten a la atmósfera (20 millones de toneladas equivalentes de GEI), los líquidos son objeto de procesos de depuración antes de devolverlos al ciclo hidrológico y, por último, parte de los residuos sólidos se metabolizan y se reintegran a los ciclos, otra parte se incinera y el resto se aleja.

Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) el sistema energético y el sistema alimentario son los principales causantes del desequilibrio climático

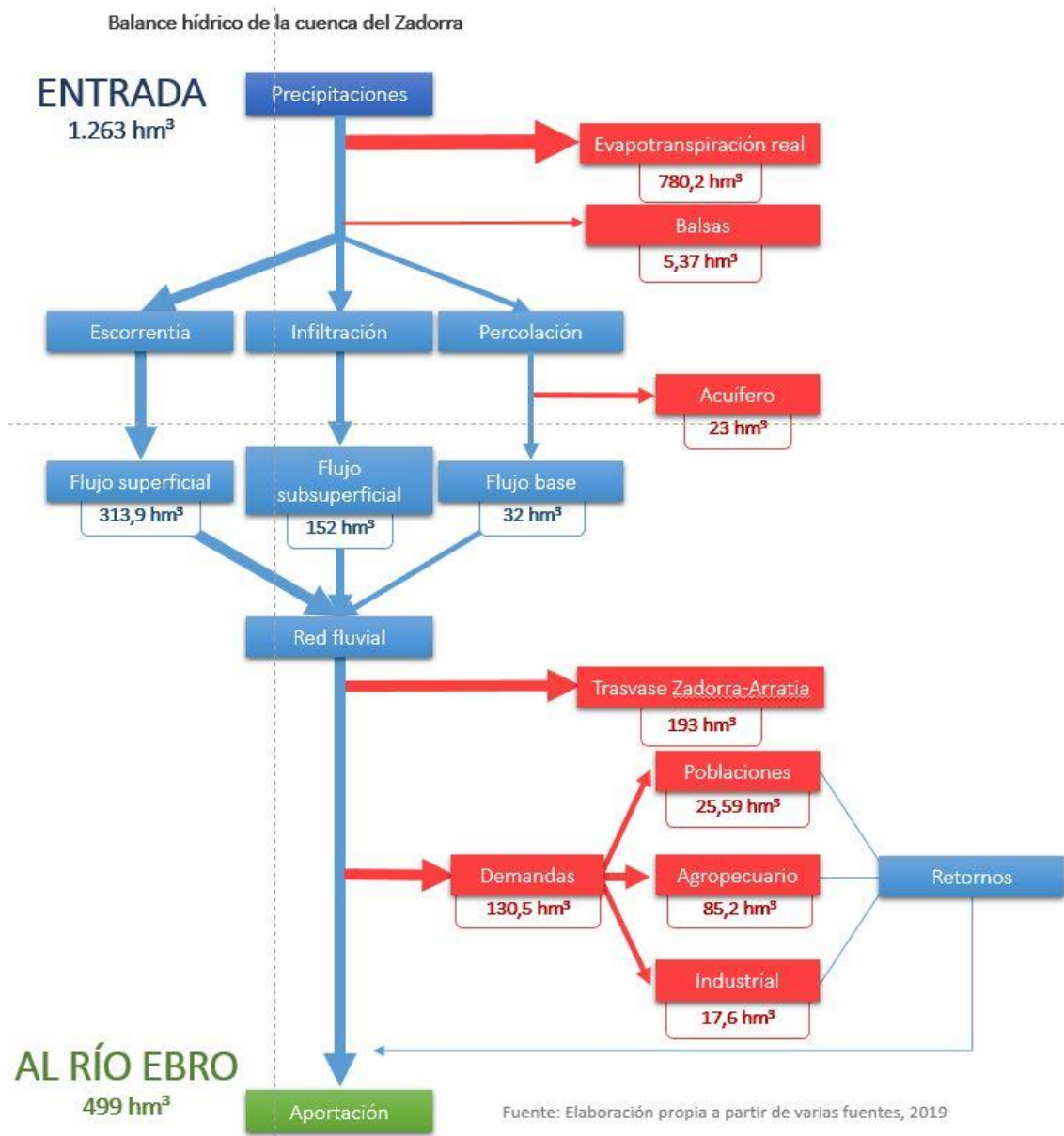
planetario. Este convencimiento ha llevado a las políticas europeas, nacionales, vascas y forales a declarar la prioridad de la descarbonización. Si se quieren afrontar las gravísimas consecuencias del calentamiento global y mitigar sus efectos, es impostergable conseguir que el modelo urbano de bienestar se desenganche de su intensa dependencia energética y lo mismo respecto al modelo productivo.

El sistema energético de Álava Central es muy dependiente de la energía fósil. Esta dependencia se manifiesta principalmente en los consumos de carburante para la movilidad, en consumos industriales y de calefacción doméstica, así como consumos de electricidad en todos los ámbitos y sectores, cuyo mix de generación tiene todavía una fuerte participación del origen fósil.



El sistema hídrico se nutre de unas cuantiosas aportaciones de pluviometría y es utilizado para uso agrícola (98,8 hm³/año), abastecimiento humano (25,2 hm³/año) y para usos industriales (17,9 hm³/año). Los recursos hídricos de las cuencas del Zadorra, Bayas, Inglares, Omecillo y Altube, recibidos por precipitaciones ascienden a 2.018,51 hm³/año. Este balance favorable, apoyado en la regulación de embalses y acuíferos, permite alimentar un trasvase a la cuenca

cantábrica y aportar cerca de 786,6 hm³/año al río Ebro⁶. A pesar de esta aparente abundancia, el ámbito ha padecido situaciones de sequía que han tensionado el abastecimiento urbano.



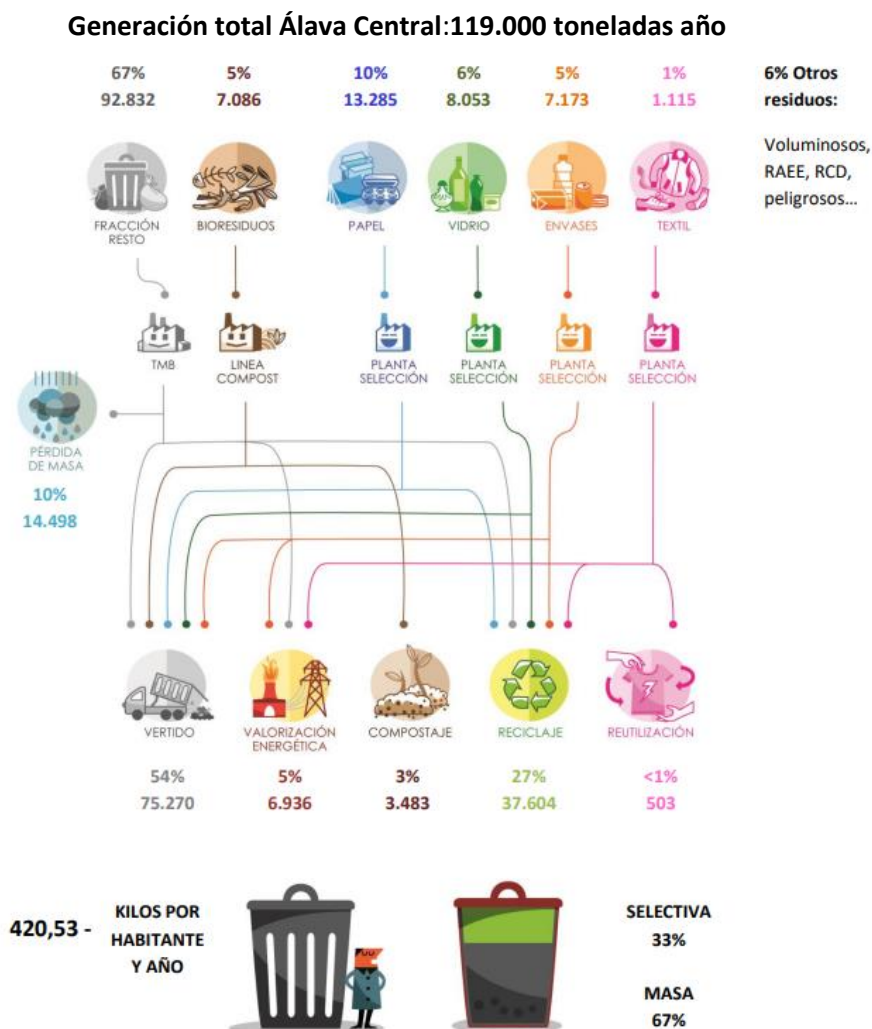
Las instalaciones para el ciclo integral de agua urbana son adecuadas y suficientes, si bien hay varios núcleos de carácter rural con deficiencias en las instalaciones de abastecimiento y depuración.

Según el Inventario de Residuos Domésticos del Territorio Histórico de Álava, de 2018, realizado por la Diputación Foral, se generan de media unos 420 kg-habitante por año, lo que supone cerca

⁶ En el capítulo de Caracterización del ámbito se recogen los balances de los ríos Zadorra, Bayas, Inglares, Ega, Omecillo y Altube

de 119.000 toneladas al año en Álava Central. A esta cantidad habría que sumarle los residuos generados por la industria y por la actividad agraria.

En relación a los residuos, las principales instalaciones de tratamiento y gestión se localizan en el entorno de Vitoria-Gasteiz. El vertedero municipal de Gardelegi recibe diferentes tipos de residuos que no pueden ser reciclados ni valorizados procedentes de otras plantas, como la planta de tratamiento biológico y mecánico de Jundiz, la planta de clasificación de envases ligeros del Territorio Histórico de Álava o la planta de tratamiento de residuos de construcción y demolición. Además, Gardelegi también recibe lodos de depuración procedentes de la Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR) de Crispijana y residuos industriales inertes tipo I y II. Estas grandes instalaciones se complementan con los 7 garbigunes o puntos limpios repartidos por el Área Funcional y que permiten la recogida selectiva de residuos.



Fuente: Inventario de residuos domésticos del Territorio Histórico de Álava. Diputación Foral

Nota: los números absolutos del gráfico corresponden al conjunto del Territorio Histórico

❖ ESTRUCTURA URBANA Y TERRITORIAL. FUNCIONES Y SISTEMAS RELACIONALES

En la consideración de Álava Central como sistema vivo, las funciones básicas del territorio deben estar debidamente ajustadas a los equilibrios de su metabolismo y al mantenimiento de una posición identitaria y relacional con el entorno en sentido amplio. Se asumen como funciones territoriales básicas: residencia-bienestar, producción y salud ecológica del territorio. El análisis del sistema relacional se organiza en tres redes de flujos: personas, mercancías e información-conocimiento.

➤ Función territorial de residencia-bienestar de la población

En los últimos veinte años, 15.990 personas han dejado Vitoria-Gasteiz para domiciliarse en otro municipio del Territorio Histórico, fundamentalmente en Iruña de Oca (1.988), Alegría-Dulantzi (1.490), Salvatierra (1.366) o Zigoitia (1.080). En sentido contrario, un total de 11.796 personas han llegado a Vitoria-Gasteiz; especialmente, desde Salvatierra (1.227), Iruña de Oca (1.050) o Alegría-Dulantzi (813). El saldo entrada-salida acumulado en los últimos 3 años es de cerca de 4.200 favorable al traslado al campo. Los mayores flujos se registran desde Vitoria-Gasteiz hacia Iruña de Oca (950 hab procedentes de la capital), Zigoitia (713) o Alegría-Dulantzi (677). Las razones pueden estar en la búsqueda de un entorno próximo de vivienda más económica y con dotaciones añadidas (aire libre, jardín, etc.); aunque las funciones básicas (trabajo, estudio y ocio) se siguen resolviendo en la capital, lo que impulsa la movilidad metropolitana.

Los intensos cambios de domicilio previos a la crisis estimularon la calificación de nuevo suelo residencial, previendo un total de 41.523 viviendas más, lo que supondría incrementar en un 35% el parque de viviendas actual. Estas previsiones no se han materializado⁷ pero en el año 2019 se apreciaba cierto dinamismo de compra-venta en los municipios de Armiñón, Elburgo, Zigoitia, Urkabustaiz y Alegría-Dulantzi, donde más del 6% de su parque de viviendas se encuentra en venta. No obstante, en las cuadrillas más periféricas y más rurales, prácticamente no hay oferta de viviendas en alquiler o compra-venta. Nuevamente, se constata la importancia de las interrelaciones entre localidades del corredor tanto en población, como en vivienda.

Las 139.000 viviendas del ámbito, de las cuales 118.587 son principales, consumen 966.453 MWh cada año, y se estiman unas emisiones de 240.000 toneladas equivalentes de CO₂ procedentes del sector residencial. La mejor forma de valorar la importancia de estas emisiones actuales es observar las reducciones que podrían conseguirse mediante un panel de medidas de rehabilitación energética ya diseñadas por el Gobierno Vasco. La conclusión del ejercicio realizado es que podría lograrse una reducción de emisiones de entre el 85% y el 90%, dependiendo de los municipios.

El bienestar residencial está asociado a la disponibilidad de vivienda, a su calidad, a las dotaciones en el espacio público inmediato y a la dotación y calidad de los servicios públicos. Se evidencia en la red de servicios públicos una marcada dependencia del territorio con respecto a Vitoria-

⁷ Ver monografía “Evaluación del PTP vigente”.

Gasteiz, debido a la gran cantidad de equipamientos y servicios especializados que absorbe. Esta misma situación se observa en los servicios privados. Los 30.000 habitantes que no viven en la capital gozan de un alto nivel de vida, pero se ven obligados a desplazarse con frecuencia a la ciudad.

En relación a la sanidad, Vitoria-Gasteiz concentra la oferta de los principales equipamientos sanitarios (hospitales y otros servicios), a los que deben desplazarse los habitantes del resto del área funcional si necesitan de una atención especializada. Si bien todas las comarcas disponen de servicios sanitarios (consultorios médicos y, en algunos casos, centros de salud) que cubren las demandas de atención primaria de sus habitantes. Aquí también se ubican los equipamientos de educación especializados, lo cual obliga a realizar desplazamientos diarios a los estudiantes que cursan estos estudios. En el ámbito rural, se dispone de un buen servicio público para transportar a los alumnos de los diferentes niveles de enseñanza obligatoria a su centro de referencia.

Los servicios sociales buscan tener una representación en todo el territorio. Para ello se establece una zonificación de acuerdo a criterios de proximidad y ámbito poblacional, para brindar así apoyo a la comunidad en temas relacionados con personas mayores y asistencia para aquellos con discapacidad física y mental. El esfuerzo realizado por cubrir estos servicios públicos ha sido notable, sin embargo, se aprecian zonas menos dotadas y la dificultad de atender las necesidades de las personas mayores, así como su preferencia por entornos protegidos, sean familiares o institucionales.

Este nivel de bienestar tiene un importante coste en consumo de recursos, en contaminación territorial y en emisiones, que repercuten en desequilibrios metabólicos, como ya ha sido señalado. Las diferentes políticas europeas, nacionales y vascas, están poniendo mucho empeño en descarbonizar los medios urbanos y se pueden lograr grandes avances en este campo.

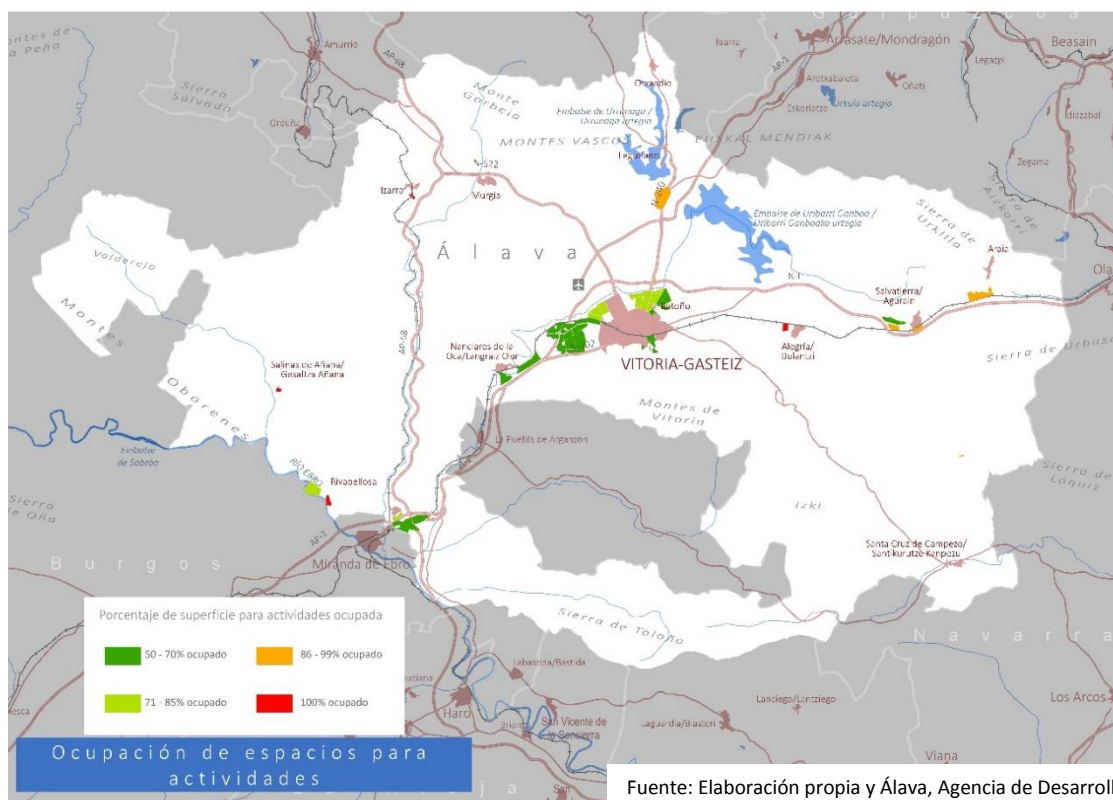
➤ **Función territorial de provisión de medios productivos**

Siendo importante el peso de la producción de las actividades logísticas derivadas de la posición geoestratégica de Álava Central, sin embargo, es la industria el sector que protagoniza la actividad económica del área funcional y el que induce la demanda de muchos de los servicios productivos existentes, y en general, el principal soporte del nivel de vida del ámbito⁸. La integración en la Unión Europea ha potenciado, por otra parte, el reforzamiento de esta posición ejerciendo un papel nodal en la conexión del Eje Atlántico, con los tráficos de buena parte de la Península, y con los principales mercados europeos.

La relevancia **industrial** del ámbito se debe fundamentalmente a la localización en los polígonos de la periferia de Vitoria- Gasteiz de un grupo de empresas industriales de elevada dimensión (Mercedes Benz, Michelín, Aernnova, Aerospace, Pepsico, BHS Electrodomésticos, etc.), situadas, por lo general, en las últimas fases de sus respectivas cadenas de valor, que han generado en torno a ellas un potente entramado industrial y de servicios. Álava es uno de los territorios con

⁸ Ver monografía “Modelo productivo, Logística y Suelo”.

mayor peso industrial de España y de la Unión Europea. Esta actividad, además se concentra en Vitoria-Gasteiz con alguna localización en el corredor, lo que explica hasta la fecha la baja tasa de desempleo y el elevado nivel de renta de su población. El proceso de adaptación a las nuevas lógicas de externalización de sus servicios internos y la integración en cadenas de valor mundiales, ha impulsado un mayor desarrollo de los servicios a las empresas, pero también crea nuevos factores de riesgo y de vulnerabilidad. La industria alavesa está fuertemente integrada en un macrocluster vasco, manteniendo intensas relaciones de productos intermedios que se mueven mediante camiones. Este complejo sistema se encuentra en un momento crítico por los grandes cambios que se están produciendo a nivel mundial con las industrias del transporte y con el momento de cambio respecto al modelo productivo. La crisis del Covid19 ha venido a incrementar la tensión sobre la incertidumbre del cambio y el papel que tendrá Vitoria-Gasteiz en el nuevo sistema productivo mundial.



El suelo para actividades económicas es el gran protagonista de los cambios de uso del suelo en las últimas décadas. La oferta de suelo para este fin disponible en el área funcional parece suficiente para las necesidades previsibles de nuevas implantaciones, a la que hay que añadir la oferta de suelo en el mercado no identificada por las estadísticas oficiales (ocupación aparente, oferta según oportunidad de mercado, etc.). En cualquier caso, es importante, mejorar los sistemas de información sobre suelos para actividades económicas, diferenciando los que contribuyen al desarrollo de las empresas locales de aquellos otros que solo facilitan la implantación de empresas comercializadoras de productos elaborados fuera del área funcional.

Las operaciones de suelo registradas en los últimos años corresponden a nuevos establecimientos de logística para la distribución y establecimientos de grandes superficies de consumo. En contraste con esta observación, la prioridad expresada por las autoridades alavesas se orienta hacia las nuevas actividades industriales o reconversión de las existentes, así como hacia proyectos logísticos de mayor alcance y posición nodal en la cadena logística europea.

Álava cuenta con una importante tradición y experiencia en el desarrollo de políticas de suelo para actividades económicas, en general, y logísticas en particular. Esa experiencia incluye una gran riqueza de agencias públicas de intervención en promoción, y debe ser una base de partida para avanzar en una nueva etapa de apoyo al desarrollo logístico e industrial, bajo nuevos criterios. El diseño de la reconversión industrial y de las nuevas soluciones de logística, pueden encontrar fórmulas innovadoras que no impliquen más artificialización de suelo, aprovechando, gracias a las nuevas tecnologías existentes, los recursos existentes en parcelas, naves y pabellones.

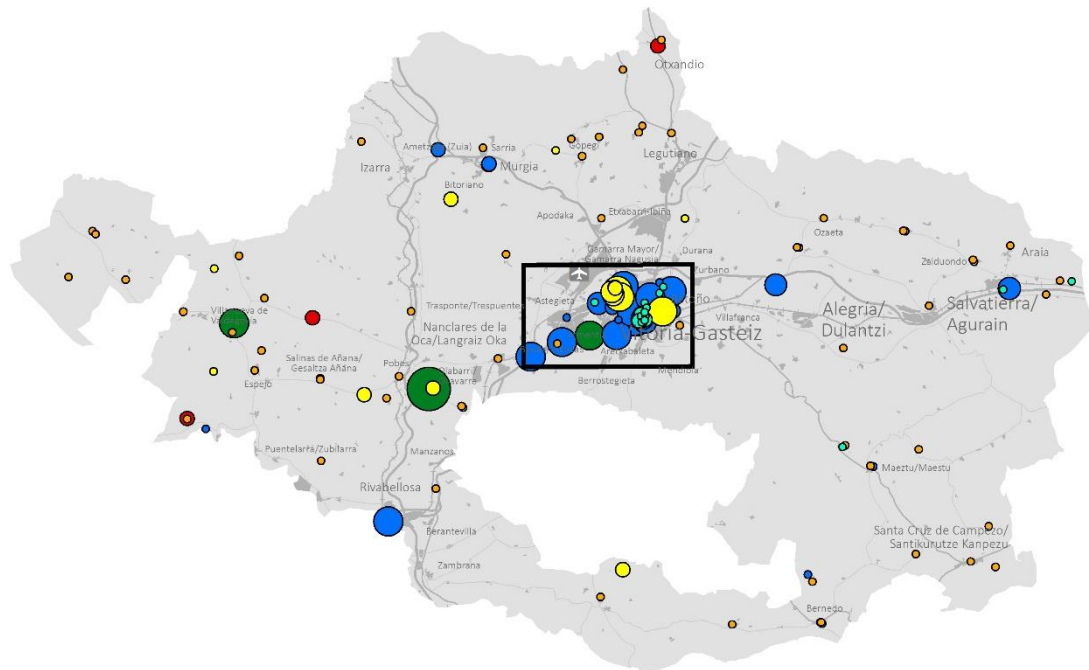
El gran problema de este conglomerado industrial-logístico es su dependencia del combustible fósil. El modelo de producción industrial es altamente consuntivo de energía y los flujos de movimiento de camiones que inducen las factorías es muy elevado. Los esfuerzos innegables que se están haciendo para reducir este consumo y mitigar las emisiones de GEI, no son suficientes, de momento, para lograr contener del desbordamiento de la biocapacidad.

El sector **servicios** tiene un peso creciente en la economía alavesa. La mayor parte de su estructura empresarial corresponde a PYME's que prestan servicios a la población. Sin embargo, hay que destacar la importancia de los servicios a empresas, o el conglomerado de empresas de servicios avanzados y de innovación instaladas en el Parque Tecnológico de Álava (Miñano), que aportan elementos dinámicos de gran valor a la economía alavesa.

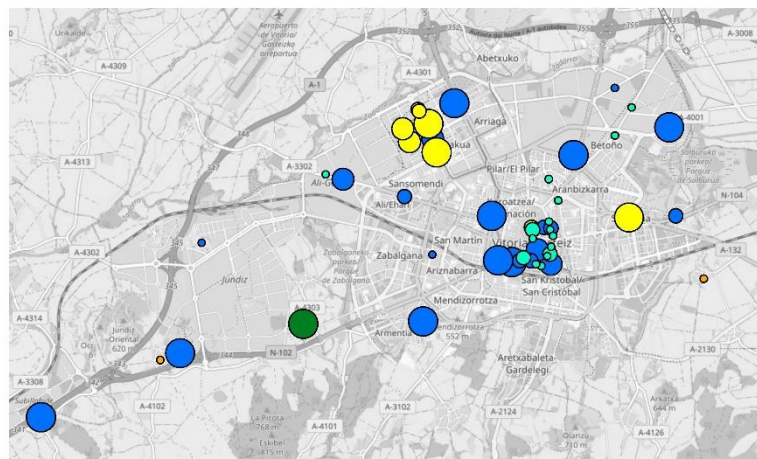
El papel del turismo en la economía de Álava Central ha crecido en los últimos años, tanto en la capital, como en el medio rural. No obstante, los establecimientos localizados en el medio rural son de pequeña dimensión, casas rurales en su mayoría, y tienen un nivel de ocupación limitado a un reducido número de días al año.

La estructura productiva de los servicios tiene también componentes de elevada tendencia a los consumos metabólicos, aunque no sea un sector intensivo en estos inputs. Las prestaciones de servicios no suelen estar condicionadas por la cantidad de energía que entra en el proceso y, en consecuencia, debido a su baja repercusión en el precio final, se utilizan fórmulas poco eficientes. Algo similar ocurre con el consumo de agua y la reutilización de materiales.

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO PARA LA REVISIÓN DEL PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO BIORREGIÓN



Oferta alojamiento turístico
Registro de empresas y actividades turísticas de Euskadi



La **agricultura**, por su parte, tiene un peso muy significativo en el medio rural del ámbito, especialmente, en la Llanada y Valles Alaveses. Los principales cultivos corresponden al cereal (trigo, cebada, avena, etc.), los cultivos industriales (girasol-remolacha-colza) y a la patata, tanto de consumo como de siembra, de la que Álava Central es uno de los principales productores nacionales. Las 80 mil hectáreas cultivadas en el ámbito generan unos 1.600 empleos, distribuidos por el conjunto del área funcional.

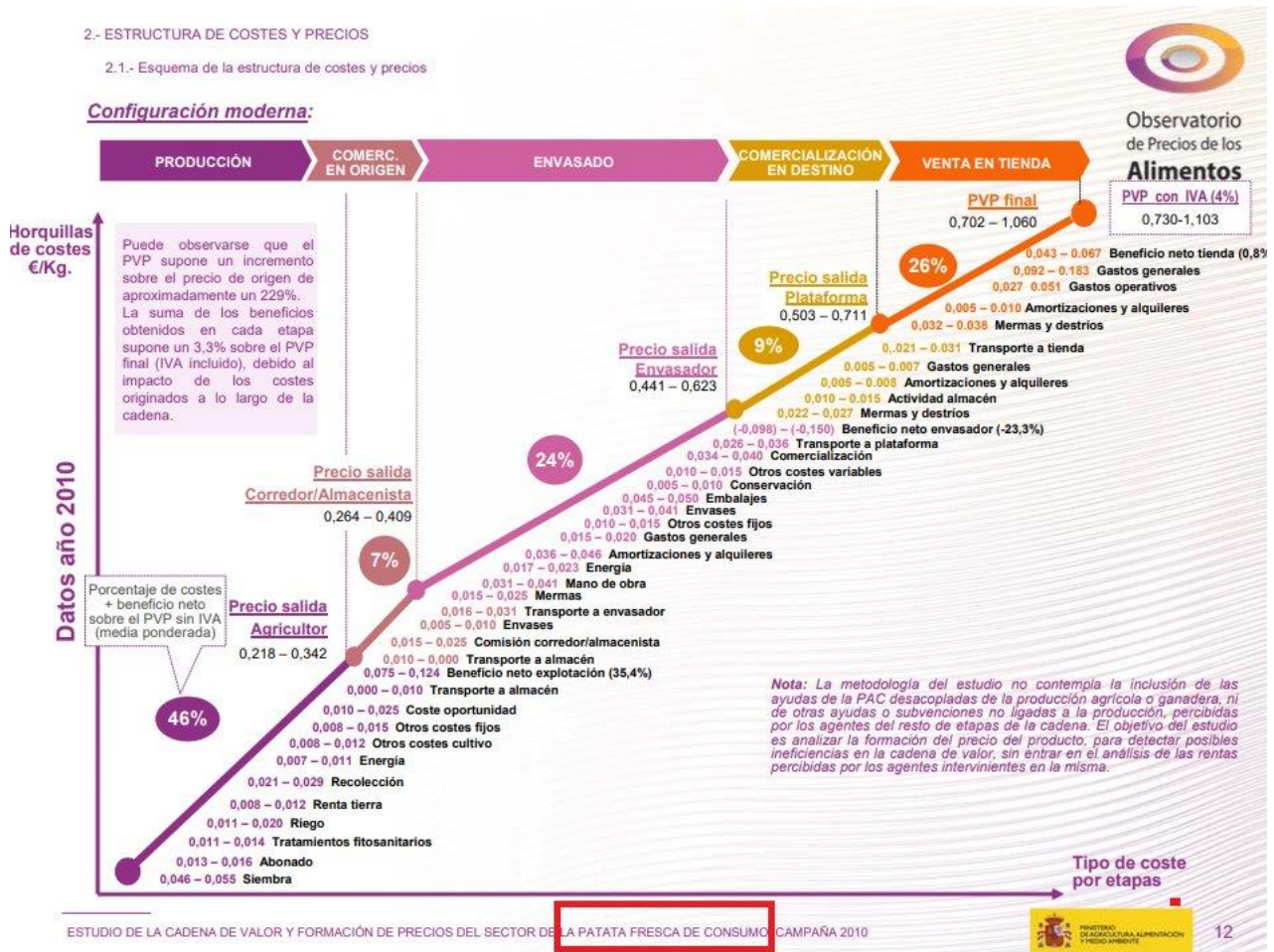
La producción de los principales cultivos agrícolas en el ámbito alcanza las 420.000 Tn. Algunos centros de referencia para el sector primario son la Azucarera de Miranda de Ebro, y las instalaciones de acopio y/o manipulación de las instalaciones de las cooperativas (Garlan, N^a S^a de Ocon, Alavesa de Patatas, etc.) en Bernedo, Salvatierra, Berantevilla, etc. La agroindustria se localiza, además de en Vitoria-Gasteiz, en Salvatierra-Agurain, Alegria-Dulantzi, Asparrena, Kampezu, Arrozua-Ubarrundia y otras localizaciones.

El modelo de alto rendimiento de los principales cultivos de Álava Central y sus vínculos con mercados lejanos que inducen movilidad, provoca que cada unidad de producto finalmente vendida esté cargada de una notable huella de carbono (emisiones GEI) y que, además, esta producción haya contribuido al desbordamiento de los límites locales, afectando al agua, al suelo y a la biodiversidad. Este tipo de efectos no son distintos de los que padece el conjunto del sistema alimentario europeo. Por esta razón, la Comisión Europea ha aprobado dos estrategias que pretenden reducir o eliminar esta forma de manejo, sustituyéndola por métodos que perjudiquen a los componentes del capital natural.

2.- ESTRUCTURA DE COSTES Y PRECIOS

2.1.- Esquema de la estructura de costes y precios

Configuración moderna:



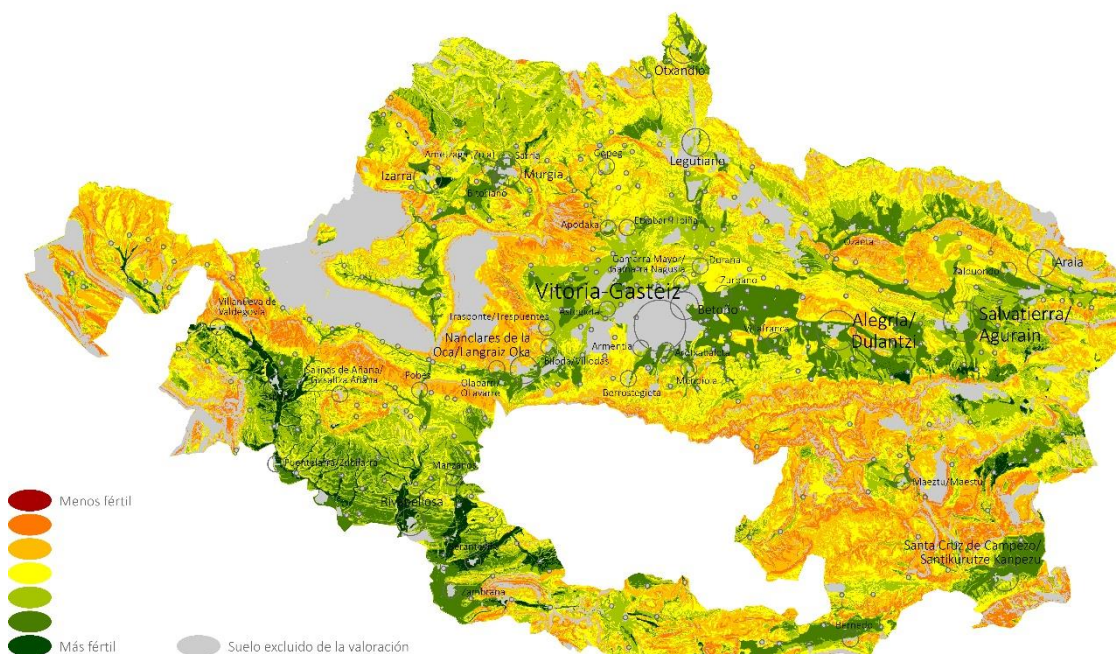
Este modelo productivo, tanto en su componente industrial, como en el de servicios o el agrícola, está fuertemente vinculado al uso intensivo de la energía y otros inputs que son gestionados en función de sus precios de mercado, sin tener en cuenta su escasez o sus efectos sobre el metabolismo del territorio alavés. La aplicación del principio de autosuficiencia conectada a la reconversión de este modelo puede lograr una reconversión que no suponga una pérdida de competitividad, e inclusive, en algunos casos, puede impulsar nuevas formas de competitividad de los productos.

➤ **Función territorial de salud ecológica del territorio**

El sistema territorial de Álava Central mantiene en buen estado su entorno ecológico, especialmente en lo que se refiere a los montes, ecosistemas ribereños y el Anillo Verde de Vitoria-Gasteiz. No obstante, la dinámica territorial está generando una paulatina segregación por funciones y una fragmentación causada por la presencia de las infraestructuras lineales y por determinados usos, que están afectando ambos fenómenos a los niveles de biodiversidad (especialmente los microbiológicos) y a la capacidad de regeneración y adaptación al cambio de los ecosistemas.

Los impactos de los residuos sólidos y líquidos están relativamente bien controlados. Con deficiencias puntuales en la depuración de aguas residuales de algunos núcleos de carácter rural y una dificultad de difícil resolución en determinadas fracciones de los residuos sólidos. Para esta cuestión es preciso aplicar de forma muy estricta las orientaciones de la política europea en materia de circularidad de flujos. Ya se ha expuesto el grave problema de la generación de grandes cantidades de residuos gaseosos.

Una parte importante de los suelos de Álava Central poseen un alto potencial agrológico, una elevada fertilidad potencial, y juegan un papel importante vinculado a los servicios ecosistémicos prestados, en especial como sumideros de carbono. El suelo fértil de la superficie agraria es un patrimonio natural de gran importancia estructural. Sin embargo, el modelo de producción agrícola intensiva y la intensa erosión potencial son dos factores que ponen en riesgo la evolución y preservación del mismo.

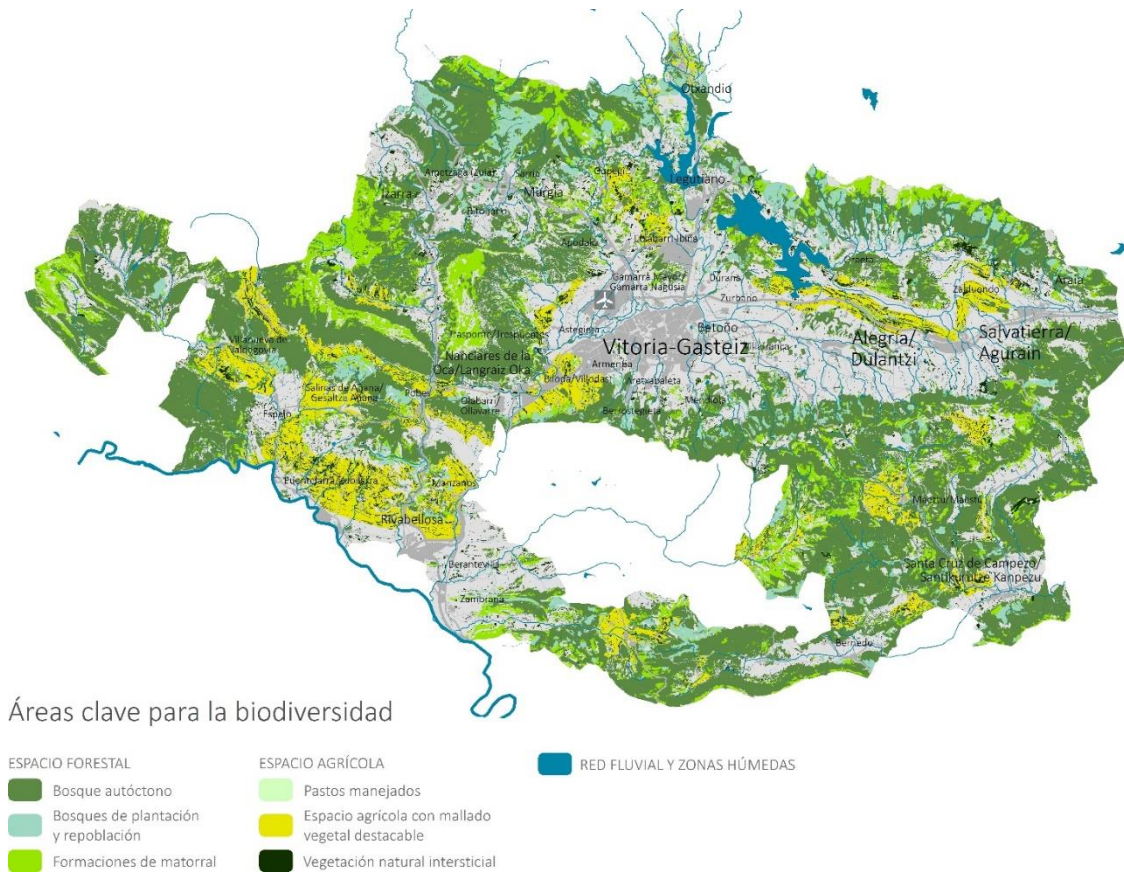


Fertilidad Potencial del Suelo de Álava Central

El cambio de los usos del territorio, propio de la modernización, es un fenómeno presente en cualquier parte del planeta, y junto a estos cambios se produce la segregación funcional entre el

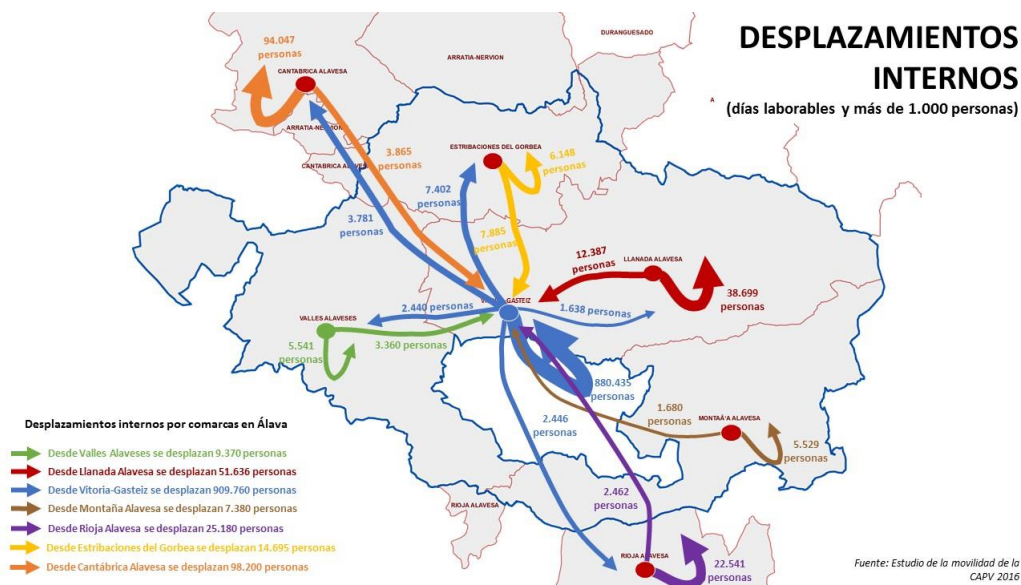
bosque, el pasto y el agro. En Álava Central también se ha registrado esta segregación funcional entre los diferentes componentes del “campo”. En el modelo productivo agrario actual, la reposición de la fertilidad del suelo cultivado ya no está vinculada a la disponibilidad de los excrementos del ganado, como sucedía en el pasado, y/o a otros procesos orgánicos locales. Todo ello redunda en una simplificación ecosistémica y en una pérdida de biodiversidad.

Asimismo, el papel funcional del bosque en los equilibrios del espacio productivo ha perdido su papel benefactor de las relaciones ecológicas locales. En el momento presente, las funciones del bosque son de regulación general del clima, sujeción del suelo, mantenimiento de biodiversidad y de capacidad productiva forestal. Se mantiene un cierto uso de los pastos para sostenimiento de una ganadería semiextensiva, aunque las explotaciones ganaderas se abastecen básicamente de mercados abiertos y por tanto no están integradas en un cierre de ciclos locales.



➤ **Movilidad. Red de flujos de personas**

Los residentes en Araba/Álava realizan en un día laborable medio en torno a un millón de desplazamientos, lo que supone una media de 3,6 desplazamientos por persona y día, muy por encima de la media que registra la CAPV (3,0 desplazamiento persona/día). La mayor parte de los desplazamientos tiene a Vitoria-Gasteiz como origen o como destino.



La red de transporte público de viajeros por carretera da cobertura a la conexión con la capital para un número importante de núcleos de población del ámbito (157 núcleos donde viven 29.741 hab.), quedando sólo unas 7.176 personas en 168 núcleos, sin este servicio.

La localización de los principales centros de trabajo, tanto comercio, como otros servicios, servicios públicos e industria en el ámbito urbano, explican una parte importante de la movilidad. Las principales motivaciones son los movimientos residencia-trabajo y residencia-ocio. En tercer lugar, residencia-estudios y residencia-servicios públicos. La mayor parte de estos movimientos interurbanos se realizan en vehículo privado, con un elevado consumo de energía y generación de GEI.

Una buena parte de la movilidad motorizada en el ámbito corresponde a movimientos internos en la ciudad de Vitoria-Gasteiz. Si bien la política de restricción al vehículo privado, potenciación de los transportes públicos y apoyo prioritario a los desplazamientos no motorizados (a pie y en bicicleta), han reducido considerablemente los consumos energéticos. A pesar del apoyo al transporte público, en los desplazamientos mecanizados se registra un fuerte predominio del vehículo privado (cerca del 70% de los mecanizados).

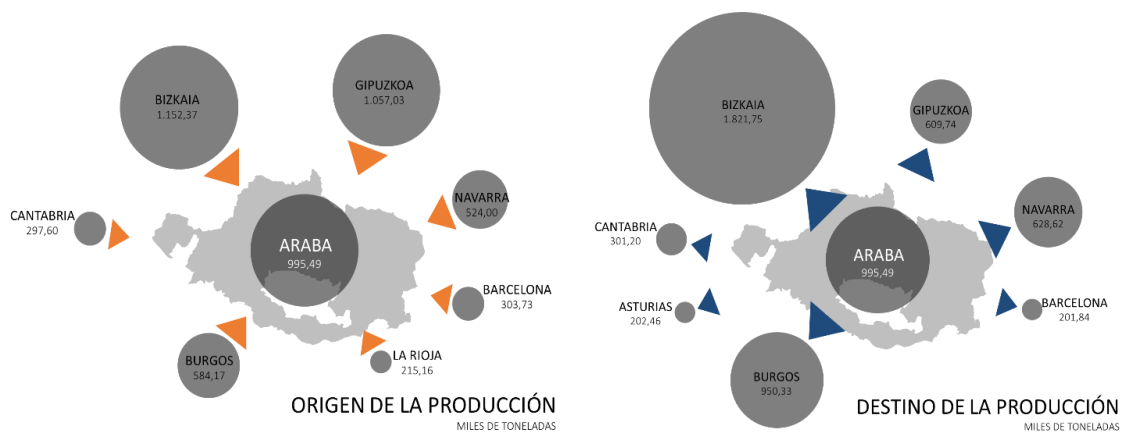
➤ **Movilidad. Movimiento de mercancías. Logística y transporte**

El posicionamiento geoestratégico de Álava tiene raíces históricas, y se ha visto reforzado por el desarrollo industrial y productivo del siglo pasado. La integración en la UE ha potenciado, por otra parte, su valorización como rótula del Eje Atlántico, que une los tráficos de buena parte de la Península con los principales mercados europeos.

El análisis de flujos define el área de influencia logística del “nodo de Álava”, en tres círculos o ámbitos de hinterland:

- Inmediato, la provincia de Álava.
- Próximo, añadiendo las provincias de Bizkaia y Gipuzkoa, en decir, la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- Ampliado, hasta las provincias de Navarra y Burgos, en este caso con influencias compartidas con otros nodos.

Los flujos de mercancías entre Álava y el resto de la CAPV son muy intensos, como consecuencia de la fuerte integración productiva entre las distintas factorías y las relaciones comerciales de productos intermedios. Además, las relaciones con el Puerto de Bilbao, tienen también un peso importante en esta movilidad interna al territorio de Euskadi. Todos estos movimientos se hacen en camión, lo cual representa un componente significativo del desequilibrado sistema energético.

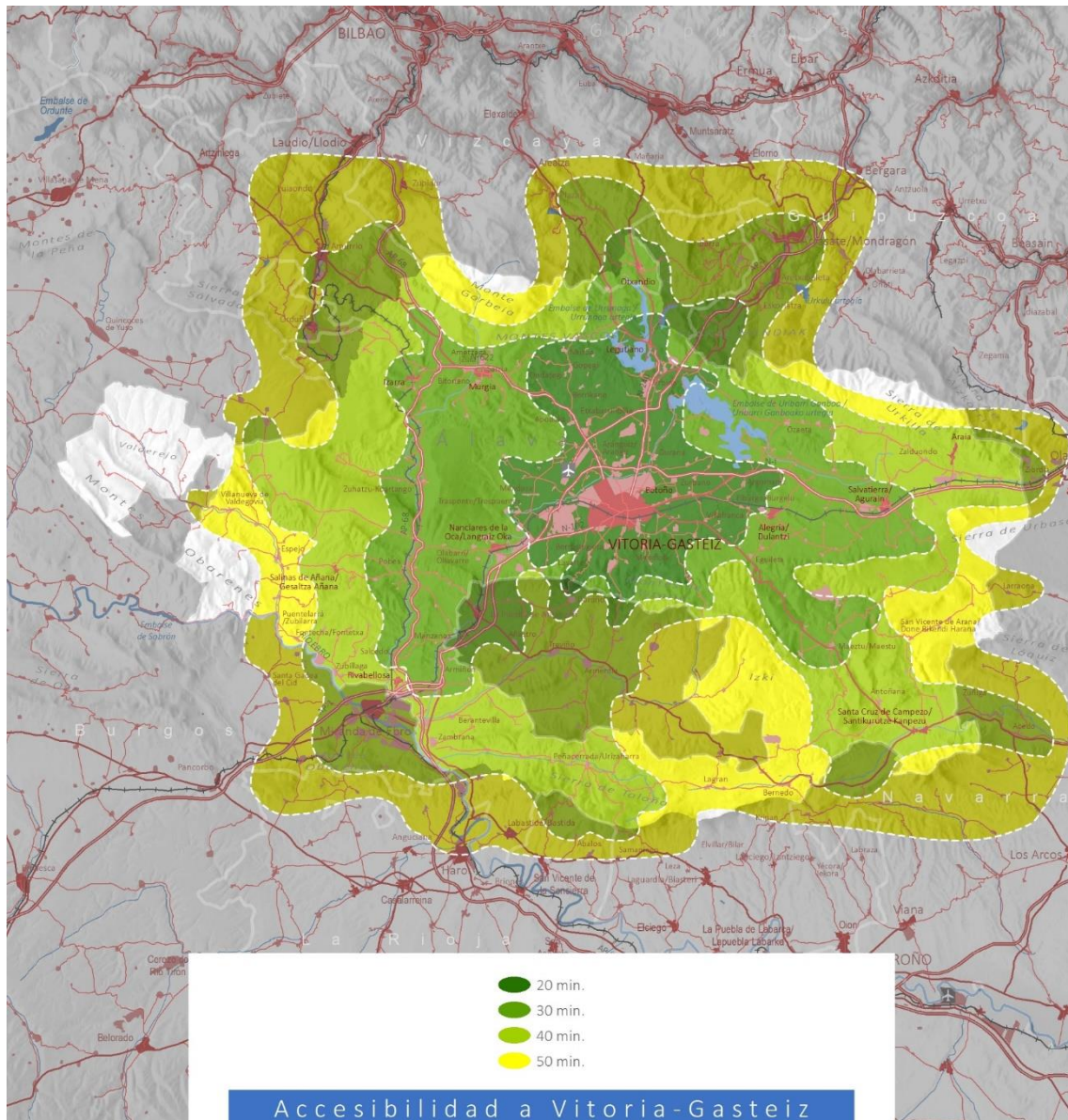


En el entorno de Vitoria-Gasteiz, y apoyados en la autovía A-1 /AP-1, en el aeropuerto de Foronda y en el eje ferroviario se está conformando un importante complejo logístico que tendría como punto de referencia al Centro Intermodal de Transporte y Logístico de Vitoria, y la futura plataforma multimodal y autopista ferroviaria de Jundiz, lo que mejorará considerablemente la entrada-salida de mercancías y productos de las grandes factorías industriales ubicados en su entorno, así como del resto de empresas instaladas en los polígonos industriales de la periferia de Vitoria-Gasteiz (Ali-Gobeo, Gamarra, el Centro Tecnológico de Álava, etc.).

Aunque actualmente, la relación con Europa se realiza a través del transporte por carretera, cabe pensar que los proyectos estratégicos de potenciamiento de la intermodalidad y comodidad ferroviaria (nueva Estación Intermodal de Jundiz) pueden contribuir significativamente a impulsar cambios estructurales en esta tendencia, además de la positiva reducción de emisiones de GEI que conlleva.

La oferta de multimodalidad de Álava es una de las más completas entre los nodos de segundo nivel de la península, inserta perfectamente en el Eje Atlántico. En este sentido, la escala de multimodalidad con el modo aéreo puede ser una buena base de apoyo al desarrollo estratégico industrial no solo de Álava, sino de todo el País Vasco.

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO PARA LA REVISIÓN DEL PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO BIORREGIÓN



➤ Red de flujos de información y conocimiento

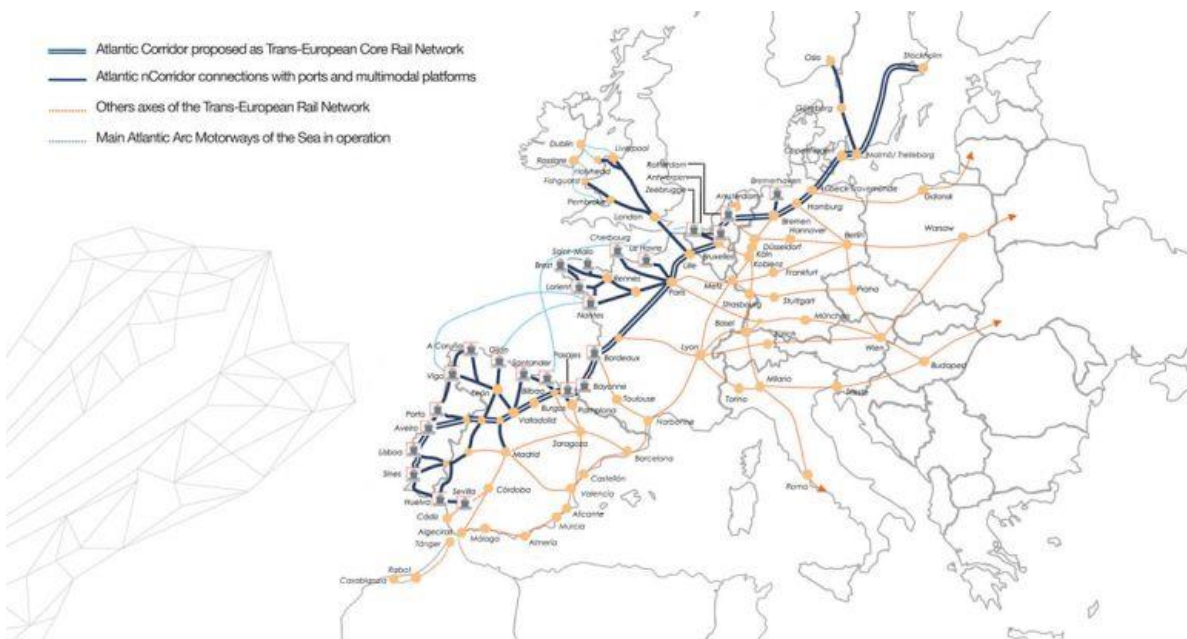
El cambio más significativo que se está produciendo en la estructura relacional está protagonizado por las telecomunicaciones. La provisión de servicios públicos y privados, la relación con el trabajo, con los estudios, distintas formas de relaciones sociales, se están viendo sustancialmente modificadas gracias a los servicios telemáticos. Estas redes de alta capacidad, distribuidas por todo el territorio serán la nueva red vertebradora que sustituya a las carreteras reduciendo la movilidad física de personas.

El nivel de dotaciones de las conexiones telemáticas es bueno o muy bueno en Vitoria-Gasteiz y los principales núcleos, pero hay una parte del ámbito, menos poblada que carece de un servicio básico en la vida actual. La situación generada por el confinamiento ha impulsado el uso de estas redes y ha estimulado a muchas personas a superar las barreras de la brecha digital para resolver

sus necesidades de relación social. Esta experiencia ha puesto de manifiesto su potente capacidad de articular social y territorialmente, pero para ello, no solo es preciso contar con la infraestructura, sino que es preciso reforzar las capacidades de uso del conjunto de la población y ajustar las normas y el funcionamiento de diversos servicios a este nuevo esquema relacional.

❖ **Sistema de relación con el exterior. Identidad e intercambios**

Álava es singular en el País Vasco por la concentración de población y de actividad en la capital, es singular en el Estado por el fuerte peso de su industria en la producción y por su dinámica demográfica; pero también es singular por el modelo de interrelación campo-ciudad, tanto por la expresión más inmediata del Anillo Verde, como por el papel que ejercen los espacios boscosos y menos antropizados para el uso y disfrute de los vitorianos, y por el fuerte vínculo general existente entre el mundo urbano y el rural, en ambas direcciones. Además, Álava presenta una particularidad muy marcada por la pervivencia de su trama institucional histórica en el medio rural. La gestión comunitaria de los componentes básicos comunales del territorio, ha contribuido a mantener en buen estado montes y otros componentes del medio rural y a mantener población en el campo.



En el esquema de relaciones exteriores de Álava Central tiene un fuerte peso su geopotición, situada en un punto de engarce entre el Corredor Atlántico, la conexión con el Mediterráneo y con la Meseta. Esta posición facilitó en la antigüedad que su identidad se fuera construyendo con las influencias sobre la población autóctona y las distintas culturas que discurrieron por la vía de comunicación.

Vitoria-Gasteiz ocupa una posición destacada en las redes territoriales peninsulares. La ciudad está bien colocada en las redes de carreteras de alta capacidad y en la red ferroviaria convencional, en las redes energéticas de gas y de electricidad, y tiene un aeropuerto de carga,

en su territorio, y un aeropuerto con alto nivel de conectividad cercano (Bilbao). Además, cuenta con un acceso al Puerto de Bilbao donde hacen escala múltiples navieras de carga general y de contenedores.

El problema de esta elevada conectividad y de los intensos flujos de personas y mercancías que utilizan el nodo, es el gran consumo energético que inducen estos movimientos. El proyecto de conexión de Vitoria-Gasteiz a la red de ferroviaria de alta velocidad es una oportunidad y al mismo tiempo un riesgo. Si este nuevo modo de transporte de viajeros reduce el número de desplazamientos en modos más contaminantes (avión y carretera) los efectos son positivos; sin embargo, si el nuevo modo induce nuevos viajes y el balance es de crecimiento del consumo energético, los efectos serán negativos.

En la modernidad, sus factores posicionales y sus conexiones infraestructurales fueron un argumento poderoso para la localización de las grandes fábricas que han actuado de motores de la industria y del conjunto de la economía. Estas industrias mantienen unas intensas relaciones con el resto de Euskadi con otras provincias españolas y con muy diversos puntos del extranjero. La economía de Álava Central es una economía abierta y su sociedad también. Los intercambios no son solo de mercancía y de personas, sino que Vitoria-Gasteiz, sus centros universitarios, sus centros tecnológicos y entidades culturales diversas, mantienen relaciones con numerosas ciudades del mundo, influyen sobre ellas y son a su vez influidos.

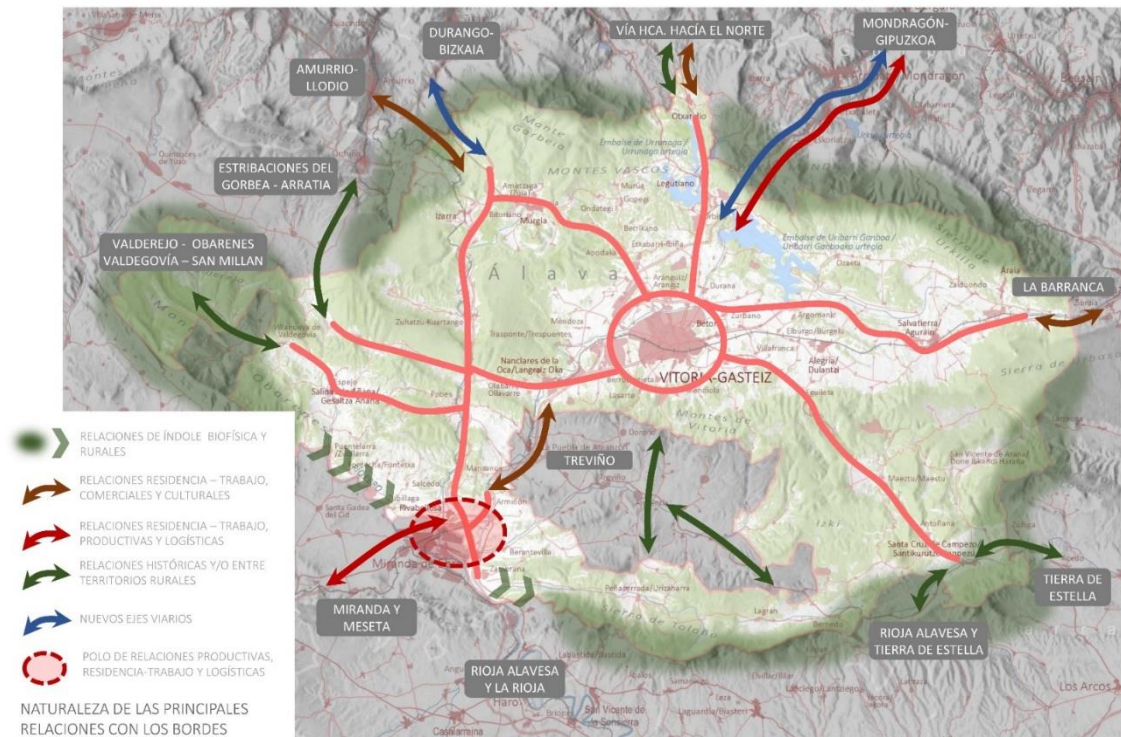
El Territorio de Álava Central en su **dimensión social** se sostiene sobre dos pilares esenciales, el primero de ellos es el carácter industrial de la sociedad. Un carácter que se muestra patente tanto en la vida cotidiana como en las instituciones y que, entre otros aspectos, se ha traducido en un elaborado entramado de dinámicas colaborativas, un aspecto que casa con la realidad de la CAPV.

Por otro lado, el segundo pilar se corresponde con la identidad cultural vasca, con especial protagonismo del euskera, junto con diversas manifestaciones culturales ligadas al manejo tradicional del territorio.

En lo relativo a los aspectos culturales, Álava Central muestra un patrimonio cultural extenso y singular, un patrimonio que no se ve representado en su totalidad por los Bienes de Interés Cultural de los que dispone el conjunto de municipios, siendo la realidad mucho más amplia. En este sentido, pese a que la inversión en temáticas y actividades culturales descendió de forma ostensible como consecuencia de la recesión económica, la dinámica actual es de crecimiento y desarrollo, aunque aún lejos de los valores anteriores a la recesión.

La mayor parte de los **bordes** de Álava Central se corresponden con sistemas montañosos interconectados que se extienden más allá de los límites del Área Funcional, al igual que los ejes de la red hídrica y valles que los intersectan, y por extensión, los hábitats montanos, de transición y ribereños que en ellos se desarrollan: Lokiz-Toloño-Obarenes, Montes de Vitoria-Entzia-Urbasa, Badaia-Arkamu-Gorbeia, Elgea-Aizkorri-Altzania-Urbasa, valles de Arakil-Llanada Alavesa-Zadorra-Ebro, Río Ayuda-Zadorra-Ebro, etc.

Una situación particular representa el enclave del Condado de Treviño (Burgos), un valle integrado en la realidad territorial continua alavesa, aunque perteneciente a Castilla y León. La disposición Este-Oeste de este valle, encajado entre los Montes de Vitoria y la Sierra de Toloño, pone de manifiesto la continuidad del territorio, especialmente en un enfoque biorregional.



En la misma línea, el conjunto de los espacios menos transformados de Álava Central es proveedora de servicios y recursos tanto para el conjunto del Área Funcional como para sus bordes (principalmente los de la CAPV y resto del THA), amortiguando y paliando en parte la fragilidad e incidencia en el conjunto que se deriva de la mayor simplicidad de los ecosistemas de algunas zonas limítrofes, como la Rioja Alavesa y La Rioja, y en cierta medida de las Áreas Funcionales de Ayala, Arratia y Alto Deba (donde predominan las plantaciones silvícolas mono-específicas), participando de forma muy relevante en el mantenimiento de unas condiciones, aún precarias zonalmente, de conectividad ecológica a escala regional y suprarregional.

Las relaciones entre los núcleos urbanos de Treviño y Vitoria-Gasteiz responden a la misma lógica que en el resto del Área Funcional. Son relaciones de centralidad-dependencia, prestando la capital diversos servicios especializados a este ámbito. Las oscilaciones de cambio de residencia entre la ciudad y el campo impulsadas por el mercado de la vivienda, son similares a las observadas en otras localidades del entorno. Durante la fase centrífuga numerosas personas de Vitoria-Gasteiz trasladaron su residencia a Treviño.

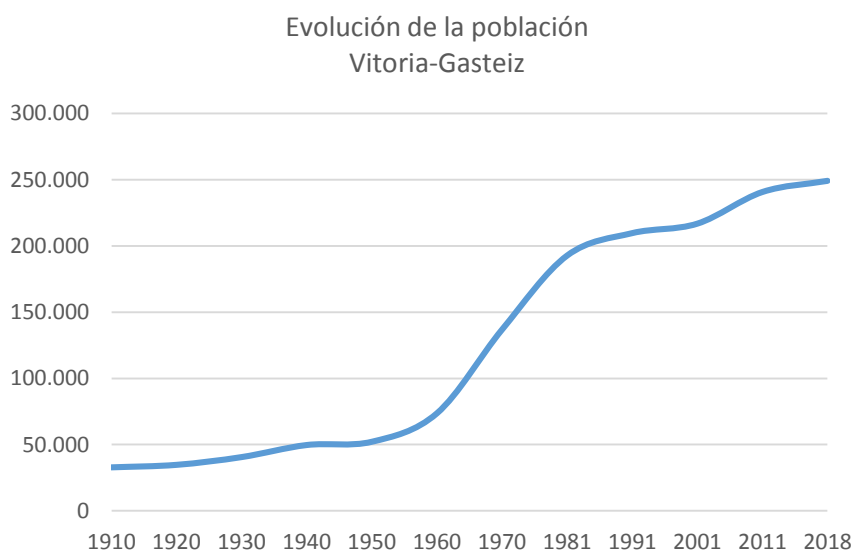
En la parte Oeste del ámbito los límites generan una interrelación natural y socioeconómica muy significativa. La relación entre Montes Obarenes, Valderejo, Valdegobía y San Millán, no solamente es la propia de una unidad territorial con continuidades en sus procesos ecosistémicos, sino que las redes de servicios públicos entran y salen de cada Comunidad Autónoma respondiendo a la mejor solución para sus habitantes.

3. EVOLUCIÓN 2005-18

Demografía

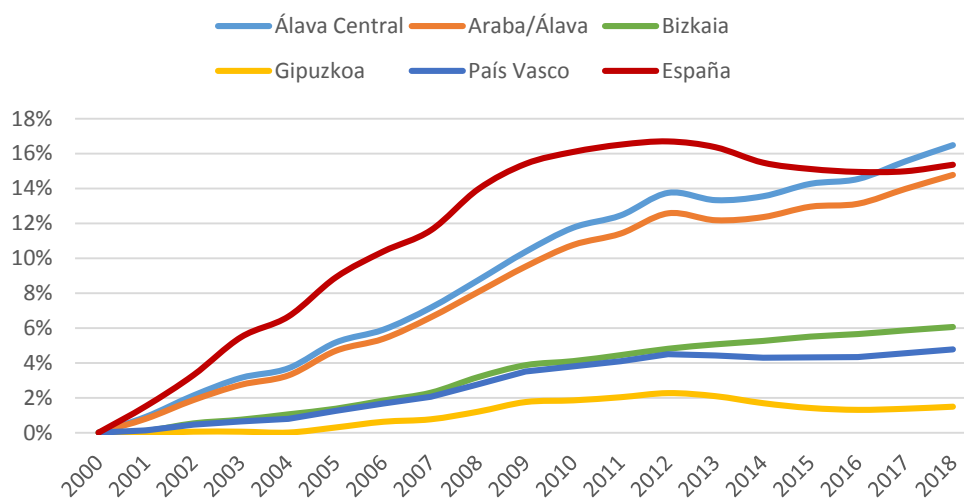
El Área Funcional ha experimentado en las últimas décadas un aumento del 16% de sus efectivos poblacionales, pasando de 243.125 habitantes en el año 2000 a 283.204 habitantes en 2018, cifras similares a las del conjunto del país, pero muy por encima de las registradas por el País Vasco (crecimiento del 5%). En estos años, la población ha envejecido, se ha incrementado la esperanza de vida y se ha mejorado el nivel de instrucción. La población con estudios superiores crece más de un 50%. El uso del euskera como lengua materna alcanza los 8.300 casos, cerca de un 40% más que en el año 2000.

Esta evolución poblacional de Álava Central está protagonizada por el municipio de Vitoria-Gasteiz, responsable del 80% de este crecimiento.



Aunque el crecimiento vegetativo presenta tasas positivas, este incremento de población se debe fundamentalmente a la inmigración exterior (disminuye la población procedente del resto de España y aumenta la extranjera).

Evolución de la población por territorio 2000-2018 (%)



El conjunto de las comarcas de Álava Central coincide en esta tendencia positiva, exceptuando Montaña Alavesa con pérdidas del 6,2% de población para este periodo.

Mercado de trabajo y procesos productivos

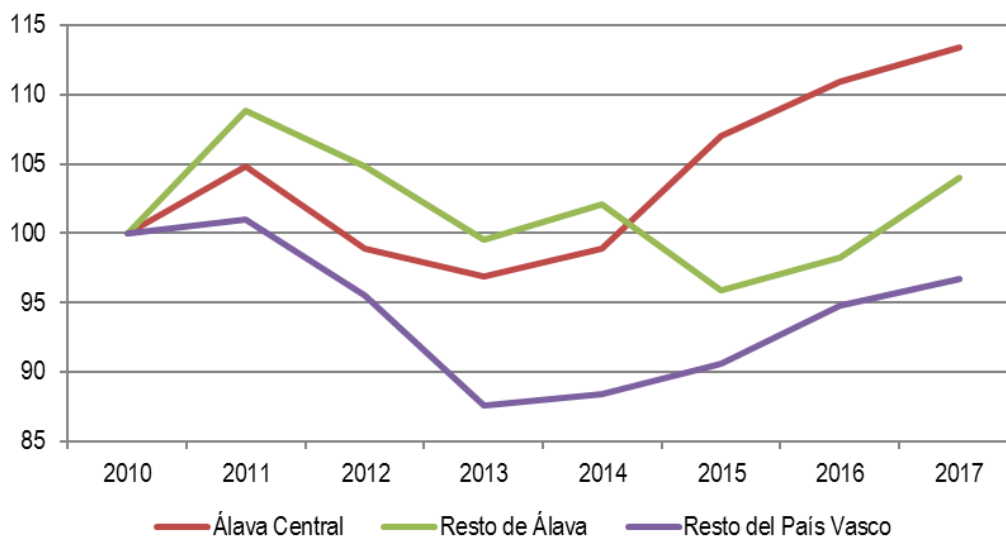
El mercado de trabajo de Álava Central ha experimentado una clara terciarización en los últimos años en detrimento de los sectores primario y secundario. La población ocupada en el sector servicios para el periodo analizado, experimenta crecimientos de hasta el 14%. Por su parte, el producto interior bruto del Área Funcional en estos años, crece hasta en un 68%.

En relación a la producción final agraria, el Territorio Histórico de Álava experimentó un crecimiento del 43% entre los años 2010 y 2016, pasando de los 183,3 millones de euros a 262,3. En el caso de la Llanada Alavesa, este incremento presenta porcentajes similares, rondando los 122,6 millones en 2010 y los 175,48 en 2016, respectivamente. A pesar de ello, la superficie agrícola viene experimentando una disminución de hasta el 12% en el periodo analizado. Sin embargo, la demanda de agua para regadío está creciendo, y se estima un crecimiento de hasta el 32% en el 2021 respecto a una década atrás.

El comportamiento de la industria alavesa en este período ha sido mejor que en el resto del País Vasco y que en el resto del Estado. A partir de 2011 se produjo una recesión en todos los ámbitos. Sin embargo, la industria del Corredor se había repuesto de forma notable, hasta la recesión del Covid19.

El incremento de actividad industrial en estos años se ha registrado en las instalaciones ya existentes. El suelo total ocupado por estas actividades solo ha crecido en 97 has, un 3%.

En relación con los servicios, se puede destacar que las plazas turísticas han experimentado un crecimiento del 34%. Este incremento cobra mayor significación por el despegue de las plazas en el medio rural (de hasta el 43% para este periodo), siendo antes del 2000 prácticamente inexistentes los establecimientos en núcleos situados fuera del Corredor, incluyendo Vitoria-Gasteiz.



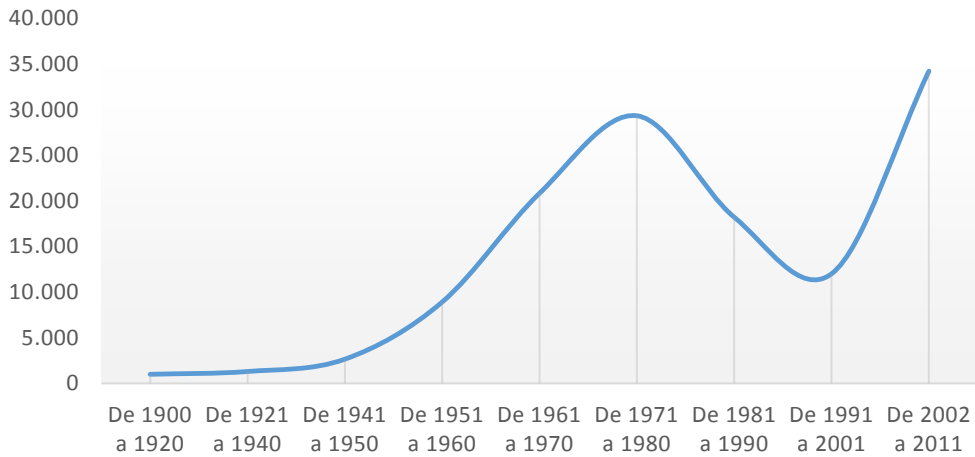
Evolución del VAB industrial en Álava Central y en otros territorios del País Vasco (2010=100)

Estructura urbana-relacional

El parque de viviendas ha experimentado un crecimiento del 37% para el periodo analizado, alcanzando en 2018 la cifra de 139.265.

El aumento del parque de viviendas coincide con las dinámicas demográficas, el crecimiento poblacional de los años 50 estuvo acompañado en un desarrollo inmobiliario hasta los años 70 y 80 cuando se produce el despegue urbano en numerosas localidades y especialmente en la capital Vitoria-Gasteiz, construyéndose en esos 20 años el 39% del parque de viviendas actual con una media de 2.200 viviendas al año. Con la estabilización de la población cae la promoción de viviendas, hasta que a comienzos del 2002 se inicia un nuevo ciclo expansivo, en el cual tiene un papel muy importante la promoción pública, Desde 2002 a 2011 se contabilizan 34.242 nuevas viviendas.

Viviendas según año de construcción Territorio Histórico de Álava.



Las viviendas previstas por el planeamiento por su parte, registran igualmente un aumento (17%); sin embargo, todo indica que la necesidad de nuevas viviendas se ha detenido.

La vivienda de protección pública ha crecido de forma extraordinaria, de 129 viviendas en 2003 a 14.019 en 2018. Este hecho singular se debe a que en Vitoria – Gasteiz en el periodo de estudio se pasó de 0 viviendas en esta tipología, a 13.546.

La evolución del consumo eléctrico anual no ha seguido las pautas anteriores, habiendo crecido tan solo un 1% en 16 años. Una parte de esta estabilización está explicada por el descenso en consumo eléctrico industrial, el cual ha descendido un 55% en los últimos 16 años.

Por su parte, el parque de vehículos, crecía para este periodo hasta en un 31%, alcanzando cerca de 179.000 unidades en 2018.

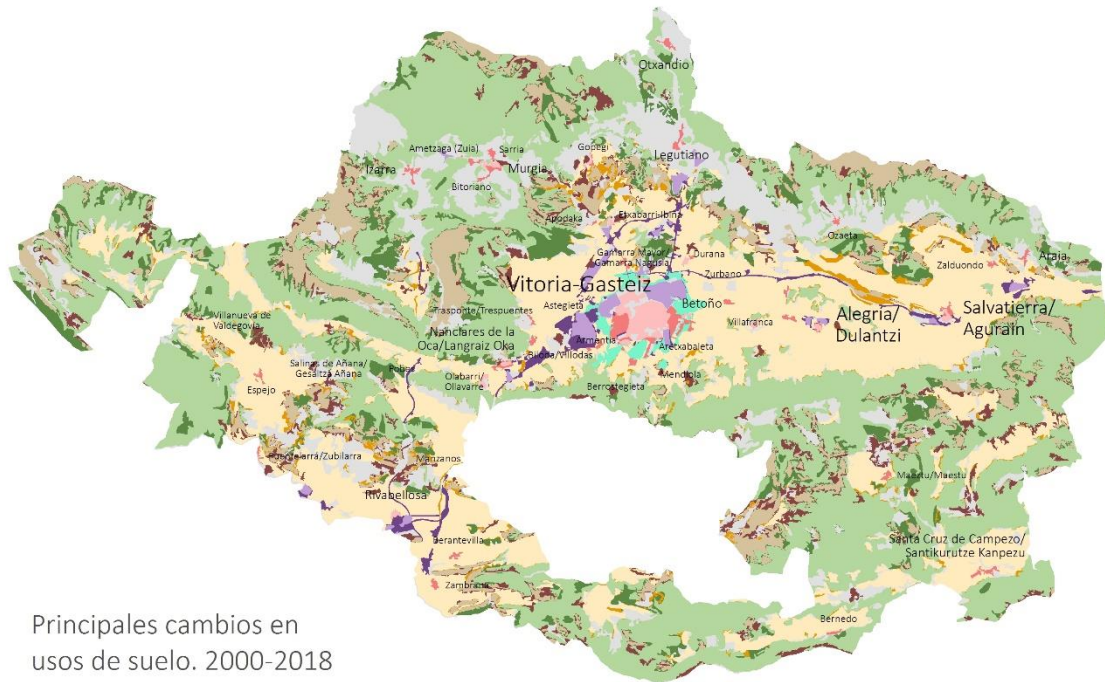
Usos y aprovechamientos del suelo

El fenómeno más sobresaliente en relación con los usos del suelo, es la expansión superficial del suelo urbanizado para actividades económicas y también la ocupación del suelo por grandes infraestructuras.

La ciudad de Vitoria-Gasteiz ha crecido en este periodo en suelos residenciales por el este y por el oeste, pero en proporciones menores que el suelo productivo. Este proceso ha ido paralelo a la configuración del “Anillo Verde”, una pieza de gran valor en la relación de borde entre ciudad y territorio y que aporta un plus de calidad de vida a los residentes en Vitoria-Gasteiz, al tiempo que ha contribuido a la construcción de imagen-marca (Green Capital), atributo que beneficia a diversos aspectos estratégicos de la ciudad.

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO PARA LA REVISIÓN DEL
PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL
 EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO B I O R R E G I Ó N

Hay también intercambios de uso entre las formaciones de vegetación arbustiva y/o herbácea y el bosque, en algunas zonas uno ha sido sustituido por otro y a la inversa. Las tierras de labor han ido en regresión, aunque han crecido en la zona Alegría-Dulantzi y al sur de Gopegi, a costa de bosques y arbustiva/herbácea.



Principales cambios en usos de suelo. 2000-2018



TABLA DE INDICADORES DE ÁLAVA CENTRAL						
Indicador	2018	Datos entre 2000 y 2005	Fecha	Incremento absoluto	Incremento %	
DEMOGRAFÍA						
Población total	283.204	243.125	2000	40.079	16,5	
Población núcleo de Vitoria respecto al total (%)	87,5	86,2	2000	-	1,6	
Población > 65 años (%)	20,2	15,9	2001	4,3	27,0	
Población analfabeta o sin estudios (%)	2,1	2,3	2000	-0,2	-8,7	
Uso del euskera como lengua materna	11.462	8.320	2001/2016	3.142	37,8	
MERCADO DE TRABAJO						
Pobl. ocupada en el sector primario (% respecto total ocupada)	1,3	2,1	2001	-	-0,7	
Pobl. ocupada en el sector secundario (% respecto total ocupada)	24,78	38,3	2001	-	-13,5	
Personas ocupadas en el sector terciario (% respecto total ocupada)	73,8	59,5	2001	-	14,3	
ESTRUCTURA PRODUCTIVA						
PIB*	12.372,8	7.351,7	2000	5.021,1	68,3	
PIB per cápita	35.375,0	23.811,0	2000	11.564,0	48,6	
Superficie agrícola (miles de ha)	69,6	79,4	2000	-9,85	-12,4	
Estimación de la demanda agua para regadío (hm ³ /año)	62,96	47,54	2011/2021	15,41	32,4	
VAB industrial (mill. de euros)	2.461,61	2.606,19	2008	-144,59	-5,5	
Nº de plazas turísticas (oferta reglada)	5.959	4.441	2005	1.518	34,2	
Nº de plazas turísticas (oferta reglada) sin Vitoria	2.006	1.402	2005	604	43,1	

ESTUDIOS PREVIOS Y DIAGNÓSTICO PARA LA REVISIÓN DEL
PLAN TERRITORIAL PARCIAL DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL
 EN EL CONTEXTO DE SU CONSIDERACIÓN COMO B I O R R E G I Ó N

TABLA DE INDICADORES DE ÁLAVA CENTRAL						
Indicador	2018	Datos entre 2000 y 2005	Fecha	Incremento absoluto	Incremento %	
Índice de producción industrial	128,3	102,3	2005	26,0	25,4	
Suelo para actividades económicas (ha)	3.946	3.849	2006	97	2,5	
Establecimientos (nº)	19.973	22.570	2008	-2.597	-11,5	
ESTRUCTURA URBANO-RELACIONAL						
Viviendas	139.265	101.802	2001	37.463	36,8	
Viviendas principales (%)	85,1	86,0	2001	-	-1,0	
Viviendas calificadas	171.150	146.473	2006	24.677	16,8	
Viviendas de protección pública	14.019	129	2003	13.890	10.800	
Consumo eléctrico anual (Kwh/hab)	6.502,7	6.450,1	2002	53,63	0,8	
Consumo eléctrico anual sector industrial (Kwh/hab)	826,9	1.837,53	2002	-1.011	-55,0	
Parque de vehículos	178.894	136.150	2000	42.744	31,4	

4. VALORACIÓN DEL PTP VIGENTE

El PTP vigente establece sus premisas básicas de la ordenación en la nueva urbanización de suelo y/o en la nueva edificación⁹. En el momento de su redacción, no se incluyeron objetivos orientados a la rehabilitación del patrimonio construido o la optimización del patrimonio edificable vacío. La visión estratégica, económica y social, era muy diferente a la actual.

DECRETO 145/2018, de 9 de octubre, por el que se aprueba definitivamente la modificación del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central, para posibilitar la construcción de la Terminal Logística Intermodal de Jundiz-Víllodas.

Visión estratégica

La visión estratégica del PTP vigente estaba muy ligada al desarrollo del Arco de la Innovación, como elemento tractor de nuevas actividades ligado al papel del aeropuerto de Foronda, materializando el potencial como nodo organizador de tráfico de mercancías en el eje transeuropeo. Esta gran operación no se ha desarrollado y, en consecuencia, los procesos sinérgicos que se preveían en la totalidad del territorio, derivados de este papel tractor del nodo logístico de Foronda, no se han producido.

El cambio de ciclo económico que se produjo inmediatamente después de la aprobación del PTP, ha sido probablemente el factor causante de esta paralización. Sin embargo, dado el tiempo transcurrido, se observa cómo, en las 3 décadas transcurridas, han ido evolucionando un gran número de factores esenciales para su desarrollo:

- Cambios profundos en la concepción de la logística a nivel europeo en la que el modelo clásico de aeropuerto de mercancías asociado a grandes superficies de pabellones de uso logístico está siendo sustituido por modelos más flexibles basados en sistemas más complejos de información.
- Desarrollo incompleto, o con planteamientos sectoriales distintos, de las infraestructuras previstas, particularmente en relación con el tráfico de mercancías (TAV para mercancías, conexión ferroviaria al aeropuerto o refuerzo del eje ferroviario Iruña de Oca-Altsasua).
- Cambios profundos en la concepción de la intermodalidad, con el planteamiento de la intermodal de Jundiz, para posibilitar el traspaso de tráfico rodado al ferrocarril.
- Cambios en las prioridades sociales ligados a una mayor sensibilidad medioambiental ligada al reconocimiento del suelo como recurso escaso o al valor de la biodiversidad.

⁹ Ver monografía “Evaluación del PTP Vigente”.

Se observa, por tanto, la necesidad de un nuevo posicionamiento estratégico que incorpore de manera más compleja, incorporando más variables, los distintos factores que han ido reconfigurando la realidad del territorio, tanto en lo relacionado con las actividades económicas, como en el resto de campos.

Actividad residencial

El PTP de Álava Central establece una determinación vinculante de calificación en 16 años fijada entre 32.516 (mínima) y 71.441 (máxima) nuevas viviendas. Según datos de Udalplan correspondientes al año 2018 hay 129.600 viviendas existentes y 41.600 viviendas previstas por lo que el número de viviendas calificadas se encuentra en la horquilla establecida en el PTP.

En el periodo de 2003-2018 ha habido un incremento en la oferta de vivienda calificada no construida de 5.712 viviendas, lo que supone un incremento del 15,9%, pasándose de 35.858 a 41.570 viviendas calificadas. Dicha cifra se ha reducido ligeramente desde el año 2013 (41.815). En el citado periodo, se ha producido un aumento de 19.062 viviendas, pasándose de 110.515 a 129.577 viviendas existentes, lo que supone un incremento del 17,25%.

En cuanto a la ocupación de suelo se observa un aumento de 94 has de la superficie calificada en 12 años (2006-2018), si bien se ha reducido fruto de los procesos de desclasificación que se observan en los planeamientos más recientes que se materializan en un descenso de 34 has desde el año 2013.

Se observa cómo la cuantificación residencial cuenta aún con reservas suficientes, en ocasiones excesivas, para su desarrollo en los municipios del área funcional. La misma deberá adaptarse a la nueva fórmula de cuantificación de las DOT.

En materia de vivienda protegida se observa la necesidad de adaptar los distintos planeamientos a los estándares legales, así como analizar con mayor detalle los ámbitos propuestos en municipios menores a 3.000 habitantes. En el cómputo total a plantear por el PTP se habrán de tener en cuenta las viviendas protegidas que pasarán, en virtud de la legislación anterior, a ser viviendas libres.

En lo relativo a los núcleos menores, se observa una necesidad de adaptar las decisiones urbanísticas en los mismos a sus problemáticas reales revirtiendo clasificaciones de suelo generalizadas y, a menudo, innecesarias o excesivas. En dicho sentido, se observa cómo las clasificaciones sistemáticas de suelos urbanizables de gran tamaño en pequeños núcleos no solo no han servido para recuperar la actividad o la población en los mismos, sino que, en varios de los casos han podido dificultar dicha recuperación. Se pueden citar como principales causas las carencias en movilidad y servicios telemáticos, la falta de previsiones para el fomento de la rehabilitación o la dificultad de acceso a suelos de cultivo por congelamiento de los mismos en base a dinámicas especulativas.

Se aprecia, asimismo, en los mismos, la necesidad de tener en cuenta las particularidades morfológicas y urbanísticas de dichos núcleos en la toma de decisiones. Cabe citar la necesidad

de adaptar la clasificación de los núcleos inadecuadamente calificados como urbanos y de consolidar la dinámica actual de no dispersión de la edificación residencial (vivienda vinculada) manteniendo como hasta ahora no edificadas las zonas de cultivo entre los mismos.

En dicho sentido, dado su efecto positivo en el desarrollo territorial, se detecta asimismo la necesidad de reforzar los planteamientos ya existentes en el PTP Álava Central, relativos a evitar ordenaciones que distorsionen el carácter orgánico de muchos de estos núcleos, a respetar las particulares características de sus espacios comunes evitando su sustitución por entornos confinados por vallas y setos o a cuidar las relaciones visuales y paisajísticas que se producen entre los núcleos.

Cabe destacar, además, la necesidad de establecer para los pequeños núcleos, instrumentos de ordenación más transversales que faciliten la rehabilitación de las edificaciones existentes en los mismos (segregaciones, flexibilización de usos, etc), mejoras en la movilidad, facilidades en el acceso a las tierras de cultivo en los entornos de los mismos (cabe el desarrollo de la figura de la reserva de suelo) o en el acceso a redes telemáticas de alta capacidad. Tal es la importancia que está cobrando este último aspecto en la nueva de la ordenación del territorio que cabe contemplar el acceso a dichos servicios como requisito previo mínimo para cualquier propuesta residencial en entorno rurales.

Actividad económica

El área funcional cuenta con una muy importante superficie de suelo calificado de actividades económicas. Pese a un cierto auge urbanizador los primeros años de vigencia del PTP, fundamentalmente en Vitoria y Ribera Baja, dicho porcentaje de urbanización sigue siendo inferior al 60% (59%) por lo que existen importantes superficies de suelo calificado no desarrollado en la misma.

Dado que la calificación de la mayoría de dichos suelos fue previa al PTP de Álava Central, y que el plan ha implicado una clara apuesta por el desarrollo de nuevos suelos, se observa que su entrada en vigor no tuvo excesiva influencia en el desarrollo de la actividad económica en el área funcional, mucho más dependiente de parámetros macroeconómicos. Resulta reseñable la falta de desarrollo de los ámbitos relacionados con la actividad productiva-logística en el entorno de Foronda, dado que se trataba de uno de los principales planteamientos del plan.

Otra característica principal es la preponderancia de la actividad económica en la Llanada Alavesa, con Vitoria-Gasteiz a la cabeza, con un 75% de la superficie de actividad económica (tanto en superficie calificada como urbanizada).

Se ha producido un cierto desarrollo urbanizador de los ámbitos correspondientes del Arco de la Innovación, principalmente, en Vitoria-Gasteiz, Iruña de Oka y Ribera Baja, aunque con unos desarrollos muy inferiores a los previstos en el PTP. Cabe destacar el importante peso de las operaciones de promoción pública, entre las que destaca Arasur, en la transformación de suelo para actividad económica.

Se ha de destacar, por su ubicación y dinamismo, la importancia en el esquema territorial del ámbito limítrofe con Miranda de Ebro como punto de contacto con la Meseta.

5. DIAGNÓSTICO DEL ÁREA FUNCIONAL DE ÁLAVA CENTRAL

Una vez revisados los múltiples aspectos que inciden en la comprensión profunda de un asunto tan complejo como es el funcionamiento de la ciudad y el territorio como sistemas vivos, es conveniente realizar un esfuerzo de síntesis y de comprensión de la situación expresada de forma simple y concluyente. Este diagnóstico se centra en diez puntos, que a su vez se concretan en varios aspectos relacionados:

1. Nivel socioeconómico muy satisfactorio con **desbordamiento de los límites biosféricos**.

Los niveles de calidad de vida y el bienestar en Álava Central son muy elevados, pero esta situación muy favorable está acompañada de problemas de superación de los límites admisibles en cuanto a las afecciones a equilibrios locales y globales. Los problemas causados por la contaminación y el deterioro de componentes del patrimonio territorial no se perciben, están ocultos tras la calidad clorofílica urbana y el excelente estado de montes y entornos fluviales.

Se ha elaborado un balance energético para Álava Central que pone de manifiesto la profunda dependencia respecto a los combustibles fósiles que padecen tanto el modelo productivo, como el modelo de bienestar o la logística.

A partir de la información general ofrecida en Estudios Previos y la información de indicadores y cálculos basados en la vivienda y movilidad, se dispone de la base de cálculo para analizar las consecuencias energéticas de las distintas alternativas para el modelo de ordenación del PTP de Álava Central.

2. La gran transformación desde la sociedad agraria-tradicional a la urbana-industrial se ha realizado **conservando los bosques y espacios rurales en buen estado y calidad ecosistémica** general de los ecosistemas montanos y su gran abundancia. En buena medida este hecho está relacionado con la pervivencia de tramas institucionales de gestión comunitaria de bosques, agua y otros bienes de interés territorial.

No obstante, la transformación operada en el conjunto del territorio como resultado de la modernización ha generado una segregación entre sus grandes componentes: bosque, pasto, agro y territorio fluvial, que empobrece en alguna medida su nivel ecosistémico y reduce la capacidad de integrar la producción con los procesos naturales de forma integrada y renovable. Asimismo, hay que subrayar las pérdidas que se registran en componentes de los patrimonios naturales más destacados: agua y suelo, y junto a ellos la reducción de biodiversidad de escala microbiana (hongos, protistas, bacterias, microfauna y microvegetación) en los suelos cultivados. Estas estructuras microbianas constituyen el soporte básico de los ecosistemas y, por tanto, de la vida. Sin embargo, el estado de la

vegetación visible, especialmente los bosques autóctonos, es muy bueno y la superficie ocupada por ellos, junto con los ecosistemas asociados a las riberas de los ríos, son de alta calidad.

Podríamos concluir que el entorno territorial (y urbano de Vitoria-Gasteiz) es de una calidad clorofílica excelente, aunque el estado general está seriamente afectado por la incidencia sobre el suelo y el sistema hidrológico del modelo de manejo de los cultivos.

3. La **calidad de vida** en Vitoria-Gasteiz y en los pueblos es muy alta. El ámbito cuenta con un parque de viviendas suficiente, con excelente red de servicios públicos, bien dotados y muy buena dotación de espacios libres urbanos y rurales. En sentido contrario, hay que resaltar el elevado consumo de energía en el confort de las viviendas, en equipamientos y en la movilidad de personas y distribución de mercancías.

El extraordinario crecimiento experimentado en población y vivienda ha ido acompañado de una buena dotación de equipamientos y espacios públicos, en un entorno bien planificado, tanto en la escala urbana, como en la territorial. El Anillo Verde es un referente de intervención periurbana por sus beneficiosas consecuencias ecosistémicas y sobre la mejora de la calidad de vida.

La estructura de asentamientos del amplio espacio rural, es de origen medieval, pero sus relaciones, aspiraciones y cosmología es muy urbana. La satisfacción de las condiciones básicas **de bienestar y medios de vida dependen de Vitoria-Gasteiz**. Lo cual genera una insatisfacción crónica y un fuerte consumo energético de origen fósil en desplazamientos cotidianos o frecuentes.

4. **Desacoplamiento entre ciudad y territorio**. El metabolismo urbano para mantener bienestar y producción está resuelto en escalas muy amplias, con energía de origen fósil y agua de la cuenca alta del Zadorra, residuos eliminados por alejamiento. Para descarbonizar la ciudad es preciso revisar en profundidad el modelo, tanto en sus componentes como en sus relaciones.

Por otro lado, es básico en el enfoque biorregional definir limitaciones al crecimiento urbano -y, también, la necesidad de intervenir sobre el parque existente- en su afectación a los límites biogeofísicos que se han analizado. En ese sentido, se proponen escenarios de limitación de gases de efecto invernadero -cambio climático- ligados al uso de energía en los edificios, como paradigma del modelo de aproximación que debería desarrollarse en el PTP y en el planeamiento municipal.

Respecto a los ámbitos de regeneración preferente, se identifican dos ámbitos: la pérdida de funcionalidad de muchas viviendas con baja o nula ocupación en los pequeños núcleos (se trata de conseguir que las viviendas ejerzan su función y que regresen al mercado de compra-venta o al de alquiler) y las zonas residenciales o de actividades económicas en la ciudad de Vitoria-Gasteiz.

5. Modelo de **producción primaria altamente modernizado** y tecnificado que produce pérdidas patrimoniales de agua, suelo y biodiversidad, así como contaminación global. Este modelo ha entrado en contradicción con las conclusiones del IPCC y con las estrategias europeas “De la granja a la mesa” y “Biodiversidad 2030”. Es muy probable que los fundamentos del modelo actual de **alto rendimiento** que busca la competitividad en calidad-precio amparada por la PAC, experimenten un cambio muy significativo. Álava dispone de condiciones para liderar la innovación en este campo y estar en primera línea en la reconversión del modelo.

En la ordenación del territorio que pretende enfrentarse a los retos de desarrollo sostenible y cambio climático, es importante entender el papel del suelo de fertilidad potencial. Un cambio en el modelo de manejo permitiría habilitar un gran sumidero de carbono en el espacio cultivado de Álava Central. La activación de este suelo como factor de equilibrio permite avanzar en la consideración de diferentes tipos de suelo, según sus usos, en la mitigación de los efectos de emisiones sobre el cambio climático, especialmente en el caso de suelo agrícola, donde se aporta una interpretación de tipologías de modos de manejo y su repercusión en los combustibles, fertilizantes y pesticidas, para obtener en un análisis de alternativas los ciclos de carbono, nitrógeno y fósforo.

6. El motor del desarrollo, del bienestar y de la calidad de vida urbana es un **modelo de producción fuertemente dependiente de la energía** por el peso de la **producción industrial** y por la importancia de las **actividades logísticas**. Este hecho, explica que el principal producto de la economía alavesa en 2017, medido en peso, son las emisiones de CO₂ a la atmósfera (3,5 millones de toneladas de CO₂ equivalente).

La industria de material de transporte (automoción, ferrocarril y aviación) está gestando un gran cambio en su estructura, con una ganancia de peso de la conectividad digital y el cambio de la propulsión. La industria y servicios energéticos, por su parte, tienen una presencia importante, especialmente en el Parque Tecnológico de Miñano, especialmente en el área de la innovación y la tecnología.

7. La **logística** desarrolla una importante actividad, apoyada en la geoposición, en las infraestructuras y en las instalaciones existentes, tanto por el servicio que presta a su estructura urbano-industrial, como por los servicios logísticos a escalas más amplias aprovechando su favorable geoposición. Desde hace años varios factores que favorecen la localización de actividades logísticas (aeropuerto de Foronda, ferrocarril, proximidad Puerto de Bilbao y red de autovías) alimentan grandes proyectos en torno a este potencial que llegan a materializarse. En el momento presente, el sector logístico está amenazado por el cuestionamiento de los crecimientos de movilidad y fuertemente condicionado por su dependencia del consumo de energía fósil, en un marco global de fuerte incertidumbre. En este sentido, la puesta en marcha de la Estación Intermodal de Jundiz representa un alivio de las emisiones de GEI imputables al intenso transporte por carretera y el inicio de un cambio de tendencia hacia una logística menos contaminante.

Las oportunidades que se desprenden de los profundos cambios que se están gestando en el contexto internacional apuntan a un reforzamiento de la integración industrial-logística, a la clusterización y la colaboración público-privada.

La revisión de las dotaciones de naves y solares en el ámbito permite concluir que se dispone de recursos para implantar modelos novedosos de logística que optimice las nuevas oportunidades de gestión eficaz y eficiente de establecimientos dispersos en la trama de suelo para actividades económicas. Esta dotación cuenta además con la reserva de suelo potencialmente contaminado que puede ser recuperado mediante estudios que demuestren su inocuidad o mediante acciones de remediación.

El **Eje de Transformación de la Llanada** constituye una estructura con un potencial de alta eficiencia en la localización supralocal, que suma su potencial de integración metabólica con el territorio con la funcionalidad de sus interrelaciones y flujos a lo largo del corredor. Dentro de este eje, existen diversas alternativas de planificación y distribución de actividades cuyo coste energético sería conveniente analizar, contrastando una alternativa que prime la concentración en Vitoria y su entorno, con otras que equilibren las oportunidades de forma multicéntrica pero articuladas por el Eje. Este análisis de estructuración debería tener en cuenta las repercusiones metabólicas de los componentes principales en cada alternativa: vivienda, movilidad, establecimientos productivos y equipamientos públicos.

8. Los **servicios** ocupan un papel central en el empleo de la ciudad y del medio rural, reproduciendo la misma pauta que en el resto de Europa. Además de la importancia creciente que han alcanzado en todas partes los servicios a la población, en Vitoria-Gasteiz tienen una especial relevancia los servicios a las empresas y los servicios administrativos de diferentes escalas territoriales. La concentración de papel y actividad en la ciudad central tiene ventajas metabólicas, pero también deben ser evaluadas las consecuencias sobre el territorio provocadas por el excesivo protagonismo y concentración de actividad en la capital.
9. Los servicios de **telecomunicación y las actividades digitales**, en general, están ganando un gran protagonismo en la sociedad actual, catalizando las innovaciones y las adaptaciones necesarias al nuevo escenario. En el ámbito de la prestación de servicios públicos y la organización espacial de los mismos, estas nuevas oportunidades pueden ofrecer soluciones a la difícil satisfacción de necesidades de los residentes rurales periféricos.
10. Las **políticas comunitarias, estatales, vascas y forales** están alineadas con estas grandes preocupaciones, tanto en lo que se refiere al cambio climático, y al cambio global, como a la reconversión del modelo energético, o a la necesidad de impulsar un gran cambio en el modelo productivo (primario, industrial y de servicios).

Este balance realizado del metabolismo y funciones territoriales básicas es consistente con las conclusiones obtenidas en el análisis ecosocial de los límites biosféricos AGLFA-WPB¹⁰. El contraste señalado entre satisfacción socioeconómica y desbordamiento biosférico, apunta a cuestiones que tratan los **Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas** (ODS), en cuya formulación se insiste en conjugar la obtención de bienestar social, sin rebasar los límites de ciclos vitales de la biosfera.

En la misma línea se sitúan las políticas europeas que desarrollan el **Pacto Verde Europeo**. Para afrontar la resolución de estos desequilibrios las políticas que desarrollan este pacto en materia energía, industria, sistema alimentario o biodiversidad, dan una respuesta muy ajustada y conveniente a la problemática que aquí se ha puesto de manifiesto.

En materia de energía el **Plan Nacional de Energía y Clima** establece unos objetivos de adaptación de las estructuras de consumo, de optimización de la eficiencia y de generación mediante fuentes renovables, que sitúan el marco para la Revisión del PTP en distintas materias relacionadas con el emplazamiento de instalaciones de generación, con regulación de usos y actividades, con la estructura de movilidad, o con la rehabilitación energética de edificios.

La **estrategia industrial**¹¹ elaborada por la Comisión Europea incluye medidas para lograr una industria con neutralidad climática y medidas para favorecer la economía circular. Además, incluye una serie muy completa de medidas que pretenden impulsar un cambio muy significativo en la industria europea. Este es el marco en que debe operar la Revisión del PTP para definir las grandes orientaciones de estrategia de desarrollo en Álava.

En materia de sistema alimentario la estrategia europea **“De la granja a la Mesa”** establece un marco diferente para la producción y para el consumo, al cual debe adaptarse el sector alavés, con severas restricciones al uso de nutrientes, pesticidas y antibióticos.

La comunicación **“Biodiversidad Horizonte 2030”** de mayo de 2020 Devolviendo la Naturaleza a las tierras agrícolas dice literalmente “Para apoyar la sostenibilidad a largo plazo tanto de la naturaleza como de la agricultura, esta estrategia funcionará en conjunto con la nueva Estrategia De la Granja a la Mesa y la nueva Política Agrícola Común (PAC), incluso mediante la promoción de esquemas ecológicos y esquemas de pago basados en resultados.”

¹⁰ Metodología *A Good Life For All Within Planetary Boundaries* ya citada y recogida en la monografía “Balance ecosocial de los límites biosféricos y concepto de biorregión”.

¹¹ Comunicación de la Comisión. “Una nueva estrategia industrial para Europa” de marzo de 2020.

CONCLUSIÓN DIAGNÓSTICA GENERAL: la excelente posición que disfruta Álava en su situación social, económica y de bienestar, acompañada de una ordenación ejemplar, está gravemente amenazada por el desbordamiento de los límites biosféricos. El territorio está expuesto ante los grandes cambios que se están gestando en la estructura productiva y de consumo globales y el nuevo papel de la movilidad y las tecnologías digitales. De esta valoración general se desprende que Álava Central muestra una posición vulnerable y que la ordenación del territorio y sus instrumentos pueden contribuir de forma muy significativa a orientar los cambios y a acelerar las profundas transformaciones que son demandadas.

6. RETOS PARA ÁLAVA CENTRAL EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS DE REFERENCIA

A la vista de estas conclusiones diagnósticas se identifican los siguiente Retos para Álava Central:

A. Activar el territorio con una nueva visión

La regulación de usos deberá estar condicionada por las interacciones entre las distintas categorías de ordenación y regulación, así como su relación con los factores que determinan los límites geobiofísicos y su desborde. En este punto también deberán entrar regulaciones relacionadas con el paisaje.

La **conexión funcional e integración territorial constituye una de las claves a la hora de preservar y conservar la biodiversidad de Álava Central**. Los espacios protegidos están interconectados mediante una red de corredores naturales articulados en torno a los ejes fluviales y las alineaciones serranas. En ese sentido, la infraestructura verde ha de constituir una herramienta que permita un enfoque más integrado de los usos del suelo, mejorando la conectividad global entre el bosque, el pasto, el agro y el territorio fluvial, mitigando los efectos de la fragmentación y posibilitando nuevas formas orgánicas de entender el espacio productivo.

Álava Central se enfrenta ante el gran reto de dar respuesta a las demandas de **proveer de agua y energía renovable** a territorios más amplios en los que se integra, evitando que esta imprescindible integración en escalas superiores, provoque desequilibrios no convenientes o pérdidas de capital natural no deseables. En materia de agua la existencia de planificación y entidades de gestión reguladas y consolidadas

En esta estrategia de integración territorial debe tenerse en cuenta el manejo del capital territorial de la corona de Álava Central, especialmente en las comarcas de Montaña Alavesa y Valles Alaveses, entendiendo los espacios serranos como conectores con los territorios contiguos e integrantes de grandes unidades ecosistémicas.

B. Reconvertir el metabolismo urbano, mediante el reacoplamiento de ciudad y territorio y la aplicación del principio de la autosuficiencia conectada

Este es el gran reto de la ordenación territorial de cualquier ámbito: reacoplar ciudad y territorio y reconvertir el modelo productivo para que se adapte a los límites biofísicos de su ámbito y a la capacidad del planeta de proveer materiales y metabolizar sus residuos.

La nueva organización de este territorio además puede conseguir grandes avances en la reducción de los desbordamientos biosféricos aplicando la autosuficiencia conectada a la provisión de agua, a la energía, a la alimentación de proximidad y a la circularidad de residuos.

En materia de energía ya están apuntados los caminos, la rehabilitación energética generalizada en la ciudad y en el medio rural, y la reestructuración de la movilidad urbana y supralocal. Además, es preciso estudiar todas las posibilidades existentes de generar energía con fuentes renovables.

Con el uso urbano del agua se abre un nuevo reto para generar ciclos cortos en los centros de consumo. Aplicando el principio de autosuficiencia conectada puede reducirse significativamente el agua que entra en las instalaciones de agua potable de los domicilios y edificios públicos, reutilizando el agua usada para usos no potables (la mayoría).

C. Servicios públicos y privados de alta calidad

El modelo de organización territorial actual es una resultante de la superposición de las tres lógicas aludidas: producción primaria local, comercial y de comunicación, y la metropolitana. El reto es reconvertir las tendencias actuales, poco compatibles con los principios del desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático, para propiciar un modelo más adaptado a los límites de la biocapacidad disponible.

En el instrumento revisado de ordenación del territorio, la función residencial tendría un carácter muy distinto tanto en los consumos en la vivienda, como en las relaciones de movilidad. El desarrollo de las infraestructuras y redes telemáticas, junto con un esfuerzo en la alfabetización digital general de la población, va a permitir sustituir un buen número de desplazamientos (salud, educación, servicios sociales, servicios privados) de las personas por actividades telemáticas. La experiencia de Covid19 ha sido muy elocuente sobre el potencial de esta transformación de movilidad en flujos de información-conocimiento.

D. Producción primaria, *de la granja a la mesa* y *biodiversidad 2030*

La aplicación de las estrategias europeas de transformación del sistema alimentario, van a tener una gran repercusión en el cambio de modelo productivo agrario. Los nuevos modelos de manejo, basados en procesos orgánicos, reducirán el papel del regadío en la productividad y reforzarán los niveles de biodiversidad microbiológica, la cual repercutirá a su vez en el reforzamiento de la biodiversidad de flora y fauna. Con todo ello, se logrará una fuerte contribución positiva al balance de carbono, convirtiendo el espacio agrícola en un gran sumidero.

Estos cambios van a aportar, además, un nuevo escenario para el mundo rural y su capacidad de generar medios de vida a sus habitantes ligados a sus recursos endógenos. La combinación

de estos nuevos modelos de producción con las nuevas tecnologías, va a abrir oportunidades a la diferenciación de producto, con consecuencias positivas en la atracción de población como consecuencia de la mejora de la rentabilidad y de las condiciones de producción.

E. La Nueva Minería: un reto necesario con poco apoyo

Álava es un modelo de sociedad que usa centenares de miles de toneladas de minerales al año. En su territorio se encuentran una pequeña parte de los minerales que forman parte de su “dieta mineral”. La aplicación del principio de autosuficiencia conectada a este ámbito supone la búsqueda de soluciones adecuadas para aprovechar estos recursos y no exportar estas actividades y sus efectos perjudiciales a otros territorios. El reto es diseñar una nueva minería que minimice los impactos y los riesgos ambientales, optimice sus posibilidades tecnológicas de recircular materiales y contribuya a impulsar formas de desarrollo endógeno. Si se contabilizara la huella de CO₂ de todos los minerales que entran en Álava Central y se aceptara el compromiso de su reducción, se entendería la necesidad de buscar soluciones en esta línea de cierta autosuficiencia.

F. Construcción, centrada en la reconversión

Desde hace algunos años se insiste en la necesidad de reconvertir la planta edificada para reducir sus consumos energéticos. Estas medidas forman parte ya de un programa del Gobierno Vasco y el reto conseguir que su plasmación en Álava Central, tanto en el ámbito urbano como en el rural alcance el mayor nivel posible. Se ha estimado que la reducción del consumo energético puede estar en el entorno del 85%.

G. Industria y servicios, apoyados en una buena integración territorial

En el ámbito industrial el esfuerzo debe ser de gran calado, teniendo en cuenta las dificultades de este sector para reducir consumos de energía en sus procesos de fábrica y en sus relaciones con el exterior.

La componente industrial de Álava Central debe ser valorada como una gran fortaleza, pero el reto es lograr una efectiva adaptación al nuevo escenario. Este escenario se caracteriza (especialmente tras la crisis del Covid19) por freno a los procesos de globalización, guerras comerciales globales, descenso del comercio internacional, tendencia al re-shoring y near-shoring¹², regionalización de relaciones comerciales, resiliencia y diversificación de las

¹² Re-shoring y Near-Shoring: tendencia, entre las empresas que habían optado por la deslocalización de su producción hacia países emergentes, a volver bien a su país de origen bien a su entorno regional próximo.

cadena de suministro, planteamientos de industria 4.0 y logística 4.0, cuestionamiento del “Just-In-Time” como modelo logístico global y de organización de la producción. Este cambio de escenario, acompañado del alto grado de incertidumbre, introduce exigencias muy notables a la ordenación del territorio en su empeño en acompañar a la necesaria reconversión adaptativa.

En el sector servicios hay mucho margen para sustituir consumos energéticos en edificios y en movilidad de personas, tanto en los servicios privados, como en los distintos niveles de administración pública. El nuevo servicio público estructurante es la red de telecomunicaciones, sustituyendo a la histórica red de carreteras rurales.

H. Logística. Integración de escalas en el territorio y en la digitalización

La reconversión del modelo productivo es igualmente necesaria, reconvirtiendo su metabolismo y estudiando nuevas soluciones logísticas que reduzcan los tráficos de mercancías. Álava Central puede aspirar a liderar un proceso innovador que sea referente mundial de la nueva logística. Un modelo logístico que debe resolver el reto de lograr una integración metabólica en el territorio y una drástica mejora de eficiencia aplicando nuevas tecnologías digitales.

En ese sentido, una planificación logística de Álava Central debería contemplar, en un lugar de prioridad, la funcionalidad de la logística en apoyo a la economía alavesa y vasca, principalmente en tres sectores claves: la industria alavesa y vasca ante el desafío 4.0, el sector comercial alavés frente a la invasión del e-commerce que puede desarraigar a gran parte del comercio local, y la agrologística u optimización de la logística de apoyo al sector agrario.

La apuesta de Álava por la multimodalidad y las tendencias más avanzadas de la intermodalidad (Sincromodalidad) tiene, con la nueva Estación Multimodal de Jándiz, una gran oportunidad de situarse a un nivel avanzado. Esta oportunidad, confirmando el carácter de nodo intermodal de Álava, abre oportunidades de racionalizar el transporte por carretera en su relación con el hinterland terrestre del nodo de Álava, especialmente en el corredor (Arasur-Foronda-Jundiz) y a reducir los impactos de este modo de transporte en el territorio, tanto en el tránsito como en el servicio al hinterland y en la distribución urbana de mercancías. Asimismo, la carga aérea refuerza su función de apoyo al sistema logístico no solo de Álava, sino del conjunto del País Vasco.

En este sentido, el actual modelo permite un ajuste a las nuevas demandas de forma adecuada y flexible, sin tener que recurrir a nuevos modelos de generación de oferta masiva de suelos para nuevas actividades. De esta forma, se podrían aprovechar y reciclar espacios, con gestión de cambios, sostenibilidad en la generación de nueva oferta y gestión colaborativa de nuevos desarrollos, con arreglo a análisis ajustado de nuevas demandas. Las nuevas oportunidades de la tecnología digital permiten nuevas formas de organización

urbano-metropolitanas, planificando soluciones que minimicen los desplazamientos motorizados.

I. Contribución del territorio y del urbanismo a un modelo de turismo equilibrado

Desde hace algún tiempo se han alzado voces cuestionando el interés general del turismo. No obstante, esta es una actividad que ha crecido en los últimos tiempos y que puede tener efectos beneficiosos en cuanto a la inducción de renta y empleo en ámbitos periféricos. En el medio rural de Álava Central se ha implantado recientemente una pequeña red de establecimiento de alojamiento y restauración que contribuyen al mantenimiento de su vitalidad.

El reto para el turismo es conseguir que se obtengan sus beneficios sociales y económicos, sin generar un flujo significativo de emisiones y sin afectar a la conservación del capital territorial. En la valoración general de los efectos del turismo, hay un fuerte componente dependiente de la ordenación del territorio. En la ciudad de Vitoria-Gasteiz no se vislumbran riesgos en este sentido y en el medio rural tampoco. Si bien en las comarcas rurales es preciso adoptar medidas de precaución para que no se produzcan desbordamientos, favoreciendo al mismo tiempo el turismo con capacidad de integración en la dinámica rural.

7. PROPUESTA CONCEPTUAL DE LA APLICACIÓN DEL ENFOQUE BIORREGIONAL A LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Para responder a estos retos, se ha entendido por parte del Gobierno Vasco que el enfoque debe estar fundamentado en la naturaleza, en los procesos vitales. Por eso, se aplica un **enfoque biorregional**¹³, al objeto de orientar un nuevo PTP que responda lo mejor posible a los urgentes retos sociales y ambientales que se plantean a todas las escalas; debemos, por tanto, determinar cuál es el nivel de uso de los recursos y de generación de residuos en esta Área Funcional e inferir, de la manera más acertada posible, si esta detracción de bienes y servicios ambientales se encuentra dentro de los umbrales de la sostenibilidad global.

De esta forma, dispondremos de una radiografía de su funcionamiento ecosistémico actual, lo que nos va a permitir, en primera aproximación, identificar las principales disfunciones que puedan darse para, a continuación, plantear una propuesta de reenfoque de las tendencias menos sostenibles.

El desarrollo conceptual y metodológico del enfoque biorregional cuenta con antecedentes teóricos y conceptuales en diversos países, con una atención especial en la experiencia italiana, para formular una primera visión conceptual aplicable al territorio de Álava Central dónde confluyen cuestiones críticas relacionadas con la elevada calidad de vida, elevada calidad del medio rural y altos niveles de bienestar, con desbordamiento de los límites biosféricos en consumo de recursos y en emisiones de residuos. Esta visión conceptual y metodológica parte del principio de que la mejor forma de afrontar el desbordamiento de los límites biosféricos es reacoplar ciudad y territorio, considerados ambos como sistemas vivos.

Vista la ordenación del territorio de esta forma, carece de sentido la discusión sobre si Álava Central constituye o no una biorregión, ni cuáles son sus límites ecosistémicos o biogeográficos. El interés de este enfoque no reside en fundamentar una argumentación para reconocer un valor excepcional que sea susceptible de medidas extraordinarias de protección y restricción de usos y actividades, que frecuentemente provocan la fosilización de dinámicas territoriales. Más bien al contrario, el enfoque biorregional supone reflexionar sobre el estado del metabolismo, sus equilibrios y sus puntos débiles, supone también valorar el nivel de satisfacción de las funciones territoriales básicas (residencia-bienestar; producción y salud ecológica del territorio) y su repercusión sobre los equilibrios metabólicos. Supone, por último, tomar en cuenta su capacidad

¹³ Ver monografía “Balance ecosocial de los límites biosféricos y concepto de biorregión”.

de adaptarse a los cambios del entorno, de activar determinados procesos, de establecer, con el entorno próximo y con el global, relaciones que construyan nuevas identidades y nuevos equilibrios de escalas superiores.

La primera cuestión que es preciso resaltar es que en esta propuesta no se está aplicando el concepto de los primeros teóricos de una biorregión como un hecho reconocible en un territorio, que es preciso determinar que existe y que, a continuación, es preciso delimitar.

En esta propuesta partimos del enfoque biorregional, no del reconocimiento de la biorregión como hecho diferencial. Con el enfoque biorregional proponemos cambiar la forma en la que se conceptualiza y se analizan los procesos territoriales. Este enfoque parte del reconocimiento de que la ciudad y el territorio son sistemas vivos que tienen restricciones metabólicas y que, en este marco, deben satisfacer determinadas funciones asignadas socialmente. En este mismo enfoque, los sistemas vivos deben tener una relación equilibrada con su entorno que asegure una construcción de la identidad y un intercambio de base mutualista e integrada en escalas mayores.

En nuestra aproximación a Álava Central desde el enfoque biorregional, ponemos especial énfasis en redefinir la relación ciudad y territorio bajo el principio general de la “**autosuficiencia conectada**”¹⁴, lo cual supone centrar el foco en la satisfacción de necesidades y aspiraciones a partir de los recursos renovables disponibles y solo recurrir a qué cuando se han optimizado estas oportunidades. La estrategia del enfoque biorregional se convierte así en un planteamiento metabólico que parte de un empeño en aprovechar al máximo los recursos endógenos con criterios de renovabilidad y de circularidad, y en una identificación de los modelos de funcionamiento de las funciones territoriales que se adaptan al sistema metabólico y son capaces de lograr sus finalidades sin provocar desequilibrios en el resto de los sistemas territoriales.

En este sentido, se identifican tres funciones territoriales básicas para Álava Central:

- a) Proveer de residencia y bienestar a su población.
- b) Dar soporte a los medios de vida de la Comunidad.
- c) Asegurar la salud ecológica del territorio.

Los factores críticos del metabolismo territorial basado en la autosuficiencia conectada están vinculados a los ciclos de agua, energía materiales-residuos y fertilidad. Es por ello, que la ordenación territorial más deseable será aquella que, satisfaciendo la necesidad de disponer de vivienda y servicios públicos y privados, sea capaz de lograr la máxima integración con el ciclo de

¹⁴ **Autosuficiencia conectada.**- Principio según el cual se ha de satisfacer cualquier necesidad o aspiración con los recursos disponibles en el territorio y solo recurrir a la red, al exterior, cuando ya se han agotado las oportunidades. Es un principio de organización diferente a la autosuficiencia estricta o a la autarquía y contrapuesto a la tendencia predominante al incremento de la escala y dimensión de los sistemas para buscar la eficiencia en la gestión.

agua, con el de energía, el de circularidad y la fertilidad de suelos para proveer de alimentación de proximidad.

Es por ello por lo que la visión biorregional debe basarse en una diagnosis de la situación de esas funciones territoriales básicas, entendiéndolas de una manera integrada, y estableciendo un mecanismo que permita evaluar su evolución hacia los objetivos deseables. En ese sentido, el apartado siguiente mostrará los resultados de aplicar una metodología de diagnosis de la relación entre la calidad de vida y los límites geobioquímicos que anuncian la salud ambiental del territorio. Una diagnosis que permitirá establecer cuáles deberían ser los objetivos sobre los que debería actuar el planeamiento territorial de cara a reconducir nuestra relación con el medio.

Esta diagnosis es posible gracias al desarrollo de metodologías e indicadores que caracterizan y miden el metabolismo social y sus efectos sobre el medio. Tecnologías como el Material Flow Account MFA -con estadísticas europeas a escala estatal- que permiten medir los flujos materiales que moviliza la economía, así como el Life Cycle Assessment, que permite cuantificar el impacto de las actividades sobre el medio en función de una tabla de indicadores comunes a escala europea. El cruce de estas metodologías con aquéllas que miden la calidad de vida de las sociedades, y que provienen de diversos organismos internacionales y que forman parte del sistema de evaluación de indicadores nacionales, es lo que ha permitido la diagnosis de Álava Central que se propone en el apartado siguiente, y que pretende mostrar la capacidad y necesidad del enfoque biorregional que se propone.

Pero también, la ordenación territorial deseable en relación con las actividades económicas, será aquella que interprete las oportunidades del territorio en ciclos renovables, de colaboración con los ciclos naturales para la producción primaria, y que favorezca un modelo de economía urbana basal, lo más desacoplado posible de presiones al metabolismo no soportables con la lógica local. El futuro inmediato refuerza el valor de las soluciones locales, al mismo tiempo que el de las economías muy conectadas, que sepan utilizar convenientemente el conocimiento, la capacidad de relacionar componentes de información muy diversos, con baja incidencia en los componentes básicos del metabolismo.

Álava ha sido históricamente un espacio territorial que ha servido de conector de realidades más amplias y de esta función ha obtenido una parte de su ser (identidad) y su sustento. En este enfoque, las relaciones con otros territorios, la logística, las relaciones personales y los intercambios culturales y de conocimientos, forman parte de la identidad de Álava Central y son un potente motor de la economía comarcal. La cultura alavesa es un gran componente del capital territorial que hay que conservar y enriquecer también mediante las relaciones simbióticas con el exterior, unas relaciones que deben coadyuvar y ser transformadas por el necesario cambio global hacia un modelo sostenibilista.

Las Directrices de Ordenación Territorial establecen como contenidos del PTP los siguientes:

- a) Definición de los objetivos de la ordenación a partir del análisis del estado actual del territorio de la situación socioeconómica y de sus posibilidades de evolución.

Se aportan los análisis del estado actual en el capítulo de Caracterización, en el Capítulo de Monografías, en el Diagnóstico y en la Cartografía.

- b) Categorización completa de medio físico (gráfica) y regulación de usos.

El enfoque biorregional debe considerar centrales los distintos componentes del territorio en un tratamiento ecosistémico, lo que representa recuperar un entendimiento actualizado de la relación entre bosque, pasto y agro, y los tres con el sistema hidrológico. La regulación de usos deberá estar condicionada por las interacciones entre las distintas categorías de ordenación y regulación, así como su relación con los factores que determinan los límites geobiofísicos y su desborde. En este punto también deberán entrar regulaciones relacionadas con el paisaje.

- c) Condicionantes superpuestos de infraestructura verde y cambio climático.

La infraestructura verde incluye la red de corredores ecológicos, el conjunto del territorio fluvial y las zonas de alto valor agrológico, delimitadas estas últimas por su fertilidad potencial. En este enfoque el valor de la fertilidad es clave, en tanto es el resultado de dinámicas que relacionan las distintas morfologías y usos territoriales, y en las que corredores ecológicos y cuencas fluviales son soporte de esas dinámicas, y la infraestructura verde que las relacionan con las actividades sociales más urbanas. La ausencia de metodologías solventes para caracterizar la fertilidad potencial de los suelos, y de información sobre parámetros biológicos -más allá de los fisicoquímicos- limita la posibilidad de realizar una caracterización pertinente que, además, favorecería notablemente el conocimiento del balance de carbono del territorio en función de sus usos y de la capacidad de su absorción por los suelos, que son potenciales sumideros de carbono de gran relevancia.

- d) Preservación de la biodiversidad y adaptación al cambio climático como criterios vinculantes

Se ha analizado la biodiversidad como integrante nuclear de los equilibrios de los ecosistemas y del refuerzo de su resiliencia para responder a las perturbaciones causadas por el cambio climático. Es clave el inventario de flora y fauna y, lamentablemente, no hay información sobre organismos microbiológicos de gran importancia para los intercambios de carbono.

- e) Definir gráficamente límites de crecimiento urbano y cuantificación de las superficies de Promoción pública de suelo industrial al objeto de posibilitar la formación de polígonos urbanizados.

Límites tales como la protección de suelos potencialmente fértiles, además de otros criterios que condicionen las contadísimas operaciones de crecimiento físico de los núcleos que deban acometer los ayuntamientos.

- f) Cuantificación de las superficies de suelo que hayan de reservarse con destino a la construcción de viviendas de protección oficial, tanto de promoción pública como privada, o cualesquiera otras que en el futuro pudieran ser limitadas en su precio final mediante regulación específica.

Se aportan datos para la cuantificación residencial y criterios. La fórmula que establezca el PTP debe tomar en consideración las interdependencias residencia-trabajo, residencia-estudios, residencia-servicios, para considerar los consumos energéticos en movilidad obligada y recurrente, además, de otras repercusiones sobre el ciclo metabólico. El enfoque biorregional parte de la necesidad de establecer limitaciones a las emisiones en los componentes biogeofísicos clave para reducir los que están desbordados, y que ya han sido parametrizados en el estudio de diagnosis. Se ofrecen los indicadores a nivel de núcleo urbano de las consecuencias energéticas y de emisiones de la función residencial y de la movilidad estimable.

- g) Cuantificación de las superficies de suelo que hayan de reservarse con destino la promoción pública de suelo industrial al objeto de posibilitar la formación de polígonos urbanizados.

Se aportan datos y análisis sobre el modelo productivo y sobre la situación actual de los polígonos existentes. Las DOT también encomiendan al PTP la definición de las prioridades en las actuaciones públicas de actividad económica las cuales deberán tener su traslación a la cuantificación de las superficies de suelo para actividades económicas.

- h) Análisis específicos Arco de la Innovación y Eje Transformación de la Llanada. Señalamiento de los espacios aptos para servir de soporte a las grandes infraestructuras según sus características.

El enfoque biorregional supone una mayor presencia de los componentes metabólicos, de los límites de biocapacidad y del valor intrínseco del suelo con mayor fertilidad potencial. Tanto en la ordenación del Eje de Transformación de la Llanada, como en el Arco de la Innovación, es preciso abordar un análisis del coste energético de la localización supralocal y de todas las repercusiones metabólicas sobre las distintas alternativas que se identifiquen.

- i) Definición de la ubicación de los equipamientos de interés común para el área o zona objeto del Plan.

En estos estudios previos se analizan las consecuencias energéticas (movilidad) y respecto al bienestar y la calidad de vida de la resolución satisfactoria de las redes de servicios públicos y sus equipamientos.

- j) Definición esquema general energético (y de movilidad)

El esquema energético es crucial en la búsqueda de soluciones adecuadas a las aspiraciones de bienestar compatibles con la adaptación a los límites biosféricos. Se proporcionan indicadores de consumo en las edificaciones y en la movilidad para poder abordar las evaluaciones de alternativas en los modelos de ordenación del territorio del PTP de Álava Central.

k) Modelo de tratamiento red de pequeños núcleos

Este trabajo proporciona información para que se adopten decisiones de optimización en pequeños núcleos de la aplicación del principio de autosuficiencia conectada y de desarrollo y predominio de canales cortos en las funciones territoriales básicas. En las comarcas rurales que disponen de Estudios Iniciales Básicos se ha elaborado la información que caracteriza a los pequeños núcleos, sus relaciones potenciales de dependencia respecto al trabajo o servicios públicos y privados, y las posibles implicaciones de un incremento de la función residencial o de la elevación de sus niveles funcionales.

l) Definición de los espacios que hayan de ser objeto de remodelación, regeneración o rehabilitación con el fin de evitar su degradación o de conseguir su recuperación para usos, total o parcialmente distintos, así como de los programas a desarrollar a estos efectos y de las medidas de apoyo encaminadas a incentivar su realización.

Respecto a los ámbitos de regeneración preferente, se identifican dos ámbitos: la pérdida de funcionalidad de muchas viviendas con baja o nula ocupación en los pequeños núcleos (se trata de conseguir que las viviendas ejerzan su función y que regresen al mercado de compra-venta o al de alquiler) y las zonas residenciales o de actividades económicas en la ciudad de Vitoria. Para estos últimos ámbitos existen datos procedentes del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz.

m) Aspectos clave en regulación de las actividades agrarias, turísticas y recreativas

Para responder a esta determinación de contenidos se proporciona información estadística y de análisis estructural sobre los sectores, con objeto de que se puedan establecer criterios, normas y principios necesarios para el desarrollo de las determinaciones contenidas en las Directrices.

8. ESTUDIOS INICIALES BÁSICOS DE MONTAÑA Y VALLES ALAVESSES

En los Estudios Previos se incluye la elaboración de los estudios iniciales básicos en Montaña y Valles Alaveses. En cada uno de los documentos se incluye una valoración del capital territorial del ámbito, organizado por sus cinco componentes: natural, construido, humano, social y de imagen. Se ha adoptado esta opción conceptual y metodológica entendiendo que la finalidad central de estos instrumentos de planificación es contribuir desde la ordenación del territorio al desarrollo territorial, poniendo de manifiesto estos valores y sus procesos, para enfrentar el despoblamiento y la activación territorial.

El propósito de estos instrumentos, Estudios Iniciales Básicos, es generar una dinámica singular en las comarcas rurales para que en el proceso de ordenación del territorio de Álava Central la visión particular esté presente y suficientemente considerada. No se pretende partir el ámbito y realizar un PTP diferente para cada comarca. Esta opción carece de soporte legal y de lógica territorial. La existencia de fundamentos que justifican la unidad del Área Funcional son muy claros, especialmente por la dependencia respecto a Vitoria-Gasteiz de estas comarcas respecto a los puestos de trabajo, los servicios públicos y los servicios privados (comercio, ocio y otros).

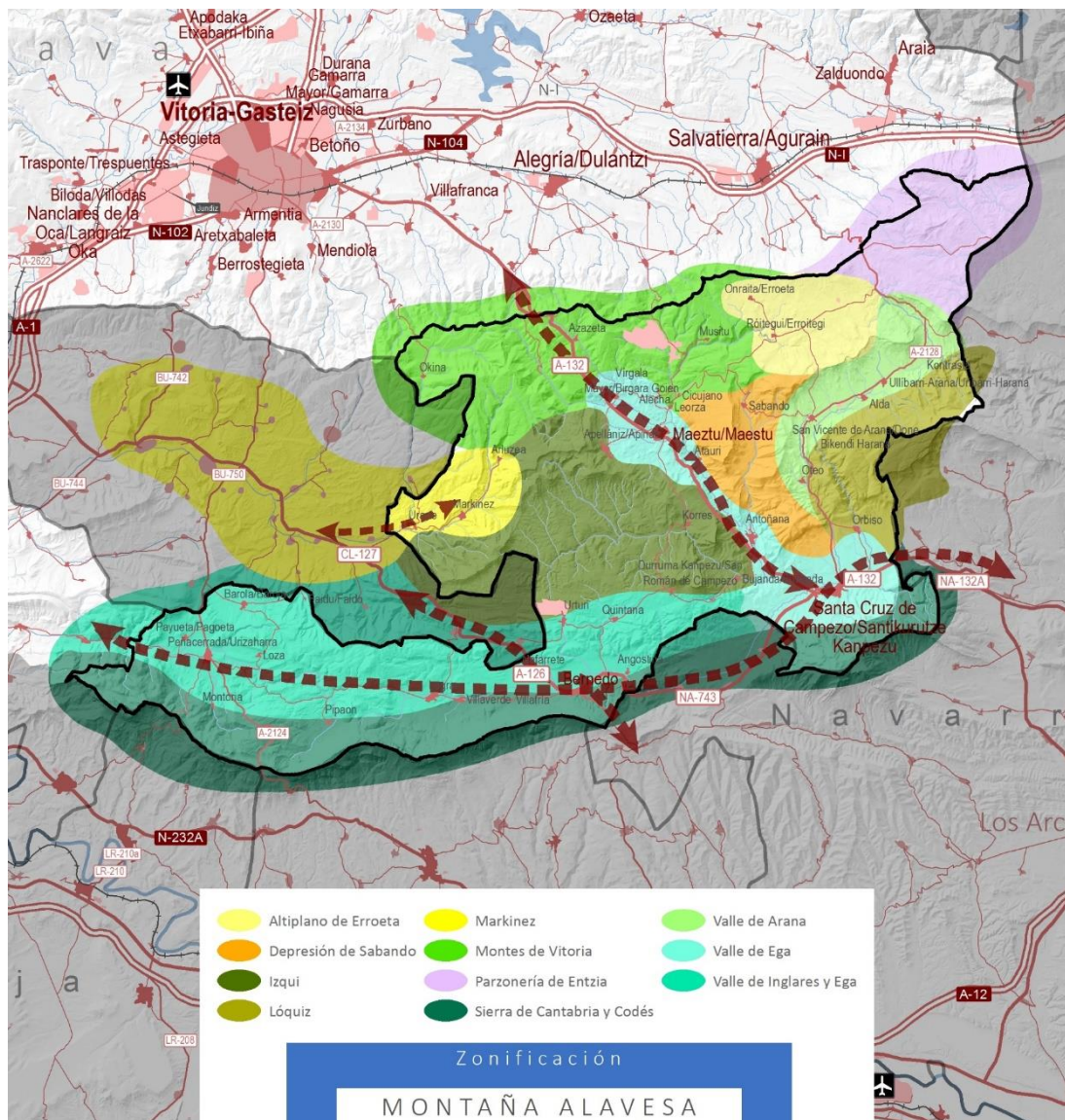
Tras la valoración del capital territorial, en cada documento se incluye un breve diagnóstico, incidencia sobre el valor de los procesos ecológicos, además de las especificidades en bienestar y calidad de vida. Se hace referencia a las condiciones de la actividad primaria y otras actividades productivas de cada ámbito. Por último, en las dos comarcas se destaca la importancia de la pervivencia de la trama institucional histórica (concejos, juntas administrativas, cuadrillas, hermandades, parzonerías) y su papel en la conservación de los bienes comunes.

En cada documento se identifican los **retos principales**, con muchos puntos comunes, como es lógico, pero también con sus particularidades.

- Recuperación de la dinámica poblacional, con una doble dimensión.
- Proporcionar a los habitantes del medio rural condiciones equiparables a las de los residentes urbanos.
- Habilitación de viviendas disponibles para jóvenes y nuevos residentes.
- Aprovechamiento de energías renovables.
- Reforzamiento de las relaciones entre núcleos de carácter rural.
- Nuevo papel de las telecomunicaciones como servicio público esencial que asegura la vertebración del poblamiento disperso y de pequeños núcleos.
- Establecer las condiciones urbanísticas apropiadas para favorecer el modelo de turismo rural integrado.

8.1 ESTUDIO INICIAL BÁSICO DE MONTAÑA ALAVESA

Los 6 municipios que conforman la comarca de Montaña Alavesa (Arraia-Maetzu, Bernedo, Campezo/Kanpezu, Harana/Valle de Arana, Lagrán y Peñacerrada-Urizaharra) comparten un marcado carácter rural y numerosas características de diversa índole: demográficas, culturales, económicas, etc. Además, la comarca incluye la Parzonería de Entzia, un territorio singular de carácter comunitario y de aprovechamiento forestal basado en el derecho histórico comunal alavés. El ámbito destaca por su heterogeneidad en sus componentes, la orografía y los usos del suelo, junto con el poblamiento, condicionan las relaciones intracomarcales.



Las **orientaciones estratégicas** formuladas para Montaña Alavesa son:

A) Definir un modelo de ordenación basado en la complejidad.

Establecer un modelo de ordenación que tenga en cuenta las interacciones entre las distintas categorías de ordenación y regulación, así como su relación con los factores que determinan los límites geobiofísicos y su desborde. La conexión funcional e integración territorial constituye una de las claves a la hora de preservar y conservar la biodiversidad de este territorio.

Interacciones entre los siguientes espacios:

- Áreas forestales, entre las que se encuentran los espacios protegidos de Izki y espacios Red Natura 2000 como la ZEC y ZEPA Sierras Meridionales de Álava
- Parzonería de Entzia
- Corredores fluviales (Inglares, Ega, Ayuda, etc.)
- Espacio agrario (vega del Ega, entorno de Peñacerrada, valle de los municipios de Campezo y Valle de Arana, altiplano de Erroitegi y Erroeta y entorno de Maeztu

B) Revitalizar el modo de vida vinculado al mundo rural.

Entre las principales premisas se encuentran: desarrollar las potencialidades que ofrece el nuevo escenario propugnado por las estrategias europeas “De la granja a la mesa” y “Horizonte Biodiversidad 2030”; garantizar el acceso a instalaciones a nuevos agricultores y agentes; y fomentar el ciclo cerrado “formación – acceso al mundo laboral” dentro de la propia comarca.

- Optimizar las oportunidades de un nuevo modelo de la PAC más sostenible
- Disponibilidad de polígonos industriales que no han sido colmatados y con naves vacías que podrían ponerse mediante alquiler a disposición del sector (amplia oferta de suelos en Campezo y Peñacerrada)
- Conveniencia de recurrir a mecanismos que ya utiliza el urbanismo para responder a necesidades de interés general (obtener tierras para propiciar nuevas experiencias agrícolas y ganaderas).
- Aportar un valor añadido o diferenciación en cuanto al servicio de educación en primeros ciclos, y vincular los niveles medios y superiores de enseñanza al mundo laboral. Los núcleos de Campezo y Maeztu deberían ejercer de referentes para la oferta de estos servicios.

C) Facilitar el acceso a la vivienda

Es necesario actuar en este campo para posibilitar la captación de nuevos residentes. Se debe trabajar en dos líneas, por un lado, la flexibilización de la rehabilitación del patrimonio construido y, por otro lado, generar un mercado de alquiler de vivienda, que posibilite albergar a nuevos habitantes y emprendedores donde quepa un emprendimiento con su proceso de “prueba y error”.

- Amplio parque de viviendas (2.884 viviendas), con gran presencia de viviendas secundarias y vacías (51,1% entre ambas), pero sin oferta disponible para nuevos pobladores.

- Flexibilización de las ordenanzas municipales para facilitar la rehabilitación de las viviendas preexistentes (conversión de unifamiliares a plurifamiliares), adaptándolas a los nuevos requisitos familiares y a precios más asequibles, dándole prioridad a los núcleos de mayor centralidad y a su vez de mayor población (Campezo y Maeztu).
- Creación de un parque de vivienda pública en alquiler, con importante papel de la Cuadrilla.
- Implementación de usos de actividades económicas compatibles con el residencial.

D) Promover la autosuficiencia conectada para reacoplar los núcleos urbanos a su territorio

Con esta orientación se pretende que los núcleos tengan la mayor capacidad posible de aprovechar los recursos de su entorno, tanto en lo que se refiere al agua, como a la energía y alimentación de proximidad.

- Se recomiendan medidas que favorezcan el autoconsumo y la generación distribuida, aprovechando los recursos energéticos renovables del territorio.
- Las juntas administrativas como agentes de gestión de la autosuficiencia conectada, con capacidad para organizar pequeñas instalaciones comunitarias de energías renovables, al igual que hace actualmente con el agua, los caminos y el bosque.
- Facilitar la instalación de energías renovables en sus cascos históricos o sobre su patrimonio edificado, especialmente de energía solar.
- Rehabilitación energética del parque de viviendas.
- Mejorar la captación, depuración y saneamiento de agua, procurando optimizar los recursos y reutilización en ciclos cortos.
- Aplicación del principio de circularidad a la gestión de residuos.

E) Articular e integrar el territorio en base a la red telemática

La red telemática debe constituirse como el principal elemento que articule e integre el espacio rural de la comarca. Esto permitirá que parte importante de los servicios públicos se presten sin necesidad de desplazamiento, destacando la importancia de los servicios de sanidad y educación.

- Las Juntas administrativas como agentes claves en el territorio
- Consolidar una red de telecomunicaciones que mejore la accesibilidad a los servicios básicos de la población de Montaña Alavesa, especialmente en aquellos municipios donde la brecha digital es mayor, como es el caso de Lagrán, Peñacerrada o Valle de Arana

F) Implantar una nueva movilidad cotidiana en base a una red compartida

Se propone una conversión de la red local y vecinal de uso exclusivo para el tráfico rodado motorizado convencional a una red de movilidad compartida con usos no motorizados: ciclista, peatonal y pecuarios, o de baja velocidad.

- Conseguir itinerarios de mayor calidad para el uso peatonal y ciclista (sombra en verano, protección del viento, mejora sensorial, etc.), y la generación de permeabilidad ecológica

sobre terrenos eminentemente agrícolas: conexión del eje Peñacerrada-Lagrán-Bernedo, Campezo-Valle de Arana (entre Oteo y Contrasta), etc..

G) Impulsar la Vía Verde del Vasco-Navarro como eje vertebrador de relación entre territorios rurales

En el contexto de descarbonización y el trabajo hacia una movilidad cotidiana alternativa al automóvil, esta vía aparece como eje vertebrador de relación no sólo de los propios pueblos de Montaña, sino de esta comarca con sus territorios vecinos.

- Recuperación de esta vía (ya iniciada) como motor de desarrollo rural en la comarca
- Este eje posibilitaría las relaciones entre territorios rurales de diferentes ámbitos y características, ofreciendo oportunidades de refuerzo y cooperación, y complementando los flujos actuales unidireccionales Montaña-Vitoria
- Surge la necesidad de resolver el conflicto del túnel de Laminoria.

H) Fomento del turismo rural basado en la naturaleza, la cultural y el paisaje

Valles Alaveses cuenta con una atractiva oferta de recursos turísticos vinculados a los elementos territoriales de la comarca, aunque sin llegar a constituir una oferta turística consolidada que permita soportar la economía local y retener a la población.

- Se contempla como prioritaria la intervención sobre el patrimonio natural y cultural, estableciendo normativas claras para las iniciativas turísticas y los usos recreativos, e incidiendo en el adecuado tratamiento del patrimonio cultural edificado y de los manejos tradicionales.
- Es importante vincular la actividad turística al territorio, poniendo en valor tanto los elementos tangibles como intangibles de Montaña Alavesa y perseguir una oferta turística asociativa y compacta.

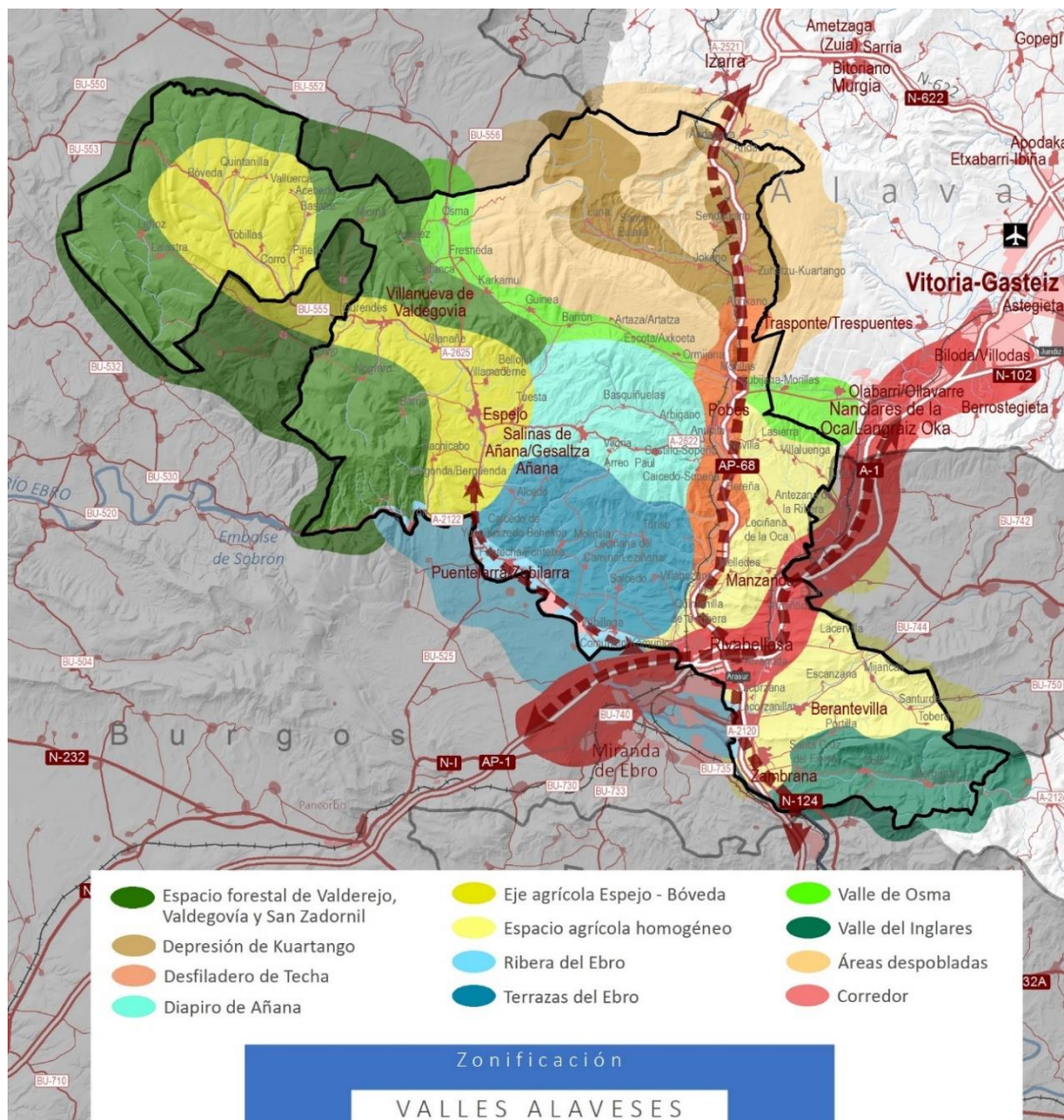
I) Incentivar la cooperación con los territorios de borde

Es necesario aprovechar las conexiones directas más allá de la frontera alavesa para generar estrategias de interrelación y cooperación que posibiliten una mayor eficiencia en la gestión económica y de servicios.

- El valle del Ega se vuelca hacia tierras de Estella, hacia donde se extienden buenas comunicaciones y donde el sistema de asentamientos y manejo agrícola encuentran características comunes.
- La zona de Marquínez, separada de Montaña por la gran extensión de Izki, encuentra sus vínculos históricos con Treviño y el valle del río Ayuda. Es a través de este territorio burgalés por donde se localizan sus comunicaciones, y con el que puede establecer interrelaciones de todo tipo: de cooperación, económicas, de servicios, etc.
- El eje Peñacerrada, Lagrán y Bernedo, en su condición de territorio longitudinal entre la “muralla” de Sierra de Cantabria y territorio treviñés, configura un conector de base rural y serrana con Treviño y con la comarca de Valles Alaveses, cuyas oportunidades de establecer relaciones más beneficiosas para ambos no están plenamente desarrolladas.

8.2 ESTUDIO INICIAL BÁSICO DE VALLES ALAVESSES

El carácter rural de los 9 municipios que conforman Valles Alaveses (Añana, Armiñón, Berantevilla, Erriberagoitia/Ribera Alta, Kuartango, Lantarón, Ribera Baja/Erribera Beitia, Valdegóvia/Gaubea y Zambrana) no se ve alterado por los establecimientos industriales y por la numerosa población que trabaja en las industrias de la comarca o en industrias y servicios del corredor. La comarca mantiene su identidad y cohesión, a pesar del peso específico de sus complejas relaciones de borde, en el oeste a través de espacios naturales, por el sur articuladas por la ribera del Ebro, en la parte oeste del ámbito por el corredor, por el norte por los espacios serranos. La diferente combinación de factores biofísicos y socioeconómicos, junto con sus representativas relaciones de borde, dan lugar a una interpretación de sus diferentes subunidades.



Las **orientaciones estratégicas** formuladas para Valles Alaveses son:

A) Definir un modelo de ordenación basado en la complejidad.

Establecer un modelo de ordenación que tenga en cuenta las interacciones entre las distintas categorías de ordenación y regulación, así como su relación con los factores que determinan los límites geobiofísicos y su desborde. La conexión funcional e integración territorial constituye una de las claves a la hora de preservar y conservar la biodiversidad de este territorio.

Interacciones entre los siguientes espacios:

- Áreas forestales, entre las que se encuentran los espacios protegidos de Valderejo y Montes Obarenes-San Zadornil, y espacios Red Natura 2000
- Biotopo protegido del Diapiro de Añana
- Corredores fluviales (Ebro, Zadorra, Bayas, Omecillo, etc.)
- Espacio agrario (terrazas del Ebro, valle de Valdegovía, depresión de Kuartango, espacio agrícola amplio de Berantevilla y Zambrana

B) Revitalizar el modo de vida vinculado al mundo rural.

Entre las principales premisas se encuentran: desarrollar las potencialidades que ofrece el nuevo escenario propugnado por las estrategias europeas “De la granja a la mesa” y “Horizonte Biodiversidad 2030”; garantizar el acceso a instalaciones a nuevos agricultores y agentes; y fomentar el ciclo cerrado “formación – acceso al mundo laboral” dentro de la propia comarca.

- Optimizar las oportunidades ligadas al nuevo modelo de la PAC más sostenible. Las terrazas del Ebro y otras identificadas como espacios agrarios donde es más probable que se conserven condiciones de fertilidad potencial más alta, son zonas idóneas para concentrar la acción con esta orientación.
- El parque en alquiler de naves y granjas puede resultar la ayuda necesaria para garantizar el acceso a instalaciones a nuevos agricultores y agentes.
- Diferenciación en formación y enseñanza a través de adecuación de las instalaciones y de ciclos educativos completos que vinculen a su habitante con su territorio desde niveles básicos a aquellos que dan acceso al mundo laboral. Los núcleos de Rivabellosa, Espejo o Villanueva de Valdegovía deberían ejercer de referentes para la oferta de estos servicios.

C) Facilitar el acceso a la vivienda

Es necesario actuar en este campo para posibilitar la captación de nuevos residentes. Se debe trabajar en dos líneas, por un lado, la flexibilización de la rehabilitación del patrimonio construido y, por otro lado, generar un mercado de alquiler de vivienda, que posibilite albergar a nuevos habitantes y emprendedores donde quepa un emprendimiento con su proceso de “prueba y error”.

- Amplio parque de viviendas (4.476 viviendas), con gran representación de viviendas secundarias y vacías (47,3% entre ambas), pero sin oferta disponible para nuevos pobladores.

- Flexibilización de las ordenanzas municipales para facilitar la rehabilitación de las viviendas preexistentes (conversión de unifamiliares a plurifamiliares), adaptándolas a los nuevos requisitos familiares y a precios más asequibles, dándole prioridad a los núcleos principales de la comarca por población (Rivabellosa, Zambrana, Berantevilla o Espejo).
- Creación de un parque de vivienda pública en alquiler, con importante papel de la Cuadrilla.
- Implementación de usos de actividades económicas compatibles con el residencial.

D) Promover la autosuficiencia conectada para reacoplar los núcleos urbanos a su territorio

Con esta medida se pretende que los núcleos tengan la mayor capacidad posible de aprovechar los recursos de su entorno, tanto en lo que se refiere al agua, como a la energía y alimentación de proximidad.

- Medidas que permitan el autoconsumo y la generación distribuida, aprovechando los recursos energéticos renovables del territorio.
- Las juntas administrativas como agentes de gestión de la autosuficiencia conectada, con capacidad para organizar pequeñas instalaciones comunitarias de energías renovables, al igual que hace actualmente con el agua, los caminos y el bosque.
- Facilitar la instalación de energías renovables en sus cascos históricos o sobre su patrimonio edificado, especialmente de energía solar.
- Rehabilitación energética del parque de viviendas.
- Mejorar la captación, depuración y saneamiento de agua, procurando optimizar los recursos y reutilización en ciclos cortos.
- Aplicación del principio de circularidad a la gestión de residuos.

E) Articular e integrar el territorio en base a la red telemática

La red telemática debe constituirse como el principal elemento que articule e integre el espacio rural de la comarca. Esto permitirá que parte importante de los servicios públicos se presten sin necesidad de desplazamiento, destacando la importancia de los servicios de sanidad y educación.

- Las Juntas administrativas como agentes claves en el territorio
- Consolidar una red de telecomunicaciones ya ampliamente distribuida, que mejore la accesibilidad a los servicios básicos de la población de Valles Alaveses

F) Implantar una nueva movilidad cotidiana en base a una red compartida

Se propone una conversión de la red local y vecinal de uso exclusivo para el tráfico rodado motorizado convencional a una red de movilidad compartida con usos no motorizados: ciclista, peatonal y pecuarios, o de baja velocidad.

- Conseguir itinerarios de mayor calidad para el uso peatonal y ciclista (sombra en verano, protección del viento, mejora sensorial, etc.), y la generación de permeabilidad ecológica sobre terrenos eminentemente agrícolas: núcleo de Zambrana con los núcleos del valle

encajado del Inglares, eje conformado entre Bóveda, Espejo y Salinas de Añana, conexión entre Rivabellosa y Armiñón, etc.

G) Fomento del turismo rural basado en la naturaleza, la cultural y el paisaje

Valles Alaveses cuenta con una atractiva oferta de recursos turísticos vinculados a los elementos territoriales de la comarca, aunque sin llegar a constituir una oferta turística consolidada que permita soportar la economía local y retener a la población.

- Se contempla como prioritaria la intervención sobre el patrimonio natural y cultural, estableciendo normativas claras para las iniciativas turísticas y los usos recreativos, e incidiendo en el adecuado tratamiento del patrimonio cultural edificado y de los manejos tradicionales.
- Es importante vincular la actividad turística al territorio, poniendo en valor tanto los elementos tangibles como intangibles de Valles Alaveses y perseguir una oferta turística asociativa y compacta.

H) Incentivar la cooperación con los territorios de borde

Es necesario aprovechar las conexiones directas más allá de la frontera alavesa para generar estrategias de interrelación y cooperación que posibiliten una mayor eficiencia en la gestión económica y de servicios.

- Las relaciones por el valle del Ebro se consideran indispensables tanto para núcleos de la comarca como externos, optimizando las dotaciones de equipamientos de servicios públicos. Miranda de Ebro y, en menor medida, Rivabellosa deben asumir esa centralidad de dependencia.
- La zona del Parque Natural de Valderejo (Valdegovía y San Millán de San Zadornil) también se consideran como territorios objetivo donde se debe incentivar la cooperación entre territorios.
- El extremo oriental de los municipios de Zambrana y Berantevilla deben consolidar sus relaciones con Peñacerrada (Montaña Alavesa) y, especialmente, con Treviño (al que habría que sumar el municipio de Armiñón), cuyas oportunidades de establecer relaciones más beneficiosas para ambos no están plenamente desarrolladas.