



BEGIRUÑE
Fundación Fundazioa

Comisión de Participación: Impacto de la campaña de voto en las elecciones municipales de mayo 2023

OCTUBRE 2023





MIGRAZIO
ETA ASILO
EUSKAL
FOROA

FORO
VASCO
DE MIGRACIÓN
Y ASILO



| | |
|--|-----------|
| 1.1. Las elecciones municipales de mayo de 2023 | 3 |
| 1.2. Distribución territorial | 8 |
| 1.3. Evolución | 9 |
| 1.4. Campaña de voto para las elecciones municipales de mayo 2023 | 10 |



El Instituto Nacional de Estadística proporciona en el apartado “Actuaciones de la Oficina del Censo Electoral” los datos referentes a los electores extranjeros residentes en España (CERE), estos son, los electores inscritos en el censo electoral de extranjeros residentes en España.

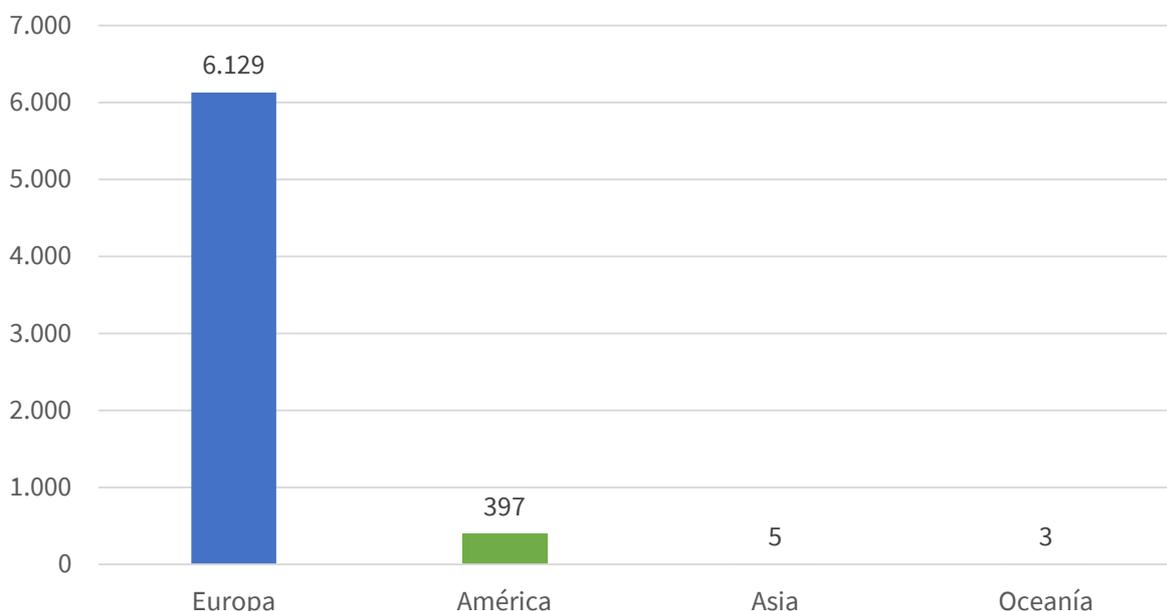
Estos electores son la suma de aquellas personas nacionales de países de la UE residentes en España y las personas de nacionalidad de uno de los doce países con los que España tiene acuerdos para reconocer el derecho a voto, gracias a los cuales sus ciudadanos pueden ejercer su voto en las elecciones municipales. Estos países son los siguientes: Chile, Cabo Verde, Bolivia, Corea del Sur, Colombia, Islandia, Ecuador, Nueva Zelanda, Noruega, Reino Unido, Paraguay, Perú y Trinidad y Tobago.

1.1. Las elecciones municipales de mayo de 2023

En 2023 hay inscritos como CERE a 6.534 personas en la Comunidad Autónoma Vasca, por lo que es la onceava Comunidad Autónoma en el ranking de estos electores a nivel nacional.

En el anterior informe para la Comisión de Participación, *Datos estadísticos sobre los votantes de nacionalidad y origen extranjero*, se indicaba que tenían acceso a ser esta modalidad de electores 59.060 personas, según el padrón municipal de la CAV a 2022. Esto quiere decir que únicamente el 11,1% de aquellas personas extranjeras que pueden inscribirse como CERE en el Censo Electoral lo han hecho de cara a las elecciones municipales de mayo de 2023.

Gráfico 1. Electores CERE por continentes, elecciones municipales de 2023.

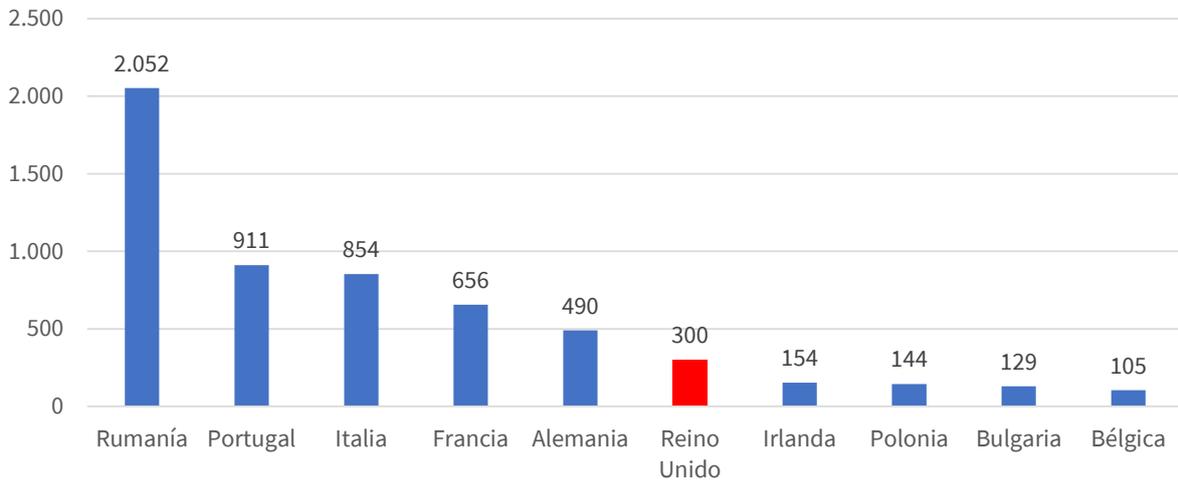


Fuente: elaboración propia con datos del INE.

Destacan considerablemente los europeos, que suponen el 93,80% de los electores CERE. Le siguen, con una cifra considerablemente inferior, los electores americanos, representando al 6,08% del

total. Se muestran con cifras muy reducidas los asiáticos, 0,08%, y los nacionales de Oceanía, 0,05%. Las 5 personas asiáticas tienen su origen en Corea, el único país con el que España tiene acuerdos para reconocer el derecho a voto del continente asiático. Lo mismo ocurre con Oceanía, por lo que los 3 individuos son nacionales neozelandeses.

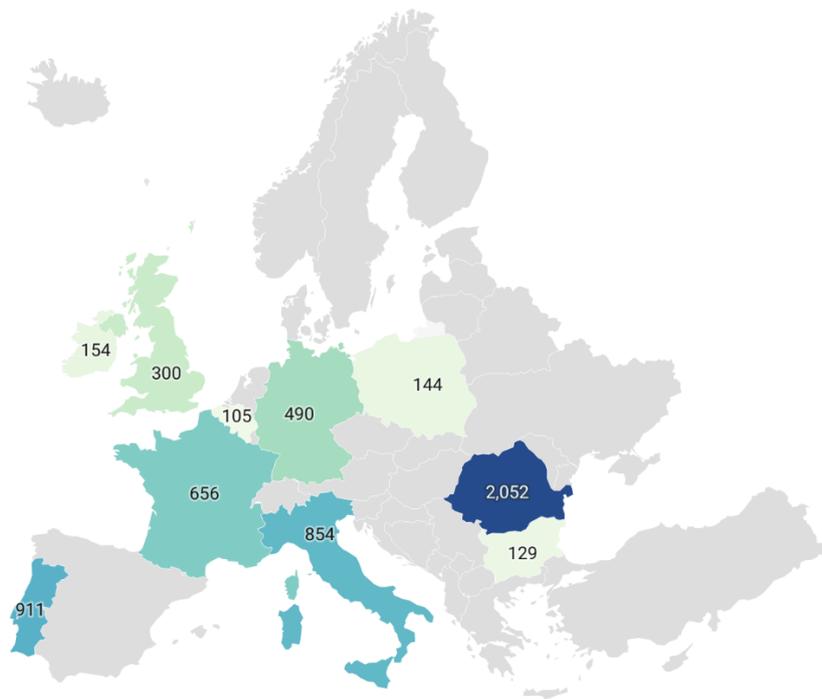
Gráfico 2. Electores CERE por países europeos, elecciones municipales de 2023.



Fuente: elaboración propia con datos del INE.

Imagen 1. Distribución de los electores CERE por países europeos, elecciones municipales de 2023.

CERE Europa



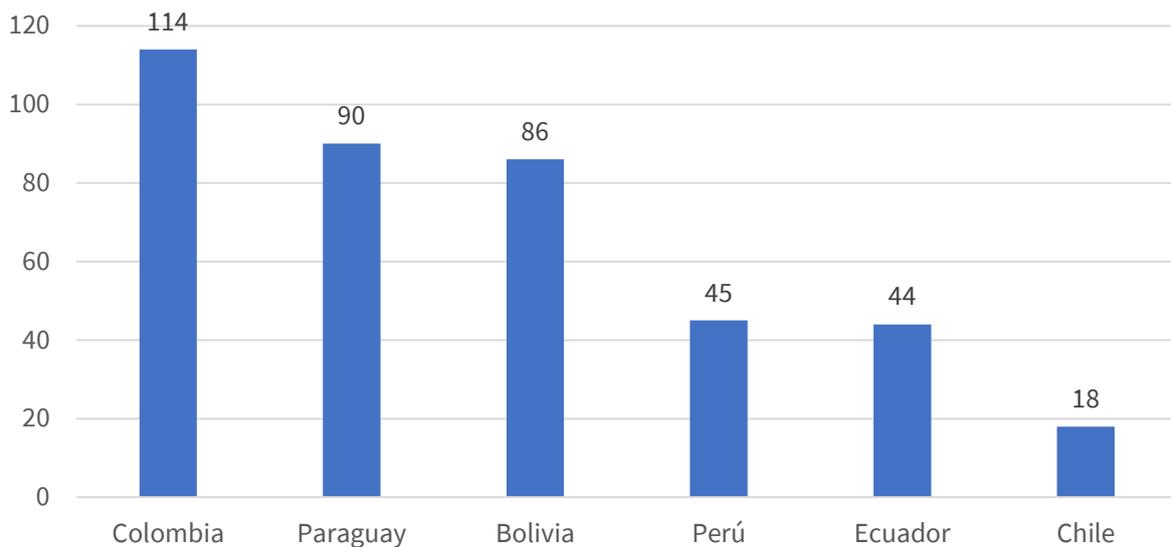
Fuente: elaboración propia con datos del INE.

Si atendemos a la distribución por los países del continente europeo, destaca notablemente la población rumana, de gran presencia en la CAV. La cuantía de los nacionales inscritos en el censo electoral está estrechamente ligada a la propia población de esos nacionales residentes en la CAV. A más población, más electores. Por otro lado, los europeos occidentales tienden a inscribirse en mayor medida en el censo que aquellos de Europa del Este, tal y como se comprueba más adelante.

Los únicos nacionales del continente europeo con una cifra de electores notable que no pertenecen a la Unión Europea son los británicos, esto es, los electores noruegos e islandeses son mínimos en la CAV.

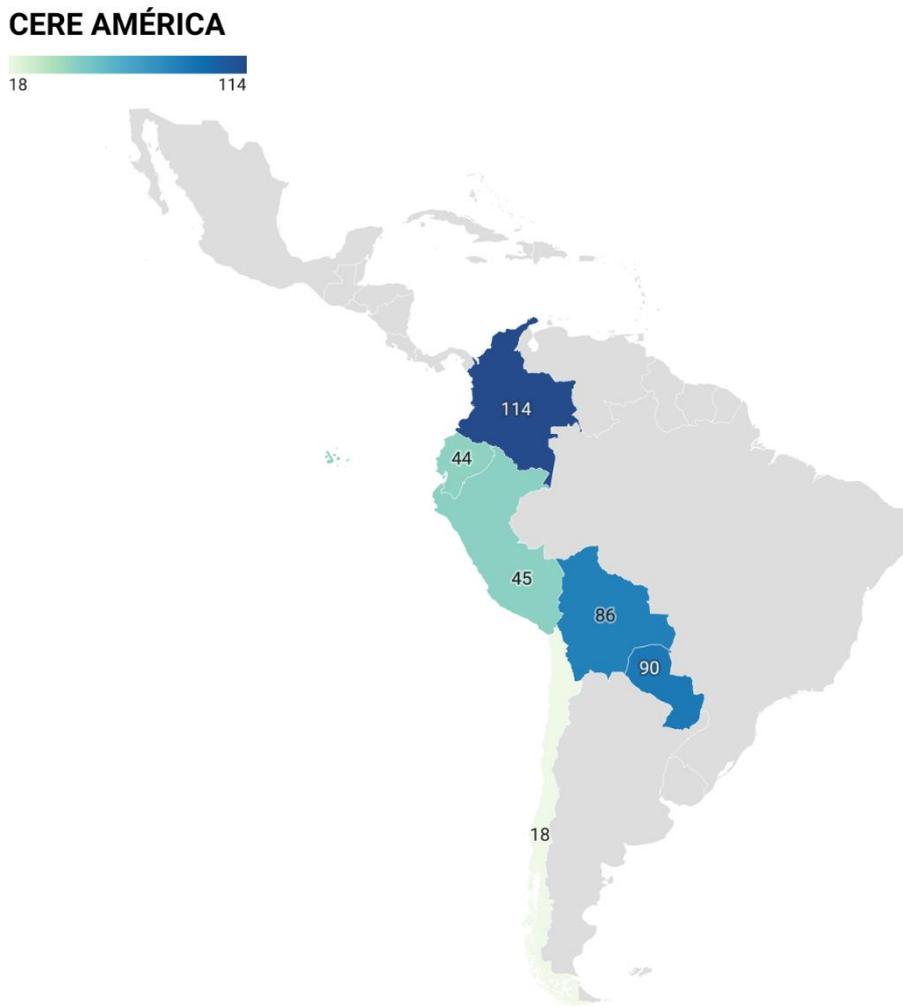
Encontramos un mayor equilibrio en lo referente a las reducidas cifras de electores del continente americano, si bien predominan los nacionales colombianos, paraguayos y bolivianos.

Gráfico 3. Electores CERE por países americanos, elecciones municipales de 2023.



Fuente: elaboración propia con datos del INE.

Imagen 2. Distribución de los electores CERE por países americanos, elecciones municipales de 2023.



Fuente: elaboración propia con datos del INE.

Cabe destacar la ausencia de los nacionales de Trinidad y Tobago del continente americano, al igual que se ausentan los nacionales de Cabo Verde del continente africano en el censo electoral.

Es interesante analizar la tasa de inscripción de estas nacionalidades. Los europeos, sobre todo de Europa Occidental, se inscriben en mucha mayor medida en el Censo Electoral que el resto de nacionalidades, con tasas de entre 50% y 30%. Le siguen los comunitarios periféricos, portugueses y de Europa del Este, con tasas de entre 30% y 15%. Reino Unido presenta cifras similares, a lo que hay que tener en cuenta que perteneció a la Unión Europea hasta hace poco. Le siguen los neozelandeses, de los cuales solamente el 11% está inscrito. Muy por debajo encontramos a los asiáticos (Corea del Sur), y los (sur)americanos. La población de nacionalidades de países americanos presenta tasas de inscripción bajísimas, de apenas de apenas un 2,5% y 1%, pese a ser muy numerosa en la CAV.

Tabla 1. Electores CERE por países, elecciones municipales de 2023.

| | Nacionalidad | Población | Inscritos en el Censo | Tasa de inscripción |
|-----------------|--------------------|---------------|-----------------------|---------------------|
| UE | Bélgica | 211 | 105 | 49,8 |
| | Irlanda | 338 | 154 | 45,6 |
| | Alemania | 1.141 | 490 | 42,9 |
| | Francia | 1.854 | 656 | 35,4 |
| | Italia | 2.953 | 854 | 28,9 |
| | Polonia | 560 | 144 | 25,7 |
| | Portugal | 5.421 | 911 | 16,8 |
| | Bulgaria | 828 | 129 | 15,6 |
| | Rumanía | 14.479 | 2.052 | 14,2 |
| Acuerdo de voto | Reino Unido | 1.648 | 300 | 18,2 |
| | Nueva Zelanda | 27 | 3 | 11,1 |
| | República De Corea | 104 | 5 | 4,8 |
| | Chile | 753 | 18 | 2,4 |
| | Ecuador | 1.930 | 44 | 2,3 |
| | Bolivia | 4.875 | 86 | 1,8 |
| | Paraguay | 5.773 | 90 | 1,6 |
| | Perú | 2.914 | 45 | 1,5 |
| | Colombia | 11.899 | 114 | 1,0 |
| | Otros | 1.352 | 334 | 24,7 |
| | Total | 59.060 | 6.534 | 11,1 |

Fuente: elaboración propia con datos del INE.

1.2. Distribución territorial

Tabla 2. Electores CERE por provincia y municipio, elecciones municipales de 2023.

| ARABA/ÁLAVA | 1.494 | BIZKAIA | 2.805 | GIPUZKOA | 2.235 |
|------------------------|--------------|-------------------|--------------|------------------------|--------------|
| VITORIA-GASTEIZ | 1.200 | BILBAO | 755 | DONOSTIA/SAN SEBASTIÁN | 681 |
| AMURRIO | 21 | GETXO | 228 | IRUN | 209 |
| ERRIBERABEITIA | 21 | GERNIKA-LUMO | 200 | BEASAIN | 161 |
| IRUÑA OKA/IRUÑA DE OCA | 20 | AMOREBIETA-ETXANO | 175 | ORDIZIA | 135 |
| BAÑOS DE EBRO/MAÑUETA | 17 | BARAKALDO | 121 | ERRETERIA | 74 |
| LABASTIDA/BASTIDA | 17 | BERMEO | 86 | LAZKAO | 71 |
| ELCIEGO | 15 | DURANGO | 67 | HONDARRIBIA | 69 |
| ALEGRÍA-DULANTZI | 13 | BASAURI | 62 | ZARAUTZ | 65 |
| VALDEGOVÍA/GAUBEA | 13 | SOPELA | 60 | PASAIA | 44 |
| LAUDIO/LLODIO | 12 | MUNGIA | 53 | LASARTE-ORIA | 40 |
| AGURAIN/SALVATIERRA | 12 | GALDAKAO | 43 | HERNANI | 38 |
| LEGUTIO | 10 | PORTUGALETE | 43 | ARRASATE/MONDRAGÓN | 33 |
| ZUIA | 10 | SANTURTZI | 43 | TOLOSA | 33 |
| Resto | 113 | Resto | 869 | Resto | 582 |

Fuente: elaboración propia con datos del INE.

Atendiendo a la distribución de los 6.534 CERE, vemos que se reparten de igual manera que lo hace la población general de la CAV. En Bizkaia residen una gran parte, 42,9%, sobre todo en Bilbao y en los grandes núcleos. En Gipuzkoa residen otra gran parte de ellos, 32,4%, en la capital y en los centros urbanos medianos y grandes. Le sigue Araba, donde residen el 22,9% de los electores CERE de la CAV, su gran mayoría en Gasteiz.

1.3. Evolución

Por último, se analiza la evolución en el tiempo de los individuos inscritos como CERE en el Censo Electoral. El INE proporciona los datos desde las elecciones municipales de 1999.

Tabla 3. Evolución de los electores CERE por provincia, elecciones municipales 1999-2023.

| Prob Año | Araba | Bizkaia | Gipuzkoa | CAV |
|---------------|-------|---------|----------|--------------|
| 1999 | 181 | 701 | 666 | 1.548 |
| Diferencia | 217 | 504 | 553 | 1.274 |
| 2003 | 398 | 1.205 | 1.219 | 2.822 |
| Diferencia | 376 | 1.117 | 744 | 2.237 |
| 2007 | 774 | 2.322 | 1.963 | 5.059 |
| Diferencia | 455 | 1.101 | 335 | 1.891 |
| 2011 | 1.229 | 3.423 | 2.298 | 6.950 |
| Diferencia | 186 | -149 | -182 | -145 |
| 2015 | 1.415 | 3.274 | 2.116 | 6.805 |
| Diferencia | 157 | -189 | -33 | -65 |
| 2019 | 1.572 | 3.085 | 2.083 | 6.740 |
| Diferencia | -78 | -280 | 152 | -206 |
| 2023 | 1.494 | 2.805 | 2.235 | 6.534 |
| Dif 1999-2023 | 1.313 | 2.104 | 1.569 | 4.986 |

Fuente: elaboración propia con datos del INE.

En la primera década de siglo se percibe un amplio crecimiento de personas extranjeras con posibilidad de voto que se inscriben en el Censo Electoral. En 4 elecciones, de 1999 a 2011, los inscritos pasan de ser 1.548 a 6.950, la cifra más alta de CERE a los que se ha llegado en la CAV.

Sin embargo, a partir de la segunda década de siglo la cifra de inscritos comienza a descender lenta pero continuamente, con especial intensidad en Bizkaia. En Araba solo se registra un descenso de inscritos, precisamente en las elecciones municipales de 2023. En Gipuzkoa, en cambio, se registran descenso en las elecciones municipales de 2015 y 2019, mientras que crecen para las últimas elecciones. Si bien la tendencia general de la CAV es el descenso, esta se explica en gran medida por las pérdidas de Bizkaia.



1.4. Campaña de voto para las elecciones municipales de mayo 2023

En un primer momento no se puede determinar que la campaña de voto iniciada desde la comisión de participación haya tenido influencia en las elecciones municipales de mayo de 2023. La tendencia descendiente de los inscriptores no parece haberse detenido, sino que se ha intensificado en cierta medida, sobre todo en Bizkaia. Por primera vez en dos décadas la cifra de inscritos de Araba ha sido negativa, si bien no de una cuantía notable. Gipuzkoa, en cambio, ha sido el único Territorio Histórico en el que los electores han aumentado, rompiendo la tendencia negativa de las dos anteriores elecciones.

Estos datos dan pie a la necesidad de estudiar más a fondo algunos de los hechos que hemos detectado:

- ¿Qué se ha hecho en Gipuzkoa para recuperar electores?
- ¿Por qué Bizkaia lleva 14 años perdiendo electores?
- ¿El decrecimiento de Araba es puntual o seguirá en un futuro?
- Es necesario trabajar con la población americana. Una población tan extensa en nuestro territorio cuenta con apenas un 1% o 2% de inscritos. La participación política no es sino otra forma de participación social, y no deja de ser un indicador de la integración de estos colectivos en nuestra sociedad.
- De forma menos intensa, ocurre lo mismo con la población de Europa del Este. Es un colectivo con mucha presencia en nuestro territorio con el que es necesario contar.