



EKONOMIAREN ETA ARAUEN KONTROLARI BURUZKO TXOSTENA, KONTROL EKONOMIKOKO BULEGOAK EGINDAKOA SUTEAK PREBENITZEKO ETA ITZALTZEKO ETA SALBAMENDURAKO LEGEAREN AURREPROIEKTUA DELA ETA.

-Tramitagune – DNCG_LEY_2680/21_02

Urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartu zen Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina. Testu horren III. tituluaren IV. kapituluan kontrol ekonomiko-normatiboa arautzen da: nahitaez egin beharrekoa da, eta Kontrol Ekonomikoko Bulegoak dagokion kontrol-txostena emanda gauzatzen da.

Ekonomiaren eta antolaketaren alderdietatik, kontrol horren barnean sartzen da Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio publikoaren organoak fiskalizatzea, bai organo horiek sortzeko eta ezabatzeko prozesuetan, bai, halaber, organo horiek aldatzeko eta berregituratzeko prozesuetan.

Kontuan izanik aipatu araua, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren III. kapituluko 3. atalak xedatu duena, eta Ekonomia eta Ogasun Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen otsailaren 23ko 69/2021 Dekretuaren 4. artikulua dioena, honako txosten hau ematen da:

TXOSTENA

I. XEDEA

Txosten honen xedea da goiburuan adierazitako proiektuaren ekonomia- eta araudi-kontrola egitea. 1. artikuluan arabera, Euskal Autonomia Erkidegoan suteak prebenitzeko eta itzaltzeko eta salbamendurako jardura antolatu nahi du, bai eta euskal administrazio publikoen izaera horretako zerbitzuak eta bertako langileen estatutu-araubidearen berezitasunak arautu ere. Aplikazio-esparruak honako hauek jasoko ditu:

- a) EAEko administrazio publikoetako suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuei eta horietan diharduten langileei.
- b) Euskal Autonomia Erkidegoan enpresako suhiltzaile gisa diharduten suhiltzaile-zerbitzuei.



II. AURREKARIAK ETA BIDALITAKO DOKUMENTAZIOA

Espedienteko dokumentaziotik ondorioztatzen denez, suteak prebenitzeko eta itzaltzeko eta salbamenduko zerbitzuak, beste batzuekin batera, larrialdiei aurre egiteko eta babes zibilerako euskal sistemaren barruko funtsezko edo oinarritzko zerbitzuetako bat dira, ekainaren 28ko 12/2012 Legean, Segurtasun Publikoaren Sistema Antolatzekean, aitortzen den bezala. Gaur egun, Euskadin, lurralde historikoetako hiriburuetan eta hiru foru-aldundietan badira suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuak; haien guztien bidez, lurralde osoraino iristen da zerbitzua, hogeita sei parkeko sarearen bidez.

Azaldu denez, larrialdietan esku hartzen duten beste zerbitzu batzuek, hala nola Euskal Autonomia Erkidegoko Poliziak eta osasun-zerbitzuek, ez dute lege-mailako arau propiorik izan gaur egun arte, nahiz eta haien araubide juridikoaren berezitasunak Larrialdiak Kudeatzeko Legearen testu bateginean jasota zeuden (apirilaren 27ko 1/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartua), eta aurreproiektuak suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuen garrantzi soziala nabarmendu nahi du, lege-mailako araudi propioa emanaz, lurralde osoan zerbitzua ematea bermatuko duen eredu bat egon dadin, zerbitzu horiek elkarren artean eta beste zerbitzu batzuekin batera eta modu koordinatuan jardutea ahalbidetuko duten mekanismoak aurreikus daitezzen, eta lege-erreserbaren mende dauden langileei aplikatu beharreko araubidearen berezitasunak aintzat har daitezzen.

Aurreproiektuaren EMk agerian uzten du zerbitzu horien alde aurreko errealitatea heterogeneoa dela, lurralde historiko bakoitzean eta hiriburuetan dauden beharrak ere heterogeneoak direlako, eta arau honen helburua ez dela ereduak berdintzea.

Erregulazioak apirilaren 27ko 1/2017 Legegintzako Dekretuak onartutako Larrialdiak Kudeatzeko Legearen testu bateginaren V. kapituluan jasotako aurreikuspenak ordeztan ditu, zeina espresuki indargabetzen baita aurreproiektuaren xedapen indargabetzailean.

Azkenik, adierazi behar da ez dela proiektu guztiz berria, baizik eta suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuak arautzeko lege-proiektua duela aurrekari (espediente-zenbakia: DNCG_LEY_42084/2014_07), Gobernu Kontseiluak 2015eko uztailaren 27an onartua, Eusko Legebiltzarrera bidaltzeko. Hala ere, sailaren txosten juridikoak adierazten duenez, "*Gobernu Kontseiluaren 2016ko maiatzaren 3ko Erabakiaren bidez erabaki zen, adostasun instituzional argirik ezean, proiektua kentzea*". Espedientean dagoen prozeduraren memoriak adierazten



duenez, Gobernu Kontseiluak onartutako proiektua Eusko Legebiltzarrerara bidali zen, baina Legebiltzarrean izapidetzen ari zela, 2016ko maiatzean erretiratu zen, onartzeko gehiengo nahikorik ez zegoelako.

Hori esanda, egiaztatu da XII. legegintzaldiko (2020-2024) legegintza-egutegia onartzen duen Gobernu Kontseiluaren 2020ko azaroaren 10eko Erabakiaren I. eranskineko lege-proiektuen zerrendan 1. puntuan honako hau jasota dagoela: *Suteen Prebentzio eta Itzalketako eta Salbamenduko Lege-proiektua* 2021eko lehen seihilekoan onartu behar zen, baina epea amaituta dago. II. eranskinean, lege bakoitzaren informazio-fitxak jasotzen dira, eta, hizpide dugunari dagokionez, honako hau jasotzen da:

"1. LEHENDAKARIODETZA ETA SEGURTASUNA

1 .— Suteak Prebenitzeko eta Itzaltzeko eta Salbamendurako Legea

a.- Izena: SUTEAK PREBENITZEKO ETA ITZALTZEKO ETA SALBAMENDURAKO LEGEA

b.- Arauaren helburu nagusia:

Arau honen bidez, suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuek gizartean duten garrantzia azpimarratu nahi izan da, eta lege mailako araudi bat idatzi da horretarako, zerbitzuen titularrak diren kasuan kasuko administrazioen autonomia errespetatuta, honako hauek lortzeko: zerbitzua lurralde osoan bermatzea, zerbitzu horiek elkarrekin nahiz beste zerbitzu batzuekin koordinatuta aritzeko bideak jartzea, eta langileei ezarriko zaien araubidearen ezaugarri bereziak aintzat hartzea, lege-erreserba duten kasuetan.

c.- Beste helburu batzuk:

Suteak itzaltzeko zerbitzuak homogeneousatzea eta horien jarduerak eta prestazio-baldintzak koordinatzea.

d.- Inplikaturako gizarte-sektoreak:

Foru-aldundiak, udalak, suhiltzaile-taldeak, herritarrak oro har.

e.- Lege-proiektua onartzeko, Jaurlaritzaren Kontseilura bidaltzeko gutxi gorabeherako data:

2021eko lehen seihilekoan.

Testuinguru horretan, konpromiso eta aurreikuspen hori betetze aldera, dagokion espedientea hasi da, eta Segurtasun Sailak bulego honetara bidali du bidali beharreko dokumentazioa, ekonomiaren eta arauen kontrolaren izapidea bideratzeko. Agiri horietan jasotzen dira, besteak beste, aurreproiektuaren testuaz gain, proiektuaren hasierako eta onartu aurreko aginduak, sailaren txosten juridikoa, memoria



ekonomikoa, eta Emakunderen, Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren, HHZDZren, Tokiko Gobernuen Batzordearen, foru-aldundien, Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen, Funtzio Publikoko Zuzendaritzaren eta abarren txostenak, baita arau hau egiteko prozesuan parte hartu duten instantzien alegazioen eta SPISZetan ordezkari handiena duten sindikatu kontsulta publikoaren eta entzunaldiaren izapideei buruzko dokumentazioa, jasotako alegazioei emandako erantzunen txostena eta egite-prozeduraren memoria ere. Halaber, espedientean jasota dago 2022/11/14ko Aurrekontu Zuzendaritzaren txostena ere, proposatutako legeari buruzkoa (horren ondorioak txosten honetan jaso dira).

Aipatutako dokumentazio horri buruz, ondorengo kontsiderazio hauek egiten ditugu:

Euskadiko Ekintzaileei buruzko ekainaren 28ko 16/2012 Legearen 6. artikuluan xedatutakoari dagokionez, saileko aholkularitza juridikoaren txostenean honako hau adierazten da: *"lege-aurreproiektuaren edukia ikusita, ez du eragin nabarmenik enpresen eraketan, abiaraztean eta funtzionamenduan, suteak prebenitzeko eta itzaltzeko eta salbamenduko zerbitzuak (SPISZ) arautzeari baino ez baitio eragiten"*. Hala ere, nabarmendu behar da aurreproiektuaren IV. kapituluak eta laugarren xedapen iragankorrak enpresako suhiltzaileei egiten dietela erreferentzia, eta Memoria ekonomikoak *Partikularrei aplikatuz erator daitekeen kostuaren ebaluazioa* atalean honako hau azaltzen duela: lau urteko epean, suhiltzaileak dituzten enpresek edo erakundeek behar diren jarduerak egin behar dituzte langile horiek lege honetan ezarritako betekizun eta baldintzekin sartzeko. *Hori karga ekonomikoa da zerbitzu horiek edukitzera behartuta dauden enpresa horientzat.*

Bulego honek eskuratu duen espedientean, sumatzen da Hezkuntza Sailaren parte-hartzea edo iritzia falta direla, xedapen gehigarri bakarrean aurreikusitakoari dagokionez, zeinak xedatzen hauxe baitu: *"2. Larrialdi eta babes zibileko teknikariaren tituluak eta larrialdiak eta babes zibila koordinatzeko goi mailako teknikariaren tituluak eskuratzeko EAEko hezkuntza-agintariek garatuko dituzten ikasketek Eusko Jaurlaritzan segurtasunaren eskumena duen Sailaren txostena jaso beharko dute, hargatik eragotzi gabe arlo horretako legeria betez egin liritekeen eskari osagarriak. 3.- Suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuen kategorietan sartzeko egin beharreko prestakuntza-ikastaroek eta praktikaldiek beren eduki eta programazioan kontuan hartuko dituzte aurreko paragrafoan aipatutako irakaskuntzak, baliozkotuak izan daitezten.*

Proposatutako legearen eta legearen eragin-eremuko beste lege, plan eta abarren arteko osagarritasun eta bateragarritasun egokiari buruzko azterketa xeheago baten



falta sumatzen da bidalitako dokumentazioan. Ildo horretan, nabarmendu behar da Euskal Enplegu Publikoaren Legearen proiektua Legebiltzarrean onartu zela 2022ko abenduaren 1ean, eta aztergai dugun aurreproiektuan eragina izan lezakeela. Hori dela eta, komeni da arreta berezia jartzea bi arauen xedapenen koherentzian, erregulazioen arteko koherentzia bermatzeko.

Gogorarazten da ezen, proiektatutako lege berria argitaratu ondoren, dagozkion aurrekontu orokorretan jaso behar direla, aldizka, helburuak, adierazleak eta ekintzak, horien magnitudeekin batera, lege horretan aurreikusitako neurrien efikazia eta efizientzia zuzen ebaluatu ahal izateko, legea birplanteatzea beharrezkoa izanez gero ere.

III AZTERKETA

A) Aurretiko kontsiderazioak, aurreproiektuaren eragin ekonomikoari buruzkoak.

Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legeak 57. artikuluan agintzen du lege-proiektuekin batera azterketa bat egin behar dela, lege berriak eragin dezakeen aurrekontu-kargari buruzkoa.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 10.3. artikuluan ezarritakoaren arabera, *«expedienteak memoria ekonomiko bat edukiko du, eta, hor, egitekoa den arauaren kostuaren zenbatespena azalduko da: gastuak eta diru-sarrerak zenbatuta agertuko dira, eta, orobat, herri-administrazioaren aurrekontuetan izango duen eragina, finantzaketa-iturri eta -erak nahiz Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren ekonomia- eta araudi-kontrolaren gaineko arauak zehaztutako beste alderdi batzuk. Egitekoa den arau horren aplikazioak beste herri-administrazio batzuei, banakoei eta oro har ekonomiari ekarriko dion kostua ere neurtuko du».*

Kontrol ekonomiko-normatiboaren egikaritzea arautzen duten arauak dagokienez, zehazki, *Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42. artikulua* ezarritakoaren arabera, kontrol ekonomiko normatiboari buruzko txostena emateko, ezinbestekoa da memoria bat bidaltzea, honako datu hauek kontuan hartuta, besteak beste: araua indarrean jartzeak ekarriko dituen aurrekontu-gastu eta -sarreraren zenbatespena; gastu horiek finantzatzeko moduak; xedapenaren aurrekariak eta justifikazioa; xedapena txertatuko den aurrekontuko programa ekonomikoa, haren helburuak, ekintzak eta adierazleak identifikatuta; araua aplikatzeak ekonomian eta gizartean izango duen eraginaren ebaluazioa;



proposatzen den arauaren ildo nagusiak eta oinarri juridikoak ezagutzeko bide eman dezaketen datu, txosten eta azterlan guztiak.

Bestalde, ABJren 43/1999 Irizpenak adierazten du arau baten bideragarritasunari buruzko azken asmoaren aurreikuspena aztertzeko, batzuetan hark sortuko duen gastu publikoa ez ezik gizarteari eskatuko dion ahalegina ere aztertu behar dela, eta ekar ditzakeen etekin ekonomikoekin edo bestelako etekinekin alderatu, eta ondoren bi alderdiak haztatu proportzionaltasunaren printzipioari jarraiki. Azterketa hori edo kostuen eta etekinen ebaluazio hori egiteko, proiektuak dakarren gastu publikoaren balioespena egiteaz gain (Espainiako Konstituzioak baliabide publikoen bidezko banaketa agintzen duenean 31.2 artikuluan xedatzen du kostuen eta etekinen ebaluazio hori aintzat hartzen duen gastu publikoen balioespena egin behar dela), haztatu egin behar dira ezarri nahi den arauak sortuko lituzkeen betebeharrak eta baldintzek enpresa-ekimenei eta inplikaturata dauden profesionalei ekar diezazkiekeen ondorio ekonomikoak. Besteak beste, eragin horrek zenbait ondasun eta zerbitzuren prezioan izan ditzakeen ondorioak aurreikusi behar dira.

Laburbilduta, araua onetsi aurreko hausnarketa-prozesuaren barruan hark eragingo duen gastu publikoa zehatz-mehatz ebaluatu behar da, gastu publikoaren ekonomiaren eta eraginkortasunaren printzipioak betetzeko. Eta arauak partikularren gain eta ekonomian, oro har, izango duen eragina ere balioestea, bideragarritasuna eta zentzuzkotasuna bermatzearen.

b) Prozedura

Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko 2004ko azaroaren 24ko 9/2004 Legeko 3.1.a letran ezarritakoarekin bat etorriz, aurreproiektua aholku-erakunde horren irizpenpean jarri behar da onartu aurretik.

Horri dagokionez, gogorarazi behar da Euskal Autonomia Erkidegoko ekonomia-kontrolari eta kontabilitateari buruzko ekainaren 30eko 14/1994 Legearen 27.2 artikuluan ezarritakoarekin bat (*Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen azken xedapenetako lehenengoan emaniko idazketaren arabera*), jakinarazi egin beharko zaizkiola Kontrol Ekonomikoko Bulegoari lege-aurreproiektuetan eta xedapen arautzaileen proiektuetan sartzen diren aldaketak, horiek Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren iradokizun eta irizpen proposamenen ondorio direnean (horretarako, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren zuzendariaren 2005eko urriaren 14ko 2/2005 zirkularrean ezarritakoa bete beharko da).

C) Testua eta edukia



Aztergai dugun lege-aurreproiektuaren testuak azalpen-zati bat, 35 artikulua, xedapen gehigarri bakarra, 4 xedapen iragankor, xedapen indargabetzaile bat eta bi azken xedapen ditu.

Aurkeztutako testuari dagokionez eta txosten honen xedea gogoan, egoki iritzi zaio kontsiderazio hauek egiteari:

C.1.- Antolamendu-alderdiak

Proiektuak alderdi horretan izango duen eraginak, funtsean, honako hauek aurreikusten ditu: *suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetako langileen erregistro bat* sortzea, ondorengo erregelamendu baten bidez; lehendik dagoen egitura bat arautzea, haren maila handituz –*Suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetarako erakundearteko batzordea, azaroaren 7ko 245/2017 Dekretuaren bidez arautua*–; eta eginkizun berriak esleitzea Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiari. Jarraian, xehetasun handiagoz aztertuko ditugu alderdi horiek.

1.- 18. artikulua aurreikusten du etorkizunean, erregelamendu bidez, Eusko Jaurlaritzan babes zibilaren eta larrialdien arloko eskumena duen zuzendaritzari atxikitako suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetako langileen erregistroa sortzea. Erregistro horretan, suteak prebenitzeko eta itzaltzeko eta salbamenduko zerbitzuetako langile guztiak inskribatuko dira, eta datu pertsonalak babesteko araudian xedatutakoa bete beharko da haren sorreran eta kudeaketan. Espedientean jasotako dokumentazioak ez du adierazten langile-premia berririk dagoen edo ez, aplikazio informatikorik behar den edo ez, edo haren sorrerak eta funtzionamenduak eragindako gastu gehigarriak dagoen. Legean epe bat ezartzea gomendatzen da, Jaurlaritzak bere sorrera gauza dezan eta helburua zehatz dezan (lankidetzatresna, eta abar).

Beharrezkoa da memoria ekonomikoak gastu horri buruzko informazioa aurreratzea (Erregistroa sortzearekin eta kudeatzearekin lotutako kostuez berariaz arduratu behar da), bai eta haren finantzaketari buruzkoa ere. Ahaztu gabe behar bezala betetako memoria ekonomikoari Erregistroa sortzeko erregelamenduari buruzko espedientea erantsi beharko zaiola.

2.- Ez da hain argia aurreproiektuaren 9. artikulua jasotzen duen aurreikuspenetik erator litekeen antolamendu-eragina, Suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetarako erakunde arteko batzordeari buruzkoa; izan ere, batzorde hori indarrean dagoen azaroaren 7ko 245/2017 Dekretuaren bidez sortu eta arautu zen, aipatu den bezala, hizpide dugun aurreproiektuaren aurrekaria, sortzailea, baztertu ondoren. Hala ere, Batzordea dekretu bidez sortu ondoren,



ez da zentzuzkoa lege berriaren dekretu horren artikuluan batzuen transkripzio bat sartzea, eginkizunei eta osakerari buruzkoa (artikuluotan, aurreproiektuak, berrikuntza gisa, Batzordean gizonen eta emakumeen ordezkariak orekatua izateko lege-eskakizunak eta EAEko hizkuntza ofizialen erabilera gogorarazten ditu). Aurreproiektuak ez ditu dekretuaren manu horiek indargabetzen, baizik eta euren maila igotzen du, eta sorrerari buruzko 245/2017 Dekretuaren gainerako erregulazioari eusten zaio. Espedientean ez da horri buruzko arrazoibiderik ematen. Nolanahi ere, kontuan hartu beharko litzateke Euskal Sektore Publikoari buruzko maiatzaren 12ko 3/2022 Legearen 18. artikuluan (kide anitzeko organoak arautzen dituenak), 10. artikuluan (hala badagokio) eta horrekin bat datozenetan xedatutakoa, mailari, funtzioei, ebaluazioari eta abarri dagokienez.

Memoriak ez du inolako aipamenik egiten langile-premia berririk edo gastu gehigarriak dagoen ala ez argitzeko, baina haxe da arau orokorra, aipatutako legearen 18. artikuluan xedatutakoaren arabera: administrazio-laguntza eta kide anitzeko organoaren kudeaketa atxikita dagoen sailean dauden giza baliabideekin eta baliabide materialekin egiten da.

Azkenik, ikusi dugu aurreproiektuaren 9.2 artikuluan a) eta b) funtzioak partzialki gainjartzen direla.

3.- Aurreproiektuak 8. artikuluan EAEko Poliziaren eta Larrialdietako Zerbitzuen Akademiari esleitzen dizkion eginkizun berriei dagokienez, suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko (eta lankidetzako) zerbitzuen kategorietan sartzeko prestakuntzaren arloan, espedientean dagoen memoria ekonomikoak honako hau adierazten du: *"jarduera horiek dagoeneko egiten ditu Akademiak, suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetako langileak trebatzeko lankidetzak-hitzarmenen esparruan; hitzarmen horiek erakunde autonomo horrek eta udalek eta foru-aldundiek sinatzen dituzte"*. Hala ere, proposatutako arauak berekin ekarriko du hitzarmen horiek berrikuntzea –espedientean dagoen prozeduraren memoriak hala ziurtatzen du– edo beste batzuk sinatzea, aurreproiektuaren xedapen gehigarrian aurreikusitakoari jarraiki. Xedapen horrek haxe dio: *"suteak prebentzeko eta itzaltzeko eta salbamenduko zerbitzuen titular diren administrazioek baliabide material ekonomikoak edo pertsonalak emango dizkiote elkarri"*.

Aurreproiektuaren azken xedapenetako lehenengoan xedatutakoaren arabera, Euskadiko Segurtasun Publikoaren Sistema Antolatzearen 28ko 15/2012



Legea aldatu egin da, eta paragrafo bat gehitu zaio 23. artikulua 2. apartatuari, c) letrari eta f) eta g) letrei:

« 2.- EAEko Poliziaren eta Larrialdietako Zerbitzuen Ikastegiaren eginkizunak, larrialdiei erantzuteko eta babes zibileko eremuan, honako hauek dira:

c) (...) Administrazio eskudunak edo eskudunek hala agintzen diotenean, suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetako eskaletan eta kategorietan sartzeko eta mailaz igotzeko oinarriak ezartzea; horietarako deialdia egitea; epaimahai kalifikatzaileak izendatzea, eta, oro har, hautaketa-prozesuak garatzeari dagozkion eskumen guztiak.”

«f) Larrialdiei aurre egiteko eta babes zibileko arloekin lotutako prestakuntza-jarduera baliozkotzeko, Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiak, ematen dituen ikastaroetan, ikasgai jakin batzuetatik salbuetsi ahal izango ditu aurretik ikastetxe ofizialetan gainditu dituztela egiaztatzen dutenak.

Ikastegiak berak egingo du baliozkotzea, ofizioz, bertan eman diren edo alde aurretik homologatu dituen ikasgaietarako.

Gainerako kasuetan, baliozkotzea interesdunaren eskariz egingo da. Baliozkotzeko eskaerari baliozkotu beharreko ikasgaia eman den ikastetxearen ziurtagiri ofiziala erantsi beharko zaio, baita behar bezala zigilatutako irakasgaiaren programa ofiziala ere.

Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiako zuzendariak baliozkotzeak emango ditu, interesdunak dagokion tasa ordaindu ondoren eta Ikastegiko Prestakuntza Atalaren txostenean oinarrituta, baldin eta aurreko puntuan adierazitako dokumentaziotik bi programen edukiaren, ezagutza-mailaren eta irakastorduen funtsezko berdintasuna ondorioztatzen bada.”

«g) Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiak lan-poltsak eratu eta kudeatu ahal izango ditu suhiltzaileen kategoriako lanpostuak aldi baterako betetzeko, deitzen dituen hautaketa-prozesuen emaitzetan oinarrituta.

Memorian ez dira berariaz aipatzen funtzio berri horiek, eta ez da kalkulu ekonomikorik egiten gaur egungoei gehitutako funtzio horiek diru-sarreretan izan dezaketen gastu gehigarriari buruz.

C.2.- Ogasunari eta finantza- eta ekonomia-araubideari loturiko alderdien eragina

Aurrekoa egiaztatuta, aztertzen ari garen proiektuak Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren berezko gaitan izan dezakeen eragina aztertu behar da. Gai horiek zehaztuta daude Euskadiko Ogasun Nagusiaren antolarauei buruzko Legearen testu bateginean (azaroaren 17ko 1/1997 Legegintza Dekretuaren bidez onartu zen); zehazki, haren 1.2. artikuluan (*ondarearen erregimena, aurrekontuak egiteko eta kudeatzeko prozedura, Autonomia Erkidegoko ekonomia-jarduerak bete behar duen kontrol- eta kontabilitate-sistema, kontrataziorako erregimena, Euskadiko Diruzaintza Nagusiaren erregimena, tributuko eta bestelako diru-sarrera publiko eta pribatuak arautzea, zorpetzeko erregimena, bermeak emateko erregimena,*



laguntzak eta diru-laguntzak emateko erregimen orokorra, Autonomia Erkidegoak bere Ogasun Nagusiari dagozkion gaietan dituen eskumenen erregimena, eta Euskal Autonomia Erkidegoaren eskubideekin eta betebeharrekin zerikusia duen beste edozein erregimen).

Ildo horretatik, ondoriozta daiteke ez dagoela eragin zuzenik Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren berezko gaietan, Euskadiko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bateginaren 1.2 artikuluan identifikatzen diren bezala.

C.3.- Ekonomia- eta aurrekontu-eragina.

1.- Gastuei dagokienez:

Antolamendu-eraginari buruzko atalean, ikusi da ez dela kuantifikaziorik jasotzen, ezta gutxi gorabeherakorik ere, langile-premia posibleei edo funtzionamenduari datxekzion gastu osagarriari buruz.

Nahiz eta hutsune hori garrantzi gutxiagokotzat jo daitekeen batzordeen eta erregistroen kasuan, non izaera bereko beste organo batzuen funtzionamenduaren ondoriozko esperientziak agerian uzten duen gastuen aurrekontuan duen eragina neurritzkoa eta onartzeko modukoa dela haiek sartuta dauden administrazio-instantziaren funtzionamendu-gastuetarako aurrekontu-legeek jaso ohi dituzten zuzkidura arruntekin, gabezia hori zuzendu egin beharko litzateke, eta espedientea osatzen duen dokumentazioan adierazitako alderdiei buruzko informazioa sartu beharko litzateke.

Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademian izan dezakeen eraginari dagokionez, esan behar da proiektuak prestakuntzaren arloan esleitzen dizkion zeregin berriak akademiak egiten dituela jada, suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetako langileak prestatzeko lankidetzeta-hitzarmenen bidez –udalek eta foru-aldundiek sinatuta–. Horren harira, memoriak honako hau adierazten du: "2014tik, *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiak bere gain hartzen ditu suhiltzaileak sartzeko ikastaroak, eta bitartekoen lan-politsetako kideentzako prestakuntza ematen du. 2022an, Akademia suhiltzaileen lehenengo oposizio bateratua egiten ari da Arabako eta Gipuzkoako lurralde historikoetako zerbitzuetarako. Garapenean, prestakuntza-planetan, kategorietan sartzeko ikastaroei dagokienez, suhiltzaile-gidaria, kaboa eta ikuskatzaile-ordea izateko ikastaroak jasotzen dira, bai eta bitarteko suhiltzaile-gidarien poltsan sartzeko ikastaroak ere. Bestalde, prestakuntzaren esparruan, eguneratze- eta hobekuntza-ikastaroak jasotzen dira, besteak beste gai hauetan: flashovera; baso-suteak, ibilgailuetan harrapatutako*



pertsonen erreskatea; ibilgailu astunetan gertatutako istripuetan erreskatatzea; tren-istripuetako erreskateak; gune itxietako erreskateak; NRBQ arriskua; eta presio positibo bidezko aireztatze-teknikak. Horregatik, xedapen hori indarrean jartzeak ez du eragin nabarmenik izango Akademiaren aurrekontuetan; izan ere, une honetan horri buruz sinatutako hitzarmenetan oinarrituta egiten denari lege-babesa ematea baino ez da kontua.// Hala ere, adierazi behar da 2012ko martxoaren 21eko Aginduaren bidez aldatu egin zela Herrizaingoko sailburuaren 2011ko urriaren 26ko Aginduaren 7. artikulua, Akademiak ematen dituen jardueren prezio publikoak ezartzen zituena, prezio publikoak ordaintzetik salbuesteko zio berriak txertatzeko. Horrenbestez, EAEko toki- eta foru-administrazioetako larrialdietarako zerbitzuetako langileak hautatzeko eta prestatzeko prozesuen ondoriozko jardueretikiko salbuespena jaso zen, betiere jarduera horiek erakundeen arteko lankidetzaren hitzarmenen barruan badaude, eta Euskal Herriko Poliziaren Ikastegiko Artekaritza Kontseiluak onartutako urteko jardueren planaren barrukoak badira.

Beraz, *prima facie*, badirudi 8. artikulua gastu bat ekarriko duela, nahiz eta ez den handia, eta ez dela kontuan hartzen, baina gero ondorioztatzen du "une honetan horri buruz sinatutako hitzarmenen bidez egiten denari lege-babesa ematea baino ez dela kontua", eta, beraz, gastu gehigarria argitu egin beharko litzateke, eta, hala balegokio, kalkulatu, azkenean halakorik balego, kontuan hartuta aurreproiektuaren 1. xedapen gehigarrian xedatutakoa –ekainaren 28ko 15/2012 Legea aldatzen du, ikusi dugunez–, funtzio berriak esleitzen baitizkio Akademiari. Hala, informazio gisa, egiaztatu da Euskal Autonomia Erkidegoko 2022ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 11/2021 Legean jasotako gastu-baimenetan (EHAA, 261. zk., abenduaren 30ekoa) erakundeak ekitaldian horrelako jarduerak egitearen ondoriozko gastuak finantzatzeko zuzkidurak ageri direla:

45. atala: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.*

2224. programa: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.*

Zerbitzua 01: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia*

II. kapitulua: Funtzionamendu-gastuak.

207 kontzeptua: *Garraioa eta bestelako ibilgetu materiala.*

19/1362 partida: *Alokairuak. Hautaketa-prozesuak: 123.000,00.-€*

237 kontzeptua: *Bilerak, hitzaldiak eta ikastaroak.*

19/1383 partida. *Larrialdietako unitateentzako prestakuntza-ikastaroak: 15.000,00.- €*

244 kontzeptua: *Profesional independenteen azterlanak, lan teknikoak eta zerbitzuak*



19/1395 partida: Hautaketa-prozesuak: 70.000,00.-€

Bestalde, EAEko 2023rako Aurrekontu Orokorren Legearen proiektuak, Gobernu Kontseiluak 2022ko urriaren 25ean onartutakoak, honako hau dio:

2224. programa: Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.

Zerbitzua 01: Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia

II. kapitulua: Funtzionamendu-gastuak.

207 kontzeptua: Garraioa eta bestelako ibilgetu materiala.

19/1362 partida: Hainbat hautaketa-prozesutarako alokairuak: 50.000,00.-€

237 kontzeptua: Bilerak, hitzaldiak eta ikastaroak.

19/1383 partida. Larrialdietako unitateentzako prestakuntza-ikastaroak: 25.000,00.- € ordainketa-kreditua eta 2024ko konpromisoa: 0,10M eta 2025: 0,10M.

244 kontzeptua: Profesional independenteen azterlanak, lan teknikoak eta zerbitzuak

19/1395 partida: Hautaketa-prozesuak: 25.000,00.-€

2.- Diru-sarrerei dagokienez:

Diru-sarrerei dagokienez, memoria ekonomikoak honako hau baino ez du adierazten: "2012ko martxoaren 21eko Aginduaren bidez Barne sailburuaren 2011ko urriaren 26ko Aginduaren 7. artikulua aldatu zen, zeinaren bidez akademiak egiten dituen jardueren prezio publikoak finkatzen baitziren, prezio publikoak ordaintzetik salbueste gehiago jasotzeko. Horrenbestez, EAEko toki- eta foru-administrazioetako larrialdietarako zerbitzuetako langileak hautatzeko eta prestatzeko prozesuen ondoriozko jardueretik salbuespena jaso zen, betiere jarduera horiek erakundeen arteko lankidetzaz hitzarmenen barruan badaude, eta Euskal Herriko Poliziaren Ikastegiko Artekarietza Kontseiluak onartutako urteko jardueren planaren barrukoak badira. Lehen esan bezala, Euskadiko Segurtasun Publikoaren Sistema Antolatzeko ekainaren 28ko 15/2012 Legea aldatu egin da, eta, besteak beste, 23. artikulua 2. apartatuari f) letra gehitu zaio, Akademiak prestakuntza-ekintzak eta dagokien tasen ordainketa baliozkotzeko; izan ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Tasei eta Prezio Publikoari buruzko Legearen 95 nonies bis artikuluan salbuespenak jasotzen dira horretarako: "Salbuetsita egongo da Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiak ikasketa-egiaztagiriak, ... baliozkotzeak eta aitortpenak...ematea, beti ere, honako jarduera hauek eragindakoa bada: Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiaren Zuzendaritza Kontseiluak onartutako jardueren urteko planaren barruan egotea, eta Ertzaintzako langileei, Udaltzaingoetako kideei, Euskal Foru- eta Toki-Administrazioko larrialdietako zerbitzuetako langileei eta larrialdiei aurre egiteko euskal sisteman dauden Euskadiko boluntarioen erakundeetako langileei emandako jarduerak izatea".



Ez da egiten suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuetako langileentzako prestakuntza-ikastaroetatik erator daitezkeen diru-sarrera gehigarrien zenbatespenik (prezio publikoengatik diru-sarrerak sortzen dituzten prestakuntza-jardueren kasurako); dena den, egon badaude ordainketatik salbuetsitako prestakuntza-jarduerak. Gauza bera esan daiteke baliozkotzeei buruz.

Euskal Autonomia Erkidegoko 2022ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen abenduaren 23ko 11/2021 Legean Akademiarentzat aurreikusitako diru-sarreraren egoera-orriak kontsultatu ondoren, prezio publikoen kobrantzatik datorren zenbateko globala soilik jasotzen da:

45. atala: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.*

2224. programa: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.*

Zerbitzua 01: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia*

III. kapitulua: Tasak, prezio publikoak eta zuzenbideko publikoko beste diru-sarrera batzuk

310 kontzeptua. Prezio publikoak: 110.000,00.-€

21/0804 partida: *Mintegietako, kongresuetako eta ikastaroetako matrikulak:* 50.000,00.-€

21/0810 partida: *Ostalaritza-zerbitzuak:* 60.000,00 €

EAEko 2023rako Aurrekontu Orokorren Legearen proiektuak, Gobernu Kontseiluak 2022ko urriaren 25ean onartutakoak, honela dio:

45. atala: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.*

2224. programa: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia.*

Zerbitzua 01: *Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia*

III. kapitulua: Tasak, prezio publikoak eta zuzenbideko publikoko beste diru-sarrera batzuk

310 kontzeptua. Prezio publikoak: 110.500,00.-€

21/0804 partida: *Mintegietako, kongresuetako eta ikastaroetako matrikulak:* 50.000,00.-€

21/0810 partida: *Ostalaritza-zerbitzuak:* 60.500,00.-€

Atal hau amaitzeko, Aurrekontu Zuzendaritzaren 2022ko azaroaren 14ko txosteneko ondorioak transkribatuko ditugu orain:

Suteak Prebenitzeko eta Itzaltzeko eta Salbamendurako Zerbitzuei buruzko Legea indarrean jartzeak 2022an eta etorkizuneko ekitaldietan izan dezakeen aurrekontu-eraginari dagokionez, Segurtasun Sailak igorritako dokumentazioa aztertu ondoren, Aurrekontu Zuzendaritzak uste du hura aplikatetik eratorritako kostu ekonomikoek ez dutela eragin garrantzitsurik izango, eta onartu behar dira egungo 2022ko aurrekontuko zuzkidurak, 2023ko aurrekontu-proiektuan esleitutakoak eta Polizia eta



Larrialdietako Euskal Akademia erakunde autonomoak aurrekontuetan esleituta dituen zuzkidura ekonomikoak; halaber, gobernuak urtero onartzen dituen jarraibide ekonomikoetara egokituko dira.

Egoki da azpimarratzea lege-aurreproiektuari buruzko memoria ekonomikoan ageri diren xedapenek ezin dutela, inola ere, aurrekontu-konpromisorik sortu, urteko Aurrekontu Orokorretan bakarrik jasotzen baitira horiek; beraz, lege hori egikaritu eta garatzeko urteko zuzkidura ekonomikoak EAEko Aurrekontu Orokorren legeek xedatutakoaren arabera izan beharko dira, eta, behar izanez gero, aurrekontu-aldaketa egokiak egin beharko lirateke, Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademia erakunde autonomoa beharrezko dituen baliabidez hornitzeko.

C.4.- Beste administrazio publiko batzuek, partikularrek eta ekonomia orokorrak jasango duten eragin ekonomikoa

Xedapen Orokorrek Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko 8/2003 Legearen 10.3 artikulua lege-eskakizunari jarraiki, espedientera gehitutako memoria ekonomikoak jasotzen ditu plantillak aurreproiektuak ezarritako kategorietara eta sailkapen-taldeetara egokitzearen ondorioz EAEko foru- eta toki-administrazioentzat sortzen diren kostuak eta horrek partikularrentzat ekar dezakeen kostua.

1. Udalei dagokienez, hasteko, egindako izapideak eta lortutako emaitza aipatu behar dira, ETELen 90. artikuluan ezarritakoaren babesean. Hain zuzen, artikulua horrek honako hau dio:

90. artikulua. Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordearen funtzionamendua, alerta goiztiarreko organo gisa jarduten duenean.

1.- Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrek udal-eskumen propioei soilik eragiten dien lege edo legegintzako dekretu baten aurreproiektuari ekitea erabakitzen duenean, Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeak nahitaezko txostena egin beharko du, eta ondorio gisa adierazi beharko du ea toki-autonomiari larma edo urraketarik eragiten dion. Gainera, legearen aurreproiektuak eskumen propioak esleitzen badizkie udalerriei, txostenak argi adierazi beharko du esparru material bakoitzari dagozkion ahalmenak edo ahalak egoki esleitu diren, lege honen 17. artikuluan xedatutakoari jarraituz.

Txosten hori proposamena egin duen organoak berak eskatuko du, eta eskaera jaso eta hamabost eguneko epean egin beharko da. Eskaera bidaltzeko eskaeran txostena presazkoa dela behar bezala arrazoitzen bada, txostena egiteko epea zortzi eguneko izango da.

2.- Proposatutako arauak toki-autonomian larma edo urraketa eragiten duela egiaztatzen badu eta Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeak proposatutako aldaketak araua proposatu duen organoak osoz onartzen baditu, arauaren prozedura izapidetzen jarraitu ahal izango du, kasu bakoitzean ezarritako eran.

3.- Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeak aurkeztutako proposamen guztiak edo batzuk onartzen ez badira, aldebiko batzorde bat elkartzeko deia egingo da. Batzorde hori arau-proposamena egin duen administrazio sustatzaileak eta Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeko hiru kidek osatuko dute.

4.- Bi ordezkariak ados jartzen ez badira eta lehenengo paragrafoan aurreikusitako txostena egiteko eskatu zenetik hilabete igaro bada, organo sustatzaileak prozedura tramitatzen jarraituko du, eta txosten arrazoitu bat egin beharko du Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeak planteatutako aldaketa-proposamenak zergatik ezetsi diren azaltzeko. Txostenean berariaz adierazi beharko du ez diola toki-autonomiari eragiten, edo, hala bada, zenbateraino eragiten dion.

5.- Legeen edo legegintzako dekretuen aurreproiektuen kasuan, proiektu gisa onartutakoan, Legebiltzarrera bidaltzen den testuarekin batera aldaketen ezespina justifikatzeko txostena eta Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordeak egindako bilerako edo bileretako aktak bidali beharko dira.

Segurtasun sailburuaren 2021eko maiatzaren 21eko Aginduak jasotzen dituen txostenen artean (lege-aurreproiektua egiteko prozedura hastekoa) Euskadiko Tokiko Gobernuen Batzordearen txostena dago, apirilaren 7ko 2/2016 Legean



ezarritakoan oinarrituta (Euskadiko Toki Erakundeei buruzkoan; aurrerantzean, ETEL).

Jasota dago, egiazki, *Tokiko Gobernuen Batzordeak* aipatu aurreproiektuari buruz egin zuen txostena, 2022ko urriaren 5koa. Txosten hori alerta goiztiarreko sistema gisa eratzen da Batzorde horren esku, eta, beraz, organo proposatzaileak ez badu onartzen proposamen osoa edo zati bat, Aldebiko Batzorde bat osatu beharko litzateke jarrerak hurbiltzeko, ETELen 90. artikuluan ezarritakoaren arabera:

Jarraian, organo sustatzaileak bildutako Tokiko Gobernuen Batzordearen txostenaren ondorioak jasotzen ditugu:

«Lege-aurreproiektuak ez du inola murrizten edo urratzen Euskadiko toki-erakundeen autonomia.

Lege-aurreproiektuak berariaz arautzen du administrazioek SPISZak emateko araubide juridikoa, euren titularrak diren heinean, baina aldaketa nabarmenik egin gabe eskumenen banaketa instituzionalean. Arau-erreforma garrantzitsuena langile funtzionalen estatutu-araubidearen arloan egiten da, eta hori autonomia erkidegoaren eskumen eskusiboa da.

Suteen prebentzio eta itzalketako eta salbamenduko zerbitzuak emateko, beharrezkoa da lurralde historikoetako udalerrien eta foru-aldundiaren lankidetzaren instituzionala. Lege-aurreproiektuak arautzen dituen lankidetzaren mekanismoak jasota zeuden Larrialdiak Kudeatzeko Legearen testu bateginean, eta ez dira udalerriei dagozkien eskumenen mugatzat hartzen.

Lege-aurreproiektuan (6. artikulua) berariaz jasotzen diren udal-erakundeen eginkizun gehigarriak ahalmen juridikoak baino ez dira, eta ez dute justifikatzen finantza-baliabide espezifikoak ematea. Beraz, udalerrien finantza-nahikotasuna ez da aldatzen”.

2.- EAEko foru-administrazioek (hiru lurralde historikoetako foru-aldundiak) eta toki-administrazioek (Donostiako, Gasteizko eta Bilboko udalak) plantillak aurreproiektuak ezarritako kategorietara eta sailkapen-taldeetara egokitzearen ondorioz izango duten kostuari dagokionez, memoria ekonomikoaren arabera, gastua 1.910.976 € igoko da administrazio bakoitzerako eta kategoriaren arabera, banakapen honen arabera:

	GFA	Donostia	AFA	Gasteiz	BFA	Bilbo	Guztira
Eurotan	348.648,60	160.089,20	297.147,20	194.259,60	619.384, 40	291.447	1.910.976

Hala ere, aipatutako memoriak adierazten du igoera teoriko hori neutralizatuta geratuko litzatekeela praktikan, arauaren beraren aurreikuspenaren arabera: “egokitzapen hori gastu publikoa handitu gabe egingo da, eta urteko guztizko ordainsariak ez dira aldatuko; beraz, oinarritzko ordainsarien igoera beste ordainsari osagarri batzuetan xurgatuko da...”



3.- Aplikazioak partikularrentzat izan dezakeen kostuari dagokionez, memoriak enpresako suhiltzaileak ditu gogoan eta hauxe dio: *"Polizia eta Larrialdietako Euskal Akademiaren prestakuntza-akreditazioa eskatuko da, hark ezartzen, baliozkotzen edo homologatzen duen prestakuntza gainditu ondoren. Lau urteko epean, suhiltzaileak dauzkaten enpresa edo erakunde guztiek bidezko jarduketak egin behar dituzte aipatutako langile horiek lege honetan ezartzen diren eskakizun eta baldintzekin berenganatzeko. Hori karga ekonomikoa da zerbitzu horiek edukitzera behartuta dauden enpresa horientzat.* Memorian gastu horren zenbatespena egin beharko litzateke, gutxi gorabehera, ondoren lege-aurreproiektua egiten eta onartzen parte hartuko duten instantziak kontuan har dezaten.

Adierazitakoa da aztertutako aurreproiektuari buruz iruzkindu beharreko guztia, eta txosten hau ematen da, izapidetutako espedienteari gehitzeko.