



**INFORME DE LEGALIDAD SOBRE LA ORDEN DEL CONSEJERO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES, DE FICHEROS DE DATOS DE CARACTER PERSONAL DEL DEPARTAMENTO DE EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES Y DEL ORGANISMO AUTÓNOMO OSALAN-INSTITUTO VASCO DE SEGURIDAD Y SALUD LABORALES.**

---

**29/2015 IL**

**I. ANTECEDENTES**

Por el Departamento de Empleo y Políticas Sociales se ha solicitado informe de legalidad respecto al proyecto de Orden de referencia.

A la citada petición se acompaña:

- (i) Memoria del Director de Servicios sobre el procedimiento de elaboración del proyecto de Orden del Consejero de Empleo y Políticas Sociales de referencia en el encabezamiento.
- (ii) Memoria Económica elaborada por la Dirección del Servicios del Departamento del proyecto de Orden
- (iii) Orden del Consejero de Empleo y Políticas Sociales de 18 de marzo de 2014, por la que se inicia el procedimiento de elaboración del proyecto de Orden referido en el encabezamiento.
- (iv) Orden del Consejero de Empleo y Políticas Sociales de 24 de noviembre de 2014 de aprobación previa del proyecto de orden de referencia en el encabezamiento.
- (v) Informe jurídico de la Dirección de Servicios de 15 de diciembre de 2014 en relación con el proyecto de orden de referencia.
- (vi) Informe de Emakunde de 9 de enero de 2015.
- (vii) Informe de la Dirección de Normalización Lingüística de las Administraciones Públicas de 9 de enero de 2015

- (viii) Proyecto de Orden del Consejero de Empleo y Políticas Sociales, de ficheros de carácter personal del Departamento de Empleo y Políticas Sociales y del OAAA Osalan-Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales.

El presente informe se emite en virtud de lo dispuesto en el artículo 13.1 c) del Decreto 188/2013, de 9 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica y funcional del Departamento de Administración Pública y Justicia y en relación con el apartado primero, 3 del Acuerdo adoptado por el Consejo de Gobierno en su sesión de 13 de junio de 1995.

## II. LEGALIDAD

Constituye el objeto de la futura orden regular los ficheros de datos personales del Departamento concernido, mediante la creación, modificación y supresión de ficheros vigentes a la luz de otras normas anteriores que completan el régimen existente a la fecha en el ámbito funcional que corresponde al Departamento promotor de la norma.

La norma informada se completa con los Anexos I, II y III que se corresponden con las variaciones de ficheros ya mencionados y que cita el artículo 1 del proyecto. Por su parte, el Anexo IV recoge una relación de ficheros a modo de índice completo y actualizado de todos los ficheros administrativos dependientes del Departamento de Empleo y Políticas Sociales y el OAAA Osalan, si bien, su existencia no se cita en la parte dispositiva de la norma proyectada que indudablemente debería acoger.

Respecto de esta relación de ficheros del anexo IV incorporado con pretensión de ofrecer seguridad jurídica al operador jurídico y a los usuarios cuyos datos puedan ser incluidos en los ficheros, debemos señalar que para dar real satisfacción a este principio, el índice establecido debería contener todos los requerimientos que integran la regulación de cada uno de los ficheros de una forma ordenada y completa. En este sentido, apreciamos que la norma proyectada aspira a ser la norma de referencia en este ámbito, lo que confirma la especial necesidad de asumir un inventario de todos los ficheros existentes a la fecha de aprobación de esta norma así como de los elementos que los caracterizan.

Por su parte, la necesidad de proyectar una nueva norma y reordenar la regulación de los ficheros automatizados del Departamento surge como consecuencia de necesidades posteriores a la última reordenación de la estructura orgánica y funcional del Gobierno Vasco tras el Decreto 20/2012, de 15 de diciembre del Lehendakari.

El marco normativo del proyecto se encuentra en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal y en, el ámbito autonómico, en la Ley 2/2004, de 25 de febrero de Ficheros de Datos de Carácter Personal de Titularidad Pública y de Creación de la Agencia Vasca de Protección de Datos.

El art. 4 de la Ley 2/2004, de 25 de febrero, afirma:

*“La creación, modificación y supresión de ficheros de la Administración de la Comunidad Autónoma se realizará por orden del titular del departamento al que esté adscrito el fichero, la cual deberá contener todas las menciones exigidas por la legislación en vigor y será objeto de publicación en el Boletín Oficial del País Vasco. El procedimiento de elaboración de la citada orden será el previsto para la elaboración de disposiciones de carácter general.”.*

De esta forma, cabe señalar que los requisitos que hay que cumplimentar y que se establecen en el citado artículo, son los siguientes:

- a) que la creación, modificación y supresión de ficheros de la Administración de la Comunidad Autónoma se realice por orden del titular del departamento al que esté adscrito el fichero.
- b) que el procedimiento de elaboración sea el previsto para la elaboración de disposiciones de carácter general.
- c) que el contenido tenga todas las menciones exigidas por la legislación en vigor.
- d) y que la orden sea objeto de publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

#### **1.- Orden del titular del departamento al que esté adscrito el fichero.**

En relación al primero de los requisitos, vemos que el instrumento normativo que se utiliza para disponer sobre la materia objeto de regulación es una Orden del titular del Departamento, que se ajusta con exactitud a lo dispuesto en el art. 4 de la Ley 2/2004, que resulta muy concreto a la hora de determinar el tipo de norma que requiere para la creación de los ficheros, optando por la prevista en el art. 59.2 de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno, que se ha llevado a cabo.

De esta forma, cabe señalar que el proyecto normativo presentado tiene rango formal de Orden.

## **2. Procedimiento de elaboración.**

Respecto a la tramitación del proyecto, le son aplicables las prescripciones de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general, en consonancia con lo que dispone el mentado art. 4 de la ley 2/2004, de 25 de febrero, en cuanto delimita expresamente cual es el procedimiento al que debe atenerse la elaboración de las órdenes que regulan los ficheros de carácter personal.

Además, hemos de poner el citado artículo en relación con el art. 20 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre de Protección de datos, que requiere que la creación de ficheros se efectúe por disposición general.

A este respecto, cabe consignar igualmente que se han aportado al expediente todos los documentos requeridos, especialmente los precisados en los artículos 10 y 11 de la Ley 8/2003, de 22 de diciembre, del Procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general, por lo que se considera que el procedimiento de elaboración de la disposición se ha desarrollado de forma adecuada.

## **3- Contenido.**

El proyecto acusa un claro contenido aplicativo, e incluso de autoorganización, que guarda la debida relación con las diversas funciones que el Departamento de Empleo y políticas Sociales tiene asignadas en el Decreto 191/2013, de 9 de abril, por el que se establece la estructura y funciones del Departamento de Empleo y Políticas Sociales y que, a su vez, adaptado a la estructura organizativa general derivadas del Decreto 20/2012, de 15 de diciembre, del Lehendakari, de creación, supresión y modificación de los Departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y de determinación de funciones y áreas de actuación de los mismos.

Cabe subrayar, por lo demás, que lo relevante a efectos de una eventual extralimitación competencial será el uso que se haga de los ficheros regulados, siendo su creación, en principio, inocua a estos efectos por ajustada a su ámbito competencial.

Así mismo, analizados los anexos que acompañan al proyecto se ha observado que contienen todas las menciones que exige implementar el art. 4 de la Ley 2/2004, de 25 de febrero y que aparecen recogidas en el párrafo 2 del artículo 20 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal.

Nos remitimos en su integridad al Informe Jurídico que obra entre la documentación que acompaña al proyecto de orden, con la finalidad de no reiterar todas las cuestiones ya reflejadas con acierto en el citado informe con las que expreso mi total acuerdo.

#### **4- Publicación.**

Finalmente, en la disposición final segunda del proyecto se dispone la publicación de la norma en el Boletín Oficial del País Vasco, cumpliendo, así, la previsión contenida en el 4 de la Ley 2/2004, de 25 de febrero

### **III. CONCLUSIÓN.**

En definitiva, analizado el contenido del proyecto de orden no encontramos contradicción entre el texto y el marco normativo citado por lo que ha de considerarse conforme a derecho.

Este es el informe que emito en Vitoria-Gasteiz, a 27 de marzo de 2015.