

DICTAMEN 3/23

sobre el Anteproyecto de Ley Vasca de Cooperación y Solidaridad

Bilbao, 31 de enero de 2023

I.- ANTECEDENTES

El 3 de enero de 2023 tuvo entrada en el Consejo Económico y Social Vasco escrito de la Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo, solicitando informe sobre el "Anteproyecto de Ley Vasca de Cooperación y Solidaridad", según lo establecido en el artículo 3.1 de la Ley 8/2012, de 17 de mayo, del Consejo Económico y Social Vasco.

La iniciativa normativa que se nos consulta tiene como objeto establecer y regular el régimen jurídico de las políticas públicas vascas en materia de cooperación y solidaridad. El tiempo transcurrido desde la aprobación de la Ley 1/2007, de Cooperación para el Desarrollo, y los cambios acaecidos en el contexto internacional, han llevado a la elaboración de una nueva norma para avanzar en una política de cooperación vasca acorde a los desafíos globales, que refuerce asimismo el compromiso solidario de Euskadi.

De manera inmediata fue enviada copia del documento a todos los miembros del Pleno del Consejo a fin de que remitieran sus propuestas y opiniones y dar traslado de estas a la Comisión de Trabajo pertinente, según lo establecido en el Reglamento de Funcionamiento del Consejo Económico y Social Vasco. El 23 de enero de 2023 se reúne la Comisión de Desarrollo Social y, a partir de los acuerdos adoptados, se formula el presente Proyecto de Dictamen para su elevación al Pleno del Consejo de 31 de enero donde se aprueba por unanimidad.

II.- CONTENIDO

El "Anteproyecto de Ley Vasca de Cooperación y Solidaridad" consta de exposición de motivos, 20 artículos divididos en cinco capítulos, tres disposiciones transitorias, una derogatoria y tres disposiciones finales.

Comienza la exposición de motivos reconociendo la larga y reconocida trayectoria solidaria con los pueblos y poblaciones del Sur que tiene Euskadi. La cooperación vasca actual, sus políticas, prioridades y los agentes a los que convoca están estrechamente relacionados con esta trayectoria.

Esta trayectoria determinó la orientación de las dos leyes sobre política pública de cooperación y solidaridad que aprobó el Parlamento Vasco en el año 2007. Por un lado, la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo y, por otro lado, una iniciativa legislativa popular concretada en la Ley 14/2007, de 28 de diciembre, que aprueba la Carta de Justicia y Solidaridad. Sus características fundamentales, que son rasgos diferenciadores de la política de cooperación y solidaridad vasca, siguen vigentes: i) una concepción del desarrollo alejada del paradigma del crecimiento económico y crítica con el modelo hegemónico, y ii) una política pública colaborativa y participada.

El tiempo transcurrido desde su aprobación también nos aporta una mirada crítica, que huye de la autocomplacencia y nos compromete con los objetivos de desarrollo y justicia global. Por ello, con esta ley se

propone reconocer el camino recorrido, poner en valor los aciertos y profundizar en la singularidad de nuestra acción, pero también aprender de los errores, actualizarse, reconocerse como una política dinámica e innovadora y ubicarse ante los nuevos desafíos a los que nos convoca el contexto mundial.

Además, la envergadura de los problemas mundiales ha trastocado las agendas internacionales de desarrollo y removido los cimientos de los sistemas de cooperación. La política pública de cooperación vasca no es ajena a estos cambios en el contexto y tiene la obligación de, al tiempo que mantiene sus señas de identidad, transitar hacia un modelo más abierto, que convoque al conjunto de la sociedad y que se adapte de forma más eficaz a los constantes cambios del espacio internacional.

En 2015, la Asamblea General de las Naciones Unidas asumió la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que compromete a los países enriquecidos y empobrecidos a abordar conjuntamente los desafíos globales y la tarea compartida de la transformación del modelo de desarrollo hegemónico insostenible, así como a atender los impactos desiguales de este sistema en la vida de las personas y en el planeta.

Hacer propio el lema "*un mundo donde quepan muchos mundos*" requiere de la transformación propia y de la búsqueda de una convivencia global que garantice la sostenibilidad de las vidas en un sistema global complejo. Hoy más que nunca resulta fundamental avanzar en marcos de convivencia basados en la paz y en la gobernabilidad democrática, que garanticen la dignidad de todas las personas, sin que estas tengan que renunciar a su propia identidad. Aspiramos a un mundo donde los horizontes de transformación propios puedan coexistir en términos de justicia y equidad con las vidas presentes y futuras de la humanidad y del planeta.

Ante estos enormes desafíos, la renovación de la cooperación pública vasca es necesaria y, por ello, con esta ley se pretende:

- ✓ Avanzar en la asunción de la corresponsabilidad. Abordar los retos globales requiere de la acción colaborativa que movilice más voluntades, recursos y capacidades a favor de los objetivos del desarrollo y la justicia global. Para ello es necesario movilizar a la sociedad en su conjunto, atesorando la trayectoria y los conocimientos con los que cuentan los diversos agentes públicos y privados.
- ✓ Favorecer la conformación de alianzas. Para hacer frente a los problemas complejos e interdependientes es necesario asumir, desde los distintos niveles institucionales y sociales, la responsabilidad de la actuación compartida. Las soluciones a los desafíos globales que enfrentamos como humanidad solo pueden abordarse en conexión con la experiencia y la voluntad de otros países y poblaciones.
- ✓ Aportar desde la potencialidad de la cooperación descentralizada y la singularidad de la sociedad vasca. Singularidad que se refleja tanto en las capacidades sociales e institucionales que se movilizan como en los desafíos que nos resultan especialmente significativos: la descentralización y organización territorial, los aspectos como la diversidad lingüística y cultural, los procesos de paz y resolución de conflictos, los modelos económicos alternativos –como el cooperativismo o la economía social y solidaria–, el fortalecimiento del tejido asociativo, y la profundización en las agendas feminista y ecologista, entre otros muchos.
- ✓ Avanzar en la consolidación de una nueva arquitectura institucional, que mejore la coherencia y corresponsabilidad entre los agentes de cooperación de Euskadi. En el ámbito institucional, implica establecer mecanismos más efectivos para avanzar en la coordinación entre las administraciones, como acción necesaria para profundizar en términos de coherencia, calidad y mayor alcance de las políticas.
- ✓ Avanzar en el enfoque de conjunto de Gobierno respecto a la política pública y la financiación del desarrollo. Los objetivos asumidos por esta ley trascienden el quehacer especializado de cooperación, pues buscan que

todas las áreas sectoriales consideren los impactos de sus políticas en los países y territorios del Sur, y puedan avanzar de forma decidida en el enfoque de coherencia de políticas para el desarrollo sostenible.

- ✓ Reforzar el potencial transformador de la política de cooperación, reduciendo la brecha entre el discurso y la práctica. Si bien las agendas internacionales convocan a la acción colaborativa y a la ruptura con la visión dicotómica –Norte-Sur– de los problemas del desarrollo, los instrumentos actuales de la política de cooperación están fuertemente condicionados por la visión unidireccional de la ayuda. Los acuerdos internacionales que hablan de la necesidad de transitar hacia una gestión más eficaz e integral de la ayuda son numerosos.

La cooperación pública vasca busca ampliar las oportunidades para que los pueblos y las poblaciones del Sur sean protagonistas de su propio destino. Así la cooperación y solidaridad pública vasca actúan, de manera prioritaria, en los países o territorios del Sur y en aquellos afectados por crisis humanitarias. En Euskadi, la política de cooperación y solidaridad promueve la educación para la transformación social para favorecer el cambio de valores, actitudes y prácticas que repercuten en el desarrollo humano, en la sostenibilidad de las vidas, la justicia global y la convivencia entre los pueblos.

En esta ley, a diferencia de la anterior, hablamos de políticas de cooperación y solidaridad, al asumir como propias las miradas críticas a la concepción limitativa del desarrollo como un estadio económico o sociocultural universal que alcanzar. Los “problemas del desarrollo” tienen que ver con la pobreza y la ausencia de bienestar de la población, especialmente la del Sur, pero no se agotan en esta. Al contrario, se refieren a los límites planetarios del crecimiento, a la desigualdad, al reparto no equitativo de la riqueza, los recursos y el poder, a la falta de libertades, paz y seguridad, entre otros.

Con esta ley, la política pública vasca de cooperación y solidaridad transita hacia objetivos que ponen en el centro la sostenibilidad de las vidas, la justicia y convivencia global desde una concepción amplia del desarrollo que acoge la centralidad de las personas –desde sus diversidades individuales y colectivas– y del planeta.

A tales fines, el presente anteproyecto de Ley desarrolla el siguiente articulado:

CAP. I. LA POLÍTICA PÚBLICA VASCA DE COOPERACIÓN Y SOLIDARIDAD

- Art. 1. Objeto y finalidad
- Art. 2. Ámbito de aplicación
- Art. 3. La política pública vasca de cooperación y solidaridad
- Art. 4. Objetivos
- Art. 5. Principios
- Art. 6. Enfoques prioritarios

CAP. II. ORGANIZACIÓN DE LA COOPERACIÓN PÚBLICA VASCA

- Art. 7. El sector público vasco como agente de cooperación y solidaridad
- Art. 8. El sector público de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi
- Art. 9. eLankidetzeta – Agencia Vasca de Cooperación y Solidaridad
- Art. 10. Coherencia de políticas para el desarrollo sostenible
- Art. 11. Consejo Vasco de Cooperación y Solidaridad
- Art. 12. Colaboración interinstitucional en materia de cooperación y solidaridad

Art. 13. Comisión Interinstitucional de Cooperación y Solidaridad

CAP. III. PLANIFICACIÓN Y MODALIDADES DE LA POLÍTICA PÚBLICA VASCA DE COOPERACIÓN Y SOLIDARIDAD

Art. 14. Planificación

Art. 15. Modalidades de cooperación y solidaridad

Art. 16. Ayudas y subvenciones en materia de cooperación y solidaridad

CAP. IV. RECURSOS Y CAPACIDADES DE LA POLÍTICA PÚBLICA VASCA DE COOPERACIÓN Y SOLIDARIDAD

Art. 17. Financiación

Art. 18. Personas en Euskadi que participan en actuaciones de cooperación y solidaridad

CAP. V. CONOCIMIENTO, APRENDIZAJE Y COMUNICACIÓN

Art. 19. Gestión del conocimiento y el aprendizaje

Art. 20. Comunicación

III.- CONSIDERACIONES GENERALES

a) Valoración general

Se somete a consideración de este Consejo el "Anteproyecto de Ley Vasca de Cooperación y Solidaridad", quince años después de la promulgación de la anterior Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo, cuando tanto el contexto como la propia trayectoria de la cooperación vasca y sus agentes han cambiado notablemente. Era necesaria, por tanto, una adecuación y actualización de la norma al contexto presente.

Se valoran positivamente aspectos del Anteproyecto de Ley tales como:

- Se refleja la necesidad de avanzar hacia el objetivo del 0,7 % destinado a cooperación, aunque haremos una matización al respecto en el siguiente apartado.
- Se avanza hacia una mayor coordinación interinstitucional.
- Se dota de mayor relevancia política y social a la cooperación vasca.
- Se asume el enfoque de coherencia de políticas para el desarrollo, implicando a otros departamentos de las instituciones a la hora de estar alineados y ser coherentes con los principios y objetivos de la política de cooperación.
- Se plantea la apertura y flexibilidad en los procesos burocráticos.
- Compartimos igualmente el análisis crítico del contexto, la problemática estructural e interconectada que se describe y el cambio de enfoque que pretende esta nueva Ley, que lleva implícita la visión Local-Global (aunque el texto podría hacer un mayor énfasis en la corresponsabilidad en las crisis que se citan por parte del sistema que se incentiva desde los países enriquecidos).
- También es acertado (y de justicia) el reconocimiento que se hace de las ONGD en el surgimiento y la trayectoria de la cooperación vasca (aunque también matizaremos esta afirmación más adelante).

A continuación, señalaremos no obstante algunas cuestiones, generales y específicas, como ámbitos de mejora del texto propuesto.

b) La financiación

En el anteproyecto de Ley se indica que *"el sector público vasco comparte con el resto de las instituciones del Estado el objetivo común de destinar el 0,7 % de la renta nacional bruta a la ayuda oficial al desarrollo"* (art. 17.2).

- Valoramos muy positivamente que la Ley recoja este objetivo explícito del 0,7 % de la RNB, que es la referencia acordada por la ONU para las aportaciones de cada país a la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

En este sentido, queremos alinearnos con lo manifestado por el Consejo Vasco de Cooperación, y compartido unánimemente por sus integrantes, y es que, en aras a avanzar en la aportación de Euskadi al compromiso internacional, se recomienda estudiar la posibilidad de determinar dicha aportación en el ámbito de la CAE, y no en el estatal.

- Por otra parte, se menciona en el art. 17.4 la posibilidad de que los recursos económicos destinados presupuestariamente a la política de cooperación *"puedan incrementarse con aportaciones de personas físicas o jurídicas"*.

Consideramos que, en ningún caso, una aportación privada debería suponer un decremento de la aportación pública, y en este sentido propondremos matizar este artículo en las consideraciones específicas.

c) El papel de las ONGD

Tal y como está redactado el texto que se nos ha presentado, ya desde la propia exposición de motivos se percibe una dilución del papel de las ONGD, algo que en nuestra opinión no corresponde al papel real que estas organizaciones desempeñan, que debería destacarse más y mejor a lo largo del documento.

En Euskadi, las ONGD vascas han desarrollado un notable trabajo de articulación con distintos agentes, más allá de los directamente vinculados con la cooperación, entre ellos los movimientos feminista, ecologista, pacifista, el Colectivo LGTBI+, el movimiento cooperativista, las redes de economía social y solidaria, instituciones religiosas, universidades, centros tecnológicos, empresas... Esta articulación y trabajo compartido ha superado el marco territorial vasco y, en muchas ocasiones, se ha situado en las esferas nacional, europea e internacional.

Las ONGD han destacado, además, por su capacidad de aglutinar en la lucha contra las desigualdades y la defensa de los derechos humanos a personas de diferente edad, género, procedencia u orientación sexual, política o religiosa, ofreciendo espacios de participación, reflexión y activismo, así como desarrollando narrativas que a través de los medios de comunicación tradicionales y también otros periféricos y alternativos o en la actualidad el uso de las redes sociales, contribuyen a cuestionar el *mainstream* mediático.

Son estas ONGD, además, las que tienen relación directa con la Sociedad Civil Organizada de los países del Sur, que igualmente deberían ser actores de referencia de la cooperación descentralizada, protagonistas de la definición de su propio desarrollo.

Todo ello aporta un valor añadido y una experiencia difícilmente sustituibles.

En este sentido, la propia Ley 6/2016 del Tercer Sector Social de Euskadi, hace un reconocimiento expreso a la labor de las organizaciones que surgen de la libre iniciativa ciudadana y sin ánimo de lucro, también las de desarrollo, para canalizar la solidaridad organizada. El capítulo III regula las condiciones en las que debe darse esa cooperación y colaboración en la ejecución de políticas del ámbito de la intervención social entre las administraciones públicas y las organizaciones del Tercer Sector Social de Euskadi, incluyendo las ONGD.

En definitiva, creemos que no es incompatible el objeto legítimo de la Ley de ampliar el elenco de agentes de cooperación con hacer un ejercicio de justicia con el principal gestor, motivador, impulsor y defensor de la solidaridad internacional y de la cooperación.

Por otra parte, como reiteraremos en las consideraciones específicas, el artículo 1.3, al definir quiénes pueden ser agentes de cooperación y solidaridad, debería especificar que éstos deben respetar los principios de la Ley.

d) Otras cuestiones generales

- El **art. 15.2** dispone que *“el sector público vasco podrá llevar a cabo actuaciones en materia de cooperación y solidaridad directamente o a través, entre otras, de organizaciones no gubernamentales, organizaciones internacionales y multilaterales y otras entidades públicas o privadas que realicen actuaciones de acuerdo con los objetivos y principios establecidos en la ley”*.

Se refiere a la **modalidad de cooperación directa**, aunque sin determinar ningún tipo de límite conceptual ni porcentual a la misma. Se trata de otra de las cuestiones que consideramos de especial relevancia en la nueva Ley, que permitirá profundizar en la colaboración entre los poderes públicos y los agentes de cooperación y solidaridad, si bien deberán tomarse las precauciones necesarias para trabajar bajo el principio de complementariedad y no provocar duplicidades innecesarias.

Por ello, propondremos, en las consideraciones específicas, completar la redacción de este artículo.

- Por otra parte, teniendo en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en concreto el Objetivo 8, que habla de “promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todas las personas”, nos parece importante hablar del trabajo decente en este ámbito de la cooperación y la solidaridad. De modo que consideramos oportuno incorporar en esta norma la mención al ámbito laboral, las condiciones de trabajo y los derechos laborales y a las propias organizaciones sindicales, y en ese sentido propondremos, en las consideraciones específicas, varias adiciones en la exposición de motivos y a lo largo del articulado del anteproyecto de ley.

IV.- CONSIDERACIONES ESPECÍFICAS

Exposición de motivos

Reiterando lo expuesto en las consideraciones generales acerca del ámbito laboral, se proponen, en la exposición de motivos, las **adiciones** señaladas en negrita:

- **Página 2, párrafo 3:**

*“Además, la cooperación vasca es, desde su origen, una política pública participada, caracterizada por una colaboración estrecha entre las administraciones y las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo, la comunidad educativa, la academia la red de ciencia, tecnología e innovación, **los sindicatos**, las entidades vinculadas a las Naciones Unidas y otras organizaciones sociales con significativo recorrido en la materia...”*

- **Página 3, párrafo anteúltimo:**

*“La extensión del modelo económico capitalista está también en el origen de la emergencia climática, de la pérdida de biodiversidad y de la contaminación a escala planetaria... En este contexto, resulta fundamental poner la mirada en la generación de alternativas económicas, culturales y sociales, basadas en valores como la diversidad, la equidad, la justicia, la solidaridad **y el diálogo social**, que pongan en el centro la sostenibilidad de las vidas de las personas y demás seres del planeta.”*

- **Página 4, párrafo anteúltimo:**

*“- Aportar desde la potencialidad de la cooperación descentralizada y la singularidad de la sociedad vasca. Singularidad que se refleja tanto en las capacidades sociales e institucionales que se movilizan como en los desafíos que nos resultan especialmente significativos: la descentralización y organización territorial, los aspectos como la diversidad lingüística y cultural, los procesos de paz y resolución de conflictos, los modelos económicos alternativos –como el cooperativismo o la economía social y solidaria–, **la defensa de los derechos laborales y de la negociación colectiva**, el fortalecimiento del tejido asociativo, y la profundización en las agendas feminista y ecologista, entre otros muchos.”*

- **Página 6, párrafo 3:**

*“En esta ley, a diferencia de la anterior, hablamos de políticas de cooperación y solidaridad, al asumir como propias las miradas críticas a la concepción limitativa del desarrollo como un estadio económico o sociocultural universal que alcanzar. Los “problemas del desarrollo” tienen que ver con la pobreza y la ausencia de bienestar de la población, especialmente la del Sur, pero no se agotan en esta. Al contrario, se refieren a los límites planetarios del crecimiento, a la desigualdad, al reparto no equitativo de la riqueza, los recursos y el poder, **a la precarización de las condiciones de trabajo y de los derechos laborales y sindicales**, a la falta de libertades, paz y seguridad, entre otros...”*

Art 1. Objeto y finalidad

Reiterando lo expuesto en las consideraciones generales, se propone completar el **apartado 3** de este artículo con el punto c) destacado en negrita:

“3. A los efectos de esta ley: ...c) Los agentes de cooperación y solidaridad deberán respetar los principios en los que se basa la presente Ley de Cooperación y Solidaridad”.

Por otra parte, queremos señalar una cuestión de la redacción propuesta de este artículo que no se entiende: Se señala que se entenderá por agentes de cooperación y solidaridad *“las personas... de ámbito local, nacional o internacional...”*, y no se menciona el “ámbito autonómico”. Esta omisión, de ser justificada, merecería una explicación.

Art. 2. Ámbito de aplicación

Se propone, en el **apartado 2** de este artículo, la **adición** señalada en negrita:

“2. A las organizaciones no gubernamentales y movimientos sociales que se dedican a la cooperación y solidaridad, de manera especializada o en un marco más amplio de actuación, y a aquellos otros agentes – económicos, culturales, **sindicales, educativos, etc.– que contribuyen a los objetivos de la presente ley, en lo relativo a aquellas actuaciones que lleven a cabo con presupuesto asignado al sector público vasco”.**

Art. 4. Objetivos

Se sugiere, en este artículo, la adición señalada en negrita (**apartado b**):

“Son objetivos de la política pública vasca de cooperación y solidaridad:...

*b) Luchar contra la desigualdad y promover, en el marco internacional de los derechos humanos, la justicia global, especialmente en sus dimensiones económica, social, **laboral**, de género y ambiental. Para lo cual, se fomenta el despliegue de alternativas a los modelos culturales, económicos y sociales imperantes y la consecución de prácticas democráticas, equitativas, solidarias y sostenibles...*

Art. 5. Principios de actuación

Se propone incorporar, entre los principios de actuación de la Ley, **“la promoción del fortalecimiento de las entidades de cooperación y del tejido social”**.

Art. 6. Enfoques prioritarios

Se sugieren, en **los apartados a) y f)** de este artículo, las **adiciones** señaladas en negrita:

“La política pública vasca se desarrollará mediante los siguientes enfoques prioritarios:

*a) El enfoque de derechos humanos, que reconoce el carácter integral de los derechos, individuales o colectivos, civiles, políticos, económicos, sociales, **laborales**, culturales y ambientales. Reivindica la vigencia de los compromisos internacionales a favor de los derechos humanos y aborda estrategias que refuerzan el papel fundamental de los titulares de derechos, obligaciones y responsabilidades.*

...

*f) **(NUEVO) Enfoque de desarrollo sociolaboral, que reconoce el derecho al empleo y al trabajo decente para todas las personas. Reivindica así el efectivo cumplimiento y ampliación de derechos laborales, la garantía de salarios justos y de la protección social, la salvaguarda y mejora de la seguridad y la salud en el trabajo, el fomento de perspectivas de desarrollo personal e integración social, el respeto y plena realización de la libertad para el ejercicio de la actividad sindical y el compromiso y defensa efectivos de la igualdad de género en el ámbito laboral, entre otros. ...”***

Art. 15. Modalidades de cooperación y solidaridad

Reiterando lo expuesto en las consideraciones generales acerca de la cooperación directa, se propone, para el **apartado 2** de este artículo, la siguiente redacción:

*“2. El sector público vasco podrá llevar a cabo actuaciones en materia de cooperación y solidaridad directamente o a través, entre otras, de organizaciones no gubernamentales, organizaciones internacionales y multilaterales, **sindicatos** y otras entidades públicas o privadas que realicen actuaciones de acuerdo con los objetivos y principios establecidos en la ley.*

Esta cooperación directa debe responder a los principios de complementariedad y eficiencia, evitando duplicidades, y seguir procedimientos de supervisión y justificación similares a los de otras modalidades de cooperación.”

Art. 17. Financiación

Reiterando las consideraciones generales manifestadas acerca de la financiación de la AOD, se propone en este artículo la **adición** destacada en negrita (**apartado 4**).

Asimismo, se propone en el **apartado 3** completar la redacción con el texto destacado en negrita:

"3. El Presupuesto General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por el Parlamento Vasco, destinará anualmente el 0,7 % de su gasto total consolidado a la política de cooperación y solidaridad, desde el momento de la aprobación de la presente ley. El incremento anual del presupuesto de cooperación será, al menos, proporcional al aumento anual del presupuesto general; todo ello, sin tener en cuenta otros fondos que contribuyan al alcance de los objetivos de desarrollo global.

4. Los recursos económicos destinados presupuestariamente a la política pública vasca de cooperación y solidaridad podrán incrementarse con aportaciones procedentes de personas físicas o jurídicas, organismos e instituciones estatales e internacionales, públicas o privadas, sin que, en ningún caso, impliquen un decremento del aporte a Ayuda Oficial al Desarrollo de las instituciones públicas vascas".

Art. 20. Comunicación

El **apartado 2** de ese artículo establece: "Los agentes vascos de cooperación especialmente los medios de comunicación, públicos y privados evitarán imágenes estereotipadas o degradantes y respetarán la dignidad y autonomía de las poblaciones, las comunidades y los territorios del Sur".

No consideramos adecuado hacer una referencia explícita a los medios de comunicación como agentes de cooperación, por lo que sugerimos **suprimir el texto subrayado**.

V.- CONCLUSIÓN

El CES Vasco considera adecuada la tramitación del "Anteproyecto de Ley Vasca de Cooperación y Solidaridad", con las consideraciones que este órgano consultivo ha efectuado.

En Bilbao, a 31 de enero de 2023

20179849V
EMILIA
MONTSERRAT
MALAGA (R:
Q9855007B)

Firmado digitalmente por 20179849V EMILIA
MONTSERRAT MALAGA (R: Q9855007B)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL VASCO,
2.5.4.97=VATES-Q9855007B,
2.5.4.13=CERTIFICADO DEL SECRETARIO,
ou=Ordezkarri zientagiriá - Certificado de
representante, cn=20179849V EMILIA
MONTSERRAT MALAGA (R: Q9855007B),
givenName=EMILIA MONTSERRAT,
sn=MALAGA PEREZ,
serialNumber=20179849V
Fecha: 2023.01.31 10:25:53 +01'00'



Vº Bº La Presidenta
Emilia M. Málaga Pérez

La Secretaria General
Olatz Jaureguizar Ugarte

3/23 IRIZPENA

Lankidetzarako eta Elkartasunerako Euskal Lege-aurreproiektuari buruzkoa

Bilbon, 2023ko urtarrilaren 31n

I.- AURREKARIAK

2023ko urtarrilaren 3an Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordean Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentziaren idazkia sartu zen, eta irizpena eskatzen zuen *"Lankidetzarako eta Elkartasunerako Euskal Lege-aurreproiektuari"* buruz, 8/2012 Legeak, maiatzaren 17koak, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzkoak, 3.1 artikuluan xedatutakoaren arabera.

Kontsultatzen zaigun araugintza-ekimenaren helburua da lankidetzaren eta elkartasunaren arloan euskal politika publikoen araubide juridikoa zehaztu eta arautzea. Garapenerako Lankidetzari buruzko 1/2007 Legea onetsi zenetik denbora igaro da eta nazioarte-mailan aldaketak daude, beraz, arau berria egin behar izan da erronka globalekin bat etorritz, euskal lankidetzaren politikaren aurrerapausoak emateko eta, bide batez, Euskadiren elkartasun-konpromisoa indartzeko.

Berehala agiriaren kopia Batzordearen Osoko Bilkurako kide guztiei bidali zitzairen, proposamenak eta iritziak igorri eta guztiak lan batzordeari helarazteko, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen funtzionamenduari buruzko araudiak xedatutakoari jarraikiz. Gizarte Garapenerako Batzordea 2023ko urtarrilaren 23an bildu ostean, hartutako erabakietatik abiatuta, irizpen-proiektu hau egin da Batzordearen osoko bilkurak urtarrilaren 31ko bilkuran lan dezan, eta aho batez onartu da.

II.- EDUKIA

"Lankidetzarako eta Elkartasunerako Euskal Lege-aurreproiektuak" honako hauek ditu: zioen azalpena, bost kapitulutan banatuta dauden 20 artikulua, hiru xedapen iragankor, indargabetzaile bat eta hiru azken xedapen.

Zioen azalpena Euskadik hegoaldeko herri eta biztanleenganako elkartasunezko ibilbide aintzatetsi eta luzea onartuz hasten da. Egungo euskal lankidetzak, haren politikak, lehenetsunak eta hark deitzen dituen eragileek ibilbide horrekiko harreman estua dute.

Ibilbide horrek Eusko Legebiltzarrak 2007. urtean lankidetzaren eta elkartasun-politika publikoei buruzko bi legeen orientabidea definitu zuen. Batetik, otsailaren 22ko 1/2007 Legea, Garapenerako Lankidetzari buruzkoa, eta, bestetik, herriko legegintza-ekimena, Justizia eta Elkartasunari buruzko Gutuna onesten duen abenduaren 28ko 14/2007 Legearen bidez zehaztutakoa. Beren oinarriko ezaugarriak euskal lankidetzaren eta elkartasun-politikaren ezaugarri bereizgarriak dira, eta oraindik egunean daude: i) hazkuntza ekonomikoaren paradigmatik urrun dagoen eta eredu nagusia kritikatzeko duen garapeneraren kontzeptua eta ii) elkartasunezko eta partaidetzazko politika publiko bat.

Halaber, onetsi zirenetik igarotako denborak begirada kritikoa ematen digu, eta autopoztasunetik ihes egiten du, garapen eta justizia globalerako helburuekiko konpromisoa hartzeaz gain. Horregatik, lege honen helburua da egindako bidea onartzea, ondo egindako gauzei balioa ematea eta gure ekintzaren berezitasunean sakontzea, baina, aldi berean, akatsez ikastea, eguneratzea, politika dinamiko eta berritzailetzat jotzea eta munduko testuinguruak eskatzen dizkigun erronka berrien aurrean kokatzea.

Gainera, munduko arazoek garrantziak nazioarte-mailan garapen-agendak aldatu ditu, eta lankidetzaren sistemaren zimenduak mugitu dira. Lankidetzarako euskal politika publikoa testuinguruan eman diren aldaketa hauek ezin daiteke alde batera gelditu ez ezinbestez, bere nortasuna mantentzez gain, eredu irekiagorantz pausoak eman behar ditu. Hala, gizarte guztiari luzatu beharko dio deialdia, eta eraginkortasun handiagoaz egokitu beharko du nazioarteko espazioan ematen diren etengabeko aldaketetara.

2015ean Nazio Batuen Batzar Nagusiak Garapen Jasangarriko 2030 Agenda onetsi zuen. Horren arabera, herrialde aberatsek eta pobreek erronka globalei eta garapen-eredu nagusi jasangaitza eraldatzeko zeregin partekatuari batera erantzuteko konpromisoa hartzen dute. Horrez gain, elkarri erreparatu beharko diete pertsonen bizitzan eta planetan sistemaren eragin desberdinei.

"*Mundu asko biltzen dituen mundu bat*" leloa bere egiteak, batetik, norberaren eraldaketa eskatzen du eta, bestetik, bizikidetzaren globala bilatu behar da, sistema global konplexuan bizitzen jasangarritasuna bermatzeko. Gaur, inoiz baino gehiago, funtsezkoa da bakean eta gobernagarritasun demokratikoan oinarrituta dauden bizikidetzaren esparruetan aurrerapausoak ematea, pertsona guztien duintasuna ziurtatu behar baita, beren nortasunari uko egin gabe. Gure nahia da munduan justiziarik eta ekitateari begira eraldaketa-horizonte propioak eta oraingo nahiz etorkizuneko gizadiaren eta planetaren bizitzak batera existitzea.

Erronka izugarri horien aurrean, euskal lankidetzaren publikoa berritzea halaber beharrezkoa da eta, horregatik, lege honek honako helburu hauek ditu:

- ✓ Erantzunkidetasuna onartzeko aurrerapausoak ematea. Erronka globalei aurre egiteko elkarlana behar da, garapen eta justizia globalerako helburuen alde borondate, baliabide eta gaitasun gehiago mugi daitezkeen. Xede horrez, ezinbestekoa da gizarteak batera mugitzea eta, horretarako, eragile publiko eta pribatuak ezagutzak eta ibilbidea erabiltzea.
- ✓ Aliantzak era daitezkeen sustatzea. Elkar lotuta dauden arazo konplexuei aurre egiteko, erakunde- eta gizarte-maila desberdinetatik, jarduketaren partekatuaren erantzukizuna onartu behar da. Gizadi gisa ditugun erronka globalekiko konponbideak beste herri eta biztanle batzuen esperientziarekin eta borondatearekin lotuta landu daitezke.
- ✓ Euskal gizartearen berezitasunetik eta elkartasun-ahalmen deszentralizatutik ekarpena egitea. Berezitasuna mugitzen diren gizarte- eta erakunde-gaitasunetan eta bereziki esangarriak diren erronketan islatzen da: deszentralizazioa eta lurralde-antolaketa, besteak beste hizkuntza- eta kultura-aniztasuna, bake-prozesuak eta gatazkak ebaztea, aukerako eredu ekonomikoak -hala nola kooperatibismoa edo ekonomia sozial eta solidarioa-, enpresa-ehuna indartzea eta agenda feminista eta ekologista sakontzea, beste askoren artean.
- ✓ Erakunde-arkitektura berria finkatzen aurrera egitea, Euskadiko lankidetzaren eragileen arteko koherentzia eta erantzunkidetasuna hobetzeko. Erakunde-esparruan, administrazioen arteko koordinazioan aurreratzeko mekanismo eraginkorrak zehaztu behar dira, ezinbestekoa baita politiken koherentziari, kalitateari eta irismen handiagoari begira sakondu nahi bada.
- ✓ Gobernu-multzorekin ikuspegiaren aurrerapausoak ematea garapenaren politika publikoari eta finantzaketari dagokionez. Lege honek onartzen dituen helburuek lankidetzaren zeregin espezializatua gaintzen dute, arlo sektorial guztiek hegoaldeko lurraldeetan eta herrialdeetan beren politiken eraginak kontuan hartzea eta garapen jasangarriko politiken koherentziaren ikuspegitik irmoki aurrera egitea nahi baitute.

- ✓ Lankidetzaren politikaren ahalmen eraldatzailea indartzea, eta, horretarako, diskurtsoaren eta jardunaren arteko arrakala murriztea. Nazioarteko agendek elkarlaneko ekintzarako eta garapen-arazoei dagokienez ipar-hegoalde ikuspegi dikotomikoarekin hausteko deialdia egin arren, lankidetzaren politikako oraingo tresnak oso baldintzatuta daude laguntzaren norabide bakarra dela eta. Nazioarteko akordioetan sarritan aipatzen da laguntzen kudeaketak eraginkorragoa eta osoagoa izan behar duela.

Euskal lankidetzaren publikoak aukerak zabaldu nahi ditu hegoaldeko herriak eta biztanleak beren jomugan protagonistak izateko. Hala, euskal lankidetzaren eta elkartasun publikoak lehentasunez hegoaldeko herrialdeetan edo lurraldeetan eta krisi humanitarioak kolpatutakoetan jarduten du. Euskadin lankidetzaren eta elkartasun-politikak gizarte-eraldaketarako hezkuntza sustatzen du. Modu horretan, giza garapenean, bizitzeko jasangarritasunean, justizia globalean eta herrien arteko bizikidetzaren eragiten duten balioak, jarrerak eta jardunbideak aldatu ahal dira.

Aurrekoaren aldean, lege honetan lankidetzaren eta elkartasun-politikez hitz egiten dugu, garapenaren kontzeptio mugatzailearekiko (lortu behar den maila ekonomiko edo soziokultural unibertsala) begirada kritikoak gure bihurtzen baitugu. "Garapen-arazoei" biztanleen eta bereziki hegoaldekoen pobrezia-arekin eta ongizaterik ezarekin lotura dute, baina ez dira hor amaitzen. Alabaina, hazkuntzaren planeta-mugak; desberdinkeria; aberastasunaren, baliabideen eta boterearen bidegabeko banaketa; askatasun, bake eta segurtasun gabezia ere kontuan hartzen dituzte, besteak beste.

Lege honen bidez, lankidetzarako eta elkartasunerako euskal politika publikoa beste helburu batzuetarantz doa, zeinetan erdian bizitzeko jasangarritasuna, justizia eta bizikidetzaren globala jartzen dituen. Garapenaren kontzeptu zabala erabiltzen da, eta banako eta taldeko aniztasunean funtsatzen den pertsonen nahiz planetaren zentraltasunari erreparatzen dio.

Horretara guztira iristeko, lege-proiektu honek ondorengo artikulua hauek garatzen ditu:

I. KAP. LANKIDETZARAKO ETA ELKARTASUNERAKO EUSKAL POLITIKA PUBLIKOA

1. artikulua. Helburua eta xedea
2. artikulua. Aplikazioko eremua
3. artikulua. Lankidetzarako eta elkartasunerako euskal politika publikoa
4. artikulua. Helburuak.
5. artikulua. Printzipioak
6. artikulua. Lehentasunezko ikuspegiak

II. KAP. EUSKAL LANKIDETZA PUBLIKOAREN ANTOLAKETA

7. artikulua. Euskal sektore publikoa lankidetzaren eta elkartasun-eragile gisa
8. artikulua. Euskadiko Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorren sektore publikoa
9. artikulua. eLankidetzaren eta Elkartasunaren Euskal Agentzia
10. artikulua. Garapen jasangarriko politiken koherentzia
11. artikulua. Lankidetzaren eta Elkartasunaren Euskal Kontseilua
12. artikulua. Lankidetzaren eta elkartasunaren arloan erakundearen arteko lankidetzaren
13. artikulua. Lankidetzarako eta Elkartasunerako Erakundearen arteko Batzordea

III. KAP. LANKIDETZARAKO ETA ELKARTASUNERAKO EUSKAL POLITIKA PUBLIKOAREN PLANGINTZA ETA MODALITATEAK

14. artikulua. Plangintza

15. artikulua. Lankidetzarako eta elkartasunerako modalitateak

16. artikulua. Lankidetzaren eta elkartasunaren arloan laguntzak eta dirulaguntzak

IV. KAP. LANKIDETZARAKO ETA ELKARTASUNERAKO EUSKAL POLITIKA PUBLIKOAREN BALIABIDEAK ETA GAITASUNAK

17. artikulua. Finantzaketa

18. artikulua. Lankidetzaren eta elkartasun-jardueratan parte hartzen duten pertsonak Euskadin

V. KAP. EZAGUTZA, IKASKUNTZA ETA KOMUNIKAZIOA

19. artikulua. Ezagutza eta ikaskuntza kudeatzea

20. artikulua. Komunikazioa

III.- GOGOETA OROKORRAK

a) Balioztapen orokorra

Batzordeak irizpena eman dezan aurkeztu da "Lankidetzarako eta Elkartasunerako Euskal Lege-*aurreproiektua*", aurreko Garapenerako Lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legea aldarrikatu zenetik hamabost urte igaro direnean. Denbora horretan testuingurua eta euskal lankidetzaren ibilbidea bera, bai eta eragileak ere, nabarmenki aldatu dira. Horrenbestez, ezinbestekoa zen araua testuinguru honi egokitu eta eguneratzea.

Balorazio positiboa dute lege-aurreproiektuaren zenbait alderdik, besteak beste honako hauek:

- Lankidetzarako % 0,7ko helbururantz aurrerapausoak ematearen beharra islatzen da, nahiz eta hurrengo atalean gaiari buruzko zehaztasun bat egingo dugun.
- Erakundeen arteko koordinazio handiagorantz aurrera egiten da.
- Euskal lankidetzari garrantzi politiko eta sozial handiagoa ematen zaio.
- Garapenerako politiken koherentziari buruzko ikuspegia onartzen da, eta erakundeetako beste sail batzuk nahasten dira lankidetzaren politikaren printzipioekin eta helburuekin lerrokatu eta koherentzia izateko orduan.
- Prozesu burokratikoak irekiagoak eta malguagoak dira.
- Era berean, ados gaude testuinguruaren analisi kritikoarekin, deskribatzen den egiturazko arazo interkonektatuarekin eta lege berriak egin nahi duen Lokal-Global ikuspegi-aldaketarekin (nahiz eta testuak gehiago azpimarra zezakeen herrialde aberatsek sustatzen duten sistemaren krisietan erantzunkidetasuna).
- Halaber, egokia (eta bidezkoa) da euskal lankidetzaren sorreran eta ibilbidean GGKE-en aintzatespena (balioztapen hau ere aurrerago zehaztuko dugun arren).

Ondoren, dena den, zenbait gai orokor eta berriazko aipatuko ditugu, proposatutako testua hobetzeko.

b) Finantzaketa

Lege-aurreproiektuan adierazten da "euskal sektore publikoak estatuko gainerako erakundeekin partekatzen duela errenta nazional gordinaren % 0,7 garapenerako laguntza ofizialera bideratzearen helburu erkidea" (17.2 artikulua).

- Oso balorazio positiboa ematen diogu legeak berariaz ENGaren % 0,7ko helburua aipatzeari, Garapenerako Laguntza Ofizialari (GLO) herrialde bakoitzak emandako ekarpenerako NBEk adostu zuen erreferentzia baita.

Illo horri eutsiz, kide guztiak aho batez alde egonda, Lankidetzaren Euskal Kontseiluak adierazitakoarekin lerrokatu nahi dugu: nazioarteko konpromisoan Euskadiren ekarpena areagotzeko, ekarpena estatuaren ordeztzeko EAEren esparruan zehazteko aukera aztertzea gomendatzen da.

- Bestalde, 17.4 artikuluan azaltzen da aurrekontuan lankidetzaren politiketarako baliabide ekonomikoak "pertsona fisikoan edo juridikoan ekarpenekin gehi daitezkeela".

Gure ustez, ekarpen pribatu batek ez luke inolaz ere ekarpen publikoa gutxitu behar, eta horren harira artikulua hau berariazko gogoetetan adierazitako moduan zehaztea proposatzen dugu.

c) GGKE-en zeregina

Aurkeztu zaigun testua idatzita dagoen moduan, dagoeneko zioen azalpenetik GGKE-en zeregina lausotzen dela hautematen da. Gure iritziz, ez dator erakunde horiek duten benetako zereginarekin bat. Hala, dokumentuan zehar gehiago eta hobeto nabarmendu beharko litzateke lan hori.

Euskadin, lankidetzarekin lotuta dagoenetik haratago, euskal GGKE-ek egituratze-lan bikaina egin dute eragile desberdinekin, besteak beste, mugimendu feministekin, ekologistekin, bakezaleekin, LGTBI+ taldeekin, mugimendu kooperatibistekin, ekonomia sozial eta solidarioko sareekin, erakunde erlijiosoekin, unibertsitateekin, zentro teknologikoekin, enprekin... Egituratze eta lan partekatu horrek Euskadiko lurralde-eremua gaitzitu du, eta askotan nazioan, Europan eta nazioartean kokatu da.

Gainera, GGKEak nabarmendu dira desberdinkerien aurkako borrokan eta adin, genero, jatorri edo sexu-, politika- edo erlijio-orientazio desberdineko pertsonen giza eskubideen defentsan batzeko gaitasuna dutelako. Partaidetzarako, hausnarketarako eta aktibismoarako guneak eskaini dituzte, hedabide tradizionalen eta periferiko edo aukerakoan bidez eta gaur egun sare sozialak erabiltzearen bitartez mainstream mediatikoa zalantzan jartzen laguntzeaz gain.

Alderdi horiei erantsi behar zaie GGKE hauek hegoaldeko herrialdeetako Gizarte Zibil Antolatuarekin zuzeneko harremana dutela eta, aldi berean, lankidetzaren deszentralizatuan izan beharko liratekeela erreferentziatzeko aktore, hain zuzen ere, bere garapeneraren definizioan protagonista.

Horrek guztiak balio erantsi eta esperientzia ematen ditu, eta zaila suertatzen da ordeztzea.

Bide horretatik, Euskadiko Hirugarren Sektore Sozialaren 6/2016 Legeak berak berariaz aintzatesten du irabazi-asmorik gabe herritarren ekimen askearen ondorioz sortzen diren erakundearen zeregina, bai eta garapenerako diren ere elkartasun antolatua bideratzeko. III. kapituluak administrazio publikoen eta Euskadiko Hirugarren Sektore Sozialeko erakundearen artean (GGKEak barne) gizarte esku-hartzearen esparruan politikak gauzatzeko lankidetzaren eta elkartasunaren baldintzak arautzen ditu.

Laburbilduz, gure ustez ez da bateraezina, batetik, legearen helburu legitimoa betetzea, hots, lankidetzarako eragileen sorta zabaltzea eta, bestetik, nazioarteko elkartasunerako eta lankidetzarako kudeatzaile, motibatzaile, bultzatzaile eta defendatzaile nagusiari justizia egitea.

Bestalde, berariazko gogoetetan errepikatuko dugun bezala, 1.3 artikulua elkartasun- eta lankidetz-eragileak izan daitezkeenak definitzean zehaztu beharko luke eragile horiek legearen printzipioak errespetatu beharko dituztela.

d) Beste alderdi orokor batzuk

- **15.2 artikulua** xedatzen du "euskaletako sektore publikoak lankidetzaren eta elkartasunaren arloan jarduketak egin ahal izango dituela zuzenean edo, besteak beste, gobernuaren kanpoko erakundeen, alderdi anitzeko nazioarteko erakundeen eta beste erakunde publiko edo pribatu batzuen bitartez, baldin eta jarduketak legeak xedatutako helburuekin eta printzipioekin bat etorritik betetzen badituzte".

Zuzeneko lankidetzaren modalitatea aipatzen du, nahiz eta kontzeptu- eta ehuneko-mugarik ez zehaztu. Gure iritziz alderdi hau ere garrantzitsua da lege berrian, botere publikoen eta lankidetz- eta elkartasun-eragileen arteko elkarlanean sakondu ahal izango baita. Dena den, kontu handiz jardungo da osagarritasunaren printzipiopean lan egiteko eta beharrezkoak ez diren bikoizketak ez izateko.

Horregatik, berariazko gogoetetan proposatzen dugu artikulua honen idazketa osatzea.

- Gainera, kontuan hartuta garapen jasangarriko helburuak eta zehazki 8. helburua (hazkuntza ekonomiko inklusiboa eta jasangarria eta pertsona ororentzat enplegu eta lan egokia sustatzea), garrantzitsua iruditzen zaigu lankidetzaren eta elkartasunaren arloan lan egokiaz hitz egitea. Horrenbestez, bidezkoa iruditzen zaigu arau honetan lanaren arloari aipamena egitea: lan-baldintzak eta lan-eskubideak, bai eta sindikatu-erakundeak ere. Ildo horri jarraituz, berariazko gogoetetan proposatzen dugu zioen azalpenetan eta lege-aurreproiektuaren artikuluetan zenbait adierazpen gehitzea.

IV.- GOGOETA BEREZIAK

Zioen azalpena

Lan-eremuari buruz gogoeta orokorretan aipatutakoaren ildotik, zioen azalpenean letra lodiz aipatutakoak **gehitzea** proposatzen da:

- 2. orrialdea, 3. idatz zatia:

*"Gainera, euskal lankidetzaz, jatorritik, politika publiko parte-hartzailea da, eta bereizgarri du administrazioek eta garapenerako gobernuaz kanpoko erakundeek, hezkuntza-erkidegoak, zientzia-, teknologia- eta berrikuntza-sarearen akademiak, **sindikatuak**, Nazio Batuekin lotutako erakundeak eta arloan ibilbide adierazgarria duten beste gizarte-erakunde batzuek elkarlan estua egiten dutela..."*

- 3. orrialdea, azken-aurreko idatz zatia:

*"Halaber, eredu ekonomiko kapitalistaren hedapena planetan larrialdi klimatikoaren, biodibertsitatea galtzearen eta kutsaduraren jatorria da... Testuinguru honetan, funtsezkoa da aukera ekonomikoaren, kulturalen eta sozialen sorrerari erreparatzea, betiere honako balio hauekin oinarrituta: aniztasuna, ekitatea, justizia, elkartasuna eta **gizarte-elkarrizketa**, erdian pertsonen eta planetako gainerako izakien bizitzaren jasangarritasuna jartzeko".*

- 4. orrialdea, azken-aurreko idatz zatia:

*"- Euskal gizartearen berezitasunetik eta elkartasun-ahalmen deszentralizatutik ekarpena egitea. Berezitasuna mugitzen diren gizarte- eta erakunde-gaitasunetan eta bereziki esangarriak diren erronketan islatzen da: deszentralizazioa eta lurralde-antolaketa, besteak beste hizkuntza- eta kultura-aniztasuna, bake-prozesuak eta gatazkak ebaztea, aukerako eredu ekonomikoak -hala nola kooperatibismoa edo ekonomia sozial eta solidarioa-, **lan-eskubideak eta negoziazio kolektiboa defendatzea**, enpresa-ehuna indartzea eta agenda feminista eta ekologista sakontzea, beste askoren artean".*

- 6. orrialdea, 3. idatz zatia:

*"Aurrekoaren aldean, lege honetan lankidetzaz- eta elkartasun-politikez hitz egiten dugu, garapeneraren kontzeptio mugatzailearekiko (lortu behar den maila ekonomiko edo soziokultural unibertsala) begirada kritikoak gure bihurtzen baitugu. "Garapen-arazok" biztanleen eta bereziki hegoaldekoen pobrezia-ekin eta ongizaterik ezarekin lotura dute, baina ez dira hor amaitzen. Alabaina, hazkuntzaren planeta-mugak; desberdinkeria; aberastasunaren, baliabideen eta boterearen bidegabeko banaketa; **lan-baldintzak eta lan- nahiz sindikatu-eskubideak okerrera egitea**; askatasun, bake eta segurtasun gabezia ere kontuan hartzen dituzte, besteak..."*

1. artikulua. Helburua eta xedea

Gogoeta orokorretan azaldutakoari eutsiz, artikulua honetako **3. idatz-zatia** osatzea proposatzen da letra lodiz nabarmentzen den c) puntuarekin:

"3. Lege honek xedatzen duenerako: ...c) Lankidetzaz- eta elkartasun-eragileek lankidetzarako eta elkartasunerako lege honek oinarritzat hartzen dituen printzipioak errespetatu beharko dituzte".

Bestalde, artikulua honetan proposatzen den idazketari dagokionez, zati bat ez da ulertzen: Aipatutakoaren arabera, lankidetzaz- eta elkartasun-eragiletzat joko dira "tokiko, nazioko edo nazioarteko pertsonak...", eta ez da "erkidegoa" azaltzen. Ez aipatzea justifikatuta badago, azalpen bat eman beharko litzateke.

2. artikulua. Aplikazioko eremua

Artikulu honen **2. atalean** letra lodiz adierazitako testua **gehitzea** proposatzen da:

*"2. Modu espezializatuan edo jarduketa-esparru zabalagoan, lankidetzaren eta elkartasunaren esparruan diharduten gobernu kanpoko erakundeei eta gizarte-mugimenduei eta lege honen helburuetan laguntzen duten gainerako eragileei –ekonomikoak, kulturalak, **sindikalak**, hezkuntzakoak, etab.–, euskal sektore publikoari esleitutako aurrekontuekin gauzatzen dituzten jarduketetan".*

4. artikulua. Helburuak

Artikulu honetan letra lodiz aipatutakoa (**b atala**) gehitzea iradokitzen da:

"Lankidetzarako eta elkartasunerako euskal politika publikoaren helburuak dira:...

*b) Desberdinkeraren aurka borrokatzea eta nazioarte-mailan giza eskubideak eta justizia globala sustatzea, bereziki ekonomiaren, gizartearen, **lanaren**, generoaren eta ingurumenaren ikuspegitik. Xede horrez, sustatzen da, batetik, nagusi diren kultura-, ekonomia- eta gizarte-ereduekiko aukerak zabaltzea eta, bestetik, jardunbide demokratikoak, berdintasunezkoak, elkartasunezkoak eta jasangarriak lortzea.*

5. artikulua. Jarduketaren printzipioak

Legearen jarduketa-printzipioen artean proposatzen da honako hau sartzea: "**lankidetzarako erakundeak eta gizarte-erakundeak indar daitezela sustatzea**".

6. artikulua. Lehentasunezko ikuspegiak

Artikulu honen **a) eta f) ataletan** letra lodiz adierazitako testuak **gehitzea** iradokitzen da:

"Euskal politika publikoa honako lehentasunezko ikuspegi hauek baliatuta garatuko da:

*a) Giza eskubideen ikuspegia, banako eta taldeko eskubide zibilen, politikoen, ekonomikoen, sozialen, **lan-arlokoen**, kulturalen eta ingurumenekoena izatera osoa onesten duena. Giza eskubideen aldeko nazioarteko konpromisoen indarraldia aldarrikatzen du, eta eskubideen, eskakizunen eta erantzukizunen titularren oinarritzko zeregina indartzeko estrategiei aurre egiten die.*

...

*f) (BERRIA) **Gizarte- eta lan-garapenerako ikuspegia, pertsona guztiei enplegu eta lan egokirako eskubidea onartzen diena. Hala, aldarrikatzen ditu lan-eskubideak benetan bete eta zabaltzea, bidezko ordainsariak eta gizarte-babesa bermatzea, lanean segurtasuna eta osasuna zaintzea eta hobetzea, norbanakoaren garapena eta gizarteratzearen ikuspegiak sustatzea, sindikatu-jardueran aritzeko askatasuna errespetatzea eta oso-osorik erabili ahal izatea eta lanaren esparruan genero-berdintasunaren benetako konpromisoa eta defentsa, besteak beste. ..."***

15. artikulua. Lankidetzarako eta elkartasunerako modalitateak

Zuzeneko lankidetzari buruz gogoeta orokorretan adierazitakoa errepikatuz, artikulua honetako **2. atalerako** honako idazketa hau proposatzen da:

"2. *Euskal sektore publikoak lankidetzaren eta elkartasunaren arloan jarduketak egin ahal izango ditu zuzenean edo, besteak beste, gobernu kanpoko erakundeen, alderdi anitzeko nazioarteko erakundeen, **sindikatu**en eta beste erakunde publiko edo pribatu batzuen bitartez, baldin eta jarduketak legeak xedatutako helburuekin eta printzipioekin bat etorri betetzen badituzte.*

Zuzeneko lankidetzak osagarritasunaren eta eraginkortasunaren printzipioei erantzun behar die, ez bikoizteko. Horrez gain, beste lankidetz-modalitate batzuetan erabiltzen diren antzeko ikuskapen- eta justifikazio-prozedurak aintzat hartuko ditu.

17. artikulua. Finantzaketa

GLÖa finantzatzearen gainean gogoeta orokorretan adierazitakoaren ildotik, proposatzen da artikulua honetan letra lodiz nabarmendu dena (**4. atala**) gehitzea.

Era berean, proposatzen da **3. atalean** idazketa letra lodiz nabarmendutako testuarekin osatzea:

"3. *Euskadiko Autonomia Erkidegoko aurrekontu orokorrak, Eusko Legebiltzarrak onartutakoak, urtero bere gastu bateratu guztiaren % 0,7 bideratuko du lankidetz- eta elkartasun-politikara, **lege hau onesten denetik.** Lankidetzarako aurrekontuaren urteko hazkuntza, gutxienez, aurrekontu orokorraren urteko hazkuntzarekiko proportzionala izango da, garapen globaleko helburuetara iristen laguntzeko beste funts batzuk kontuan hartu gabe.*

4. *Aurrekontuan lankidetzarako eta elkartasunerako euskal politika publikoari bideratutako baliabide ekonomikoak pertsona fisikoen edo juridikoen, estatuko eta nazioarteko erakunde eta organismo publiko eta pribatuen ekarpenekin gehitu ahal izango dira, **baina ez da inolaz ere euskal erakunde publikoek Garapenerako Laguntza Ofizialari egindako ekarpena gutxituko.***

20. artikulua. Komunikazioa

Artikulua honetako **2. atalak** hala dio: "*Euskal lankidetz-eragileek, bereziki hedabide publiko eta pribatuek, ez dituzte irudi estereotipatuak edo iraingarriak erabiliko eta hegoaldeko biztanleen, erkidegoen eta lurraldeen duintasuna eta autonomia errespetatuko dituzte.*"

Ez zaigu aproposa iruditzen lankidetz-eragile gisa berariaz hedabideak aipatzea, beraz, **azpimarratutako testua ezabatzea** iradokitzen dugu.

V.- ONDORIOA

Euskadiko EGABren iritziz egokia da *Lankidetzarako eta Elkarlanerako Euskal Lege-aurreproiektua* izapidetzea, kontsulta-organo honek egin dituen gogoetekin.

Bilbon, 2023ko urtarrilaren 31n

20179849V
EMILIA
MONTSERRAT
MALAGA (R:
Q9855007B)

Firmado digitalmente por 20179849V EMILIA
MONTSERRAT MALAGA (R: Q9855007B)
Nombre de reconocimiento (DN): cn=ES,
o=CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL VASCO,
2.5.4.97=vATES-Q9855007B,
2.5.4.13=CERTIFICADO DEL SECRETARIO,
ou=Ordexkari zuztagina - Certificado de
representante, cn=20179849V EMILIA
MONTSERRAT MALAGA (R: Q9855007B),
givenName=EMILIA MONTSERRAT,
sn=MALAGA PEREZ, serialNumber=20179849V
Fecha: 2023.01.31 10:25:16 +01'00'

Olatz Jaureguizar

O.E. Presidentea
Emilia M. Málaga Pérez

Idazkari nagusia
Olatz Jaureguizar Ugarte